



20.6.2018

OPINIA

Komisji Gospodarczej i Monetarnej

dla Komisji Rozwoju Regionalnego

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej (*): Roberto Gualtieri

(*) Zaangażowana komisja – art. 54 Regulaminu

PA_Legam

POPRAWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Rozwoju Regionalnego, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw -1 (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1) Aby osiągnąć cele Unii określone w art. 3 Traktatu o Unii Europejskiej, państwa członkowskie są zobowiązane do uznania swojej polityki gospodarczej za przedmiot wspólnego zainteresowania oraz do koordynowania jej w ramach Unii.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw -1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1a) Polityka, działania i instrumenty unijne służą promowaniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw -1 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1b) Przy określaniu i realizacji swoich strategii politycznych i działań Unia powinna brać pod uwagę, również przy okazji wdrażania europejskiego filaru praw socjalnych, wymogi związane ze wspieraniem wysokiego poziomu zatrudnienia, zapewnianiem odpowiedniej ochrony socjalnej, zwalczaniem wykluczenia społecznego, a także

*z wysokim poziomem kształcenia,
szkolenia i ochrony zdrowia ludzkiego.*

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw -1 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(-1c) Unia jest zobowiązana do wspierania państw członkowskich, na ich wniosek, w dążeniu do poprawy ich zdolności administracyjnej do wdrażania prawa Unii.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1) Program wspierania reform strukturalnych (zwany dalej „programem”) *został utworzony na potrzeby wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy, w tym poprzez wsparcie na rzecz skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie któregośkolwiek z państw członkowskich, które może obejmować szereg obszarów polityki. Rozwijanie odpornej gospodarki opartej na solidnych strukturach gospodarczych i społecznych, które pozwalają państwu członkowskiemu skutecznie amortyzować wstrząsy i szybko się z nich otrząsnąć, stanowi wkład do spójności gospodarczej i społecznej. Wdrożenie strukturalnych reform instytucjonalnych, administracyjnych i reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy jest odpowiednim*

(1) Program wspierania reform strukturalnych (zwany dalej „programem”) *ma na celu wzmocnienie zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform gospodarczych i administracyjnych służących wspieraniu solidnego i zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy, spójności i konwergencji społecznej i terytorialnej, konkurencyjności, wydajności i wspólnemu dobrobytowi, większej odporności na wstrząsy, w tym poprzez wsparcie na rzecz skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie państwa członkowskiego, które to wsparcie może obejmować szereg obszarów polityki zgodnie z krajowymi programami reform.*

narzędziem do osiągnięcia takiego rozwoju.

Poprawka 6

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 1 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1a) Pomyślna realizacja reform strukturalnych wymaga woli politycznej, zdecydowania, skutecznej i sprawnej administracji publicznej, jak również wsparcia ze strony wszystkich grup społecznych. Dlatego też ważne jest, by reformy strukturalne były wspierane dzięki zaangażowaniu partnerów gospodarczych i społecznych oraz innych zainteresowanych podmiotów, a także dzięki demokratycznemu poparciu ze strony parlamentów krajowych i, w stosownych przypadkach, regionalnych.

Poprawka 7

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 1 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1b) Należy przyznać pierwszeństwo środkom o synergicznym wpływie na inne sektory i środkom, których celem jest między innymi osiągnięcie wysokiego i długotrwałego zrównoważonego wzrostu gospodarczego, ożywienia i konwergencji w Unii, zwalczanie oszustw podatkowych, uchylania się od płacenia podatków i unikania zobowiązań podatkowych, wspieranie zatrudnienia wysokiej jakości oraz wdrażanie polityki społecznej. Wspomniane reformy strukturalne powinny być spójne i związane z celami ustalonymi w europejskim semestrze i z wdrażaniem w państwach członkowskich zaleceń dla poszczególnych państw.

Reformy strukturalne powinny obejmować prawidłową i terminową transpozycję i wdrażanie unijnych aktów prawnych, jako że prawidłowe funkcjonowanie tych aktów ma podstawowe znaczenie dla osiągnięcia konwergencji gospodarczej.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 1 c (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1c) Euro jest walutą Unii Europejskiej, jak wskazano w art. 119 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2) Państwa członkowskie korzystają w coraz większym stopniu ze wsparcia oferowanego w ramach programu, na skalę przekraczającą początkowe oczekiwania. Kwota, której dotyczą wnioski o wsparcie otrzymane przez Komisję w 2017 r., na podstawie ich szacowanej wartości, znacznie przekracza dostępny roczny przydział środków. Podczas cyklu roku 2018 szacowana wartość otrzymanych wniosków była pięciokrotnie większa niż środki finansowe dostępne na wspomniany rok. Prawie wszystkie państwa członkowskie wystąpiły z wnioskami o wsparcie w ramach programu, a wnioski te dotyczyły wszystkich obszarów polityki objętych programem.

