



29.1.2018

OPINIA

Komisji Gospodarczej i Monetarnej

dla Komisji Budżetowej

w sprawie reformy systemu zasobów własnych Unii Europejskiej
(2017/2053(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Luigi Morgano

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że najnowsze badania wskazują, iż większość obywateli Europy popiera większe zaangażowanie UE w dziedzinach takich jak obronność i bezpieczeństwo, edukacja i innowacje, polityka społeczna i gospodarcza, co ma swoje skutki budżetowe;
 - B. mając na uwadze, że brexit wywrze duży wpływ na dochody budżetu UE;
 - C. mając na uwadze, że składka oparta na DNB została ustanowiona w celu zrównoważenia wydatków niepokrywanych z pozostałych dochodów na szczeblu UE, w związku z czym może mieć charakter rezydualny; mając na uwadze, że udział składki opartej na DNB wzrósł z 13,2 % w 1991 r. do 66,3 % w 2016 r. i obecnie stanowi ona główne źródło finansowania budżetu UE;
1. wyraża zadowolenie z podejścia przyjętego w dokumencie otwierającym debatę na temat przyszłości finansów UE, zgodnie z którym podstawowymi zasadami związanymi z budżetem UE musi być dostarczanie europejskiej wartości dodanej w porównaniu z budżetami krajowymi, osiąganie korzyści skali i czuwanie nad najbardziej wydajnym i celowym wykorzystywaniem funduszy UE, tak aby osiągnąć maksymalny pożytek z każdego wydanego euro;
 2. podkreśla, że zreformowany system zasobów własnych UE nie powinien obciążać obywateli UE dodatkowymi podatkami i nie powinien pogłębiać regresywnego charakteru systemu zasobów własnych UE;
 3. uważa, że nadmierne poleganie na składce opartej na DNB jako głównym źródle finansowania budżetu UE utrwala podejście zakładające tzw. „należyty zwrot”; z zadowoleniem przyjmuje zatem prace Grupy Wysokiego Szczebla ds. Zasobów Własnych, w szczególności zaproponowane działania ukierunkowane na zrekompensowanie udziału składki opartej na DNB; twierdzi, że wykorzystanie tradycyjnych i nowych kategorii rzeczywistych zasobów własnych mogłoby częściowo zastąpić, a tym samym obniżyć składkę opartą na DNB;
 4. uważa, że w reformie systemu zasobów własnych należy kierować się zasadami prostoty, stabilności, elastyczności, przejrzystości, uczciwości, demokracji i unijnej wartości dodanej, aby umożliwić obywatelom lepsze zrozumienie sposobu finansowania budżetu UE;
 5. uważa, że należy nadać priorytet rzeczywistym europejskim zasobom własnym mającym wyraźny zasięg europejski, co podkreślono w sprawozdaniu Grupy Wysokiego Szczebla;
 6. przyjmuje z zadowoleniem wnioski Grupy Wysokiego Szczebla dotyczące jej wizji zasobów własnych opartych na płatnościach VAT w celu uproszczenia systemu, zmniejszenia kosztów administracyjnych i umocnienia powiązań między polityką UE w sprawie VAT a faktycznymi wpływami z VAT; uważa, że reforma zasobów własnych opartych na płatnościach VAT ułatwi zwalczanie oszustw podatkowych, unikania opodatkowania i uchylania się od niego; uważa ponadto, że jedynie docelowy unijny

system VAT i powiązane z nim zasoby własne zapewnią europejskim obywatelom sprawiedliwy system, jeśli chodzi o budżet UE;

