



---

*Výbor pro rozpočtovou kontrolu*

---

**2018/0232(COD)**

21.11.2018

## **STANOVISKO**

Výboru pro rozpočtovou kontrolu

pro Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program  
„Clo“ pro spolupráci v oblasti cel  
(COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD))

Zpravodaj: Wolf Klinz

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Cla pomáhají chránit finanční zájmy Unie a členských států. Vzhledem k tomu, že se jedná o jeden z důležitých tradičních vlastních zdrojů Unie, zůstává jedním z hlavních zájmů Výboru pro rozpočtovou kontrolu.

Program Clo bude mít dopad na příjmy Unie a členských států. I když jeho přínos není možné vyčíslit, měl by usnadnit a zefektivnit práci celních orgánů při výběru cel, jakož i DPH a spotřebních daní při dovozu. Díky zvýšení kvality práce prostřednictvím spolupráce a budování lidských kapacit a kapacit informačních technologií budou celní správy účinněji hájit finanční zájmy Unie a jejích členských států.

Program Clo musí být v souladu s ostatními akčními programy a fondy EU, které sledují podobné cíle v příbuzných oblastech, jako jsou program Fiscalis, program EU pro boj proti podvodům a program pro jednotný trh, a dále i s Fondem pro vnitřní bezpečnost, nástrojem pro správu hranic a víza, programem na podporu reforem, programem Digitální Evropa, nástrojem pro propojení Evropy, rozhodnutím o vlastních zdrojích, prováděcími nařízeními a opatřeními a musí využít veškeré synergie s uvedenými nástroji.

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vyzývá Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh nařízení

#### Právní východisko 4 a (nové)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*s ohledem na zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 19/2017 ze dne 5. prosince 2017 s názvem „Dovozní postupy: nedostatky v právním rámci a neúčinné provádění mají dopad na finanční zájmy EU“,*

### Pozměňovací návrh 2

#### Návrh nařízení

#### Právní východisko 4 b (nové)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*s ohledem na zvláštní zprávu Evropského*

*účetního dvora č. 26/2018 ze dne 10. října 2018 s názvem „Řada zpoždění s realizací celních informačních systémů: kde se stala chyba?“;*

### **Pozměňovací návrh 3**

**Návrh nařízení  
Právní východisko 4 c (nové)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*s ohledem na usnesení Evropského parlamentu ze dne 4. října 2018 o boji proti celním podvodům a ochraně vlastních zdrojů EU (2018/2747(RSP));*

### **Pozměňovací návrh 4**

**Návrh nařízení  
Bod odůvodnění 1**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

(1) Program Clo 2020, který byl zaveden nařízením (EU) č. 1294/2013<sup>18</sup>, a jeho předchůdci významně přispěli k usnadnění a posílení spolupráce mezi celními orgány. Řada činností v celní oblasti má přeshraniční charakter a vzhledem k tomu, že se tyto činnosti týkají všech členských států a mají na ně vliv, nemohou je tyto státy účinně a efektivně provádět samy. Program v oblasti cel na úrovni Unie, který provádí Komise, nabízí členským státům unijní rámec pro rozvoj této spolupráce, což je nákladově efektivnější, než kdyby si každý členský stát zřídil svůj vlastní rámec pro spolupráci na dvoustranné nebo mnohostranné úrovni. Je tudíž vhodné zajistit pokračování financování činností v oblasti celní spolupráce ze strany Unie zavedením nového programu ve stejné oblasti, a to programu Clo.

(1) Program Clo 2020, který byl zaveden nařízením (EU) č. 1294/2013<sup>18</sup>, a jeho předchůdci významně přispěli k usnadnění a posílení spolupráce mezi celními orgány. Řada činností v celní oblasti má přeshraniční charakter a vzhledem k tomu, že se tyto činnosti týkají všech členských států a mají na ně vliv, nemohou je tyto státy vždy účinně a efektivně provádět samy. Program v oblasti cel na úrovni Unie, který provádí Komise, nabízí členským státům unijní rámec pro rozvoj této spolupráce, což je nákladově efektivnější, než kdyby si každý členský stát zřídil svůj vlastní rámec pro spolupráci na dvoustranné nebo mnohostranné úrovni. ***Navíc je nezbytné zajistit celní program, jenž přispěje k harmonizovaným a standardizovaným celním kontrolám na všech místech vstupu, protože nerovnováha při provádění celních prohlídek členskými státy brání efektivnímu fungování celní unie. Kromě***

*toho hraje spolehlivý a účinný celní program důležitou úlohu, pokud jde o ochranu finančních zájmů EU. Je tudíž vhodné zajistit pokračování financování činností v oblasti celní spolupráce ze strany Unie zavedením nového programu ve stejné oblasti, a to programu Clo.*

---

<sup>18</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1294/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí akční program pro oblast cel v Evropské unii na období let 2014–2020 (Clo 2020) a zrušuje rozhodnutí č. 624/2007/ES (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 209).

---

<sup>18</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1294/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí akční program pro oblast cel v Evropské unii na období let 2014–2020 (Clo 2020) a zrušuje rozhodnutí č. 624/2007/ES (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 209).

