



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udenrigsudvalget

2010/0273(COD)

28.11.2011

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om angreb på
informationssystemer og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse
2005/222/RIA
(KOM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD))

Ordfører: Kristiina Ojuland

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Denne udtalelse støtter på baggrund af øgede bekymringer over potentielle it-angreb behovet for en bedre informationsudveksling om it-sikkerhed mellem medlemsstaterne. Det haster med at behandle spørgsmålet om it-sikkerhed både på EU-plan og via koordinerede aktioner fra medlemsstaternes side.

Udtalelsen understreger Kommissionens rolle i forbindelse med at fremme og koordinere eksisterende initiativer.

Udenrigsudvalget og Underudvalget om Sikkerhed og Forsvar mener, at det presserende behov for at handle og styrke koordineringen af reaktioner, initiativer og programmer på EU-plan er meget vigtigt. Opbyggelse af kapacitet og et mere intensivt samarbejde med sigte på at øge it-sikkerheden bør støttes.

Udtalelsen støtter ideen om at udnævne en EU-internetsikkerhedskordinator for at lette integrationen og koordineringen af de forskellige europæiske aktiviteter og initiativer på EU-plan og i alle EU-institutioner.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) Direktivets formål er at tilnærme medlemsstaternes strafferetlige regler til hinanden med hensyn til angreb på informationssystemer og at forbedre samarbejdet mellem de retlige og andre kompetente myndigheder, herunder politiet og andre specialiserede retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne.

Ændringsforslag

(1) Direktivets formål er at tilnærme medlemsstaternes strafferetlige regler til hinanden med hensyn til angreb på informationssystemer og at forbedre samarbejdet mellem de retlige og andre kompetente myndigheder, herunder politiet og andre specialiserede retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne **og i Unionen. Denne målsætning er et led i EU's overordnede strategi til bekæmpelse af organiseret kriminalitet, mere effektiv sikring af informationsnetværk,**

*beskyttelse af essentiel
informationsstruktur og databeskyttelse.*

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1a) Informationssystemer er et vitalt element i det politiske, sociale og økonomiske samspil i Unionen. Samfundet bliver stadig mere afhængigt af informationssystemer. Foruden deres betydelige fordele rummer de imidlertid også en række risici for vores sikkerhed som følge af deres kompleksitet og sårbarhed over for forskellige former for it-kriminalitet. Informationssystemernes sikkerhed er derfor en konstant kilde til bekymring, som kræver virkningsfulde tiltag fra medlemsstaternes og Unionens side.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv Betragtning 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2) Angreb på informationssystemer, *især som led i organiseret kriminalitet*, er en voksende trussel, *og* der er i stigende grad bekymring for mulige terrorangreb eller politisk motiverede angreb på informationssystemer, der indgår i medlemsstaternes og Den Europæiske Unions kritiske infrastruktur. Dette er en trussel mod etableringen af et sikrere informationssamfund og et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed og kræver derfor en reaktion fra Den Europæiske Unions side.

(2) Angreb på informationssystemer er en voksende trussel. *De kan stamme fra terrorisme eller fra organiseret kriminalitet, og de kan foretages af stater eller af enkeltpersoner.* Der er i stigende grad bekymring for mulige terrorangreb eller politisk motiverede angreb på informationssystemer, der indgår i medlemsstaternes og EU's kritiske infrastruktur. *Den grænseoverskridende karakter af visse overtrædelser og de relativt lave risici og omkostninger for gerningsmændene øger i kombination med potentialet for stort udbytte og den*

skade, der påføres, risikoen for sådanne angreb. Dette er en trussel mod etableringen af et sikrere informationssamfund og et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, og kræver derfor en reaktion, *ikke alene* fra Den Europæiske Unions, *men også fra det internationale samfunds* side.

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) Der er en klar tendens til, at angrebene på informationssystemer af afgørende betydning for *staterne* eller for enkelte funktioner i den offentlige eller private sektor bliver stadig farligere, sker hyppigere og er mere omfattende. Denne tendens falder sammen med udviklingen af stadigt mere avancerede værktøjer, der kan bruges af forbrydere til at foretage forskellige typer angreb over internettet.

Ændringsforslag

(3) Der er en klar tendens til, at angrebene på informationssystemer af afgørende betydning for *medlemsstaterne, for Unionen* eller for enkelte funktioner i den offentlige eller private sektor *samt på EU-plan* bliver stadig farligere, sker hyppigere og er mere omfattende. Denne tendens falder sammen med *den hurtige udvikling af it-teknologien og dermed* af stadigt mere avancerede værktøjer, der kan bruges af forbrydere til at foretage forskellige typer angreb over internettet, *heraf nogle med stort potentiale for at forvolde økonomisk og social skade.*

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) Der bør foretages en grundig, pålidelig og uafhængig vurdering af det overordnede trusselsniveau for angreb mod informationssystemer. EU-institutionerne bør justere deres it-sikkerhedsniveauer derefter.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv Betragtning 4 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4b) Der kræves samordning på EU-plan for at integrere de forskellige initiativer, programmer og aktiviteter.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv Betragtning 6

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6) Medlemsstaterne bør træffe bestemmelse om sanktioner for angreb på informationssystemer. Sanktionerne bør være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsernes grovhed og have afskrækkende virkning.