7. uważa, że Komisja, po wyciągnięciu wniosków z przeglądu dyrektywy o wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania osób prawnych (CCCTB), powinna zaproponować warunki przeznaczenia części dochodów podatkowych wygenerowanych z CCCTB na budżet UE, aby proporcjonalnie ograniczyć składki państw członkowskich do budżetu;
8. z zadowoleniem przyjmuje dyskusję na temat możliwych wariantów podatków, z których wspierano by wysiłki UE w pokonywaniu wyzwań związanych z ochroną środowiska;
9. podkreśla, że wszystkie rabaty po stronie dochodów powinny zostać zniesione; uważa, że odsetek na pokrycie kosztów zarządzania, który pobierają krajowe agencje celne od ceł i rozliczanych opłat, nie powinien przekraczać powiązanych kosztów administracyjnych;
10. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja zamierza przedstawić wniosek dotyczący utworzenia specjalnej linii budżetowej dla strefy euro w budżecie UE;
11. podkreśla, że pomimo konieczności zapewnienia Unii dostatecznych zasobów finansowych istotne znaczenie ma niezwiększanie obciążenia podatkowego obywateli;
12. odnotowuje przygotowany przez Komisję pakiet UGW z dnia 6 grudnia 2017 r., który zawiera wnioski w sprawie utworzenia stanowiska tzw. europejskiego ministra gospodarki i finansów, przekształcenia Europejskiego Mechanizmu Stabilności w Europejski Fundusz Walutowy i utworzenia nowych instrumentów budżetowych dla ustabilizowania strefy euro w ramach UE;
13. uważa, że aby strefa euro przynosiła korzyści wszystkim obywatelom, korzystne byłoby stworzenie mechanizmu zdolności fiskalnej dla strefy euro ze specjalną linią budżetową temu poświęconą w budżecie UE i w ramach Unii, ale powyżej pułapu przewidzianego dla obliczania środków na płatności i na zobowiązania w wieloletnich ramach finansowych i w granicach prawa określonych w traktatach, unikając powielania istniejących już strategii politycznych i fragmentacji w budżecie; opowiada się za wzmocnieniem mechanizmu zdolności fiskalnej środkami i narzędziami, które umożliwią mu wykonywanie funkcji stabilizacji makroekonomicznej; podkreśla jednak, że państwa członkowskie muszą przestrzegać paktu stabilności i wzrostu, w tym respektować obowiązujące klauzule elastyczności; podkreśla także konieczność zabezpieczenia inwestycji, zapobiegania bezrobociu i brakowi bezpieczeństwa, oferowania zachęt do reform strukturalnych w celu modernizacji gospodarek państw członkowskich, doprowadzenia do konwergencji gospodarczej i społecznej oraz wzmocnienia systemu finansowego w całej Europie;
14. uważa, że – zgodnie z sugestią Grupy Wysokiego Szczebla – mechanizm zdolności fiskalnej dla strefy euro mógłby być w części finansowany z zasobów własnych, które mogą być łatwiej wdrożone w strefie euro, takich jak część dochodów z podatku od transakcji finansowych; podkreśla jednak, że należy unikać powiązań w budżecie między konkretnymi typami dochodów i wydatkami;
15. uważa za wskazane jasne powiązanie wydatków z budżetu z celami strategicznymi dla

zapewnienia legitymacji demokratycznej środków uzgodnionych na szczeblu europejskim; uważa, że aby europejskie zasoby własne miały większe poparcie społeczne, powinny dostarczać wyraźną wartość dodaną na szczeblu UE;

16. uważa, że demokracja, jawność i jasny związek między procesem decyzyjnym, rozliczalnością i odpowiedzialnością uprawomocniają politykę publiczną na szczeblu UE i na szczeblu krajowym, zwłaszcza w przypadku polityki budżetowej i fiskalnej; przyjmuje do wiadomości wniosek przewodniczącego Komisji o utworzenie w ramach Komisji stanowiska tzw. europejskiego ministra gospodarki i finansów; uważa, że mogłoby to zwiększyć rozliczalność demokratyczną w zarządzaniu gospodarką UE, zwłaszcza w kontaktach z Parlamentem Europejskim;
17. uważa, że decyzja Rady w sprawie zasobów własnych powinna zostać podjęta przy większym zaangażowaniu Parlamentu Europejskiego.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU OPINII
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	24.1.2018
Wynik głosowania końcowego	+: 39 -: 13 0: 3
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, David Coburn, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Barbara Kappel, Wajid Khan, Wolf Klinz, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Kay Swinburne, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtsun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Jakob von Weizsäcker
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Enrique Calvet Chambon, Matt Carthy, Mady Delvaux, Herbert Dorfmann, Ramón Jáuregui Atondo, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Luigi Morgano, Lieve Wierinck
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Edward Czesak, Manolis Kefalogiannis, Rainer Wieland

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI OPINIODAWCZEJ W FORMIE
GŁOSOWANIA IMIENNEGO**

39	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
PPE	Burkhard Balz, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Manolis Kefalogiannis, Esther de Lange, Werner Langen, Verónica Lope Fontagné, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Anne Sander, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Mady Delvaux, Jonás Fernández, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Ramón Jáuregui Atondo, Wajid Khan, Olle Ludvigsson, Luigi Morgano, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun

13	-
ALDE	Caroline Nagtegaal
ECR	Edward Czesak, Sander Loones, Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Kay Swinburne
EFDD	David Coburn, Marco Valli
ENF	Gerolf Annemans, Bernard Monot
GUE/NGL	Matt Carthy, Martin Schirdewan

3	0
ALDE	Wolf Klinz
ENF	Barbara Kappel
GUE/NGL	Dimitrios Papadimoulis

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się