



22.11.2018

## **STANOVISKO**

Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

pro Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást  
Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu  
vybavení pro celní kontroly  
(COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD))

Zpravodaj: Jeroen Lenaers

PA\_Legam

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

##### *Znění navržené Komisí*

(2) V současné době není výkon celní kontroly ze strany členských států vyvážený. Tato nerovnováha je způsobena geografickými rozdíly mezi členskými státy i rozdíly v jejich kapacitách a zdrojích. Schopnost členských států reagovat na problémy vznikající v důsledku neustále se vyvíjejících globálních obchodních modelů a dodavatelských řetězců závisí nejen na lidské složce, ale také na dostupnosti moderního a spolehlivého vybavení pro celní kontroly. Při řešení stávající nerovnováhy je proto důležitým prvkem poskytování rovnocenného vybavení pro celní kontroly. Zlepší rovnocennost při provádění celních kontrol v jednotlivých členských státech, a tím zabrání odklonění toků zboží směrem k nejslabším místům.

##### *Pozměňovací návrh*

(2) V současné době není výkon celní kontroly ze strany členských států vyvážený. Tato nerovnováha je způsobena geografickými rozdíly mezi členskými státy i rozdíly v jejich kapacitách a zdrojích. Schopnost členských států reagovat na problémy vznikající v důsledku neustále se vyvíjejících globálních obchodních modelů a dodavatelských řetězců závisí nejen na lidské složce, ale také na dostupnosti moderního a spolehlivého vybavení pro celní kontroly, **kteře může zajistit digitalizaci kontrol a inspekcí**. Při řešení stávající nerovnováhy je proto důležitým prvkem poskytování rovnocenného vybavení pro celní kontroly. Zlepší rovnocennost při provádění celních kontrol v jednotlivých členských státech, a tím zabrání odklonění toků zboží směrem k nejslabším místům.

### Pozměňovací návrh 2

#### Návrh nařízení Bod odůvodnění 7

##### *Znění navržené Komisí*

(7) Vzhledem k tomu, že celní orgány členských států přebírají stále více povinností, které často sahají do oblasti bezpečnosti a probíhají na vnější hranici, zajištění rovnocennosti při provádění hraniční kontroly a celní kontroly na vnějších hranicích musí být řešeno

##### *Pozměňovací návrh*

(7) Vzhledem k tomu, že celní orgány členských států přebírají stále více povinností, které často sahají do oblasti bezpečnosti a probíhají na vnější hranici, zajištění rovnocennosti při provádění hraniční kontroly a celní kontroly na vnějších hranicích musí být řešeno

poskytnutím odpovídající finanční podpory Unie členským státům. Stejný význam má podpora meziagenturní spolupráce na hranicích Unie, pokud jde o kontroly zboží a **kontroly osob** prováděné v jednotlivých členských státech vnitrostátními orgány **odpovědnými za ochranu hranic a jiné úkoly vykonávané na hranicích.**

poskytnutím odpovídající finanční podpory Unie členským státům. Stejný význam má podpora meziagenturní spolupráce na hranicích Unie, pokud jde o kontroly zboží prováděné v jednotlivých členských státech vnitrostátními orgány.

#### *Odůvodnění*

*Účelem tohoto nástroje je celní kontrola. Byl navržen obecnější nástroj pro integrovanou správu hranic, který se má zabývat kontrolou osob na hranicích. V rámci tohoto nástroje budou stanovena vhodná ochranná opatření pro nákup a použití vybavení pro správu hranic za použití fondu. Účely těchto dvou nástrojů by neměly být tímto způsobem směřovány.*

### **Pozměňovací návrh 3**

#### **Návrh nařízení Bod odůvodnění 13**

##### *Znění navržené Komisí*

(13) Nařízením (EU) [2018/XXX] Evropského parlamentu a Rady<sup>23</sup> zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cla s cílem podpořit celní unii a celní orgány. V zájmu zachování soudržnosti a horizontální koordinace činností v rámci spolupráce je vhodné provést všechny tyto nástroje v jediném právním aktu a souboru pravidel. Proto by v rámci tohoto nástroje měly být podporovány pouze nákup, údržba a modernizace způsobilého vybavení pro celní kontroly, zatímco program Clo pro spolupráci v oblasti cla by měl podporovat související akce, jako jsou například akce v oblasti spolupráce pro hodnocení potřeb nebo odborné přípravy týkající se dotčeného vybavení.

---

<sup>23</sup> COM(2018) 442.

##### *Pozměňovací návrh*

(13) Nařízením (EU) [2018/XXX] Evropského parlamentu a Rady<sup>23</sup> zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cla s cílem podpořit celní unii a celní orgány. V zájmu zachování soudržnosti a horizontální koordinace činností v rámci spolupráce je vhodné provést všechny tyto nástroje v jediném právním aktu a souboru pravidel. Proto by v rámci tohoto nástroje měly být podporovány pouze nákup, údržba a modernizace způsobilého vybavení pro celní kontroly, zatímco program Clo pro spolupráci v oblasti cla by měl podporovat související akce, jako jsou například akce v oblasti spolupráce pro hodnocení potřeb nebo odborné přípravy týkající se dotčeného vybavení **a zavedení společných kontrolních postupů.**

---

<sup>23</sup> COM(2018) 442.

