



27.9.2018

LAUSUNTO

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD))

Valmistelija: Miguel Viegas

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 54 artikla

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Talous- ja raha-asioiden valiokunnan (ECON) valmistelija on erittäin ilahtunut tästä EU:n laajuista väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevasta komission ehdotuksesta, sillä parlamentti on jo pitkään vaatinut sitä esimerkiksi rahanpesua, veronkiertoa ja veropetoksia käsittelevän tutkintavaliokunnan (PANA) mietinnössä ja oikeudellisten asioiden valiokunnan (JURI) aiemmassa valiokunta-aloitteisessa mietinnössä, jonka laatimiseen ECON-valiokunta osallistui.

Ehdotus perustuu myös väärinkäytösten paljastajien suojelua koskeviin alakohtaisiin toimenpiteisiin, joita ECON-valiokunta esitti aiempaan lainsäädäntöön, kuten viidenteen rahanpesunvastaiseen direktiiviin ja markkinoiden väärinkäyttöasetukseen.

Tarkistuksillaan ECON-valiokunnan valmistelija haluaa

- parantaa määritelmää (3 artikla)
- laajentaa työntekijöiden oikeuksien soveltamisalaa (1 artikla)
- varmistaa aineellisen tuen (15 artikla)
- poistaa johdanto-osan 21 kappaleen
- lisää säädökseen, että väärinkäytösten paljastaja ei voi korvata valtion valvontaviranomaisten operatiivista kapasiteettia
- ottaa oikeusvarmuuden takia käyttöön väärinkäytösten paljastajan aseman myöntämistä koskevan selkeän mekanismin
- ottaa käyttöön anonyymiuden mahdollisuuden
- helpottaa ulkoisten ilmoituskanavien käyttöä, jotta ei tarvitse turvautua sisäisiin kanaviin.

TARKISTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Henkilöt, jotka työskentelevät jossakin organisaatiossa tai ovat yhteydessä siihen työnsä vuoksi, havaitsevat yleensä ensimmäisinä sen aiheuttaman yleiseen etuun kohdistuvan uhkan tai haitan. Paljastaessaan tällaisia väärinkäytöksiä he edistävät merkittäväällä tavalla lainsäädännön rikkomisten paljastamista ja ehkäisemistä ja osallistuvat

Tarkistus

(1) Henkilöt, jotka työskentelevät jossakin organisaatiossa tai ovat yhteydessä siihen työnsä vuoksi, havaitsevat yleensä ensimmäisinä sen aiheuttaman yleiseen etuun kohdistuvan uhkan tai haitan. ***Tämän direktiivin tarkoituksena on saada aikaan luottamuksen ilmapäiri, jotta väärinkäytösten paljastajat voivat***

siten yhteiskunnan hyvinvoinnin turvaamiseen. Usein väärinkäytöksiin liittyvistä huolenaiheista tai epäilyistä ei kuitenkaan uskalleta ilmoittaa vastatoimien pelossa.

ilmoittaa havaituista tai epäilyistä oikeuden rikkomisista, väärinkäytöksistä ja yleiseen etuun kohdistuvista uhkista. Paljastaessaan tällaisia väärinkäytöksiä he edistävät merkittävällä tavalla lainsäädännön rikkomisten paljastamista ja ehkäisemistä ja osallistuvat siten yhteiskunnan hyvinvoinnin turvaamiseen. Usein väärinkäytöksiin liittyvistä huolenaiheista tai epäilyistä ei kuitenkaan uskalleta ilmoittaa vastatoimien ***tai oikeudellisten seurausten pelossa tai siksi, ettei ilmoituksen uskota johtavan toivottuihin tuloksiin.***

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Unionin tasolla väärinkäytösten paljastajat ovat osa toimintaa, jossa unionin oikeuden täytäntöönpanoon liittyviä ongelmia pyritään ehkäisemään mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, sillä he antavat täytäntöönpanon valvonnasta vastaaville kansallisille ja unionin järjestelmille tietoja, joiden ansiosta voidaan tuloksellisesti paljastaa ja tutkia unionin oikeuteen kohdistuvia rikkomisia ja nostaa niiden perusteella syytteitä.

Tarkistus

(2) Unionin tasolla väärinkäytösten paljastajat ovat osa toimintaa, jossa unionin oikeuden täytäntöönpanoon liittyviä ongelmia pyritään ehkäisemään mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, sillä he antavat täytäntöönpanon valvonnasta vastaaville kansallisille ja unionin järjestelmille tietoja, joiden ansiosta voidaan ***usein*** tuloksellisesti paljastaa ja tutkia unionin oikeuteen kohdistuvia rikkomisia ja nostaa niiden perusteella syytteitä.

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Unionin oikeuden rikkominen voi ***tietyillä aloilla*** aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa, jos siitä seuraa huomattavia riskejä yhteiskunnan hyvinvoinnille. Kun ***tällaisilla aloilla***

Tarkistus

(3) Unionin oikeuden rikkominen voi aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa, jos siitä seuraa huomattavia riskejä yhteiskunnan hyvinvoinnille. Kun havaitaan puutteita

havaitaan puutteita täytäntöönpanossa ja kun väärinkäytösten paljastajat ovat etulyöntiasemassa rikkomisten ilmi saattamisessa, täytäntöönpanoa on tarpeen tehostaa varmistamalla, että väärinkäytösten paljastajia suojellaan tehokkaasti vastatoimilta, ja **ottamalla käyttöön** tehokkaita ilmoituskanavia.

täytäntöönpanossa ja kun väärinkäytösten paljastajat ovat etulyöntiasemassa **tällaisten** rikkomisten ilmi saattamisessa, täytäntöönpanoa on tarpeen tehostaa varmistamalla, että väärinkäytösten paljastajia suojellaan tehokkaasti vastatoimilta, ja **on tarpeen varmistaa, että on olemassa** tehokkaita ilmoituskanavia.

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Tämän vuoksi yhteisiä vähimmäisvaatimuksia, joilla taataan väärinkäytösten paljastajien tehokas suojele, olisi sovellettava tiettyihin säädöksiin **ja** tietyillä politiikanaloilla, joiden osalta i) täytäntöönpanoa on tarpeen lujittaa; ii) se, että väärinkäytöksistä ei ilmoiteta riittävästi, heikentää täytäntöönpanoa olennaisella tavalla, ja iii) unionin oikeuden rikkominen aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa.

Tarkistus

(5) Tämän vuoksi yhteisiä vähimmäisvaatimuksia, joilla taataan väärinkäytösten paljastajien tehokas suojele, olisi sovellettava **vain** tiettyihin säädöksiin, tietyillä politiikanaloilla **ja tietyissä jäsenvaltioissa**, joiden osalta **on näyttöä siitä, että** i) täytäntöönpanoa on tarpeen lujittaa; ii) se, että väärinkäytöksistä ei ilmoiteta riittävästi, heikentää täytäntöönpanoa olennaisella tavalla, ja iii) unionin oikeuden rikkominen aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa.

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Väärinkäytösten paljastajien suojele on välttämätöntä, jotta voidaan parantaa julkisia hankintoja koskevan unionin oikeuden täytäntöönpanoa. Sen lisäksi, että on tarpeen ehkäistä ja paljastaa EU:n talousarvion täytäntöönpanoon muun muassa julkisten hankintojen yhteydessä liittyviä petoksia ja korruptiota, on puututtava siihen, että jäsenvaltioiden viranomaiset ja tietyt yleishyödyllisten

Tarkistus

(6) Väärinkäytösten paljastajien suojele on välttämätöntä, jotta voidaan parantaa julkisia hankintoja koskevan unionin oikeuden täytäntöönpanoa. Sen lisäksi, että on tarpeen ehkäistä ja paljastaa EU:n talousarvion täytäntöönpanoon muun muassa julkisten hankintojen yhteydessä liittyviä petoksia ja korruptiota, on puututtava siihen, että jäsenvaltioiden viranomaiset ja tietyt yleishyödyllisten

palvelujen tarjoajat eivät riittävän tiukasti noudata julkisia hankintoja koskevia sääntöjä tavaroiden, urakoiden ja palvelujen hankinnan yhteydessä. Kyseisten sääntöjen rikkominen aiheuttaa kilpailun vääristymistä ja ylimääräisiä liiketoimintakustannuksia, loukkaa sijoittajien ja osakkeenomistajien etuja ja yleensäkin heikentää investointien houkuttelevuutta ja yritysten tasapuolisia toimintaedellytyksiä kaikkialla Euroopassa, mikä häiritsee sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa.

palvelujen tarjoajat eivät riittävän tiukasti noudata julkisia hankintoja koskevia sääntöjä tavaroiden, urakoiden ja palvelujen hankinnan yhteydessä. Kyseisten sääntöjen rikkominen aiheuttaa kilpailun vääristymistä ja ylimääräisiä liiketoimintakustannuksia, loukkaa sijoittajien ja osakkeenomistajien etuja ja yleensäkin heikentää investointien houkuttelevuutta ja yritysten tasapuolisia toimintaedellytyksiä kaikkialla Euroopassa, mikä häiritsee sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa. ***On myös kiinnitettävä huomiota niiden henkilöiden suojeluun, jotka ilmoittavat EU:n talousarviota ja EU:n toimielimiä koskevasta väärinkäytöstä tai väärinkäytöksestä.***

Tarkistus 6

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 a) Unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelua koskeva järjestely ei korvaa tarvetta lujittaa kunkin jäsenvaltion valvontakeinoja ja niiden julkisia rakenteita, joiden on yhä enenevässä määrin pystyttävä torjumaan veropetoksia ja rahanpesua, eikä tarvetta osallistua kansainväliseen yhteistyöhön näillä aloilla.

Tarkistus 7

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(7) Unionin lainsäätäjä on jo tunnustanut väärinkäytösten paljastajien suojelusta saatavan lisäarvon rahoituspalvelujen alalla. Finanssikriisin

(7) Unionin lainsäätäjä on jo tunnustanut väärinkäytösten paljastajien ***alakohtaisesta*** suojelusta saatavan lisäarvon rahoituspalvelujen alalla.

jälkeen, kun rahoituspalveluja koskevien sääntöjen täytäntöönpanossa oli havaittu vakavia puutteita, monissa tämän alan säädöksissä otettiin käyttöön toimenpiteitä väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi.³⁴ Erityisesti luottolaitoksiin ja sijoituspalveluyrityksiin sovellettavien vakavaraisuusvaatimusten yhteydessä direktiivissä 2013/36/EU³⁵ säädetään väärinkäytösten paljastajien suojelusta, joka koskee myös luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista annettua asetusta (EU) N:o 575/2013.