## **Pozměňovací návrh 5**

### **Návrh nařízení Bod odůvodnění 1 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*(1a) Celní unie je základním kamenem Evropské unie jakožto jednoho z největších světových obchodních bloků a je zásadně důležitá pro řádné fungování jednotného trhu ku prospěchu podniků i občanů. Ve svém usnesení ze dne 14. března 2018<sup>1a</sup> Evropský parlament uvedl, že je obzvláště znepokojen celními podvody, které způsobují rozpočtu Unie závažné ztráty příjmu. Evropský parlament připomněl, že silnější a ambicióznější Evropy lze dosáhnout pouze tehdy, bude-li jí poskytnuto více finančních prostředků, a vyzval proto k setrvalé podpoře stávajících politik, k navýšení zdrojů pro stěžejní programy Unie a k tomu, aby na dodatečné úkoly byly poskytnuty také dodatečné finanční prostředky.*

---

*<sup>1a</sup> P8\_TA(2018)0075 : Příští VFR: příprava postoje Parlamentu k VFR po roce 2020.*

## Pozměňovací návrh 6

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

#### *Znění navržené Komisí*

(2) Celní unie se v posledních padesáti letech značně rozvinula a celní správy nyní na hranicích úspěšně provádějí celou řadu úkolů. Společně pracují na usnadnění obchodu a snížení byrokracie, vybírají příjmy pro vnitrostátní rozpočty a rozpočet EU a **chrání** veřejnost před teroristickými, zdravotními, environmentálními a dalšími hrozbami. Zejména díky zavedení společného rámce pro řízení rizik pro celou EU<sup>19</sup> a celních kontrol pohybů vysokých objemů hotovosti za účelem potírání praní peněz a financování terorismu stojí celní orgány v přední linii v boji proti terorismu a organizované trestné činnosti. Na základě tohoto širokého mandátu jsou celní orgány nyní v podstatě orgánem s rozhodující odpovědností v oblasti kontroly zboží na vnějších hranicích Unie. Na základě výše uvedeného by se program Clo neměl vztahovat pouze na celní spolupráci, ale rovněž na úlohu celních orgánů celkově, jak je uvedeno v článku 3 nařízení (EU) č. 952/2013, tj. dohled nad mezinárodním obchodem Unie, provádění vnějších aspektů vnitřního trhu, společné obchodní politiky a ostatních společných politik Unie, jež mají dopad na obchod, jakož i na celkovou bezpečnost dodavatelského řetězce. Právní základ se proto bude vztahovat na celní spolupráci (článek 33 SFEU), vnitřní trh (článek 114 SFEU) a obchodní politiku (článek 207 SFEU).

---

19

[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/general-information-customs/customs-risk-management/measures-customs-risk-](https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/measures-customs-risk-)

#### *Pozměňovací návrh*

(2) Celní unie se v posledních padesáti letech značně rozvinula a celní správy nyní na hranicích úspěšně provádějí celou řadu úkolů. Společně pracují na usnadnění obchodu a snížení byrokracie, vybírají příjmy pro vnitrostátní rozpočty a rozpočet EU a **pomáhají chránit** veřejnost před teroristickými, zdravotními, environmentálními a dalšími hrozbami. Zejména díky zavedení společného rámce pro řízení rizik pro celou EU<sup>19</sup> a celních kontrol pohybů vysokých objemů hotovosti za účelem potírání praní peněz a financování terorismu stojí celní orgány v přední linii v boji proti terorismu a organizované trestné činnosti. Na základě tohoto širokého mandátu jsou celní orgány nyní v podstatě orgánem s rozhodující odpovědností v oblasti kontroly zboží na vnějších hranicích Unie. Na základě výše uvedeného by se program Clo neměl vztahovat pouze na celní spolupráci, ale rovněž na úlohu celních orgánů celkově, jak je uvedeno v článku 3 nařízení (EU) č. 952/2013, tj. dohled nad mezinárodním obchodem Unie, provádění vnějších aspektů vnitřního trhu, společné obchodní politiky a ostatních společných politik Unie, jež mají dopad na obchod, jakož i na celkovou bezpečnost dodavatelského řetězce. Právní základ se proto bude vztahovat na celní spolupráci (článek 33 SFEU), vnitřní trh (článek 114 SFEU) a obchodní politiku (článek 207 SFEU).

---

19

[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/general-information-customs/customs-risk-management/measures-customs-risk-](https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/measures-customs-risk-)

*Odůvodnění*

*Je ještě mnoho dalších prvků, které pomáhají chránit veřejnost v těchto oblastech.*

**Pozměňovací návrh 7****Návrh nařízení****Bod odůvodnění 3***Znění navržené Komisí*

(3) Tím, že program poskytne rámec pro opatření, jejichž cílem je podpora celní unie a celních orgánů, by měl přispívat k ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, ochraně Unie před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti, zajištění bezpečnosti a zabezpečení Unie a osob pobývajících na jejím území a zjednodušení dovoleného obchodu, díky čemuž budou moci podniky a občané v plné míře využívat potenciálu vnitřního trhu a světového obchodu.

