



21.11.2018

STANOVISKO

Výboru pro rozpočtovou kontrolu

pro Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást
Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu
vybavení pro celní kontroly
(COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD))

Zpravodaj: Nedzhmi Ali

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Celní orgány pomáhají chránit finanční zájmy Unie a členských států. Vzhledem k tomu, že se jedná o jeden z důležitých tradičních vlastních zdrojů Unie, zůstává jedním z hlavních zájmů Výboru pro rozpočtovou kontrolu.

Nově navrhovaný nástroj pro vybavení pro celní kontroly má za cíl zlepšit rovnocennost při provádění celních kontrol v jednotlivých členských státech, aby se zabránilo odklánění toků zboží směrem k nejslabším místům. Speciální zásah Unie pro vybavení pro celní kontroly umožní podpořit nákup, údržbu a modernizaci způsobilého detekčního vybavení pro celní kontroly v širokém slova smyslu. Nástroj by se měl vztahovat i na detekční vybavení, které se používá pro účely kontroly mimo rámec celních kontrol, pokud tyto zůstávají hlavním cílem.

Nový nástroj o vybavení pro celní kontroly musí být v souladu s ostatními akčními programy a fondy EU a využívat je s podobnými cíli v souvisejících oblastech, zejména v rámci programu Clo.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vyzývá Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 1

Znění navržené Komisí

(1) **Celkem 2 140 celních úřadů¹⁷**, které jsou přítomny na vnějších hranicích Evropské unie, musí být řádně vybaveno, aby bylo zajištěno fungování celní unie. Potřeba přiměřených a rovnocenných celních kontrol je stále naléhavější, a to nejen z důvodu tradiční funkce celních orgánů spočívající v získávání příjmů, ale také stále více kvůli nutnostem výrazně posílit kontrolu zboží vstupujícího do Unie a vystupujícího z ní přes vnější hranice, aby byla zajištěna bezpečnost a ochrana. Zároveň by tyto kontroly pohybu zboží přes vnější hranice však neměly narušovat, ale spíše usnadňovat zákonný obchod s třetími zeměmi.

Pozměňovací návrh

(1) **Všechny celní úřady¹⁷**, které jsou přítomny na vnějších hranicích Evropské unie (**pozemní, námořní, vzdušné, poštovní uzly**), musí být řádně vybaveny, aby bylo zajištěno **hladké a účelné** fungování celní unie. Potřeba přiměřených a rovnocenných celních kontrol je stále naléhavější, a to nejen z důvodu tradiční funkce celních orgánů spočívající v získávání příjmů, ale také stále více kvůli nutnostem výrazně posílit kontrolu zboží vstupujícího do Unie a vystupujícího z ní přes vnější hranice, aby byla zajištěna bezpečnost, **zabezpečení** a ochrana **finančních zájmů EU**. Zároveň by tyto kontroly pohybu zboží přes vnější hranice však neměly narušovat, ale spíše usnadňovat zákonný obchod s třetími zeměmi.

¹⁷ Příloha Výroční zprávy o výkonnosti celní unie za rok 2016 k dispozici na: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_en.

Odůvodnění

Upřesnění počtu nedává smysl – co když se zvýší, či dokonce sníží?

¹⁷ Příloha Výroční zprávy o výkonnosti celní unie za rok 2016 k dispozici na: https://ec.europa.eu/info/publications/annual-activity-report-2016-taxation-and-customs-union_en.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(1a) Celní unie je základním kamenem Evropské unie, která je jedním z největších světových obchodních bloků, a je zásadně důležitá pro řádné fungování jednotného trhu ku prospěchu podniků i občanů. Ve svém usnesení ze dne 14. března 2018^{17a} Evropský parlament uvedl, že je obzvláště znepokojen celními podvody, které způsobují rozpočtu Unie závažné ztráty příjmu. Evropský parlament připomněl, že silnější a ambicióznější Evropy lze dosáhnout pouze tehdy, bude-li jí poskytnuto více finančních prostředků, a vyzval proto k setrvalé podpoře stávajících politik, k navýšení zdrojů pro stěžejní programy Unie a k tomu, aby na dodatečné úkoly byly poskytnuty také dodatečné finanční prostředky.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2) V současné době není výkon celní kontroly ze strany členských států vyvážený. Tato nerovnováha je způsobena