Finanssikriisin jälkeen, kun rahoituspalveluja koskevien sääntöjen täytäntöönpanossa oli havaittu vakavia puutteita, monissa tämän alan säädöksissä otettiin käyttöön toimenpiteitä väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi.³⁴ Erityisesti luottolaitoksiin ja sijoituspalveluyrityksiin sovellettavien vakavaraisuusvaatimusten yhteydessä direktiivissä 2013/36/EU³⁵ säädetään väärinkäytösten paljastajien suojelusta, joka koskee myös luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista annettua asetusta (EU) N:o 575/2013. ***Eräät korkean profiilin tapaukset, joihin on liittynyt eurooppalaisia rahoituslaitoksia, ovat kuitenkin osoittaneet, että väärinkäytösten paljastajien suojele kaikissa rahoituslaitoksissa ei edelleenkään ole tyydyttävää ja että pelko niin työnantajien kuin myös viranomaisten kostotoimista estää yhä väärinkäytösten paljastajia paljastamasta oikeuden rikkomista koskevia tietoja.***

³⁴ Komission tiedonanto Seuraamusjärjestelmien lujittaminen finanssipalvelujen alalla, 8.12.2010.

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/36/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 338).

³⁴ Komission tiedonanto Seuraamusjärjestelmien lujittaminen finanssipalvelujen alalla, 8.12.2010.

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/36/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 338).

Tarkistus 8

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(9) Suojelemalla väärinkäytösten paljastajia voidaan myös ehkäistä sellaista unionin liikenneturvallisuuksääntöjen rikkomista, joka voisi johtaa ihmishenkien vaarantumiseen. Tämä on jo tunnustettu lentoliikenteen³⁸ ja meriliikenteen³⁹ turvallisuutta koskevissa unionin säädöksissä, joissa otetaan käyttöön räätälöityjä toimenpiteitä väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi sekä otetaan käyttöön erityisiä ilmoituskanavia. Kyseisissä säädöksissä säädetään myös niiden työntekijöiden suojelusta, jotka ilmoittavat omista vilpittömistä erehdyksistään (nk. oikeudenmukainen turvallisuuskulttuuri). Näillä kahdella alalla väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi käyttöön otettuja toimenpiteitä on täydennettävä, minkä lisäksi on parannettava turvallisuusvaatimuksia myös muiden liikennemuotojen osalta säätämällä vastaavista toimenpiteistä tie- ja rautatieliikenteen alalla.

³⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 376/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, poikkeamien ilmoittamisesta, analysoinnista ja seurannasta siviili-ilmailun alalla (EUVL L 122, s. 18).

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/54/EU, annettu 20 päivänä marraskuuta 2013, merityötä koskevan vuoden 2006 yleissopimuksen noudattamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan liittyvistä tietyistä lippuvaltion velvollisuuksista (EUVL L 329, s. 1), Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (EUVL L 131, s. 57).

Tarkistus 9

(9) Suojelemalla väärinkäytösten paljastajia voidaan myös ehkäistä sellaista unionin liikenneturvallisuuksääntöjen rikkomista, joka voisi johtaa ihmishenkien vaarantumiseen. Tämä on jo tunnustettu lentoliikenteen³⁸ ja meriliikenteen³⁹ turvallisuutta koskevissa unionin säädöksissä, joissa otetaan käyttöön räätälöityjä toimenpiteitä väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi sekä otetaan käyttöön erityisiä ilmoituskanavia. Kyseisissä säädöksissä säädetään myös niiden työntekijöiden suojelusta, jotka ilmoittavat omista vilpittömistä erehdyksistään (nk. oikeudenmukainen turvallisuuskulttuuri). Näillä kahdella alalla väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi käyttöön otettuja toimenpiteitä on täydennettävä, minkä lisäksi on **välittömästi** parannettava turvallisuusvaatimuksia myös muiden liikennemuotojen osalta säätämällä vastaavista toimenpiteistä tie- ja rautatieliikenteen alalla.

³⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 376/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, poikkeamien ilmoittamisesta, analysoinnista ja seurannasta siviili-ilmailun alalla (EUVL L 122, s. 18).

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/54/EU, annettu 20 päivänä marraskuuta 2013, merityötä koskevan vuoden 2006 yleissopimuksen noudattamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan liittyvistä tietyistä lippuvaltion velvollisuuksista (EUVL L 329, s. 1), Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (EUVL L 131, s. 57).

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Todisteiden kerääminen ympäristörikoksista ja ympäristönsuojeluvaatimusten laittomasta rikkomisesta sekä tällaisten toimien paljastaminen ja niihin puuttuminen on edelleen haasteellista, minkä vuoksi sitä olisi pyrittävä tehostamaan, kuten 18 päivänä tammikuuta 2018 annetussa komission tiedonannossa EU:n toimet ympäristövaatimusten noudattamisen ja ympäristöhallinnan parantamiseksi⁴⁰ todetaan. Väärinkäytösten paljastajien suojelusta säädetään toistaiseksi vain yhdessä ympäristönsuojelua koskevassa alakohtaisessa säädöksessä⁴¹. Tällaisesta suojelusta olisi kuitenkin säädettävä laajemmin, jotta voidaan varmistaa unionin ympäristölainsäädännön tuloksellinen täytäntöönpano, koska sen rikkominen voi aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa, jonka vaikutukset saattavat levitä yli jäsenvaltioiden rajojen. Tämä pätee myös tapauksiin, joissa vaaralliset tuotteet voivat aiheuttaa ympäristöhaittoja.

⁴⁰ COM(2018) 10 final.

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/30/EU, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2013, merellä tapahtuvan öljyn- ja kaasunporaustoiminnan turvallisuudesta (EUVL L 178, s. 66).

Tarkistus 10

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Myös yksityisyyden ja

Tarkistus

(10) Todisteiden kerääminen ympäristörikoksista ja ympäristönsuojeluvaatimusten laittomasta rikkomisesta sekä tällaisten toimien paljastaminen ja niihin puuttuminen on **valitettavasti** edelleen haasteellista, minkä vuoksi sitä olisi pyrittävä tehostamaan, kuten 18 päivänä tammikuuta 2018 annetussa komission tiedonannossa EU:n toimet ympäristövaatimusten noudattamisen ja ympäristöhallinnan parantamiseksi⁴⁰ todetaan. Väärinkäytösten paljastajien suojelusta säädetään toistaiseksi vain yhdessä ympäristönsuojelua koskevassa alakohtaisessa säädöksessä⁴¹. Tällaisesta suojelusta olisi kuitenkin säädettävä laajemmin, jotta voidaan varmistaa unionin ympäristölainsäädännön tuloksellinen täytäntöönpano, koska sen rikkominen voi aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa, jonka vaikutukset saattavat levitä yli jäsenvaltioiden rajojen. Tämä pätee myös tapauksiin, joissa vaaralliset tuotteet voivat aiheuttaa ympäristöhaittoja.

⁴⁰ COM(2018) 10 final.

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/30/EU, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2013, merellä tapahtuvan öljyn- ja kaasunporaustoiminnan turvallisuudesta (EUVL L 178, s. 66).

Tarkistus

(14) Myös yksityisyyden ja

henkilötietojen suojelu on ala, jolla väärinkäytösten paljastajilla on keskeinen asema sellaisten unionin oikeuteen kohdistuvien rikkomisten ilmi saattamisessa, jotka voivat aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa. Sama koskee verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuudesta annettua direktiiviä⁴⁵, jossa säädetään (myös muiden kuin henkilötietojen turvallisuuteen vaikuttavien) poikkeamien ilmoittamisesta ja vahvistetaan turvallisuusvaatimukset, joita sovelletaan eri alojen (mm. energia-, terveydenhuolto-, liikenne- ja pankkialan) keskeisten palvelujen tarjoajiin sekä digitaalisten palvelujen (mm. pilvipalvelujen) tarjoajiin. Väärinkäytösten paljastajien ilmoitukset ovat tällä alalla erityisen arvokkaita, **koska niiden avulla** voidaan estää turvapoikkeamat, jotka voisivat vaikuttaa talouden ja yhteiskunnan keskeisiin toimintoihin ja yleisesti käytettäviin digitaalisiin palveluihin. Näin voidaan osaltaan varmistaa sisämarkkinoiden toiminnan ja yhteiskunnan hyvinvoinnin kannalta olennaisten palvelujen jatkuvuus.

⁴⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/1148, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2016, toimenpiteistä yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa.

Tarkistus 11

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 18 kappale

Komission teksti

(18) Tietyt, erityisesti rahoituspalveluja koskevat unionin säädökset, kuten markkinoiden väärinkäytöstä annettu asetus (EU) N:o 596/2014⁴⁹ ja sen pohjalta annettu komission täytäntöönpanodirektiivi

henkilötietojen suojelu on ala, jolla väärinkäytösten paljastajilla on keskeinen asema sellaisten unionin oikeuteen kohdistuvien rikkomisten ilmi saattamisessa, jotka voivat aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa vakavaa haittaa. Sama koskee verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuudesta annettua direktiiviä⁴⁵, jossa säädetään (myös muiden kuin henkilötietojen turvallisuuteen vaikuttavien) poikkeamien ilmoittamisesta ja vahvistetaan turvallisuusvaatimukset, joita sovelletaan eri alojen (mm. energia-, terveydenhuolto-, liikenne- ja pankkialan) keskeisten palvelujen tarjoajiin sekä digitaalisten palvelujen (mm. pilvipalvelujen) tarjoajiin. Väärinkäytösten paljastajien ilmoitukset ovat tällä alalla erityisen arvokkaita, **jotta** voidaan estää turvapoikkeamat, jotka voisivat vaikuttaa talouden ja yhteiskunnan keskeisiin toimintoihin ja yleisesti käytettäviin digitaalisiin palveluihin. Näin voidaan osaltaan varmistaa sisämarkkinoiden toiminnan ja yhteiskunnan hyvinvoinnin kannalta olennaisten palvelujen jatkuvuus.

⁴⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/1148, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2016, toimenpiteistä yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa.