*Pozměňovací návrh*

(3) Tím, že program poskytne rámec pro opatření, jejichž cílem je podpora celní unie a celních orgánů ***v zájmu dosažení dlouhodobého cíle, aby všechny celní správy v Unii pracovaly společně, jako by byly jediným orgánem***, by měl přispívat k ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států; ochraně Unie před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti; zajištění bezpečnosti a zabezpečení Unie a osob pobývajících na jejím území; a zjednodušení dovoleného obchodu, díky čemuž budou moci podniky a občané v plné míře využívat potenciálu vnitřního trhu a světového obchodu.

**Pozměňovací návrh 8****Návrh nařízení****Bod odůvodnění 3 a (nový)***Znění navržené Komisí**Pozměňovací návrh*

***(3a) Schopnost členských států reagovat na výzvy, před které je stává neustále se vyvíjející globální obchodní modely a dodavatelské řetězce, zejména se vzestupem elektronického obchodování, závisí nejen na lidském faktoru a na tom, zda je k dispozici a řádně funguje moderní a spolehlivé vybavení pro celní kontroly, ale také na plně a udržitelně zavedených***

*celních informačních systémech Unie. Tyto výzvy zdůrazňují potřebu vynucovat spolupráci mezi vnitrostátními celními orgány s cílem zajistit efektivní výběr cel a chránit jednotný trh před podvody, nelegálním zbožím a vnějšími hrozbami.*

## Pozměňovací návrh 9

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 7

#### *Znění navržené Komisí*

(7) Opatření, která se uskutečnila v rámci programu Clo 2020, se ukázala být přiměřená, a měla by proto být zachována. Aby bylo provádění programu **jednodušší a flexibilnější**, a mohl tedy lépe plnit své cíle, měla by být opatření vymezena pouze v obecných kategoriích s uvedením seznamu ilustrativních příkladů konkrétních činností. Prostřednictvím spolupráce a budování kapacit by program Clo měl také podpořit zavádění a pákový efekt inovací, což umožní dále zlepšovat schopnosti plnění hlavních priorit v oblasti cel.

#### *Pozměňovací návrh*

(7) Opatření, která se uskutečnila v rámci programu Clo 2020, se ukázala být přiměřená, a měla by proto být zachována. Aby bylo provádění programu **flexibilnější a jednodušší**, a mohl tedy lépe plnit své cíle, měla by být opatření vymezena pouze v obecných kategoriích s uvedením seznamu ilustrativních příkladů konkrétních činností. Prostřednictvím spolupráce a budování kapacit by program Clo měl také podpořit zavádění a pákový efekt inovací, což umožní dále zlepšovat schopnosti plnění hlavních priorit v oblasti cel.

## Pozměňovací návrh 10

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

#### *Znění navržené Komisí*

(8) Nařízením [2018/XXX] se zřizuje jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic nástroj pro vybavení pro celní kontroly<sup>22</sup>. Za účelem zachování soudržnosti a horizontální koordinace všech opatření v oblasti spolupráce týkajících se cel a vybavení pro celní kontroly je vhodné provést je všechny v rámci jednoho právního aktu a souboru pravidel, **kterým** je toto nařízení. Proto by nástroj pro vybavení pro celní kontroly měl

#### *Pozměňovací návrh*

(8) Nařízením [2018/XXX] se zřizuje jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic nástroj pro vybavení pro celní kontroly<sup>22</sup>. Za účelem zachování soudržnosti a horizontální koordinace všech opatření v oblasti spolupráce týkajících se cel a vybavení pro celní kontroly je vhodné provést je všechny v rámci jednoho právního aktu a souboru pravidel, **příčemž tímto aktem a těmito pravidly** je toto nařízení. Proto by nástroj



podporovat pouze nákup, údržbu a modernizaci způsobilého vybavení, zatímco tento program by měl podporovat všechna související opatření, např. opatření v oblasti spolupráce za účelem posouzení potřeby vybavení nebo případně odborné školení týkající se zakoupeného vybavení.

pro vybavení pro celní kontroly měl podporovat pouze nákup, údržbu a modernizaci způsobilého vybavení, zatímco tento program by měl podporovat všechna související opatření, např. opatření v oblasti spolupráce za účelem posouzení potřeby vybavení nebo případně odborné školení týkající se zakoupeného vybavení.

---

<sup>22</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu pro vybavení pro celní kontroly.

---

<sup>22</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu pro vybavení pro celní kontroly.

## Pozměňovací návrh 11

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 10

#### *Znění navržené Komisí*

(10) Vzhledem k významu globalizace by měl program i nadále poskytovat možnost zapojení externích odborníků ve smyslu článku 238 finančního nařízení. Těmito externími odborníky by měli být hlavně zástupci orgánů státní správy, a to i z nepřidružených třetích zemí, jakož i zástupci mezinárodních organizací, hospodářských subjektů nebo občanské společnosti.