(2) V současné době není výkon celní kontroly ze strany členských států vyvážený. Tato nerovnováha je způsobena

geografickými rozdíly mezi členskými státy i rozdíly v jejich kapacitách a zdrojích. Schopnost členských států reagovat na problémy vznikající v důsledku neustále se vyvíjejících globálních obchodních modelů a dodavatelských řetězců závisí nejen na lidské složce, ale také na dostupnosti moderního a spolehlivého vybavení pro celní kontroly. Při řešení stávající nerovnováhy je proto důležitým prvkem poskytování rovnocenného vybavení pro celní kontroly. Zlepšení rovnocennosti při provádění celních kontrol v jednotlivých členských státech, a tím zabrání odklonění toků zboží směrem k nejslabším místům.

geografickými rozdíly mezi členskými státy i rozdíly v jejich kapacitách a zdrojích, **jakož i nedostatkem harmonizovaných a standardizovaných celních kontrol**. Schopnost členských států reagovat na problémy vznikající v důsledku neustále se vyvíjejících globálních obchodních modelů a dodavatelských řetězců závisí nejen na lidské složce, ale také na dostupnosti **a řádného fungování** moderního a spolehlivého vybavení pro celní kontroly. **Další výzvy, jako je nárůst elektronického obchodu, celková digitalizace a potenciální zranitelná místa, pokud jde o kybernetické útoky, sabotáž, manipulaci s údaji či průmyslovou špionáž, rovněž zvýší poptávku po lepším fungování celních režimů.** Při řešení stávající nerovnováhy je proto důležitým prvkem poskytování rovnocenného vybavení pro celní kontroly. Zlepšení rovnocennosti při provádění celních kontrol v jednotlivých členských státech, a tím zabrání odklonění toků zboží směrem k nejslabším místům. **Vzhledem k rozdílům v dostupnosti vybavení pro celní kontroly mezi členskými státy by měla být přijata opatření zejména k zajištění toho, aby se na zboží při vstupu na celní území Unie vztahovaly jednotné kontroly, aby nedocházelo k „výběru přístavu na základě nejvýhodnějších obchodních podmínek“ ze strany celních podvodníků.**

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Podpora vytvoření přiměřené a rovnocenné úrovně celních kontrol na vnějších hranicích Unie umožňuje maximalizovat přínosy celní unie. K celkové soudržnosti mezi členskými státy by navíc přispěl zvláštní zásah Unie týkající se vybavení pro celní kontroly

Pozměňovací návrh

(5) Podpora vytvoření **jednotné**, přiměřené a rovnocenné úrovně celních kontrol na vnějších hranicích Unie umožňuje maximalizovat přínosy celní unie **s ohledem na dlouhodobý cíl, aby všechny celní správy v Unii spolupracovaly**. K celkové soudržnosti

napravující stávající nerovnováhy. S ohledem na problémy, jimž svět čelí, zejména na trvalou potřebu chránit finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států a zároveň usnadnit toky legitimního obchodu, je dostupnost moderního a spolehlivého vybavení pro kontroly na vnějších hranicích nezbytná.