Tarkistus

(18) Tietyt, erityisesti rahoituspalveluja koskevat unionin säädökset, kuten markkinoiden väärinkäytöstä annettu asetus (EU) N:o 596/2014⁴⁹ ja sen pohjalta annettu komission täytäntöönpanodirektiivi

2015/2392⁵⁰, sisältävät jo yksityiskohtaisia sääntöjä väärinkäytösten paljastajien suojelusta. Tätä voimassa olevaa unionin lainsäädäntöä, joka mainitaan muun muassa liitteen II osassa olevassa luettelossa, olisi täydennettävä tällä direktiivillä, jotta nämä säädökset olisivat täysin yhdenmukaiset tässä direktiivissä vahvistettujen vähimmäisvaatimusten kanssa, samalla kun säilytetään niissä vahvistetut kutakin alaa koskevat erityispiirteet. Tämä on erityisen tärkeää, jotta voidaan täsmentää, mitä oikeushenkilöitä rahoituspalvelujen alalla sekä rahanpesun ja terrorismin ehkäisemisen alalla velvollisuus ottaa käyttöön sisäiset ilmoituskanavat nykyään koskee.

⁴⁹ EUVL L 173, s. 1.

⁵⁰ Komission täytäntöönpanodirektiivi (EU) 2015/2392, annettu 17 päivänä joulukuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 596/2014 täytäntöönpanemisesta siltä osin kuin on kyse toimivaltaisille viranomaisille mainitun asetuksen tosiasiallisesta tai mahdollisesta rikkomisesta tehtävistä ilmoituksista (EUVL L 332, s. 126).

Tarkistus 12

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 19 kappale

Komission teksti

2015/2392⁵⁰, sisältävät jo yksityiskohtaisia sääntöjä väärinkäytösten paljastajien suojelusta. Tätä voimassa olevaa unionin lainsäädäntöä, joka mainitaan muun muassa liitteen II osassa olevassa luettelossa, olisi täydennettävä tällä direktiivillä, jotta nämä säädökset olisivat täysin yhdenmukaiset tässä direktiivissä vahvistettujen vähimmäisvaatimusten kanssa, samalla kun säilytetään niissä vahvistetut kutakin alaa koskevat erityispiirteet. Tämä on erityisen tärkeää, jotta voidaan täsmentää, mitä oikeushenkilöitä rahoituspalvelujen alalla sekä rahanpesun, ***maksuviivästysdirektiivin 2011/7/EU asianmukaisen täytäntöönpanon*** ja terrorismin ***ja kyberrikollisuuden*** ehkäisemisen alalla velvollisuus ottaa käyttöön sisäiset ilmoituskanavat nykyään koskee. ***Koska näihin tapauksiin liittyy usein hyvin monimutkaisia kansainvälisiä yritys- ja rahoitusrakenteita, jotka todennäköisesti kuuluvat eri oikeudenkäyttöalueiden toimivaltaan, olisi hyväksyttävä säännöksiä väärinkäytösten paljastajien yhteisestä yhteispisteestä.***

⁴⁹ EUVL L 173, s. 1.

⁵⁰ Komission täytäntöönpanodirektiivi (EU) 2015/2392, annettu 17 päivänä joulukuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 596/2014 täytäntöönpanemisesta siltä osin kuin on kyse toimivaltaisille viranomaisille mainitun asetuksen tosiasiallisesta tai mahdollisesta rikkomisesta tehtävistä ilmoituksista (EUVL L 332, s. 126).

Tarkistus

(19) Aina kun hyväksytään sellainen uusi unionin säädös, jossa on sen täytäntöönpanon tehostamiseksi asianmukaista säätää väärinkäytösten paljastajien suojelusta, *olisi harkittava, pitäisikö* tämän direktiivin liitettä *muuttaa* sisällyttämällä kyseinen säädös sen soveltamisalaan.

(19) Aina kun hyväksytään sellainen uusi unionin säädös, jossa on sen täytäntöönpanon tehostamiseksi asianmukaista säätää väärinkäytösten paljastajien suojelusta, tämän direktiivin liitettä *olisi muutettava* sisällyttämällä kyseinen säädös sen soveltamisalaan.

Tarkistus 13

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 20 kappale

Komission teksti

(20) Tällä direktiivillä ei pitäisi rajoittaa suojelua, joka on myönnetty unionin työlainsäädännön rikkomisesta ilmoittaville työntekijöille. Erityisesti työterveys- ja työturvallisuuden osalta jäsenvaltioilla on jo puitedirektiivin 89/391/ETY 11 artiklan nojalla velvollisuus varmistaa, että työntekijöille ja heidän edustajilleen ei saa koitua haittaa siitä, että he pyytävät työnantajalta asianmukaisia toimenpiteitä ja tekevät ehdotuksia työntekijöihin kohdistuvien vaarojen vähentämiseksi ja/tai vaarojen aiheuttajien poistamiseksi. Työntekijöillä ja heidän edustajillaan on oikeus saattaa asia toimivaltaisten kansallisten viranomaisten käsiteltäväksi, jos he katsovat, että työnantajan toteuttamat toimenpiteet ja käyttämät keinot eivät ole riittäviä työturvallisuuden ja -terveyden takaamiseksi.

Tarkistus

(20) Tällä direktiivillä ei pitäisi rajoittaa suojelua, joka on myönnetty unionin työlainsäädännön rikkomisesta ilmoittaville työntekijöille. Erityisesti työterveys- ja työturvallisuuden osalta jäsenvaltioilla on jo puitedirektiivin 89/391/ETY 11 artiklan nojalla velvollisuus varmistaa, että työntekijöille ja heidän edustajilleen ei saa koitua haittaa siitä, että he pyytävät työnantajalta asianmukaisia toimenpiteitä ja tekevät ehdotuksia työntekijöihin kohdistuvien vaarojen vähentämiseksi ja/tai vaarojen aiheuttajien poistamiseksi. Työntekijöillä ja heidän edustajillaan on oikeus saattaa asia toimivaltaisten kansallisten *tai Euroopan unionin* viranomaisten käsiteltäväksi, jos he katsovat, että työnantajan toteuttamat toimenpiteet ja käyttämät keinot eivät ole riittäviä työturvallisuuden ja -terveyden takaamiseksi.

Tarkistus 14

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 21 kappale

Komission teksti

(21) Tällä direktiivillä ei pitäisi rajoittaa

Tarkistus

(21) Tällä direktiivillä ei pitäisi rajoittaa

sellaisten kansallista turvallisuutta koskevien ja muiden turvallisuusluokiteltujen tietojen suojelua, joita on unionin lainsäädännön tai jäsenvaltioiden voimassa olevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten nojalla turvallisuusyistä suojattava luvattomalta pääsylvä. Tämän direktiivin säännösten ei pitäisi vaikuttaa *etenkään* velvollisuuksiin, jotka perustuvat EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä 13 päivänä maaliskuuta 2015 annettuun komission päätökseen (EU, Euratom) 2015/444 tai turvallisuusyistä EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamiseksi 23 päivänä syyskuuta 2013 annettuun neuvoston päätökseen.

sellaisten kansallista turvallisuutta koskevien ja muiden turvallisuusluokiteltujen tietojen suojelua, joita on unionin lainsäädännön tai jäsenvaltioiden voimassa olevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten nojalla turvallisuusyistä suojattava luvattomalta pääsylvä. Tämän direktiivin säännösten ei pitäisi vaikuttaa velvollisuuksiin, jotka perustuvat EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä 13 päivänä maaliskuuta 2015 annettuun komission päätökseen (EU, Euratom) 2015/444 tai turvallisuusyistä EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamiseksi 23 päivänä syyskuuta 2013 annettuun neuvoston päätökseen.

Tarkistus 15

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 26 kappale

Komission teksti

(26) Suojelun tulisi kattaa ensinnäkin henkilöt, jotka ovat SEUT-sopimuksen 45 artiklassa tarkoitettuja 'työntekijöitä', siinä merkityksessä kuin Euroopan unionin tuomioistuim on tätä käsitettä tulkinnut⁵², eli henkilöitä, jotka suorittavat määrätyn ajanjakson aikana toisen hyväksi ja tämän valvonnan alaisena tehtäviä, joista heille suoritetaan vastike. Suojelua olisi näin ollen myönnettävä myös työntekijöille, joilla on muu kuin tavanomainen työsuhde, eli muun muassa osa-aikaisille ja määräaikaikaisille työntekijöille sekä henkilöille, joilla on työsopimus tai työsuhde työvoiman vuokrausyrityksen kanssa, koska tämäntyyppisissä työsuhhteissa on usein vaikea soveltaa epäoikeudenmukaista kohtelua koskevaa tavanomaista suojelua.

Tarkistus

(26) Suojelun tulisi kattaa ensinnäkin henkilöt, jotka ovat SEUT-sopimuksen 45 artiklassa tarkoitettuja 'työntekijöitä', siinä merkityksessä kuin Euroopan unionin tuomioistuim on tätä käsitettä tulkinnut⁵², eli henkilöitä, jotka suorittavat määrätyn ajanjakson aikana toisen hyväksi ja tämän valvonnan alaisena tehtäviä, joista heille suoritetaan vastike. Suojelua olisi näin ollen myönnettävä myös työntekijöille, joilla on muu kuin tavanomainen työsuhde, eli muun muassa osa-aikaisille ja määräaikaikaisille työntekijöille sekä henkilöille, joilla on työsopimus tai työsuhde työvoiman vuokrausyrityksen kanssa, koska tämäntyyppisissä työsuhhteissa on usein vaikea soveltaa epäoikeudenmukaista kohtelua koskevaa tavanomaista suojelua. ***Kun otetaan huomioon Transparency Internationalin kesällä 2018 julkaisema raportti, jossa painotetaan tarvetta suojella***

väärinkäytösten paljastajia myös EU:n toimielimissä, suojelun olisi katettava vastaavasti EU:n henkilöstö.

⁵² Asia 66/85, Deborah Lawrie-Blum, tuomio 3.7.1986; asia C-428/09, Union syndicale Solidaires Isère, tuomio 14.10.2010; asia C-229/14, Balkaya, tuomio 9.7.2015; asia C-413/13, FNV Kunsten, tuomio 4.12.2014; ja asia C-216/15, Ruhrlandlinik, tuomio 17.11.2016.

⁵² Asia 66/85, Deborah Lawrie-Blum, tuomio 3.7.1986; asia C-428/09, Union syndicale Solidaires Isère, tuomio 14.10.2010; asia C-229/14, Balkaya, tuomio 9.7.2015; asia C-413/13, FNV Kunsten, tuomio 4.12.2014; ja asia C-216/15, Ruhrlandlinik, tuomio 17.11.2016.

Tarkistus 16

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 28 kappale

Komission teksti

(28) Väärinkäytösten paljastajien tehokas suojele edellyttää myös sellaisten muiden henkilöryhmien suojele, jotka voivat joutua kärsimään rikkomisten paljastamisesta johtuvista vastatoimista, vaikka he eivät olisi työstään taloudellisesti riippuvaisia. Vapaaehtoistyöntekijöihin ja palkattomiin harjoittelijoihin voidaan kohdistaa vastatoimia esimerkiksi siten, että heidän palvelujaan ei enää käytetä, tai antamalla heille huono työtodistus seuraavaa työnhakua varten tai vahingoittamalla heidän mainettaan muulla tavoin.