#### *Pozměňovací návrh*

(10) Vzhledem k významu globalizace by měl program i nadále poskytovat možnost zapojení externích odborníků ve smyslu článku 238 finančního nařízení. Těmito externími odborníky by měli být hlavně zástupci orgánů státní správy, a to i z nepřidružených třetích zemí, jakož i **akademičtí pracovníci a** zástupci mezinárodních organizací, hospodářských subjektů nebo občanské společnosti.

## Pozměňovací návrh 12

### Návrh nařízení Bod odůvodnění 12

#### *Znění navržené Komisí*

(12) Opatření zaměřená na budování kapacit v oblasti informačních technologií jsou nastavena tak, aby přilákala **co největší** část rozpočtu v rámci programu. Zvláštní ustanovení by proto měla popsat společné složky a vnitrostátní složky

#### *Pozměňovací návrh*

(12) Opatření zaměřená na budování kapacit v oblasti informačních technologií jsou nastavena tak, aby přilákala **větší** část rozpočtu v rámci programu. Zvláštní ustanovení by proto měla popsat společné složky a vnitrostátní složky evropských

evropských elektronických systémů. Kromě toho by měla být jasně vymezena oblast působnosti opatření a odpovědnost Komise a členských států.

elektronických systémů. Kromě toho by měla být jasně vymezena oblast působnosti opatření a odpovědnost Komise a členských států.

### Pozměňovací návrh 13

#### Návrh nařízení Bod odůvodnění 14

##### *Znění navržené Komisí*

(14) Toto nařízení by mělo být prováděno prostřednictvím pracovních programů. Vzhledem k střednědobé až dlouhodobé povaze plněných cílů a na základě dosavadních zkušeností **by mělo být umožněno**, aby **pracovní programy zahrnovaly několik let**. Přechod z ročních na **víceleté pracovní programy sníží** administrativní zátěž Komise **a** členských států.

##### *Pozměňovací návrh*

(14) Toto nařízení by mělo být prováděno prostřednictvím pracovních programů. Vzhledem k střednědobé až dlouhodobé povaze plněných cílů a na základě dosavadních zkušeností **mohou pracovní programy zahrnovat několik let, ne však více než tři roky**, aby **bylo v případě potřeby možno provést úpravy**. Přechod **od ročních k víceletým pracovním programům by mohl snížit** administrativní zátěž Komise **i** členských států.

### Pozměňovací návrh 14

#### Návrh nařízení Bod odůvodnění 17

##### *Znění navržené Komisí*

(17) Aby bylo možné přiměřeně reagovat na změny priorit politiky, měla by být na Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie přenesena pravomoc přijímat akty, pokud jde o změnu seznamu ukazatelů pro měření plnění specifických cílů programu. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Zejména pak pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené

##### *Pozměňovací návrh*

(17) Aby bylo možné přiměřeně reagovat na změny priorit politiky, měla by být na Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie přenesena pravomoc přijímat akty, pokud jde o změnu seznamu ukazatelů pro měření plnění specifických cílů programu. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Zejména pak pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené

pravomoci Evropský parlament a Rada **obdrží** veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se připravě aktů v přenesené pravomoci věnují.

pravomoci **musí** Evropský parlament a Rada **obdržet** veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se připravě aktů v přenesené pravomoci věnují.

## Pozměňovací návrh 15

### Návrh nařízení

#### Čl. 3 – odst. 1

##### *Znění navržené Komisí*

1. Obecným cílem programu je podpořit celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejich členských států, zajištění bezpečnosti a ochrany v rámci Unie a ochraně Unie před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti.

##### *Pozměňovací návrh*

1. ***Ve snaze dosáhnout dlouhodobého cíle, aby všechny celní správy v Unii pracovaly společně, jako by byly jediným orgánem, je*** obecným cílem programu podpořit celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejich členských států, zajištění bezpečnosti a ochrany v rámci Unie a ochraně Unie před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti.

## Pozměňovací návrh 16

### Návrh nařízení

#### Čl. 3 – odst. 2

##### *Znění navržené Komisí*

2. Specifickým cílem programu je podpora přípravy a jednotného provádění celních předpisů a politiky, **jakož i** celní spolupráce a budování správních kapacit, včetně odborné způsobilosti a vývoje a provozu evropských elektronických systémů.

##### *Pozměňovací návrh*

2. Specifickým cílem programu je podpora přípravy a jednotného provádění celních předpisů a politiky, **podpora** celní spolupráce a budování správních kapacit, včetně odborné způsobilosti a **včasného vývoje, zavádění, údržby** a provozu evropských elektronických systémů **a také hladký přechod k bezpapírovému prostředí a obchodu v souladu s víceletým strategickým plánem pro oblast cel podle článku 12 tohoto nařízení. Za zmínku stojí prvek úspory nákladů pro členské státy vyplývající z tohoto programu, neboť**

*poskytuje infrastrukturu a kapacity, které není třeba rozvíjet a duplikovat z vnitrostátních celních rozpočtů.*

## **Pozměňovací návrh 17**

### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 3 – odst. 2 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**2a. Program také podporuje nepřetržité vyhodnocování a monitorování spolupráce mezi celními orgány s cílem zjistit nedostatky a možná zlepšení.**

## **Pozměňovací návrh 18**

### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 4 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

1. Finanční krytí pro provádění programu v období 2021–2027 činí 950 000 000 EUR v běžných cenách.

1. Finanční krytí pro provádění programu v období 2021–2027 činí **842 844 000 EUR v cenách roku 2018** (950 000 000 EUR v běžných cenách).