(2) Państwa członkowskie korzystają w coraz większym stopniu ze wsparcia oferowanego w ramach programu, na skalę przekraczającą początkowe oczekiwania. Kwota, której dotyczą wnioski o wsparcie otrzymane przez Komisję w 2017 r., na podstawie ich szacowanej wartości, znacznie przekracza dostępny roczny przydział środków, **w związku z czym wiele wniosków o finansowanie nie zostało uhonorowanych**. Podczas cyklu roku 2018 szacowana wartość otrzymanych wniosków była pięciokrotnie większa niż środki finansowe dostępne na wspomniany rok. Prawie wszystkie państwa członkowskie wystąpiły z wnioskami o wsparcie w ramach programu, a wnioski te dotyczyły wszystkich obszarów polityki objętych programem.

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2a) Należy poprawić prezentację i przejrzystość wyników programu, przygotowując przegląd realizacji reform w każdym państwie członkowskim ogólnie dostępny w internecie, aby zagwarantować wymianę wiedzy, doświadczeń i najlepszych praktyk pomiędzy państwami członkowskimi.

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 3

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(3) Pogłębienie spójności gospodarczej i społecznej poprzez wzmocnienie reform strukturalnych ma kluczowe znaczenie dla pomyślnego członkostwa w unii gospodarczej i walutowej. Jest to szczególnie ważne dla państw członkowskich, których walutą nie jest euro, w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

(3) Pogłębienie spójności gospodarczej i społecznej, ***w tym*** poprzez wzmocnienie reform strukturalnych ***zrównoważonych społecznie i środowiskowo oraz sprzyjających wzrostowi gospodarczemu***, ma kluczowe znaczenie dla pomyślnego członkostwa w unii gospodarczej i walutowej, ***a także dla jej długoterminowej stabilności i dobrobytu.*** Jest to szczególnie ważne dla państw członkowskich, których walutą nie jest euro, w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(4) Właściwe jest zatem podkreślenie w celu ogólnym programu – tam, gdzie mowa o jego wkładzie w odpowiedź na

(4) Właściwe jest zatem podkreślenie w celu ogólnym programu – tam, gdzie mowa o jego wkładzie w odpowiedź na

wyzwania gospodarcze i społeczne – że zwiększenie spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy powinno również stanowić wkład w przygotowania do przyszłego członkostwa w strefie euro czynione przez te państwa członkowskie, których walutą nie jest euro.

wyzwania gospodarcze i społeczne – że zwiększenie spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy **o wysokiej jakości** powinno również stanowić wkład w przygotowania do przyszłego członkostwa w strefie euro czynione przez te państwa członkowskie, których walutą nie jest euro. **Szczegółowa ocena ex post sposobu, w jaki program wspomógł reformy strukturalne w państwach członkowskich, jest niezbędnym elementem tego celu ogólnego.**

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję

(5) Należy również wskazać, że działania w ramach programu mogą wspierać reformy, **które mogą** ułatwić państwom członkowskim **pragnącym** przyjąć euro przygotowanie się do uczestnictwa w strefie euro.

Poprawka

(5) Należy również wskazać, że działania w ramach programu mogą wspierać reformy **mogące** ułatwić państwom członkowskim, **do których ma zastosowanie obecne odstępstwo od uczestniczenia w trzecim etapie UGW i które pragną** przyjąć euro, przygotowanie się do uczestnictwa w strefie euro.

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję

(6) Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie państw członkowskich na wsparcie oraz ze względu na konieczność wsparcia wdrażania reform strukturalnych w państwach członkowskich, których walutą nie jest euro, należy zwiększyć przydział środków finansowych na program do poziomu, który pozwoli Unii zapewnić wsparcie odpowiadające

Poprawka

(6) Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie państw członkowskich na wsparcie oraz ze względu na konieczność wsparcia wdrażania reform strukturalnych w państwach członkowskich, których walutą nie jest euro, należy zwiększyć przydział środków finansowych na program do poziomu, który pozwoli Unii zapewnić wsparcie odpowiadające

potrzebom ubiegających się o nie państw członkowskich.

potrzebom ubiegających się o nie państw członkowskich. ***Takie zwiększenie środków nie powinno odbywać się w drodze przeniesienia środków z istniejących europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (fundusze ESI), lecz powinno być finansowane dzięki uruchomieniu specjalnych instrumentów, jak przewidziano w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określającym wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020. Państwa członkowskie nie powinny być zobowiązane do przesuwania środków przyznanych na ich krajowe i regionalne ESI w celu uzupełnienia braków w finansowaniu programu.***

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję

(7) Aby zapewnić wsparcie możliwie z jak najmniejszym opóźnieniem, Komisja powinna móc wykorzystać część puli finansowej także na pokrycie kosztów działań wspomagających programu, takich jak wydatki związane z kontrolą jakości *i* monitorowaniem projektów w terenie.