Tarkistus 17

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 30 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(28) Väärinkäytösten paljastajien tehokas suojele edellyttää myös sellaisten muiden henkilöryhmien suojele, jotka voivat joutua kärsimään rikkomisten paljastamisesta johtuvista vastatoimista, vaikka he eivät olisi työstään taloudellisesti riippuvaisia. Vapaaehtoistyöntekijöihin ja palkattomiin harjoittelijoihin voidaan kohdistaa vastatoimia esimerkiksi siten, että heidän palvelujaan ei enää käytetä, tai antamalla heille huono työtodistus seuraavaa työnhakua varten tai vahingoittamalla heidän mainettaan ***tai uranäkymiään*** muulla tavoin.

eurooppalaisissa yhteisöissä työskenteleville henkilöille. Sen pitäisi koskea myös unionin toimielimissä, virastoissa ja elimissä työskenteleviä virkamiehiä sekä muita toimihenkilöitä ja harjoittelijoita.

Tarkistus 18

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 34 kappale

Komission teksti

(34) Jäsenvaltioiden on nimettävä viranomaiset, joilla on toimivalta ottaa vastaan tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat rikkomisia koskevat ilmoitukset ja toteuttaa niiden perusteella tarvittavat jatkotoimet. Nämä voivat olla asianomaisen alan sääntely- tai valvontaviranomaisia, lainvalvontaviranomaisia, korruptiontorjuntaviranomaisia ja oikeusasiamiehiä. Toimivaltaisiksi nimetyillä viranomaisilla on oltava **tarvittavat valmiudet ja valtuudet** arvioida ilmoituksessa esitettyjen väitteiden paikkansapitävyyttä ja puuttua ilmoitettuihin rikkomisiin, muun muassa käynnistämällä tutkinta- tai syytetoimet tai varojen takaisinperintä tai muut asianmukaiset korjaavat toimet toimivaltuuksiensa mukaisesti.

Tarkistus

(34) Jäsenvaltioiden on nimettävä viranomaiset, joilla on toimivalta ottaa vastaan tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat rikkomisia koskevat ilmoitukset ja toteuttaa niiden perusteella tarvittavat jatkotoimet, **jotta voidaan varmistaa asianmukainen täytäntöönpano sekä toimivaltaisten viranomaisten välinen täysimääräinen, vilpitön ja nopea yhteistyö niin jäsenvaltion sisällä kuin myös muiden jäsenvaltioiden asiaankuuluvien viranomaisten kanssa.** Nämä voivat olla asianomaisen alan sääntely- tai valvontaviranomaisia, lainvalvontaviranomaisia, korruptiontorjuntaviranomaisia ja oikeusasiamiehiä. Toimivaltaisiksi nimetyillä viranomaisilla on oltava **tarvittavien valmiuksien ja valtuuksien lisäksi riittävän pätevää henkilöstöä, jotta voidaan** arvioida ilmoituksessa esitettyjen väitteiden paikkansapitävyyttä ja puuttua ilmoitettuihin rikkomisiin, muun muassa käynnistämällä tutkinta- tai syytetoimet tai varojen takaisinperintä tai muut asianmukaiset korjaavat toimet toimivaltuuksiensa mukaisesti.

Tarkistus 19

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 37 kappale

Komission teksti

(37) Jotta unionin oikeuteen kohdistuvia rikkomisia voitaisiin paljastaa ja ehkäistä tuloksellisesti, on olennaisen tärkeää, että niitä koskevat tiedot päätyvät nopeasti niille, jotka ovat lähimpänä ongelman lähdeä ja joilla on parhaat edellytykset tutkia niitä ja valtuudet toteuttaa korjaavia toimia mahdollisuuksien mukaan. Tämä edellyttää, että yksityisen ja julkisen sektorin oikeushenkilöt ottavat käyttöön asianmukaiset sisäiset menettelyt ilmoitusten vastaanottamista ja jatkotoimien toteuttamista varten.

Tarkistus

(37) Jotta unionin oikeuteen kohdistuvia rikkomisia voitaisiin paljastaa ja ehkäistä tuloksellisesti, on olennaisen tärkeää, että niitä koskevat tiedot päätyvät nopeasti niille, jotka ovat lähimpänä ongelman lähdeä ja joilla on parhaat edellytykset tutkia niitä ja valtuudet toteuttaa korjaavia toimia mahdollisuuksien mukaan. Tämä edellyttää, että yksityisen ja julkisen sektorin oikeushenkilöt ottavat käyttöön asianmukaiset sisäiset menettelyt ilmoitusten vastaanottamista, **analysoimista** ja jatkotoimien toteuttamista varten.

Tarkistus 20

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 39 kappale

Komission teksti

(39) Pieniin yrityksiin ja mikroyrityksiin sovellettavaa vapautusta sisäisten ilmoituskanavien perustamista koskevasta velvollisuudesta ei pitäisi soveltaa rahoituspalvelujen alalla toimiviin yksityisiin yrityksiin. Tällaisilla yrityksillä olisi oltava velvollisuus perustaa sisäiset ilmoituskanavat rahoituspalveluja koskevaan voimassa olevaan unionin säännöstöön perustuvien velvoitteiden mukaisesti.

Tarkistus

(39) Pieniin yrityksiin ja mikroyrityksiin sovellettavaa vapautusta sisäisten ilmoituskanavien perustamista koskevasta velvollisuudesta ei pitäisi soveltaa rahoituspalvelujen alalla toimiviin **tai niihin läheisessä yhteydessä oleviin** yksityisiin yrityksiin. Tällaisilla yrityksillä olisi oltava velvollisuus perustaa sisäiset ilmoituskanavat rahoituspalveluja koskevaan voimassa olevaan unionin säännöstöön perustuvien velvoitteiden mukaisesti.

Tarkistus 21

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 57 kappale

Komission teksti

(57) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kaikki rikkomista koskevat ilmoitukset säilytetään asianmukaisesti, että jokainen

Tarkistus

(57) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kaikki rikkomista koskevat ilmoitukset säilytetään asianmukaisesti, että jokainen

ilmoitus on noudettavissa toimivaltaisen viranomaisen järjestelmistä ja että ilmoitettuja tietoja voidaan tarvittaessa käyttää todisteina täytäntöönpanotoimien yhteydessä.

ilmoitus on noudettavissa toimivaltaisen viranomaisen järjestelmistä ja että ilmoitettuja tietoja voidaan tarvittaessa käyttää todisteina täytäntöönpanotoimien yhteydessä **ja tapauksen mukaan asettaa muiden jäsenvaltioiden tai Euroopan unionin viranomaisten saataville. Sekä tietoja siirtävien että niitä vastaanottavien viranomaisten tehtävänä on varmistaa väärinkäytösten paljastajien täysimääräinen suojelu sekä taata täysimääräinen, vilpitön ja nopea yhteistyö.**

Tarkistus 22

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 62 kappale

Komission teksti

(62) Ilmoittavien henkilöiden olisi **pääsääntöisesti** kerrottava tietonsa käytettävissä olevien sisäisten kanavien kautta ensin työnantajalleen. Sisäisiä kanavia ei kuitenkaan välttämättä ole käytettävissä (jos kyseessä on oikeushenkilö, joka ei tämän direktiivin tai sovellettavan kansallisen lainsäädännön nojalla ole velvollinen ottamaan sellaista käyttöön) tai niiden käyttö ei ole pakollista (jos ilmoittavalla henkilöllä ei ole työsuhdetta kyseisessä oikeushenkilössä), tai vaikka niitä olisi käytetty, ne eivät ole toimineet kunnolla (ilmoitusta ei esimerkiksi käsitelty huolellisesti tai kohtuullisessa ajassa tai rikkomisen korjaamiseksi ei toteutettu toimenpiteitä, vaikka tutkinnan tulokset osoittivat sen tapahtuneen).

Tarkistus 23

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 80 kappale

Tarkistus

(62) Ilmoittavien henkilöiden olisi kerrottava tietonsa käytettävissä olevien sisäisten kanavien kautta ensin työnantajalleen. Sisäisiä kanavia ei kuitenkaan välttämättä ole käytettävissä (jos kyseessä on oikeushenkilö, joka ei tämän direktiivin tai sovellettavan kansallisen lainsäädännön nojalla ole velvollinen ottamaan sellaista käyttöön) tai niiden käyttö ei ole pakollista (jos ilmoittavalla henkilöllä ei ole työsuhdetta kyseisessä oikeushenkilössä), tai vaikka niitä olisi käytetty, ne eivät ole toimineet kunnolla (ilmoitusta ei esimerkiksi käsitelty huolellisesti tai kohtuullisessa ajassa tai rikkomisen korjaamiseksi ei toteutettu toimenpiteitä, vaikka tutkinnan tulokset osoittivat sen tapahtuneen).

Komission teksti

(80) Tällä direktiivillä otetaan käyttöön vähimmäisvaatimukset, ja jäsenvaltioilla olisi oltava valtuudet ottaa käyttöön tai pitää voimassa ilmoittavan henkilön kannalta suotuisampia säännöksiä edellyttäen, että kyseiset säännökset eivät haittaa ilmoituksen kohteena olevien henkilöiden suojelua koskevia toimenpiteitä.

Tarkistus 24

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 84 kappale

Komission teksti

(84) Jäsenvaltiot eivät voi yksin tai ilman koordinoitua riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitetta, joka on täytäntöönpanon lujittaminen tietyillä politiikanaloilla ja tiettyjen säädösten osalta, joihin kohdistuva unionin oikeuden rikkominen voi aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa *vakavaa* haittaa, ottamalla käyttöön väärinkäytösten paljastajien tehokas suojelu, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla vahvistamalla väärinkäytösten paljastajien suojelun yhdenmukaistamista koskevat vähimmäisvaatimukset. Vain unionin toimilla voidaan luoda yhdenmukaisuutta ja varmistaa, että väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevat voimassa olevat unionin säännöt ovat keskenään yhdenmukaisia. Unioni voi sen vuoksi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarpeen.

Tarkistus 25

PE625.343v02-00

18/43

Tarkistus

(80) Tällä direktiivillä otetaan käyttöön vähimmäisvaatimukset, ja jäsenvaltioilla olisi oltava valtuudet ottaa käyttöön tai pitää voimassa ilmoittavan henkilön kannalta suotuisampia säännöksiä *ja niitä olisi kannustettava tähän* edellyttäen, että kyseiset säännökset eivät haittaa ilmoituksen kohteena olevien henkilöiden suojelua koskevia toimenpiteitä.