## **Pozměňovací návrh 19**

### **Návrh nařízení**

#### **Čl. 4 – odst. 2**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu, monitorování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením programu a hodnocením pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, zasedání odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li s cíli programu, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřenými na zpracování a výměnu informací, včetně

2. Částka uvedená v odstavci 1 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu, monitorování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti spojené s řízením programu a hodnocením **jeho výkonnosti** a pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, zasedání odborníků, informační a komunikační kampaně, souvisejí-li s cíli programu, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií zaměřenými na zpracování a výměnu

nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a administrativní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením programu.

informací, včetně nástrojů informačních technologií na úrovni organizace, a další výdaje na technickou a administrativní pomoc potřebnou v souvislosti s řízením programu.

## Pozměňovací návrh 20

### Návrh nařízení

#### Čl. 5 – odst. 1 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***Pokud jde o nadcházející odchod Spojeného království z EU, nelze v tomto bodě přesně odhadnout důsledky a náklady na oddělení Spojeného království jako členského státu ode všech stávajících celních elektronických systémů financovaných z programu Clo 2020, avšak jakmile budou příslušné údaje k dispozici, musí být Evropský parlament průběžně informován.***

## Pozměňovací návrh 21

### Návrh nařízení

#### Čl. 7 – odst. 2

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

2. Opatření doplňující či podporující opatření určená k provádění cílů uvedených v článku 3 nařízení (EU) [2018/XXX] [nástroj pro vybavení pro celní kontroly] jsou rovněž způsobilá pro financování v rámci tohoto programu.

2. Opatření doplňující či podporující opatření určená k provádění cílů uvedených v článku 3 nařízení (EU) [2018/XXX] [nástroj pro vybavení pro celní kontroly] ***a/nebo doplňující či podporující opatření určená k provádění cílů uvedených v článku 2 nařízení (EU) [2018/XXX] [program pro boj proti podvodům]*** jsou rovněž způsobilá pro financování v rámci tohoto programu.

## Pozměňovací návrh 22

### Návrh nařízení

#### Čl. 7 – odst. 3 – pododstavec 1 – písm. b

*Znění navržené Komisí*

b) strukturovanou spoluprací v rámci jednotlivých projektů;

*Pozměňovací návrh*

b) strukturovanou spoluprací v rámci jednotlivých projektů, **například kooperativní vývoj nástrojů IT skupinou členských států;**

**Pozměňovací návrh 23**

**Návrh nařízení**

**Čl. 7 – odst. 3 – pododstavec 1 – písm. e – bod 3 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**3a) monitorovací činnosti**

**Pozměňovací návrh 24**

**Návrh nařízení**

**Čl. 7 – odst. 4**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

4. Opatření sestávající z vývoje a provozu přizpůsobení nebo rozšíření společných složek evropských elektronických systémů za účelem spolupráce s třetími zeměmi, které nejsou přidruženy k programu, nebo s mezinárodními organizacemi jsou způsobilá pro financování, pokud představují zájem pro Unii. Komise zavede nezbytná správní opatření, jež mohou stanovit finanční příspěvky příslušných třetích stran na tato opatření.

4. Opatření sestávající z vývoje, **zavedení, údržby** a provozu přizpůsobení nebo rozšíření společných složek evropských elektronických systémů za účelem spolupráce s třetími zeměmi, které nejsou přidruženy k programu, nebo s mezinárodními organizacemi jsou způsobilá pro financování, pokud představují zájem pro Unii. Komise zavede nezbytná správní opatření, jež mohou stanovit finanční příspěvky příslušných třetích stran na tato opatření.

**Pozměňovací návrh 25**

**Návrh nařízení**

**Čl. 8 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

1. Pokud je to přínosné pro realizaci opatření určených k provádění cílů podle

1. Pokud je to přínosné pro realizaci opatření určených k provádění cílů podle

článku 3, mohou se opatření organizovaných v rámci programu účastnit jako externí odborníci zástupci orgánů státní správy, a to i z třetích zemí, které nejsou přidruženy k programu podle článku 5, zástupci mezinárodních a jiných relevantních organizací, hospodářských subjektů a organizací zastupujících hospodářské subjekty a zástupci občanské společnosti.

## Pozměňovací návrh 26

### Návrh nařízení

#### Čl. 8 – odst. 3

##### *Znění navržené Komisí*

3. Externí odborníky vybírá Komise podle jejich dovedností, zkušeností a znalostí, jež jsou významné pro dané opatření, a to tak, aby nedošlo k žádnému střetu zájmů.