mezi členskými státy by navíc přispěl zvláštní zásah Unie týkající se vybavení pro celní kontroly napravující stávající nerovnováhy. S ohledem na problémy, jimž svět čelí, zejména na trvalou potřebu chránit finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států a zároveň usnadnit toky legitimního obchodu, je dostupnost *a řádné fungování moderního, zajištěného, bezpečného, šetrného k životnímu prostředí, odolného vůči kybernetickým útokům*, a spolehlivého vybavení pro kontroly na vnějších hranicích nezbytná.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(13a) Vybavení pro celní kontroly financované z tohoto nástroje by mělo splňovat nejvyšší normy v oblasti bezpečnosti, kybernetické bezpečnosti, zabezpečení, ochrany životního prostředí a zdraví.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(13b) K údajům generovaným vybavením pro celní kontroly, které je financováno z tohoto nástroje, by měli mít přístup pouze řádně zmocnění zaměstnanci orgánů a jen ti by je měli být oprávněni zpracovávat. Tyto údaje by měly být náležitě chráněny před neoprávněným přístupem nebo předáváním. Členské státy by měly mít nad těmito údaji plnou kontrolu.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(13c) Vybavení pro celní kontroly financované z tohoto nástroje by mělo přispět k zajištění optimálního řízení rizik v oblasti cel.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13 d (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(13d) Při výměně starého zařízení pro celní kontroly pomocí tohoto nástroje jsou členské státy odpovědné za likvidaci starého zařízení pro celní kontroly, která bude šetrná k životnímu prostředí.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 15

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(15) Většina vybavení pro celní kontroly se může stejně nebo náhodně hodit pro kontroly shody s jinými právními předpisy, jako jsou například ustanovení o správě hranic, vízech nebo policejní spolupráci. Fond pro integrovanou správu hranic je proto koncipován jako dva vzájemně se doplňující nástroje s odlišnou, ale vzájemně sladěnou oblastí působnosti, pokud jde o nákup vybavení. Nástroj pro správu hranic a víza zřízený nařízením [2018/XXX]²⁵ na jedné straně vyloučí vybavení, které lze použít pro účely správy hranic i celních kontrol. Na druhé straně nástroj pro finanční podporu vybavení pro

(15) Většina vybavení pro celní kontroly se může stejně nebo náhodně hodit pro kontroly shody s jinými právními předpisy, jako jsou například ustanovení o správě hranic, vízech nebo policejní spolupráci. Fond pro integrovanou správu hranic je proto koncipován jako dva vzájemně se doplňující nástroje s odlišnou, ale vzájemně sladěnou oblastí působnosti, pokud jde o nákup vybavení. Nástroj pro správu hranic a víza zřízený nařízením [2018/XXX]²⁵ na jedné straně vyloučí vybavení, které lze použít pro účely správy hranic i celních kontrol. Na druhé straně nástroj pro finanční podporu vybavení pro

celní kontroly zřízený tímto nařízením bude jakožto svůj hlavní účel finančně podporovat vybavení pro celní kontroly, ale zároveň umožní jeho využívání i k dalším účelům, jako je např. ochrana hranic a bezpečnost. Rozdělení úloh posílí meziagenturní spolupráci, která je složkou přístupu k evropské integrované správě hranic uvedenou v čl. 4 písm. e) nařízení (EU) 2016/1624²⁶, čímž umožní spolupráci celních orgánů a orgánů odpovědných za ochranu hranic a maximalizaci dopadů rozpočtu Unie prostřednictvím sdílení a interoperability vybavení pro kontroly.

²⁵ COM(2018) 473.

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o evropské pohraniční a pobřežní strážci a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst. L 251, 16.9. 2016, s. 1).

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 19

celní kontroly zřízený tímto nařízením bude jakožto svůj hlavní účel finančně podporovat vybavení pro celní kontroly, ale zároveň umožní jeho využívání i k **provádění dalších úkolů vykonávaných na hranicích a dalším souvisejícím** účelům, jako je např. ochrana hranic a bezpečnost. Rozdělení úloh posílí meziagenturní spolupráci, která je složkou přístupu k evropské integrované správě hranic uvedenou v čl. 4 písm. e) nařízení (EU) 2016/1624²⁶, čímž umožní spolupráci celních orgánů a orgánů odpovědných za ochranu hranic a maximalizaci dopadů rozpočtu Unie prostřednictvím sdílení a interoperability vybavení pro kontroly.