Tarkistus

(84) Jäsenvaltiot eivät voi yksin tai ilman koordinoitua riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitetta, joka on täytäntöönpanon lujittaminen tietyillä politiikanaloilla ja tiettyjen säädösten osalta, joihin kohdistuva unionin oikeuden rikkominen voi aiheuttaa yleiseen etuun kohdistuvaa haittaa, ottamalla käyttöön väärinkäytösten paljastajien tehokas suojelu, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla vahvistamalla väärinkäytösten paljastajien suojelun yhdenmukaistamista koskevat vähimmäisvaatimukset. Vain unionin toimilla voidaan luoda yhdenmukaisuutta ja varmistaa, että väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevat voimassa olevat unionin säännöt ovat keskenään yhdenmukaisia. Unioni voi sen vuoksi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarpeen.

AD\1163252FI.docx

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

1. Jotta voitaisiin vahvistaa unionin oikeuden ja politiikkojen täytäntöönpanoa tietyillä aloilla, tässä direktiivissä vahvistetaan yhteiset vähimmäisvaatimukset sellaisten henkilöiden suojelemiseksi, jotka ilmoittavat *seuraavista* laittomista toimista *tai* lain väärinkäytöstä:

Tarkistus

1. Jotta voitaisiin vahvistaa unionin oikeuden ja politiikkojen täytäntöönpanoa tietyillä aloilla, tässä direktiivissä vahvistetaan yhteiset vähimmäisvaatimukset sellaisten henkilöiden suojelemiseksi, jotka ilmoittavat laittomista toimista, lain väärinkäytöstä *tai yleiseen etuun kohdistuvista uhkista, joihin sisältyvät*

Tarkistus 26

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – a alakohta – johdantokappale

Komission teksti

a) rikkomiset, jotka kuuluvat *liitteessä (I ja II osa) mainittujen* unionin säädösten soveltamisalaan seuraavilla aloilla:

Tarkistus

a) rikkomiset, jotka kuuluvat unionin säädösten soveltamisalaan seuraavilla aloilla:

Tarkistus 27

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – a alakohta – ii alakohta

Komission teksti

ii) rahoituspalvelut, rahanpesun ja terrorismin rahoituksen ehkäiseminen;

Tarkistus

ii) rahoituspalvelut, *verovilpin, veropetosten, veron välttelyn*, rahanpesun ja terrorismin rahoituksen, *kyberterrorismin ja kyberrikollisuuden sekä korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden* ehkäiseminen;

Tarkistus 28

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) rikkomiset, jotka kohdistuvat SEUT-sopimuksen 101, 102, 106, 107 ja 108 artiklaan tai jotka kuuluvat neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2015/1589 soveltamisalaan;

Tarkistus

b) ***kilpailuoikeus, erityisesti*** rikkomiset, jotka kohdistuvat SEUT-sopimuksen 101, 102, 106, 107 ja 108 artiklaan tai jotka kuuluvat neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003 ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2015/1589 soveltamisalaan;

Tarkistus 29

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) rikkomiset, jotka liittyvät SEUT-sopimuksen 26 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin sisämarkkinoihin ja joissa on kyse teoista, joilla rikotaan yhteisöverosääntöjä, tai järjestelyistä, joiden tarkoituksena on saada sovellettavan yhteisöverolainsäädännön tavoitteen tai tarkoituksen vastaista veroetua.

Tarkistus

d) rikkomiset, jotka liittyvät SEUT-sopimuksen 26 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin sisämarkkinoihin ja joissa on ***erityisesti*** kyse teoista, joilla rikotaan yhteisöverosääntöjä, tai järjestelyistä, joiden tarkoituksena on saada sovellettavan yhteisöverolainsäädännön tavoitteen tai tarkoituksen vastaista veroetua.

Tarkistus 30

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Silloin kun liitteen II osassa mainituissa alakohtaisissa unionin säädöksissä on vahvistettu rikkomisista ilmoittamista varten ***erityiset*** säännöt, sovelletaan kyseisiä sääntöjä. Tämän direktiivin säännöksiä sovelletaan kaikkiin sellaisiin ilmoittavien henkilöiden suojelua koskeviin asioihin, joita ei säännellä kyseisissä alakohtaisissa unionin säädöksissä.

Tarkistus

2. Silloin kun liitteen II osassa mainituissa alakohtaisissa unionin säädöksissä on vahvistettu rikkomisista ilmoittamista varten ***korkeatasoisempaa suojelua koskevat*** säännöt, sovelletaan kyseisiä sääntöjä. Tämän direktiivin säännöksiä sovelletaan kaikkiin sellaisiin ilmoittavien henkilöiden suojelua koskeviin asioihin, joita ei säännellä kyseisissä alakohtaisissa unionin säädöksissä.

Tarkistus 31

Ehdotus direktiiviksi
2 artikla – 1 kohta – johdantokappale

Komission teksti

1. Tätä direktiiviä sovelletaan yksityisellä tai julkisella sektorilla **työskenteleviin** ilmoittaviin henkilöihin, jotka ovat saaneet tietoa rikkomisista **työn yhteydessä** ja joita ovat ainakin seuraavat:

Tarkistus

1. Tätä direktiiviä sovelletaan yksityisellä tai julkisella sektorilla ilmoittaviin **henkilöihin ja ilmoittamista helpottaviin** henkilöihin, jotka ovat saaneet tietoa rikkomisista ja joita ovat ainakin seuraavat:

Tarkistus 32

Ehdotus direktiiviksi
2 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) henkilöt, jotka ovat SEUT-sopimuksen 45 artiklassa tarkoitettuja työntekijöitä;

Tarkistus

a) henkilöt, jotka ovat SEUT-sopimuksen 45 artiklassa tarkoitettuja työntekijöitä, **mukaan lukien osa-aikaiset ja määräaikaiset työntekijät, sekä henkilöt, jotka ovat virkamiehiä;**

Tarkistus 33

Ehdotus direktiiviksi
2 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) henkilöt, jotka työskentelevät toimeksisaajien, alihankkijoiden ja tavarantoimittajien valvonnassa ja niiden johdolla.

Tarkistus

d) henkilöt, jotka työskentelevät toimeksisaajien, alihankkijoiden, **palveluntarjoajien** ja tavarantoimittajien valvonnassa ja niiden johdolla.

Tarkistus 34

Ehdotus direktiiviksi
2 artikla – 1 kohta – d a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) ilmoittamista helpottavat henkilöt,

kuten välikädet tai toimittajat.

Tarkistus 35

Ehdotus direktiiviksi 2 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tätä direktiiviä sovelletaan myös sellaisiin ilmoitaviin henkilöihin, joiden työsuhde ei ole vielä alkanut, silloin kun rikkomista koskeva tieto on saatu palvelukseenottomenettelyn tai muun sopimusta edeltävän neuvottelun aikana.

Tarkistus

2. Tätä direktiiviä sovelletaan myös sellaisiin ilmoitaviin henkilöihin, joiden työsuhde ei ole vielä alkanut, silloin kun rikkomista koskeva tieto on saatu palvelukseenottomenettelyn tai muun sopimusta edeltävän neuvottelun aikana, *sekä jo päättyneisiin työsuhteisiin.*

Tarkistus 36

Ehdotus direktiiviksi 2 artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Tätä direktiiviä sovelletaan myös Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön virkamiehiin ja muihin henkilöstön jäseniin, jotka ilmoittavat mitä tahansa 1 artiklassa tarkoitettua rikkomista koskevista tiedoista, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksen N:o 31/ETY, 11/Euratom, 22 a, 22 b ja 22 c artiklan soveltamista.

Tarkistus 37

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Komission teksti

1) 'rikkomisella' tosiasiallista tai mahdollista laitonta toimintaa tai lain väärinkäyttöä, joka liittyy 1 artiklassa *ja liitteessä* tarkoitettuun soveltamisalaan

Tarkistus

1) 'rikkomisella' tosiasiallista tai mahdollista laitonta toimintaa, *laiminlyöntiä* tai lain väärinkäyttöä, joka liittyy *unionin säädöksiin*, 1 artiklassa

kuuluviin unionin säädöksiin ja aloihin;

tarkoitettuun soveltamisalaan *kuuluvilla aloilla;*

Tarkistus 38

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Komission teksti

3) 'lain väärinkäytöllä' sellaisia unionin oikeuden soveltamisalaan kuuluvia tekoja tai laiminlyönnejä, jotka eivät muodollisesti vaikuta lainvastaisilta mutta jotka ovat sovellettavien sääntöjen tavoitteiden tai tarkoitusten vastaisia;

Tarkistus

3) 'lain väärinkäytöllä' sellaisia unionin oikeuden soveltamisalaan kuuluvia tekoja tai laiminlyönnejä, jotka eivät muodollisesti vaikuta lainvastaisilta mutta jotka ovat sovellettavien sääntöjen tavoitteiden tai tarkoitusten vastaisia *tai muodostavat vaaran yleiselle edulle;*

Tarkistus 39

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 4 alakohta

Komission teksti

4) 'rikkomista koskevalla tiedolla' näyttöä tosiasiallisista rikkomisista sekä *perusteltua* epäilyä mahdollisista rikkomisista, jotka eivät ole vielä toteutuneet;

Tarkistus

4) 'rikkomista koskevalla tiedolla' näyttöä tosiasiallisista rikkomisista sekä epäilyä mahdollisista rikkomisista, jotka eivät ole vielä toteutuneet;

Tarkistus 40

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 5 alakohta

Komission teksti

5) 'ilmoittamisella' sellaista rikkomista koskevan tiedon toimittamista, joka on tapahtunut tai todennäköisesti tapahtuu *organisaatiossa, jossa ilmoittava henkilö työskentelee tai jossa hän on työskennellyt, tai toisessa organisaatiossa, johon hän on tai on ollut yhteydessä työnsä kautta;*

Tarkistus

5) 'ilmoittamisella' sellaista rikkomista koskevan tiedon toimittamista, joka on tapahtunut tai todennäköisesti tapahtuu, *kun kyseessä on vakava ja välitön uhka tai kun on olemassa peruuttamattoman vahingon riski;*

Tarkistus 41

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 8 alakohta

Komission teksti

8) 'julkistamisella' **työn yhteydessä saadun** rikkomista koskevan tiedon saattamista julkisuuteen;

Tarkistus

8) 'julkistamisella' rikkomista koskevan tiedon saattamista julkisuuteen;