## Pozměňovací návrh 27

### Návrh nařízení

#### Čl. 8 – odst. 3 – pododstavec 1 a (nový)

##### *Znění navržené Komisí*

## Pozměňovací návrh 28

### Návrh nařízení

#### Čl. 11 – odst. 1

##### *Znění navržené Komisí*

1. Komise a členské státy společně zajistí vývoj a provoz, včetně návrhu, specifikace, ověření shody, **rozmístění**,

článku 3, mohou se opatření organizovaných v rámci programu účastnit jako externí odborníci zástupci orgánů státní správy, a to i z třetích zemí, které nejsou přidruženy k programu podle článku 5, **akademičtí pracovníci a** zástupci mezinárodních a jiných relevantních organizací, hospodářských subjektů a organizací zastupujících hospodářské subjekty a zástupci občanské společnosti.

##### *Pozměňovací návrh*

3. Externí odborníky vybírá Komise podle jejich dovedností, zkušeností a znalostí, jež jsou významné pro dané opatření, a to tak, aby nedošlo k žádnému střetu zájmů, **přičemž zohledňuje zásadu rovnosti pohlaví.**

##### *Pozměňovací návrh*

**Seznam externích odborníků se pravidelně aktualizuje a zpřístupňuje veřejnosti.**

##### *Pozměňovací návrh*

1. Komise a členské státy společně zajistí vývoj a provoz **evropských elektronických systémů uvedených ve**

údržby, vývoje, bezpečnosti, zajištění kvality a kontroly kvality, *evropských elektronických systémů uvedených ve víceletém strategickém plánu pro oblast cel podle článku 12.*

*víceletém strategickém plánu pro oblast cel podle článku 12, včetně jejich návrhu, specifikace, ověření shody, zavedení, údržby, vývoje, modernizace, bezpečnosti, zajištění kvality a kontroly kvality.*

## Pozměňovací návrh 29

### Návrh nařízení

#### Čl. 11 – odst. 1 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*1a. Program Clo musí být v souladu s ostatními akčními programy a fondy EU, které sledují podobné cíle v příbuzných oblastech, jako jsou program Fiscalis, program EU pro boj proti podvodům a program pro jednotný trh, a dále i s Fondem pro vnitřní bezpečnost, Fondem pro integrovanou správu hranic (nástrojem pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly a nástrojem pro správu hranic a víza), programem na podporu reform, programem Digitální Evropa, nástrojem pro propojení Evropy, rozhodnutím o vlastních zdrojích, prováděcími nařízeními a opatřeními a musí využít veškeré synergie s uvedenými nástroji.*

## Pozměňovací návrh 30

### Návrh nařízení

#### Čl. 11 – odst. 2 – písm. b

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

b) celkovou koordinaci vývoje a provozu evropských elektronických systémů s ohledem na jejich operabilitu, vzájemnou propojenost a soustavné zlepšování a jejich synchronizované zavádění;

b) celkovou koordinaci vývoje a provozu evropských elektronických systémů s ohledem na jejich operabilitu, **kybernetickou odolnost a** vzájemnou propojenost a soustavné zlepšování a jejich synchronizované zavádění;

## Pozměňovací návrh 31



**Návrh nařízení**  
**Čl. 11 – odst. 2 – písm. e a (nové)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*ea) efektivní a rychlou komunikaci s členskými státy a mezi nimi v cílem racionalizovat správu a řízení evropských elektronických systémů;*

**Pozměňovací návrh 32**

**Návrh nařízení**  
**Čl. 11 – odst. 2 – písm. e b (nové)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

*eb) včasnou a transparentní komunikaci se zúčastněnými stranami, jichž se týká zavádění systémů IT na úrovni Unie a členských států, zejména o zpožděních při zavádění a vynakládání unijních a vnitrostátních složek.*

**Pozměňovací návrh 33**

**Návrh nařízení**  
**Čl. 12 – odst. 1 – písm. b**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

b) vnitrostátní složka: složka evropských elektronických systémů vyvinutá na vnitrostátní úrovni, která je k dispozici v členském státě, který takovou složku vytvořil nebo přispěl k jejímu společnému vytvoření;

b) vnitrostátní složka: složka evropských elektronických systémů vyvinutá na vnitrostátní úrovni, která je k dispozici v členském státě, který takovou složku vytvořil nebo přispěl k jejímu společnému vytvoření, **jako například při kooperativním projektu vývoje nástrojů IT skupinou členských států;**

**Pozměňovací návrh 34**

**Návrh nařízení**  
**Čl. 12 – odst. 3**

*Znění navržené Komisí*

3. Členské státy oznámí Komisi dokončení každého z úkolů, které jim byly přiděleny v rámci víceletého strategického plánu pro oblast cel uvedeného v odstavci 1. Pravidelně rovněž podávají Komisi zprávy o pokroku při plnění svých úkolů.