²⁵ COM(2018) 473.

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o evropské pohraniční a pobřežní strážci a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Úř. věst. L 251, 16.9. 2016, s. 1).

Pozměňovací návrh

(16a) Evropská komise by měla podpořit společné zadávání veřejných zakázek a testování vybavení pro celní kontroly mezi členskými státy.

(19) Přestože k dosažení konkrétního cíle zajištění rovnocenných celních kontrol je nezbytné centrální provádění, vzhledem k technické povaze tohoto nástroje je zapotřebí realizovat přípravné práce na technické úrovni. Z tohoto důvodu by provádění mělo být podpořeno hodnocením potřeb, které jsou závislé na vnitrostátních odborných znalostech a zkušenostech prostřednictvím zapojení celních správ členských států. Tato hodnocení potřeb by měla být založena na jasné metodologii, včetně minimálního počtu kroků zajišťujících shromažďování požadovaných informací.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení Bod odůvodnění 20

(20) Měl by se zavést vhodný systém pro monitorování výsledků dosažených prostřednictvím nástroje a akci v jeho rámci, a to v zájmu zajištění pravidelného monitorování a podávání zpráv. Toto monitorování a podávání zpráv by mělo vycházet z ukazatelů pro měření dopadů akcí v rámci nástroje. Požadavky na podávání zpráv by měly zahrnovat **určité** informace o vybavení pro celní kontroly mimo určitou prahovou hodnotu nákladů.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Bod odůvodnění 22

(19) Přestože k dosažení konkrétního cíle zajištění rovnocenných celních kontrol je nezbytné centrální provádění, vzhledem k technické povaze tohoto nástroje je zapotřebí realizovat přípravné práce na technické úrovni. Z tohoto důvodu by provádění mělo být podpořeno **individuálním** hodnocením potřeb, které jsou závislé na vnitrostátních odborných znalostech a zkušenostech prostřednictvím zapojení celních správ členských států. Tato hodnocení potřeb by měla být založena na jasné metodologii, včetně minimálního počtu kroků zajišťujících shromažďování požadovaných informací.

(20) Měl by se zavést vhodný systém pro monitorování výsledků dosažených prostřednictvím nástroje a akci v jeho rámci, a to v zájmu zajištění pravidelného monitorování a podávání zpráv. Toto monitorování a podávání zpráv by mělo vycházet z **kvalitativních a kvantitativních** ukazatelů pro měření dopadů akcí v rámci nástroje. **Členské státy by měly zajistit transparentní a jasné zadávací řízení.** Požadavky na podávání zpráv by měly zahrnovat **podrobné** informace o vybavení pro celní kontroly **a zadávání veřejných zakázek** mimo určitou prahovou hodnotu nákladů **a odůvodnění výdajů.**

(22) Aby bylo možné odpovídajícím způsobem reagovat na měnící se priority politik, hrozby a technologie, měla by být na Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie přenesena pravomoc přijímat akty, pokud jde o změny účelů celních kontrol pro akce způsobilé v rámci nástroje a seznamu ukazatelů pro měření plnění specifických cílů. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci své přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalování tvorby právních předpisů. Konkrétně to znamená, že pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Bod odůvodnění 24

(24) Na toto nařízení se vztahují horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen, nepřímého plnění a stanoví pravidla kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá

(22) Aby bylo možné odpovídajícím způsobem reagovat na měnící se priority politik, hrozby a technologie, měla by být na Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie přenesena pravomoc přijímat akty, pokud jde o změny účelů celních kontrol pro akce způsobilé v rámci nástroje a seznamu ukazatelů pro měření plnění specifických cílů. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci své přípravné činnosti odpovídající **a plně transparentní** konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalování tvorby právních předpisů. Konkrétně to znamená, že pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