## Pozměňovací návrh 4

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 15

#### *Znění navržené Komisí*

(15) Většina vybavení pro celní kontroly se může stejně nebo náhodně hodit pro kontroly shody s jinými právními předpisy, jako jsou například ustanovení o správě hranic, vízech nebo policejní spolupráci. Fond pro integrovanou správu hranic je proto koncipován jako dva vzájemně se doplňující nástroje s *odlišnou*, ale *vzájemně sladěnou oblastí působnosti*, pokud jde o nákup vybavení. Nástroj pro správu hranic a víza zřízený nařízením [2018/XXX]<sup>25</sup> na jedné straně vyloučí vybavení, které lze použít pro účely správy hranic i celních kontrol. Na druhé straně nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly zřízený tímto nařízením bude jakožto svůj hlavní účel finančně podporovat vybavení pro celní kontroly, ale zároveň umožní jeho využívání i k dalším účelům, jako je např. ochrana hranic a bezpečnost. Rozdělení úloh posílí meziagenturní spolupráci, která je složkou přístupu k evropské integrované správě hranic uvedenou v čl. 4 písm. e) nařízení (EU) 2016/1624<sup>26</sup>, čímž umožní spolupráci celních orgánů a orgánů odpovědných za ochranu hranic a maximalizaci dopadů rozpočtu Unie prostřednictvím sdílení a interoperability vybavení pro kontroly.

---

<sup>25</sup> COM(2018) 473.

<sup>26</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o evropské pohraniční a pobřežní strážci a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst.

#### *Pozměňovací návrh*

(15) Většina vybavení pro celní kontroly se může stejně nebo náhodně hodit pro kontroly shody s jinými právními předpisy, jako jsou například ustanovení o správě hranic, vízech nebo policejní spolupráci. Fond pro integrovanou správu hranic je proto koncipován jako dva vzájemně se doplňující nástroje *se vzájemně sladěným obecným cílem*, ale *odlišnými a oddělenými specifickými cíli*, pokud jde o nákup vybavení. Nástroj pro správu hranic a víza zřízený nařízením [2018/XXX]<sup>25</sup> na jedné straně vyloučí vybavení, které lze použít pro účely správy hranic i celních kontrol. Na druhé straně nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly zřízený tímto nařízením bude jakožto svůj hlavní účel finančně podporovat vybavení pro celní kontroly, ale zároveň umožní jeho využívání i k dalším účelům, jako je např. ochrana hranic, *zabezpečení* a bezpečnost. Rozdělení úloh posílí meziagenturní spolupráci, která je složkou přístupu k evropské integrované správě hranic uvedenou v čl. 4 písm. e) nařízení (EU) 2016/1624<sup>26</sup>, čímž umožní spolupráci celních orgánů a orgánů odpovědných za ochranu hranic a maximalizaci dopadů rozpočtu Unie prostřednictvím sdílení a interoperability vybavení pro kontroly.

---

<sup>25</sup> COM(2018) 473.

<sup>26</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o evropské pohraniční a pobřežní strážci a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst.

## Pozměňovací návrh 5

### Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 1

#### *Znění navržené Komisí*

1. Obecným cílem tohoto nástroje jakožto součásti Fondu pro integrovanou správu hranic je podpora celní unie a celních orgánů na ochranu finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, ***zajištění bezpečnosti a zabezpečení***, a na ochranu Unie a jejích členských států před nekalým a nezákonným obchodem, se současným umožněním legitimní obchodní činnosti.

#### *Pozměňovací návrh*

1. Obecným cílem tohoto nástroje jakožto součásti Fondu pro integrovanou správu hranic je podpora celní unie a celních orgánů na ochranu finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, ***prosazování meziagenturní spolupráce na hranicích Unie, pokud jde o kontroly zboží a osob***, a na ochranu Unie a jejích členských států před nekalým a nezákonným obchodem se současným umožněním legitimní obchodní činnosti.

## Pozměňovací návrh 6

### Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2 a (nový)

#### *Znění navržené Komisí*

#### *Pozměňovací návrh*

***2a. Nástroj přispívá k provádění evropské integrované správy hranic, neboť podporuje meziagenturní spolupráci a sdílení a interoperabilitu nového vybavení získaného pomocí tohoto nástroje.***

## Pozměňovací návrh 7

### Návrh nařízení Čl. 4 – odst. 2

#### *Znění navržené Komisí*

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu,

#### *Pozměňovací návrh*

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu,

sledování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením nástroje a hodnocením pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, schůzky odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li s cíli nástroje, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřené na zpracování a výměnu informací, včetně nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a správní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením nástroje.

sledování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením nástroje a hodnocením pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, schůzky odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li *se specifickými* cíli nástroje *podporujícími obecný cíl*, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřené na zpracování a výměnu informací, včetně nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a správní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením nástroje.