*Pozměňovací návrh*

3. Členské státy oznámí Komisi dokončení každého z úkolů, které jim byly přiděleny v rámci víceletého strategického plánu pro oblast cel uvedeného v odstavci 1. Pravidelně rovněž podávají Komisi zprávy o pokroku při plnění svých úkolů **a popřípadě o předvídatelných zpožděních při jejich plnění.**

**Pozměňovací návrh 35**

**Návrh nařízení**

**Čl. 12 – odst. 5**

*Znění navržené Komisí*

5. Do 31. října každého roku Komise na základě výročních zpráv podle odstavce 4 vyhotoví konsolidovanou zprávu, v níž zhodnotí pokrok učiněný členskými státy a Komisí při plnění plánu uvedeného v odstavci 1, a tuto zprávu zveřejní.

*Pozměňovací návrh*

5. Do 31. října každého roku Komise na základě výročních zpráv podle odstavce 4 vyhotoví konsolidovanou zprávu, v níž zhodnotí pokrok učiněný členskými státy a Komisí při plnění plánu uvedeného v odstavci 1, **včetně informací o nezbytných přízpůsobeních nebo zpožděních plánu,** a tuto zprávu zveřejní.

**Pozměňovací návrh 36**

**Návrh nařízení**

**Čl. 13 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

1. Program se provádí prostřednictvím víceletých pracovních programů uvedených v článku 108 finančního nařízení.

*Pozměňovací návrh*

1. Program se provádí prostřednictvím ročních nebo víceletých pracovních programů uvedených v článku 108 finančního nařízení. **Víceletý pracovní program může pokrývat období nejvýše tří let, aby byl v případě nutnosti prostor pro úpravy.**

**Pozměňovací návrh 37**

**Návrh nařízení**

**Čl. 13 – odst. 2**

*Znění navržené Komisí*

2. Víceletý pracovní program přijme Komise prostřednictvím prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají postupem podle čl. 18 odst. 2.

*Pozměňovací návrh*

2. Víceletý pracovní program přijme Komise prostřednictvím prováděcích aktů **a oznámí to Evropskému parlamentu a Radě**. Tyto prováděcí akty se přijímají postupem podle čl. 18 odst. 2.

**Pozměňovací návrh 38**

**Návrh nařízení**

**Čl. 13 – odst. 2 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**2a. Víceletý pracovní program vychází ze zkušeností získaných z předchozích programů.**

**Pozměňovací návrh 39**

**Návrh nařízení**

**Čl. 14 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

1. **Ukazatele pro vykazování pokroku dosaženého při plnění specifických cílů programu stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze 2.**

1. **Komise na základě své povinnosti podávat zprávy podle čl. [38 odst. 3 písm. e) bodu i)] finančního nařízení předloží Evropskému parlamentu a Radě informace o výkonnosti programu. Podávání zpráv o výkonnosti zahrnuje informace o pokroku a nedostatcích.**

**Pozměňovací návrh 40**

**Návrh nařízení**

**Čl. 14 – odst. 2**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

2. Aby se zajistilo účinné posuzování pokroku dosaženého při plnění cílů programu, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v

2. **Ukazatele pro vykazování výkonnosti dosažené při plnění specifických cílů programu stanovených v článku 3 jsou uvedeny v příloze 2.** Aby

souladu s článkem 17, které změní přílohu 2, aby byly v případě potřeby přezkoumány nebo doplněny ukazatele, a které doplní toto nařízení o ustanovení týkající se zavedení rámce pro monitorování a hodnocení.

se zajistilo účinné posuzování pokroku dosaženého při plnění cílů programu, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 17, které změní přílohu 2, aby byly v případě potřeby přezkoumány nebo doplněny ukazatele, a které doplní toto nařízení o ustanovení týkající se zavedení rámce pro monitorování a hodnocení s ***cílem poskytnout Evropskému parlamentu a Radě lepší aktuální kvalitativní i kvantitativní informace o výkonnosti programu.***

## Pozměňovací návrh 41

### Návrh nařízení Čl. 14 – odst. 3

#### *Znění navržené Komisí*

3. Systém vykazování výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění programu a jeho výsledků byly shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem budou příjemcům finančních prostředků Unie uloženy přiměřené požadavky na podávání zpráv.

#### *Pozměňovací návrh*

3. Systém vykazování výkonnosti zajistí, aby údaje pro monitorování provádění programu a jeho výsledků byly ***srovnatelné a úplné a byly*** shromažďovány účinně, efektivně a včas. Za tímto účelem budou příjemcům finančních prostředků Unie uloženy přiměřené požadavky na podávání zpráv. ***Komise poskytuje Evropskému parlamentu a Radě spolehlivé informace o kvalitě používaných údajů o výkonnosti.***

## Pozměňovací návrh 42

### Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 1

#### *Znění navržené Komisí*

1. Hodnocení *se* provádějí včas tak, aby je bylo možné promítnout do rozhodovacího procesu.

#### *Pozměňovací návrh*

1. Hodnocení ***posoudí výsledky programu, jeho dopad, účinnost, účelnost, užitečnost a přidanou hodnotu EU a*** provádějí *se* včas tak, aby je bylo možné promítnout do rozhodovacího procesu. ***Tato hodnocení by měla jasně rozlišovat mezi prováděním programu v Unii***

*a ve třetích zemích.*

### **Pozměňovací návrh 43**

#### **Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 2**

*Znění navržené Komisí*

2. Průběžné hodnocení programu se provede, jakmile je k dispozici dostatek informací o jeho provádění, avšak nejpozději do **čtyř** let od začátku provádění programu.