(24) Na toto nařízení se vztahují horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen, nepřímého plnění a stanoví pravidla kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá

na základě článku 322 SFEU se rovněž vztahují na ochranu rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro řádné finanční řízení a efektivní financování z EU.

na základě článku 322 SFEU se rovněž vztahují na ochranu rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je základním předpokladem pro řádné finanční řízení a efektivní financování z EU. ***Financování prostřednictvím tohoto nástroje by mělo dodržovat zásady transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a nediskriminace.***

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. ***Obecným*** cílem tohoto nástroje jakožto součásti Fondu pro integrovanou správu hranic ***je*** podpora celní unie a celních orgánů na ochranu finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajištění bezpečnosti a zabezpečení, a na ochranu Unie a jejích členských států před nekalým a nezákonným obchodem, se současným umožněním legitimní obchodní činnosti.

Pozměňovací návrh

1. ***Ve snaze dosáhnout dlouhodobého cíle, aby všechny celní správy v Unii pracovaly společně, je obecným*** cílem tohoto nástroje jakožto součásti Fondu pro integrovanou správu hranic podpora celní unie a celních orgánů na ochranu finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajištění bezpečnosti a zabezpečení, a na ochranu Unie a jejích členských států před nekalým a nezákonným obchodem, se současným umožněním legitimní obchodní činnosti.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Specifickým cílem tohoto nástroje je přispět k přiměřeným a rovnocenným celním kontrolám prostřednictvím nákupu, údržby a modernizace příslušného, vyspělého a spolehlivého vybavení pro celní kontroly.

Pozměňovací návrh

2. Specifickým cílem tohoto nástroje je přispět k přiměřeným a rovnocenným celním kontrolám prostřednictvím ***plně transparentního*** nákupu, údržby a modernizace příslušného, vyspělého, ***zabezpečeného, bezpečného*** a spolehlivého vybavení pro celní kontroly, ***kte******ré bude odolné vůči kybernetickým útokům a***

šetrné k životnímu prostředí a spolehlivého vybavení pro celní kontroly, a aby zahrnoval technické školení osob, které mají toto zařízení provozovat.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Finanční krytí pro provádění nástroje v období 2021 až 2027 činí 1 300 000 000 EUR v běžných cenách.

Pozměňovací návrh

1. Finanční krytí pro provádění nástroje v období 2021 až 2027 činí **1 149 175 000 EUR v cenách roku 2018** (1 300 000 000 EUR v běžných cenách).

Odůvodnění

V souladu s usneseními EP ze dne 14. března a 30. května o příštím VFR se navrhuje změna finančního krytí na základě předběžného technického rozdělení prostředků podle jednotlivých programů, které lze dále upravit, s tím, že se přihlíží k celkovému postoji Parlamentu, jak je uveden ve zmíněných usneseních, a k celkové 1,3% míře HDN v EU-27.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Čl. 4 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu, sledování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením nástroje a hodnocením pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, schůzky odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li s cíli nástroje, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřené na zpracování a výměnu informací, včetně nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a správní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením nástroje.

Pozměňovací návrh

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat **oprávněné a ověřené** výdaje na přípravu, sledování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením nástroje a hodnocením **jeho výkonu a** pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat **stejně oprávněné a ověřené** výdaje na studie, schůzky odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li s cíli nástroje, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřené na zpracování a výměnu informací, včetně nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a

správní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením nástroje.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Pokud podporovaná akce zahrnuje nákup nebo modernizaci vybavení, stanoví Komise vhodná ochranná opatření a opatření pro nepředvídané události, aby bylo zajištěno, že příslušné celní orgány budou ve všech příslušných případech používat veškerá zakoupená zařízení s podporou programů a nástrojů Unie.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 3 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3a. Pokud podporovaná akce zahrnuje nákup nebo modernizaci vybavení, stanoví Komise vhodná ochranná opatření a opatření pro nepředvídané události, aby bylo zajištěno, že veškeré vybavení zakoupené s podporou programů a nástrojů Unie splňuje dohodnuté normy týkající se pravidelné údržby.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 – písm. b a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ba) Podpora nákupu, údržby a modernizace vybavení pro celní kontroly, které splňují nejvyšší normy v oblasti bezpečnosti, kybernetické bezpečnosti,