(6) Medlemsstaterne bør træffe bestemmelse om sanktioner for angreb på informationssystemer ***som led i en række overordnede nationale strategier for afskrækkelse fra og bekæmpelse af sådanne angreb.*** Sanktionerne bør være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsernes grovhed og have afskrækkende virkning. ***Som følge af truslens tværnationale art er det nødvendigt, at medlemsstaterne afstemmer deres straffe efter hinanden og dermed reducerer forskellene i håndteringen af overtrædelser i hele EU.***

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv Betragtning 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(8a) Rådet og Kommissionen bør opfordre de medlemsstater, der endnu ikke har ratificeret Europarådets konvention om it-kriminalitet, til at gøre dette snarest muligt.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv Betragtning 11 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11a) Myndighedernes samarbejde med den private sektor og civilsamfundet er af stor betydning for at kunne undgå og bekæmpe internetangreb. Det er nødvendigt at etablere en løbende dialog med disse aktører som følge af deres omfattende brug af computersystemer og nødvendigheden af fælles ansvar i forbindelse med at sikre pålidelige og funktionelle systemer. Det er nødvendigt, at bevidstheden blandt alle interessenter på computersystemområdet øges, således at der skabes en datasikkerhedsorienteret mentalitet.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv Recital 11b (new)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11b) Nye initiativer og projekter vedrørende it-forsvar, som f.eks. i Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA), bør tilskyndes til at støtte medlemsstaternes kapacitet til it-forsvar. Der bør tages skridt til et tættere samarbejde med både EDA og med NATO's cyber-forsvarscenter (CCDCOE), navnlig hvad angår kapacitetsopbygning og uddannelse.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) Der er behov for at indsamle oplysninger om lovovertrædelser omfattet af dette direktiv med henblik på at få et mere fuldstændigt billede af problemet på EU-plan og dermed bidrage til at finde mere effektive løsninger på problemet. Oplysningerne vil derudover hjælpe specialiserede organer, såsom Europol og Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed, til at foretage en bedre vurdering af it-kriminalitetens omfang og af net- og informationssikkerhedssituationen i Europa.

Ændringsforslag

(12) Der er behov for at indsamle oplysninger om lovovertrædelser omfattet af dette direktiv med henblik på at få et mere fuldstændigt billede af problemet på EU-plan og dermed bidrage til at finde mere effektive løsninger på problemet. ***Medlemsstaterne bør med støtte fra Kommissionen og Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed intensivere udvekslingen af oplysninger om internetangreb.*** Oplysningerne vil derudover hjælpe specialiserede organer, såsom Europol og Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed, til at foretage en bedre vurdering af it-kriminalitetens omfang ***og virkninger*** og af net- og informationssikkerhedssituationen i Europa. ***Øget viden om aktuelle og fremtidige risici vil gøre det muligt at træffe beslutninger, der på mere virkningsfuld vis kan virke afskrækkende og bekæmpe internetangreb eller begrænse skadernes omfang.***

Ændringsforslag 12

**Forslag til direktiv
Betragtning 12 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12a) Informationsudveksling og offentlig-private partnerskaber spiller en væsentlig rolle for forbedring af it-sikkerheden. Kommissionen bør derfor undersøge, om det kan lade sig gøre at skabe rammer eller instrumenter, der kan bistå offentlig-private partnerskaber med at samarbejde på nationalt plan og EU-plan med henblik på at fastsætte informationskvalitetsnormer for interoperabilitet og sikre overholdelsen af grundlæggende rettigheder,

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Betydelige mangler i og forskelle mellem medlemsstaternes lovgivning om angreb på informationssystemer kan hæmme bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og terrorisme og kan vanskeliggøre et effektivt samarbejde mellem politi og retsvæsen på dette område. Den omstændighed, at moderne informationssystemer går på tværs af landene og landegrænserne, betyder, at angreb på sådanne systemer har en grænseoverskridende dimension, hvilket understreger det presserende behov for yderligere initiativer med henblik på en indbyrdes tilnærmelse af de strafferetlige regler på området. Derudover bør koordineringen af retsforfølgningen i forbindelse med tilfælde af angreb på informationssystemer være lettet ved vedtagelsen af Rådets rammeafgørelse 2009/948/RIA om forebyggelse og bilæggelse af konflikter om udøvelse af jurisdiktion i straffesager.