Poprawka

(7) Aby zapewnić wsparcie możliwie z jak najmniejszym opóźnieniem, Komisja powinna móc wykorzystać część puli finansowej także na pokrycie kosztów działań wspomagających programu, takich jak wydatki związane z kontrolą jakości, monitorowaniem *i oceną* projektów w terenie.

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – ustęp 1 – punkt 1 Rozporządzenie (UE) nr 2017/825 Artykuł 4 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Celem ogólnym programu jest ***wsparcie reform instytucjonalnych i administracyjnych oraz reform***

Poprawka

Celem ogólnym programu jest ***udzielenie wsparcia instytucjom krajowym, regionalnym i lokalnym***

strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich w drodze udzielenia wsparcia instytucjom krajowym w zakresie środków mających na celu reformowanie i wzmacnianie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektorów gospodarczych i społecznych, podejmowanych w związku z wyzwaniem gospodarczymi i społecznymi, z zamiarem zwiększenia spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy, a także inwestycji, co również przygotowuje do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem gospodarczym, w tym przez wspieranie skutecznego, wydajnego i przejrzystego wykorzystania funduszy unijnych.”;

w przeprowadzeniu reformy administracyjnej i gospodarczej oraz zapewnienie im środków mających na celu reformowanie i wzmacnianie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektora gospodarczego i społecznego, a także sprostanie wyzwaniom gospodarczym i społecznym, z zamiarem wspierania i zwiększenia zrównoważonego wzrostu gospodarczego, równowagi środowiskowej, ochrony socjalnej, tworzenia miejsc pracy o wysokiej jakości, a także konkurencyjności, wydajności oraz spójności społecznej i terytorialnej, konwergencji i zapewnienia wspólnego dobrobytu oraz odporności na wstrząsy. Wsparcie to może obejmować również pomoc w skutecznym, wydajnym i przejrzystym wykorzystaniu funduszy unijnych, jak również w prawidłowej i terminowej transpozycji i wdrożeniu unijnych aktów prawnych. Dzięki realizacji tych celów program przygotowuje również do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem gospodarczym.”

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1 – punkt 3 – litera a
Rozporządzenie (UE) nr 2017/825
Artykuł 10 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Pulę środków finansowych przeznaczonych na wdrażanie niniejszego programu ustala się na kwotę 222 800 000 EUR w cenach bieżących.

Poprawka

1. Pulę środków finansowych przeznaczonych na wdrażanie niniejszego programu ustala się na kwotę 222 800 000 EUR w cenach bieżących. *Takie zwiększenie środków nie odbywa się w drodze przeniesienia środków z istniejących europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, lecz jest finansowane dzięki uruchomieniu specjalnych instrumentów, jak przewidziano w rozporządzeniu Rady (UE,*

*Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia
2013 r. określającym wieloletnie ramy
finansowe na lata 2014–2020.*

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Zwiększenie puli środków finansowych programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego	
Odsyłacze	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)	
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	REGI 14.12.2017	
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	ECON 14.12.2017	
Zaangażowane komisje - data ogłoszenia na posiedzeniu	19.4.2018	
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Roberto Gualtieri 24.4.2018	
Rozpatrzenie w komisji	4.6.2018	18.6.2018
Data przyjęcia	19.6.2018	
Wynik głosowania końcowego	+: 40 -: 14 0: 1	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, David Coburn, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Barbara Kappel, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtegas, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Andrea Cozzolino, Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzulică, Syed Kamall, Alain Lamassoure, Thomas Mann, Luigi Morgano, Michel Reimon, Joachim Starbatty	
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Jens Gieseke, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Rupert Matthews	

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

40	+
ALDE	Petr Ježek, Ramon Tremosa i Balcells
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Jens Gieseke, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Anne Sander, Theodor Dumitru Stolojan
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Andrea Cozzolino, Jonás Fernández, Doru-Claudian Frunzuliță, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Ernest Urtasun

14	-
ALDE	Caroline Nagtegaal
ECR	Ashley Fox, Syed Kamall, Rupert Matthews, Stanisław Ożóg, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
EFDD	David Coburn, Bernard Monot, Marco Valli
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni
GUE/NGL	Martin Schirdewan, Miguel Viegas

1	0
ENF	Barbara Kappel

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się