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. K osobním údajům získaným v souladu s články 4, 5 a 9 mají přístup pouze řádně zmocnění zaměstnanci orgánů a jen ti je mohou zpracovávat. Tyto údaje jsou náležitě chráněny před neoprávněným přístupem nebo sdělením.

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Odchylně od odstavce 1, v řádně odůvodněných případech, mohou akce mimo jiné zahrnovat nákup, údržbu a modernizaci vybavení pro celní kontroly pro testování nových kusů nebo nových funkcí v provozních podmínkách.

2. Odchylně od odstavce 1, v řádně odůvodněných případech, mohou akce mimo jiné zahrnovat **plně transparentní** nákup, údržbu a modernizaci vybavení pro celní kontroly pro testování nových kusů nebo nových funkcí v provozních podmínkách.

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 3

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

3. Komise je zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 14 pro změnu účelů celní kontroly uvedených v odst. 1 písm. b), jakož i v příloze 1, pokud je takové přezkoumání považováno za nezbytné.

3. Komise je zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 14 pro změnu účelů celní kontroly uvedených v odst. 1 písm. b), jakož i v příloze 1, pokud je takové přezkoumání považováno za nezbytné **a za účelem zajištění aktuálnosti s technologickým**

vývojem a novými, inteligentními a inovativními řešeními pro účely celní kontroly.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Vybavení pro celní kontroly financované v rámci tohoto nástroje lze použít pro dodatečné celní kontroly, včetně kontroly osob pro účely podpory vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic a vyšetřování.

Pozměňovací návrh

4. Vybavení pro celní kontroly financované v rámci tohoto nástroje lze použít pro dodatečné celní kontroly, včetně kontroly osob pro účely podpory vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic a vyšetřování, ***pokud je nezbytné ke splnění obecných a specifických cílů nástroje uvedených v článku 3.***

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení Čl. 6 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. Komise podpoří společné zadávání veřejných zakázek a testování vybavení pro celní kontroly mezi členskými státy.

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. ***Jakékoli*** finanční prostředky, jež tento strop převyšují, se poskytují pouze v řádně odůvodněných výjimečných případech.

Pozměňovací návrh

2. ***Veškeré finanční prostředky, jež tento strop převyšují, se poskytují pouze v řádně odůvodněných výjimečných případech, jež jsou stanoveny v příloze 3. Komise přijme a v případě nutnosti aktualizuje seznam výjimečných okolností prostřednictvím aktu v přenesené***

pravomoci.

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2a. Finanční prostředky přesahující tento strop mohou být poskytnuty v případě společného zadávání zakázek a testování vybavení pro celní kontroly mezi členskými státy.

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 1 – písm. c

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

c) náklady spojené s elektronickými systémy, s výjimkou softwaru, které jsou přímo nezbytné k použití vybavení pro celní kontroly;

c) náklady spojené s elektronickými systémy, s výjimkou softwaru **a aktualizací softwaru**, které jsou přímo nezbytné k použití vybavení pro celní kontroly;

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 3 – pododstavec 1 – návěť

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Příprava pracovních programů uvedených v odstavci 1 se opírá o hodnocení potřeb, které se skládá minimálně z následujícího:

Příprava pracovních programů uvedených v odstavci 1 se opírá o **individuální** hodnocení potřeb, které se skládá minimálně z následujícího:

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 3 – pododstavec 1 – písm. d

Znění navržené Komisí

- d) podrobný odhad finančních potřeb.