Tarkistus 42

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 9 alakohta

Komission teksti

9) 'ilmoittavalla henkilöllä' luonnollista tai oikeushenkilöä, joka ilmoittaa tai julkistaa **työnsä yhteydessä saamiaan** rikkomista koskevia tietoja;

Tarkistus

9) 'ilmoittavalla henkilöllä' luonnollista tai oikeushenkilöä, joka ilmoittaa tai julkistaa rikkomista koskevia tietoja ***tai joihin kohdistuu kostotoimien riski; tähän sisältyvät henkilöt, jotka ovat perinteisen työnantajan ja työntekijän välisen suhteen ulkopuolella, kuten konsultit, alihankkijat, harjoittelijat, vapaaehtoistyöntekijät, työssäkäyvät opiskelijat, määräaikaiset työntekijät ja entiset työntekijät;***

Tarkistus 43

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 12 alakohta

Komission teksti

12) 'vastatoimilla' mitä tahansa **työn yhteydessä** uhkauksena esitettyä tai tosiasiallista tekoa tai laiminlyöntiä, joka johtuu sisäisestä tai ulkoisesta ilmoittamisesta ja joka aiheuttaa tai voi aiheuttaa ilmoittavalle henkilölle perusteetonta haittaa;

Tarkistus

12) 'vastatoimilla' mitä tahansa uhkauksena esitettyä tai tosiasiallista tekoa tai laiminlyöntiä, joka johtuu sisäisestä tai ulkoisesta ilmoittamisesta ***tai julkistamisesta*** ja joka aiheuttaa tai voi aiheuttaa ilmoittavalle henkilölle, ***epäillylle ilmoittavalle henkilölle tai näiden perheenjäsenille, sukulaisille ja***

ilmoittamista helpottaville henkilöille
perusteetonta haittaa;

Tarkistus 44

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 13 alakohta

Komission teksti

13) 'jatkotoimilla' mitä tahansa toimenpidettä, jonka sisäisen tai ulkoisen ilmoituksen vastaanottaja toteuttaa arvioidakseen ilmoituksessa esitettyjen väitteiden paikkansapitävyyttä ja tarvittaessa puuttuakseen ilmoitettuun rikkomiseen, mukaan lukien sisäinen tutkinta, tutkimus, syytteesenpano, varojen takaisinperintä ja asian käsittelyn lopettaminen;

Tarkistus

13) 'jatkotoimilla' mitä tahansa toimenpidettä, jonka sisäisen tai ulkoisen ilmoituksen vastaanottaja toteuttaa arvioidakseen ilmoituksessa esitettyjen väitteiden paikkansapitävyyttä ja tarvittaessa puuttuakseen ilmoitettuun rikkomiseen, mukaan lukien sisäinen tutkinta, tutkimus, syytteesenpano, varojen takaisinperintä ja asian käsittelyn lopettaminen *sekä muut asianmukaiset korjaavat tai lieventävät toimenpiteet*;

Tarkistus 45

Ehdotus direktiiviksi 3 artikla – 1 kohta – 14 alakohta

Komission teksti

14) 'toimivaltaisella viranomaisella' mitä tahansa *kansallista* viranomaista, jolla on valtuudet ottaa vastaan ilmoituksia III luvun mukaisesti ja joiden tehtävänä on hoitaa niille tässä direktiivissä asetetut tehtävät ja erityisesti toteuttaa ilmoituksiin perustuvat jatkotoimet.

Tarkistus

14) 'toimivaltaisella viranomaisella' mitä tahansa *oikeudellisesti vastuussa olevaa unionin tai jäsenvaltion* viranomaista, jolla on valtuudet ottaa vastaan ilmoituksia III luvun mukaisesti ja joiden tehtävänä on hoitaa niille tässä direktiivissä asetetut tehtävät ja erityisesti toteuttaa ilmoituksiin perustuvat jatkotoimet.

Tarkistus 46

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että yksityisen ja julkisen sektorin oikeushenkilöt ottavat käyttöön sisäiset ilmoituskanavat ja menettelyt ilmoittamista ja ilmoitusten jatkotoimia varten, **tarvittaessa** työmarkkinaosapuolten kuulemisen jälkeen.

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että yksityisen ja julkisen sektorin oikeushenkilöt ottavat käyttöön sisäiset ilmoituskanavat ja menettelyt ilmoittamista ja ilmoitusten jatkotoimia varten työmarkkinaosapuolten kuulemisen jälkeen.

Tarkistus 47

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Tällaisten kanavien ja menettelyjen tarkoituksena on antaa oikeushenkilön työntekijöille mahdollisuus tehdä ilmoituksia. Niiden **avulla voivat** tehdä ilmoituksia myös **muut henkilöt**, jotka ovat yhteydessä oikeushenkilöön työnsä vuoksi 2 artiklan 1 kohdan b, c ja d alakohdassa tarkoitettulla tavalla, mutta sisäisten ilmoituskanavien käyttö ei ole näille henkilöryhmille pakollista.

Tarkistus

2. Tällaisten kanavien ja menettelyjen tarkoituksena on antaa oikeushenkilön työntekijöille mahdollisuus tehdä ilmoituksia. Niiden **on annettava tällainen mahdollisuus** tehdä ilmoituksia myös **muille henkilöille**, jotka ovat yhteydessä oikeushenkilöön työnsä vuoksi 2 artiklan 1 kohdan b, c ja d alakohdassa tarkoitettulla tavalla, mutta sisäisten ilmoituskanavien käyttö ei ole näille henkilöryhmille pakollista.

Tarkistus 48

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 3 kohta – b alakohta

Komission teksti

yksityiset oikeushenkilöt, joiden vuotuinen liikevaihto tai vuotuinen tase on vähintään 10 miljoonaa euroa;

Tarkistus

yksityiset oikeushenkilöt, joiden vuotuinen **yrityskohtainen tai konsernin** liikevaihto tai vuotuinen tase on vähintään 10 miljoonaa euroa;

Tarkistus 49

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 3 kohta – c alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c) yksityiset oikeushenkilöt koosta riippumatta, jos ne toimivat rahoituspalvelujen alalla tai ovat alttiina rahanpesulle *tai* terrorismin rahoitukselle, sellaisina kuin niistä säädetään liitteessä mainituissa unionin säädöksissä.

c) yksityiset oikeushenkilöt koosta riippumatta, jos ne toimivat rahoituspalvelujen alalla tai ovat alttiina rahanpesulle, terrorismin rahoitukselle *tai kyberrikollisuudelle*, sellaisina kuin niistä säädetään liitteessä mainituissa unionin säädöksissä.

Tarkistus 50

Ehdotus direktiiviksi 4 artikla – 6 kohta – d a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) Euroopan unionin toimielimet, virastot ja elimet;

Tarkistus 51

Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

Tarkistus

a) ilmoitusten vastaanottamiseen tarkoitetut kanavat, jotka on suunniteltu ja toteutettu ja joita käytetään siten, että voidaan varmistaa ilmoittavan henkilön henkilöllisyyden luottamuksellisuus ja estää muiden kuin valtuutettujen henkilöstön jäsenten pääsy tietoihin;

a) ilmoitusten vastaanottamiseen tarkoitetut kanavat, jotka on suunniteltu ja toteutettu ja joita käytetään siten, että voidaan varmistaa *ilmoituksen vastaanottoilmoitus ja* ilmoittavan henkilön henkilöllisyyden luottamuksellisuus *tai nimettömyys* ja estää muiden kuin valtuutettujen henkilöstön jäsenten pääsy tietoihin;

Tarkistus 52

Ehdotus direktiiviksi 5 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

Tarkistus

d) kohtuullinen aika, enintään kolme kuukautta ilmoituksesta, jonka kuluessa ilmoittavalle henkilölle annetaan palautetta ilmoituksen perusteella toteutetuista

d) kohtuullinen aika, enintään kolme kuukautta ilmoituksesta, jonka kuluessa ilmoittavalle henkilölle annetaan *perusteltua* palautetta ilmoituksen

jatkotoimista;

perusteella toteutetuista jatkotoimista;

Tarkistus 53

Ehdotus direktiiviksi

5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – a alakohta

Komission teksti

a) sähköisesti tai paperilla tehty kirjallinen ilmoitus ja/tai puhelimitse tehty suullinen ilmoitus, joka on voitu nauhoittaa tai jättää nauhoittamatta;

Tarkistus

a) sähköisesti tai paperilla tehty kirjallinen ilmoitus ja/tai puhelimitse tehty suullinen ilmoitus, joka on voitu nauhoittaa tai jättää nauhoittamatta; ***jos puhelinkeskustelu nauhoitetaan, tarvitaan ilmoittavan henkilön ennakkosuostumus;***

Tarkistus 54

Ehdotus direktiiviksi

5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b alakohta

Komission teksti

b) henkilökohtainen tapaaminen ilmoitusten vastaanottajaksi nimetyn henkilön tai yksikön kanssa.

Tarkistus

b) henkilökohtainen tapaaminen ilmoitusten vastaanottajaksi nimetyn henkilön tai yksikön kanssa ***ja ilmoittavan henkilön sitä pyytäessä ammattiliiton edustajan tai hänen oikeudellisen edustajansa kanssa;***

Tarkistus 55

Ehdotus direktiiviksi

6 artikla – 2 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) ottavat ilmoittavan henkilön toimittamien tietojen vastaanottamista ja käsittelyä varten käyttöön riippumattomat ja erilliset ulkoiset ilmoituskanavat, jotka ovat turvallisia ja joilla varmistetaan luottamuksellisuus;

Tarkistus

a) ottavat ilmoittavan henkilön toimittamien tietojen vastaanottamista ja käsittelyä varten käyttöön riippumattomat ja erilliset ulkoiset ilmoituskanavat, jotka ovat turvallisia ja joilla varmistetaan luottamuksellisuus, ***jotka antavat mahdollisuuden tehdä nimettömiä ilmoituksia ja jotka turvaavat väärinkäytösten paljastajien***

henkilötiedot;

Tarkistus 56

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 2 kohta – a a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

a a) edistävät maksutonta ja riippumatonta neuvontaa ja oikeudellista tukea ilmoittaville henkilöille ja välikäsille;

Tarkistus 57

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 2 kohta – b alakohta

Komission teksti

Tarkistus

b) antavat ilmoittavalle henkilölle palautetta ilmoituksen perusteella toteutetuista jatkotoimista kohtuullisen ajan kuluessa, joka saa olla enintään kolme kuukautta tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuusi kuukautta;

b) antavat **ilmoituksesta vastaanottoilmoituksen ja antavat** ilmoittavalle henkilölle palautetta ilmoituksen perusteella toteutetuista jatkotoimista kohtuullisen ajan kuluessa, joka saa olla enintään kolme kuukautta tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuusi kuukautta;

Tarkistus 58

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c) välittävät ilmoituksen sisältämät tiedot tarvittaessa toimivaltaisille unionin elimille, toimistoille ja virastoille lisätutkimuksia varten, **jos kansallisessa tai unionin lainsäädännössä niin säädetään.**

c) välittävät ilmoituksen sisältämät tiedot tarvittaessa toimivaltaisille unionin elimille, toimistoille ja virastoille **tai muille jäsenvaltioille** lisätutkimuksia varten.