*Pozměňovací návrh*

2. Průběžné hodnocení programu se provede, jakmile je k dispozici dostatek informací o jeho provádění, avšak nejpozději do **tří** let od začátku provádění programu.

### **Pozměňovací návrh 44**

#### **Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 2 – pododstavec 1 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***V průběžném hodnocení jsou uvedena zjištění nezbytná k učinění rozhodnutí o opatřeních navazujících na tento program po roce 2027 a o jejich cílech.***

### **Pozměňovací návrh 45**

#### **Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 3**

*Znění navržené Komisí*

3. Na konci provádění programu, avšak nejpozději do **čtyř** let po skončení období uvedeného v článku 1, provede Komise závěrečné hodnocení programu.

*Pozměňovací návrh*

3. Na konci provádění programu, avšak nejpozději do **tří** let po skončení období uvedeného v článku 1 provede Komise závěrečné hodnocení programu.

### **Pozměňovací návrh 46**

#### **Návrh nařízení Čl. 15 – odst. 4**

*Znění navržené Komisí*

4. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

**Pozměňovací návrh 47**

**Návrh nařízení**  
**Čl. 16 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

V případě, že se rozhodnutím podle mezinárodní dohody nebo na základě jakéhokoliv jiného právního nástroje účastní programu třetí země, tato třetí země udělí nezbytná práva a potřebný přístup příslušné schvalující osobě, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Evropskému účetnímu dvoru, aby mohly komplexně vykonávat své pravomoci. V případě úřadu OLAF tato práva zahrnují právo provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF).

**Pozměňovací návrh 48**

**Návrh nařízení**  
**Čl. 19 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

1. Příjemci finančních prostředků

*Pozměňovací návrh*

4. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami **a získanými poznatky** Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

*Pozměňovací návrh*

V případě, že se rozhodnutím podle mezinárodní dohody nebo na základě jakéhokoliv jiného právního nástroje účastní programu třetí země, tato třetí země, udělí nezbytná práva a potřebný přístup příslušné schvalující osobě, Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Evropskému účetnímu dvoru **a Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO)**, aby mohly komplexně vykonávat své pravomoci. V případě úřadu OLAF **a EPPO** tato práva zahrnují právo provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) **a nařízením Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se zavádí prohloubená spolupráce při zřizování Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO).**

*Pozměňovací návrh*

1. Příjemci finančních prostředků

Unie uvádějí původ a zajišťují viditelnost těchto prostředků (zejména při propagaci opatření a jejich výsledků) tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti.

Unie uvádějí původ a zajišťují **maximální** viditelnost těchto prostředků (zejména při propagaci opatření a jejich výsledků) tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti.

## Pozměňovací návrh 49

### Návrh nařízení

#### Čl. 19 – odst. 2

##### *Znění navržené Komisí*

2. Komise provádí k programu a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na program rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.

##### *Pozměňovací návrh*

2. Komise **pravidelně** provádí k programu a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně **jako součást pracovních programů uvedených v článku 13**. Finanční zdroje vyčleněné na program rovněž přispívají ke sdělování politických priorit Unie na úrovni organizace, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 3.

## Pozměňovací návrh 50

### Návrh nařízení

#### Čl. 21 – odst. 1

##### *Znění navržené Komisí*

1. Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření **až do jejich ukončení** podle nařízení (EU) č. 1294/2013, které se na příslušná opatření použije až do jejich ukončení.

##### *Pozměňovací návrh*

1. Tímto nařízením není dotčeno pokračování ani změna příslušných opatření podle nařízení (EU) č. 1294/2013, které se na příslušná opatření použije až do jejich ukončení.

## POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>Název</b>	Zavedení programu „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel
<b>Referenční údaje</b>	COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD)
<b>Věcně příslušný výbor</b> Datum oznámení na zasedání	IMCO 14.6.2018
<b>Výbor, který vypracoval stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	CONT 5.7.2018
<b>Zpravodaj(ka)</b> Datum jmenování	Wolf Klinz 7.9.2018
<b>Projednání ve výboru</b>	18.10.2018
<b>Datum přijetí</b>	20.11.2018
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 18 -: 1 0: 0
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Jonathan Bullock, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräble, Wolf Klinz, Bogusław Liberadzki, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Bart Staes, Tomáš Zdechovský
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Richard Ashworth, Caterina Chinnici, Karin Kadenbach, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	John Howarth



## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

18	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Wolf Klinz
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
PPE	Richard Ashworth, Tamás Deutsch, Ingeborg Gräbke, Andrey Novakov, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Tomáš Zdechovský
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Caterina Chinnici, John Howarth, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Miroslav Poche
VERTS/ALE	Bart Staes

1	-
EFDD	Jonathan Bullock

0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se