Pozměňovací návrh

- d) podrobný odhad finančních potřeb, **jenž závisí na rozsahu celních operací a relativním pracovním vytížení.**

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. ***Ukazatele pro podávání zpráv o pokroku dosaženého při plnění obecných a specifických cílů nástroje stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze 2.***

Pozměňovací návrh

1. ***Komise na základě své povinnosti podávat zprávy podle čl. 38 odst. 3 písm. e) bodu 1) finančního nařízení předloží Evropskému parlamentu a Radě informace o výkonnosti programu. Podávání zpráv o výkonnosti zahrnuje informace o pokroku a nedostatcích.***

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. ***K zajištění účinného posouzení pokroku dosaženého při plnění cílů nástroje je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 14, jimiž se v případě potřeby mění příloha 2 za účelem přezkumu nebo doplnění ukazatelů a doplňuje toto nařízení o ustanovení týkající se stanovení rámce monitorování a hodnocení.***

Pozměňovací návrh

2. ***Ukazatele pro podávání zpráv o pokroku dosaženého při plnění obecných a specifických cílů nástroje stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze 2. K zajištění účinného posouzení pokroku dosaženého při plnění cílů nástroje je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 14, jimiž se v případě potřeby mění příloha 2 za účelem přezkumu nebo doplnění ukazatelů a doplňuje toto nařízení o ustanovení týkající se stanovení rámce monitorování a hodnocení s cílem poskytnout Evropskému parlamentu a Radě lepší aktuální kvalitativní i kvantitativní informace o výsledcích programu.***

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Systém podávání zpráv o výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění nástroje a jeho výsledků byly shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem se příjemcům finančních prostředků Unie uloží přiměřené požadavky na podávání zpráv.

Pozměňovací návrh

3. Systém podávání zpráv o výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění nástroje a jeho výsledků byly ***srovnatelné a úplné, jakož i aby byly*** shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem se příjemcům finančních prostředků Unie uloží přiměřené požadavky na podávání zpráv. ***Komise poskytne Evropskému parlamentu a Radě spolehlivé informace o kvalitě používaných údajů o výkonnosti.***

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 4 – písm. c a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

ca) přítomnost a stav vybavení financovaného z rozpočtu Unie pět let po uvedení do provozu

Pozměňovací návrh 36

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 4 – písm. c b (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

cb) informace týkající se údržby vybavení pro celní kontroly.

Pozměňovací návrh 37

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 4 – písm. c c (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

cc) informace o zadávacím řízení

Pozměňovací návrh 38

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 4 – písm. c d (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

cd) odůvodnění nákladů

Pozměňovací návrh 39

Návrh nařízení

Čl. 12 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. V případě, že nedojde k použití vybavení zakoupeného za podpory programů a nástrojů Unie ze strany jednoho či více členských států, vypracuje Komise komplexní posouzení situace a informuje Evropský parlament, Radu, Evropský hospodářský a sociální výbor, Výbor regionů a Úřad evropského veřejného žalobce. Toto posouzení zahrnuje mimo jiné odhad rizika pro finanční zájmy Unie a zmírňující opatření.

Pozměňovací návrh 40

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Hodnocení *se* provádějí **dostatečně** včas, aby je bylo možné **využít v rozhodovacím procesu**.

1. Hodnocení **posoudí výsledky programu, jejich dopad, účinnost a účelnost** a provádějí *se* včas **tak**, aby je bylo možné **promítnout do rozhodovacího postupu**.

Pozměňovací návrh 41

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Průběžné hodnocení nástroje se provede, jakmile je k dispozici dostatek informací o jeho provádění, avšak nejpozději do **čtyř** let od začátku provádění nástroje.

Pozměňovací návrh

2. Průběžné hodnocení nástroje se provede, jakmile je k dispozici dostatek informací o jeho provádění, avšak nejpozději do **tří** let od začátku provádění nástroje.