Ændringsforslag

(13) Betydelige mangler i og forskelle mellem medlemsstaternes lovgivning om angreb på informationssystemer kan hæmme bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og terrorisme og kan vanskeliggøre et effektivt samarbejde mellem politi og retsvæsen på dette område. Den omstændighed, at moderne informationssystemer går på tværs af landene og landegrænserne, betyder, at angreb på sådanne systemer har en grænseoverskridende dimension, hvilket understreger det presserende behov for yderligere initiativer med henblik på en indbyrdes tilnærmelse af de strafferetlige regler på området ***på EU-plan. EU bør også stræbe efter større internationalt samarbejde inden for datanetværkssikkerhed ved at arbejde tæt sammen med andre organisationer med relevante kompetenceområder, såsom FN, NATO, Europarådet og OSCE, og med inddragelse af andre internationale interessenter.*** Derudover bør koordineringen af retsforfølgningen i forbindelse med tilfælde af angreb på informationssystemer være lettet ved vedtagelsen af Rådets rammeafgørelse 2009/948/RIA om forebyggelse og bilæggelse af konflikter om udøvelse af jurisdiktion i straffesager.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) I dette direktiv overholdes de grundlæggende rettigheder og de principper, som bl.a. er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelse af personoplysninger, ytrings- og informationsfrihed, ret til en upartisk domstol, uskyldsformodning og ret til et forsvar samt legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf. Dette direktiv tilsigter især at sikre, at disse rettigheder og principper respekteres fuldt ud, og skal gennemføres i overensstemmelse med dem.

Ændringsforslag

(16) I dette direktiv **og ved enhver praktisk gennemførelse heraf** overholdes de grundlæggende rettigheder, og de principper, **især privatlivets fred**, som bl.a. er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelse af personoplysninger, ytrings- og informationsfrihed, ret til en retfærdig rettergang, uskyldsformodning og ret til et forsvar samt legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf. Dette direktiv tilsigter især at sikre, at disse rettigheder og principper respekteres fuldt ud, og skal gennemføres i overensstemmelse med dem. **Den frihed og åbenhed, som kendetegner internettet, påvirkes ikke negativt af dette direktiv.**

Ændringsforslag 15

**Forslag til direktiv
Betragtning 16 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(16a) Rådet og Kommissionen bør i forhandlinger og i samarbejdet med tredjelande stå fast på minimumskrav for forebyggelse og bekæmpelse af it-kriminalitet og internetangreb såvel som på minimumsstandarder for informationssystemssikkerhed.

Ændringsforslag 16

**Forslag til direktiv
Betragtning 16 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(16b) Kommissionen bør overveje mulighederne for at bistå tredjelande i

disses bestræbelser på at opbygge deres internetsikkerhed og internetforsvarskapacitet.

Ændringsforslag 17

**Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 2 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Kommissionen bistår medlemsstaterne med at fremme internettets modstandskraft og stabilitet og træffer andre foranstaltninger til at opnå it-sikkerhed.

Ændringsforslag 18

**Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 2 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2b. Rådet tydeliggør, hvilken rolle Den Politiske og Sikkerhedspolitiske Komité og dets øvrige organer skal spille i forbindelse med håndteringen af potentielle it-angreb.

Ændringsforslag 19

**Forslag til direktiv
Artikel 14 – stk. 2 c (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2c. Medlemsstaterne forbedrer informationsudvekslingen vedrørende it-sikkerhed. Medlemsstaterne bør med Kommissionens støtte søge samarbejde med tredjelande, navnlig med dem, hvorfra angrebene oftest kommer.

Ændringsforslag 20

Forslag til direktiv Artikel 15 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Medlemsstaterne fremsender de oplysninger, der er indsamlet i henhold til denne artikel, til Kommissionen. De sikrer tillige, at der offentliggøres en konsolideret oversigt over disse statistiske rapporter.

Ændringsforslag

3. Medlemsstaterne fremsender de oplysninger, der er indsamlet i henhold til denne artikel, til Kommissionen. De sikrer tillige, at en konsolideret oversigt over disse statistiske rapporter **forelægges Europa-Parlamentet og** offentliggøres.

Ændringsforslag 21

Forslag til direktiv Artikel 15 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Der udpeges en unionskoordinator for internetsikkerhed med henblik på at fremme integrationen og samordningen af Unionens initiativer, programmer og aktiviteter i alle Unionens institutioner.

PROCEDURE

Titel	Angreb på informationssystemer og ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2005/222/RIA
Referencer	KOM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 7.10.2010
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 7.4.2011
Ordfører Dato for valg	Kristiina Ojuland 29.3.2011
Dato for vedtagelse	22.11.2011
Resultat af den endelige afstemning	+: 38 -: 8 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Sir Robert Atkins, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Marietta Giannakou, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Anna Ibrisagic, Othmar Karas, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin, Sir Graham Watson
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Laima Liucija Andrikienė, Elena Băsescu, Tanja Fajon, Diogo Feio, Monica Luisa Macovei, Emilio Menéndez del Valle, György Schöpflin, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl, Renate Weber, Janusz Władysław Zemke
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Luís Paulo Alves, Sylvie Guillaume, Vladimir Urutchev