Tarkistus 59

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 2 kohta – c a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c a) tekevät täysimääräistä, vilpitöntä ja nopeaa yhteistyötä muiden jäsenvaltioiden ja unionin viranomaisten kanssa.

Tarkistus 60

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 3 kohta

Komission teksti

Tarkistus

3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaiset viranomaiset toteuttavat ilmoitusten perusteella tarvittavat jatkotoimet ja tutkivat ilmoitusten sisällön asianmukaisella tavalla. Toimivaltaisten viranomaisten on tiedotettava ilmoittavalle henkilölle tutkimusten lopullinen tulos.

3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaiset viranomaiset toteuttavat ilmoitusten perusteella tarvittavat jatkotoimet ja tutkivat ilmoitusten sisällön asianmukaisella tavalla. Toimivaltaisten viranomaisten on tiedotettava ilmoittavalle henkilölle *ja kaikille asiaankuuluville muille jäsenvaltioille sekä toimivaltaisille unionin viranomaisille, toimistoille ja virastoille* tutkimusten lopullinen tulos.

Tarkistus 61

Ehdotus direktiiviksi
6 artikla – 4 kohta

Komission teksti

Tarkistus

4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että mikä tahansa viranomainen, joka on saanut ilmoituksen mutta jolla ei ole valtuuksia puuttua ilmoitettuun rikkomiseen, toimittaa ilmoituksen edelleen toimivaltaiselle viranomaiselle ja että asiasta tiedotetaan ilmoittavalle henkilölle.

4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että mikä tahansa viranomainen, joka on saanut ilmoituksen mutta jolla ei ole valtuuksia puuttua ilmoitettuun rikkomiseen, toimittaa ilmoituksen edelleen toimivaltaiselle viranomaiselle ja että asiasta tiedotetaan ilmoittavalle henkilölle. *Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaisilla viranomaisilla, jotka saavat ilmoituksia, joihin niillä ei ole valtuuksia puuttua, on selkeitä menettelyjä kaikkien*

*julkistettujen tietojen käsittelemiseksi
turvallisesti ja luottamuksellisesti.*

Tarkistus 62

Ehdotus direktiiviksi
7 artikla – 1 kohta – c a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

*c a) ne edistävät maksutonta ja
riippumatonta neuvontaa ja oikeudellista
tukea ilmoittaville henkilöille ja
välikäsitteille;*

Tarkistus 63

Ehdotus direktiiviksi
7 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c) fyysinen tapaaminen ilmoitusten
käsittelystä vastaavien toimivaltaisen
viranomaisen henkilöstön jäsenten kanssa.

c) fyysinen tapaaminen ilmoitusten
käsittelystä vastaavien toimivaltaisen
viranomaisen henkilöstön jäsenten kanssa
*ja ilmoittavan henkilön sitä pyytäessä
ammattiliiton edustajan tai hänen
oikeudellisen edustajansa kanssa
varmistuen, että luottamuksellisuutta ja
nimettömyyttä kunnioitetaan.*

Tarkistus 64

Ehdotus direktiiviksi
8 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava,
että toimivaltaisilla viranomaisilla on
henkilöstöä, jolle on annettu tehtäväksi
ilmoitusten käsittely. Ilmoitusten
käsittelystä vastaavat henkilöstön jäsenet
on koulutettava käsittelemään ilmoituksia.

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava,
että toimivaltaisilla viranomaisilla on
riittävä määrä pätevää henkilöstöä, jolle
on annettu tehtäväksi ilmoitusten käsittely.
Ilmoitusten käsittelystä vastaavat
henkilöstön jäsenet on koulutettava
käsittelemään ilmoituksia.

Tarkistus 65

Ehdotus direktiiviksi 8 artikla – 2 kohta – c alakohta

Komission teksti

c) he huolehtivat yhteydenpidosta ilmoittavaan henkilöön tiedottaakseen hänelle tutkinnan etenemisestä ja sen tuloksesta.

Tarkistus

c) he huolehtivat *luottamuksellisesta* yhteydenpidosta ilmoittavaan henkilöön tiedottaakseen hänelle tutkinnan etenemisestä ja sen tuloksesta.

Tarkistus 66

Ehdotus direktiiviksi 9 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) kohtuullinen aika, joka saa olla enintään kolme kuukautta tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuusi kuukautta, jonka kuluessa ilmoittavalle henkilölle annetaan ilmoituksen perusteella palautetta, sekä tämän palautteen tyyppi ja sisältö;

Tarkistus

b) kohtuullinen aika, joka saa olla enintään kolme kuukautta tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kuusi kuukautta, jonka kuluessa ilmoittavalle henkilölle annetaan ilmoituksen perusteella *perusteltua* palautetta, sekä tämän palautteen tyyppi ja sisältö.

Tarkistus 67

Ehdotus direktiiviksi 10 artikla – 1 kohta – g a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

g a) niiden kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden yhteystiedot, joilta saa maksutonta oikeudellista neuvontaa.

Tarkistus 68

Ehdotus direktiiviksi 13 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Ilmoittava henkilö voi saada tämän direktiivin mukaista suojelua, jos hänellä on perusteltu syy uskoa, että ilmoitettu tieto piti paikkansa ilmoittamishetkellä ja että kyseinen tieto kuuluu tämän direktiivin soveltamisalaan.

Tarkistus

1. Ilmoittava henkilö voi saada tämän direktiivin mukaista suojelua **ja hänelle voidaan myöntää tämän direktiivin mukainen ilmoittavan henkilön asema**, jos hänellä on perusteltu syy uskoa, että ilmoitettu tieto piti paikkansa ilmoittamishetkellä ja että kyseinen tieto kuuluu tämän direktiivin soveltamisalaan, **valitusta ilmoituskanavasta riippumatta. Suojelu kattaa henkilöt, jotka tekevät aiheettoman paljastuksen vilpittömässä mielessä, ja ilmoittavalle henkilölle tarjottavan suojelun olisi oltava voimassa niin kauan kuin paljastuksen aiheellisuutta arvioidaan.**

Tarkistus 69

**Ehdotus direktiiviksi
13 artikla – 1 a kohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Henkilö, joka on nimettömänä julkistanut tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvia tietoja ja jonka henkilöllisyys on paljastunut, voi myös saada tämän direktiivin mukaista suojelua.

Tarkistus 70

**Ehdotus direktiiviksi
13 artikla – 1 b kohta (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

1 b. Jäsenvaltioiden on vahvistettava selkeitä kriteerejä tässä direktiivissä säädettyjen oikeuksien ja suojelun myöntämiseksi ilmoittaville henkilöille ilmoittamishetkestä.

Tarkistus 71

Ehdotus direktiiviksi 13 artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

2. Ulkoisen ilmoituksen tekevä henkilö voi saada tämän direktiivin mukaista suojelua, jos jokin seuraavista edellytyksistä täyttyy:

Poistetaan.

a) hän on tehnyt ensin sisäisen ilmoituksen, mutta sen perusteella ei ole toteutettu asianmukaisia toimia 5 artiklassa tarkoitetun kohtuullisen ajan kuluessa;

b) ilmoittavalla henkilöllä ei ollut käytössään sisäisiä ilmoituskanavia tai hänen ei voida kohtuudella olettaa tienneen tällaisista kanavista;

c) sisäisten ilmoituskanavien käyttö ei ollut ilmoittavalle henkilölle pakollista 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti;

d) hänen ei voitu kohtuudella odottaa käyttävän sisäisiä ilmoituskanavia ilmoituksen sisällön vuoksi;

e) hänellä oli perusteltu syy uskoa, että sisäisen ilmoituskanavan käyttö voisi vaarantaa toimivaltaisten viranomaisten tutkintatoimien tuloksellisuuden;

f) hänellä oli unionin lainsäädännön nojalla oikeus tehdä ilmoitus toimivaltaiselle viranomaiselle suoraan ulkoisten ilmoituskanavien kautta.

Tarkistus 72

Ehdotus direktiiviksi 13 artikla – 4 kohta

Komission teksti

Tarkistus

4. Henkilöllä, joka julkistaa tietoja tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvista rikkomisista, on oikeus saada tämän direktiivin mukaista suojelua

Poistetaan.

silloin kun

a) hän on tehnyt ensin sisäisen ja/tai ulkoisen ilmoituksen II ja III luvun ja tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti, mutta sen perusteella ei ole toteutettu asianmukaisia toimia 6 artiklan 2 kohdan b alakohdassa ja 9 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettun kohtuullisen ajan kuluessa; tai

b) hänen ei voitu kohtuudella odottaa käyttävän sisäisiä ja/tai ulkoisia ilmoituskanavia yleiseen etuun kohdistuvan välittömän tai ilmeisen vaaran tai asiaan liittyvien erityisten olosuhteiden tai peruuttamattoman vahingon riskin vuoksi.

Tarkistus 73

Ehdotus direktiiviksi 14 artikla – 1 kohta – g alakohta

Komission teksti

g) pakottaminen, pelottelu, ahdistelu tai hyljeksintä *työpaikalla*;

Tarkistus

g) pakottaminen, pelottelu, ahdistelu tai hyljeksintä;

Tarkistus 74

Ehdotus direktiiviksi 14 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

14 a artikla

Riippumattoman kolmannen osapuolen antama tuki yhdelle tai useammalle ilmoittavalle henkilölle

1. Jäsenvaltiot voivat säätää, että ilmoittavalle tai ilmoituksen tekemistä tai tietojen julkistamista harkitsevalle henkilölle annetaan tähän tukea. Tällaisessa tuessa on varmistettava, että tässä kohdassa tarkoitettujen henkilöiden henkilöllisyys pysyy luottamuksellisena, ja

sitä voidaan erityisesti antaa seuraavissa muodoissa:

a) maksuton, puolueeton ja luottamuksellinen neuvonta, joka koskee erityisesti tämän direktiivin soveltamisalaa, ilmoituskanavia ja ilmoittavalle henkilölle myönnettävää suojelua sekä ilmoituksen kohteena olevan henkilön oikeuksia;

b) oikeudellinen neuvonta riita-asioissa;

c) psykologinen tuki.