Pozměňovací návrh 42

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 2 – pododstavec 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

V průběžném hodnocení jsou uvedena zjištění nezbytná k učinění rozhodnutí o opatřeních navazujících na tento program po roce 2027 a o jejich cílech.

Pozměňovací návrh 43

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Na konci provádění nástroje, avšak nejpozději do **čtyř** let po skončení období uvedeného v článku 1 provede Komise závěrečné hodnocení nástroje.

Pozměňovací návrh

3. Na konci provádění nástroje, avšak nejpozději do **tří** let po skončení období uvedeného v článku 1 provede Komise závěrečné hodnocení nástroje.

Pozměňovací návrh 44

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Pozměňovací návrh

4. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami **a získanými poznatky** Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

Pozměňovací návrh 45

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

4a. Roční dílčí hodnocení budou zahrnuta do zprávy Komise „Ochrana finančních zájmů Evropské unie – Boj proti podvodům“.

Pozměňovací návrh 46

Návrh nařízení

Čl. 16 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ a zajišťují zviditelnění těchto prostředků, zejména při propagaci opatření a jejich výsledků tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti.

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí **v rámci možností** původ a zajišťují **maximální** zviditelnění těchto prostředků, zejména při propagaci opatření a jejich výsledků tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti, **ačkoli výdaje na toto financování by měly být v poměru k celkovým nákladům.**

Pozměňovací návrh 47

Návrh nařízení

Čl. 16 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Komise provádí k nástroji a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na nástroj rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.

2. Komise **pravidelně** provádí k nástroji a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně **jako součást pracovních programů podle článku 11**. Finanční zdroje vyčleněné na nástroj rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.

Pozměňovací návrh 48

Návrh nařízení

Příloha II – bod 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Bezpečnost a zabezpečení

a) Stupeň shody s bezpečnostními normami u vybavení pro celní kontroly na všech hraničních přechodech, včetně kybernetické bezpečnosti

b) Stupeň souladu s bezpečnostními normami u vybavení pro celní kontroly na všech hraničních přechodech

Pozměňovací návrh 49

Návrh nařízení

Příloha II – bod 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1b. Zdraví a životní prostředí

a) Stupeň shody se zdravotními normami u vybavení pro celní kontroly na všech hraničních přechodech

b) Stupeň souladu s environmentálními normami u vybavení pro celní kontroly na všech hraničních přechodech

Pozměňovací návrh 50

**Návrh nařízení
Příloha II a (nová)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Příloha IIa

***Výjimečné okolnosti týkající se
nadměrných finančních prostředků***

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

| | |
|---|---|
| Název | Zřízení nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly v rámci Fondu pro integrovanou správu hranic |
| Referenční údaje | COM(2018)0474 – C8-0273/2018 – 2018/0258(COD) |
| Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání | IMCO 2.7.2018 |
| Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání | CONT 2.7.2018 |
| Zpravodaj(ka) Datum jmenování | Nedzhmi Ali 17.9.2018 |
| Projednáni ve výboru | 18.10.2018 |
| Datum přijetí | 20.11.2018 |
| Výsledek konečného hlasování | +: 18 -: 0 0: 1 |
| Členové přítomní při konečném hlasování | Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Wolf Klinz, Bogusław Liberadzki, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Bart Staes, Indrek Tarand, Tomáš Zdechovský |
| Náhradníci přítomní při konečném hlasování | Richard Ashworth, Caterina Chinnici, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche |
| Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování | John Howarth |

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

| 17 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Nedzhmi Ali, Wolf Klinz |
| GUE/NGL | Luke Ming Flanagan |
| PPE | Richard Ashworth, Ingeborg Gräßle, Andrey Novakov, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Tomáš Zdechovský |
| S&D | Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, John Howarth, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche |
| VERTS/ALE | Bart Staes, Indrek Tarand |

| 0 | - |
|----------|----------|
| | |

| 1 | 0 |
|----------|---------------|
| PPE | Tamás Deutsch |

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se