## Pozměňovací návrh 8

### Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 3

#### *Znění navržené Komisí*

3. Pokud podporované opatření zahrnuje nákup nebo modernizaci vybavení, Komise zřídí koordinační mechanismus zajišťující účinnost a interoperabilitu mezi veškerým vybavením zakoupeným s podporou programů a nástrojů Unie.

#### *Pozměňovací návrh*

3. Pokud podporované opatření zahrnuje nákup nebo modernizaci vybavení, Komise zřídí koordinační mechanismus zajišťující účinnost a interoperabilitu mezi veškerým vybavením zakoupeným s podporou programů a nástrojů Unie, *kteří umožní konzultace s příslušnými agenturami Unie a jejich účast, zejména Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž. S cílem maximalizovat přínos Unie v oblasti správy hranic zahrnuje tento koordinační mechanismus i účast Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a konzultace s touto agenturou.*

## Pozměňovací návrh 9

### Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 4

#### *Znění navržené Komisí*

4. *Vybavení pro celní kontroly financované v rámci tohoto nástroje lze*

#### *Pozměňovací návrh*

*vypouští se*

*použit pro dodatečné celní kontroly, včetně kontroly osob pro účely podpory vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic a vyšetřování.*

#### *Odůvodnění*

*Účel tohoto nástroje by se značně rozšířil, pokud by se vybavení pro celní kontroly ve skutečnosti stalo i vybavením pro ochranu hranic. K tomuto účelu byl navržen obecnější nástroj pro integrovanou správu hranic. V rámci tohoto nástroje budou stanovena vhodná ochranná opatření pro nákup a použití vybavení pro správu hranic za použití fondu. Účely těchto dvou nástrojů by neměly být tímto způsobem směřovány.*

### **Pozměňovací návrh 10**

#### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 8 – odst. 2 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**2a.** *K výjimečným případům uvedeným v odstavci 2 může patřit koupě nového vybavení pro celní kontroly, které je přesunuto do rezervy technického vybavení Evropské pohraniční a pobřežní stráže. Přípustnost vložení vybavení pro celní kontroly do rezervy technického vybavení stráže musí být zajištěna v souladu s čl. 5 odst. 3.*

### **Pozměňovací návrh 11**

#### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 16 – odst. 2**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**2.** *Komise* provádí k nástroji a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na nástroj rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.

**2.** *S cílem zajistit transparentnost* provádí *Komise* k nástroji a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na nástroj rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.







## POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

|   |   |              |            |
|---|---|--------------|------------|
| <b>Název</b>  | Zřízení nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic  |              |            |
| <b>Referenční údaje</b>   | COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD)   |              |            |
| <b>Věcně příslušný výbor</b><br>Datum oznámení na zasedání              | IMCO<br>2.7.2018  |              |            |
| <b>Výbor, který vypracoval stanovisko</b><br>Datum oznámení na zasedání | LIBE<br>2.7.2018  |              |            |
| <b>Zpravodaj(ka)</b><br>Datum jmenování                                 | Jeroen Lenaers<br>9.7.2018  |              |            |
| <b>Projednání ve výboru</b>   | 6.9.2018  | 18.10.2018   | 20.11.2018 |
| <b>Datum přijetí</b>  | 20.11.2018  |              |            |
| <b>Výsledek konečného hlasování</b>                                     | +:<br>-:<br>0:  | 37<br>1<br>4 |            |
| <b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>                          | Asim Ademov, Martina Anderson, Monika Beňová, Malin Björk, Michal Boni, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Cornelia Ernst, Romeo Franz, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Ivari Padar, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra |              |            |
| <b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>                       | Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Livia Járóka, Innocenzo Leontini, Andrejs Mamikins, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Geoffrey Van Orden  |              |            |
| <b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>     | Rupert Matthews, Demetris Papadakis, Josep-Maria Terricabras  |              |            |

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ  
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

| <b>37</b> | <b>+</b>   |
|-----------|--|
| ALDE      | Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Cecilia Wikström   |
| ECR       | Daniel Dalton, Rupert Matthews, Geoffrey Van Orden, Kristina Winberg   |
| PPE       | Asim Ademov, Michał Boni, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Lívia Járóka, Innocenzo Leontini, Roberta Metsola, József Nagy, Csaba Sógor, Tomáš Zdechovský   |
| S&D       | Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Ivari Padar, Demetris Papadakis, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer |
| VERTS/ALE | Romeo Franz, Josep-Maria Terricabras, Bodil Valero   |

| <b>1</b> | <b>-</b>      |
|----------|---------------|
| ENF      | Auke Zijlstra |

| <b>4</b> | <b>0</b>   |
|----------|--|
| GUE/NGL  | Martina Anderson, Malin Björk, Cornelia Ernst, Marie-Christine Vergiat |

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se