2. Tällaista tukea voi antaa riippumaton hallintoviranomainen, ammattiliitto tai muu työntekijöitä edustava organisaatio taikka jäsenvaltion nimeämä akkreditoitu elin, edellyttäen, että se täyttää seuraavat kriteerit:

a) se on asianmukaisesti perustettu jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti;

b) on sen oikeutetun edun mukaista varmistaa, että tämän direktiivin säännöksiä noudatetaan; ja

c) se on voittoa tavoittelematon yhteisö.

Tarkistus 75

Ehdotus direktiiviksi 15 artikla – 8 kohta

Komission teksti

8. Sen lisäksi, että jäsenvaltioiden on myönnettävä ilmoittaville henkilöille maksutonta oikeusapua rikosoikeudellisissa menettelyissä ja rajatylittävissä riita-asioissa direktiivin (EU) 2016/1919 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/52/EY⁶³ sekä kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jäsenvaltiot voivat säätää muista oikeudellisista ja taloudellisista tukitoimenpiteistä, jotka on tarkoitettu ilmoittavien henkilöiden avustamiseksi oikeudellisissa menettelyissä.

Tarkistus

8. Sen lisäksi, että jäsenvaltioiden on myönnettävä ilmoittaville henkilöille maksutonta oikeusapua rikosoikeudellisissa menettelyissä ja rajatylittävissä riita-asioissa direktiivin (EU) 2016/1919 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/52/EY⁶³ sekä kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jäsenvaltiot voivat **päättää** säätää muista oikeudellisista ja taloudellisista tukitoimenpiteistä, jotka on tarkoitettu ilmoittavien henkilöiden avustamiseksi oikeudellisissa menettelyissä, **sekä taloudellisesta tuesta tilapäistä**

ansionmenetystä varten.

⁶³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/52/EY, annettu 21 päivänä toukokuuta 2008, tietyistä sovittelun näkökohdista siviili- ja kauppaoikeuden alalla (EUVL L 136, 24.5.2008, s. 3).

⁶³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/52/EY, annettu 21 päivänä toukokuuta 2008, tietyistä sovittelun näkökohdista siviili- ja kauppaoikeuden alalla (EUVL L 136, 24.5.2008, s. 3).

Tarkistus 76

Ehdotus direktiiviksi 15 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

15 a artikla

***Velvollisuus pitää ilmoittavan henkilön
henkilöllisyys luottamuksellisena***

- 1. Yhden tai useamman ilmoittavan henkilön henkilöllisyyttä ei saa paljastaa ilman tämän nimenomaista suostumusta. Tämä luottamuksellisena pitämistä koskeva velvollisuus käsittää myös tiedot, joita voidaan käyttää ilmoittavan henkilön tunnistamiseen.***
- 2. Henkilöllä, jolla on hallussaan tai joka saa 1 kohdassa tarkoitetut tiedot, on velvollisuus olla paljastamatta niitä.***
- 3. Olosuhteet, joissa ilmoittavan henkilön henkilöllisyyttä koskevia tietoja voidaan 2 kohdasta poiketen paljastaa, on rajattava poikkeustapauksiin, joissa tällaisten tietojen paljastaminen on tarpeellinen ja oikeasuhteinen velvollisuus, joka on asetettu unionin lainsäädännössä tai kansallisessa lainsäädännössä silloin, kun on kyse tutkimuksista tai niitä seuraavista oikeudenkäynneistä tai kun on tarpeen suojata muiden vapauksia, myös ilmoituksen kohteena olevan henkilön oikeutta puolustukseen, ja johon sovelletaan kussakin tapauksessa kyseiseen lainsäädäntöön sisältyviä asianmukaisia takeita. Tällaisissa***

tapauksissa on toteutettava asianmukaisia ja tehokkaita toimia yhden tai useamman ilmoittavan henkilön turvallisuuden ja hyvinvoinnin varmistamiseksi.

4. Edellä 3 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa ilmoituksen vastaanottajaksi nimetyn henkilön on ennen ilmoittavan henkilön henkilöllisyyden paljastamista ilmoitettava tälle hyvissä ajoin asiasta ja kuultava tätä mahdollisista vaihtoehtoisista toimista.

5. Sisäiset ja ulkoiset ilmoituskanavat on suunniteltava siten, että voidaan varmistaa, että ilmoittavan henkilön henkilöllisyys pysyy luottamuksellisena, ja estää muiden kuin valtuutettujen henkilöiden pääsy tietoihin. Tiedot siitä, ketkä henkilöstön jäsenet ovat päässeet luottamuksellisiin tietoihin, mukaan lukien tällaisen pääsyn päivämäärä ja kellonaika, on säilytettävä.

Tarkistus 77

Ehdotus direktiiviksi 17 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) rikkovat velvollisuutta pitää ilmoittavan henkilön henkilöllisyys luottamuksellisena.

Tarkistus

d) rikkovat velvollisuutta pitää ilmoittavan henkilön henkilöllisyys luottamuksellisena *tai nimettömänä*.

Tarkistus 78

Ehdotus direktiiviksi 17 artikla – 1 kohta – d a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) toistavat ilmoittavan henkilön ilmoittaman rikkomisen sen jälkeen, kun tapauksen käsittely on päätetty.

Tarkistus 79

Ehdotus direktiiviksi
17 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jäsenvaltioiden on säädettävä tehokkaista, oikeasuhteisista ja varoittavista seuraamuksista, joita sovelletaan ilkivaltaisista tai perättömiä ilmoituksia tekeviin henkilöihin, ***mukaan lukien toimenpiteet korvauksen suorittamiseksi henkilöille, joille on aiheutunut vahinkoa ilkivaltaisten tai perättömien ilmoitusten tai ilmaisujen vuoksi.***

Tarkistus 80

Ehdotus direktiiviksi
17 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2. Jäsenvaltioiden on säädettävä tehokkaista, oikeasuhteisista ja varoittavista seuraamuksista, joita sovelletaan ilkivaltaisista tai perättömiä ilmoituksia tekeviin henkilöihin.

Tarkistus

17 a artikla

Yhteistyövelvoite

1. Jäsenvaltioiden viranomaisten, joiden tietoon saatetaan tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluva unionin oikeuden rikkominen, on ilmoitettava asiasta pikaisesti kaikkien muiden asiaankuuluvien jäsenvaltioiden viranomaisille ja/tai unionin toimistoille ja virastoille ja tehtävä niiden kanssa vilpittömyyttä, tehokasta ja nopeaa yhteistyötä.

2. Jäsenvaltioiden viranomaisten, joille muiden jäsenvaltioiden viranomaiset antavat tiedoksi mahdollisen tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvan unionin oikeuden rikkomisen, on annettava perusteltu vastaus kyseisen tiedoksiannon yhteydessä toteutetuista toimista sekä annettava virallinen vastaanottoilmoitus ja yhteyspiste myöhempää yhteistyötä varten.

3. Jäsenvaltioiden viranomaisten on

turvattava vastaanotetut luottamukselliset tiedot, erityisesti ilmoittavien henkilöiden henkilöllisyys ja muut henkilötiedot.

4. Jäsenvaltioiden viranomaisten on tarjottava luottamuksellinen pääsy ilmoittavilta henkilöiltä saatuihin tietoihin ja helpotettava pyyntöjä lisätietojen saamiseksi hyvissä ajoin.

5. Jäsenvaltioiden viranomaisten on jaettava muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa kaikki asiaankuuluvat tiedot unionin oikeuden tai kansallisen lainsäädännön rikkomisesta kansainvälisissä tapauksissa ja tehtävä näin hyvissä ajoin.

Tarkistus 81

Ehdotus direktiiviksi 17 b artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

17 b artikla

Oikeuksien ja oikeussuojakeinojen luovuttamattomuus

Tässä direktiivissä säädetyistä oikeuksista ja oikeussuojakeinoista ei voida luopua eikä niitä voida rajoittaa sopimuksella, toimintaperiaatteella taikka työsuhteen muodolla tai ehdolla, riita-asiaa edeltävä välityssopimus mukaan lukien. Kaikki pyrkimykset luopua näistä oikeuksista ja oikeussuojakeinoista tai rajoittaa niitä katsotaan mitättömiksi ja täytöntöönpanokelvottomiksi.

Tarkistus 82

Ehdotus direktiiviksi 20 artikla – 2 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a. Jäsenvaltiot voivat harkita väärinkäytösten paljastajien suojelusta vastaavan riippumattoman viranomaisen perustamista saattaessaan tämän direktiivin osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Tarkistus 83

**Ehdotus direktiiviksi
22 a artikla (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

22 a artikla

Liitteiden saattaminen ajan tasalle

Kun uusi unionin säädös kuuluu 1 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tai 2 kohdassa säädettyyn aineelliseen soveltamisalaan, komissio saattaa liitteet ajan tasalle delegoidulla säädöksellä.

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojele	
Viiteasiakirjat	COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD)	
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	JURI 28.5.2018	
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 28.5.2018	
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Miguel Viegas 31.5.2018	
Valiokuntakäsittely	29.8.2018	24.9.2018
Hyväksytty (pvä)	24.9.2018	
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 24 –: 15 0: 7	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pervenche Berès, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Barbara Kappel, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Marisa Matias, Gabriel Mato, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Martin Schirdewan, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Steven Woolfe, Marco Zanni, Esther de Lange	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Doru-Claudian Frunzuliță, Ramón Jáuregui Atondo, Rina Ronja Kari, Jeppe Kofod, Marcus Pretzell, Michel Reimon, Romana Tomc, Lieve Wierinck, Roberts Zīle, Sophia in 't Veld	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Edouard Martin, Julia Pitera, Virginie Rozière, Sabine Verheyen, Anna Záborská	

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

24	+
ECR	Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
GUE/NGL	Rina Ronja Kari, Marisa Matias, Martin Schirdewan, Miguel Viegas
PPE	Anne Sander, Tom Vandenkendelaere
S&D	Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Doru-Claudian Frunzuliță, Roberto Gualtieri, Ramón Jáuregui Atondo, Jeppe Kofod, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Virginie Rozière, Pedro Silva Pereira
Verts/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Ernest Urtasun

15	-
ECR	Sander Loones
ENF	Barbara Kappel, Marcus Pretzell
NI	Steven Woolfe
PPE	Markus Ferber, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Werner Langen, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Julia Pitera, Romana Tomc, Sabine Verheyen, Anna Záborská

7	0
ALDE	Lieve Wierinck, Sophia in 't Veld
ECR	Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Roberts Zile
ENF	Marco Zanni
PPE	Esther de Lange

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää