



27.9.2018

ADVIES

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Commissie juridische zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden
(COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD))

Rapporteur voor advies (*): Miguel Viegas

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 54 van het
Reglement

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De rapporteur voor advies van ECON is zeer ingenomen met dit voorstel voor EU-brede wetgeving ter bescherming van klokkenluiders. Het Parlement heeft al lange tijd om dit voorstel verzocht, onder meer in het verslag van de PANA-commissie en in een eerder INI-verslag van JURI, waaraan ECON een bijdrage heeft geleverd.

Het voorstel bouwt tevens voort op de door ECON in het kader van eerdere wetgeving, zoals de antiwitwasrichtlijn (AMLD4-5) en de verordening marktmisbruik (MAR), voorgestelde sectorale beschermingsmaatregelen voor klokkenluiders.

De rapporteur voor advies van ECON beoogt met zijn amendementen:

- verbetering van de definitie (artikel 3)
- uitbreiding van het toepassingsgebied van de rechten van werknemers (artikel 1)
- waarborging van materiële ondersteuning (artikel 15)
- schrapping van overweging 21
- invoering van de notie dat een klokkenluider de operationele capaciteit van surveillancediensten van de overheid niet kan vervangen
- invoering van een duidelijk mechanisme voor toekenning van de status van klokkenluider met het oog op rechtszekerheid
- invoering van de mogelijkheid om anoniem te blijven
- facilitering van het gebruik van externe kanalen zonder het doorlopen van de interne kanalen

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Personen die voor een organisatie werken of met een organisatie in contact staan in de context van hun werkgerelateerde activiteiten, zijn vaak als eerste op de hoogte van dreigingen of schade voor het algemeen belang die zich in die context voordoen. Door de noodklok te luiden, spelen zij een belangrijke rol /bij het onthullen en voorkomen van inbreuken op de wetgeving en *ter* bescherming van het maatschappelijk welzijn. Potentiële

Amendement

(1) Personen die voor een organisatie werken of met een organisatie in contact staan in de context van hun werkgerelateerde activiteiten, zijn vaak als eerste op de hoogte van dreigingen of schade voor het algemeen belang die zich in die context voordoen. ***Deze richtlijn heeft tot doel een klimaat van vertrouwen te scheppen waarin klokkenluiders geconstateerde of vermoede inbreuken op het recht, misstanden of dreigingen voor***

klokkenluiders **worden echter door** vrees voor represailles **vaak** van melding van hun bezorgdheid of vermoedens **weehouden**.

het algemeen belang kunnen melden. Door de noodklok te luiden, spelen zij een belangrijke rol bij het onthullen en voorkomen van inbreuken op de wetgeving en **bij de** bescherming van het maatschappelijk welzijn. **Vaak echter zien** potentiële klokkenluiders **er uit** vrees voor represailles **of juridische consequenties of vanwege een gebrek aan vertrouwen in het nut** van **een** melding van **af om** hun bezorgdheid of vermoedens **te melden**.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Op Unieniveau fungeren de meldingen van klokkenluiders als een eerste fase van het proces van de handhaving van het Unierecht: zij zijn een middel om de nationale en Europese handhavingssystemen te voorzien van informatie die het mogelijk maakt om inbreuken op het Unierecht op doeltreffende wijze op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen.

Amendement

(2) Op Unieniveau fungeren de meldingen van klokkenluiders als een eerste fase van het proces van de handhaving van het Unierecht: zij zijn een middel om de nationale en Europese handhavingssystemen te voorzien van informatie die het **in veel gevallen** mogelijk maakt om inbreuken op het Unierecht op doeltreffende wijze op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) **Op bepaalde beleidsterreinen kunnen inbreuken** op het Unierecht het algemeen belang ernstig schaden, in die zin dat zij significante risico's voor het maatschappelijk welzijn kunnen vormen. Wanneer **op dergelijke terreinen** zwakke punten **voor** de handhaving zijn geconstateerd en klokkenluiders bij uitstek een rol kunnen spelen bij de openbaarmaking van inbreuken, moet de

Amendement

(3) **Inbreuken** op het Unierecht **kunnen** het algemeen belang ernstig schaden, in die zin dat zij significante risico's voor het maatschappelijk welzijn kunnen vormen. Wanneer **er** zwakke punten **in** de handhaving zijn geconstateerd en klokkenluiders bij uitstek een rol kunnen spelen bij de openbaarmaking van **dergelijke** inbreuken, moet de handhaving worden verbeterd door klokkenluiders

handhaving worden verbeterd door klokkenluiders beter te beschermen tegen represailles en doeltreffende kanalen voor melding *op te zetten*.

beter te beschermen tegen represailles en ***door te zorgen voor*** doeltreffende kanalen voor melding.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Daarom moeten er minimumnormen komen om een doeltreffende bescherming van klokkenluiders te garanderen ten aanzien van rechtshandelingen **en** beleidsterreinen waarvoor **geldt** dat i) de handhaving moet worden verbeterd, ii) onvoldoende melding van misstanden door klokkenluiders van aanzienlijke invloed is op de handhaving en iii) inbreuken op het Unierecht tot ernstige schade voor het algemeen belang leiden.

Amendement

(5) Daarom moeten er **enkel** minimumnormen komen om een doeltreffende bescherming van klokkenluiders te garanderen ten aanzien van rechtshandelingen, beleidsterreinen **en lidstaten** waarvoor **er aanwijzingen zijn** dat i) de handhaving moet worden verbeterd, ii) onvoldoende melding van misstanden door klokkenluiders van aanzienlijke invloed is op de handhaving en iii) inbreuken op het Unierecht tot ernstige schade voor het algemeen belang leiden.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Bescherming van klokkenluiders is nodig om de handhaving van de Uniewetgeving inzake overheidsopdrachten te verbeteren. Niet alleen moeten fraude en corruptie bij de uitvoering van de EU-begroting, onder meer op het gebied van overheidsopdrachten, worden voorkomen en opgespoord, ook moet worden gezorgd voor verbetering van de thans ontoereikende handhaving van de voorschriften inzake overheidsopdrachten door nationale overheden en bepaalde openbaarnutsbedrijven in het kader van de

Amendement

(6) Bescherming van klokkenluiders is nodig om de handhaving van de Uniewetgeving inzake overheidsopdrachten te verbeteren. Niet alleen moeten fraude en corruptie bij de uitvoering van de EU-begroting, onder meer op het gebied van overheidsopdrachten, worden voorkomen en opgespoord, ook moet worden gezorgd voor verbetering van de thans ontoereikende handhaving van de voorschriften inzake overheidsopdrachten door nationale overheden en bepaalde openbaarnutsbedrijven in het kader van de

aanbesteding van goederen, werkzaamheden en diensten. Inbreuken op deze regelgeving leiden tot verstoring van de mededinging, tot hogere kosten voor het bedrijfsleven, tot schending van de belangen van investeerders en aandeelhouders en tot vermindering van de aantrekkingskracht voor investeerders en een ongelijk speelveld voor het Europese bedrijfsleven, en tasten derhalve de goede werking van de eengemaakte markt aan.

aanbesteding van goederen, werkzaamheden en diensten. Inbreuken op deze regelgeving leiden tot verstoring van de mededinging, tot hogere kosten voor het bedrijfsleven, tot schending van de belangen van investeerders en aandeelhouders en tot vermindering van de aantrekkingskracht voor investeerders en een ongelijk speelveld voor het Europese bedrijfsleven, en tasten derhalve de goede werking van de eengemaakte markt aan. ***Er moet ook aandacht worden besteed aan de bescherming van degenen die melding maken van misbruik of wangedrag met betrekking tot de EU-begroting en de EU-instellingen.***

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) Een regeling ter bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, vervangt niet de noodzaak tot versterking van de methoden voor toezicht door elke lidstaat en diens overheidsstructuren, waarmee belastingfraude en witwassen van geld steeds beter moeten kunnen worden bestreden, en doet evenmin afbreuk aan de noodzaak tot deelname aan internationale samenwerking op deze gebieden.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7) Op het gebied van financiële diensten is de meerwaarde van de bescherming van klokkenluiders al door de

(7) Op het gebied van financiële diensten is de meerwaarde van de ***sectorale*** bescherming van klokkenluiders al door de

Uniewetgever onderkend. In de nasleep van de financiële crisis, die ernstige tekortkomingen inzake de handhaving van de betrokken regelgeving aan het licht heeft gebracht, zijn in een aanzienlijk aantal rechtsinstrumenten op dat terrein maatregelen ter bescherming van klokkenluiders opgenomen³⁴. In het bijzonder wordt, in de context van het prudentiële kader voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, in Richtlijn 2013/36/EU³⁵ voorzien in bescherming van klokkenluiders, die ook geldt voor Verordening (EU) nr. 575/2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen.

Uniewetgever onderkend. In de nasleep van de financiële crisis, die ernstige tekortkomingen inzake de handhaving van de betrokken regelgeving aan het licht heeft gebracht, zijn in een aanzienlijk aantal rechtsinstrumenten op dat terrein maatregelen ter bescherming van klokkenluiders opgenomen³⁴. In het bijzonder wordt, in de context van het prudentiële kader voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, in Richtlijn 2013/36/EU³⁵ voorzien in bescherming van klokkenluiders, die ook geldt voor Verordening (EU) nr. 575/2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen. *Uit een aantal geruchtmakende zaken waarbij Europese financiële instellingen betrokken waren, is echter gebleken dat de bescherming van klokkenluiders binnen de financiële instellingen nog steeds onbevredigend is en dat de vrees voor represailles van zowel werkgevers als autoriteiten klokkenluiders er nog steeds van weerhoudt om met informatie over inbreuken op het recht naar buiten te treden.*

³⁴ Mededeling Het versterken van sanctieregelingen in de financiële sector (COM(2010) 716 definitief van 8.12.2010).

³⁵ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

³⁴ Mededeling Het versterken van sanctieregelingen in de financiële sector (COM(2010) 716 definitief van 8.12.2010).

³⁵ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 9

(9) Het belang van de bescherming van klokkenluiders in termen van het voorkomen en ontmoedigen van inbreuken op de Unievoorschriften inzake de veiligheid van het vervoer die mensenlevens in gevaar kunnen brengen, is reeds erkend in de sectorale wetgevingsinstrumenten van de Unie inzake de veiligheid van de luchtvaart³⁸ en het zeevervoer³⁹, die in doelgerichte maatregelen voor de bescherming van klokkenluiders en specifieke meldingskanalen voorzien. Deze instrumenten voorzien ook in bescherming tegen represailles voor werknemers die fouten melden die zichzelf te goeder trouw hebben gemaakt (de zogeheten "cultuur van billijkheid"). De bestaande elementen van de bescherming van klokkenluiders in deze twee sectoren dienen te worden aangevuld en daarnaast moet in dergelijke bescherming worden voorzien **ter verbetering van** de handhaving van de veiligheidsnormen voor andere vervoerswijzen, namelijk het wegvervoer en het spoorvervoer.

³⁸ Verordening (EU) nr. 376/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart (PB L 122 van 24.4.2014, blz. 18).

³⁹ Richtlijn 2013/54/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 betreffende bepaalde verantwoordelijkheden van de vlaggenstaat met betrekking tot de naleving en de handhaving van het Verdrag betreffende maritieme arbeid (PB L 329 van 10.12.2013, blz. 1) en Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (PB L 131 van

(9) Het belang van de bescherming van klokkenluiders in termen van het voorkomen en ontmoedigen van inbreuken op de Unievoorschriften inzake de veiligheid van het vervoer die mensenlevens in gevaar kunnen brengen, is reeds erkend in de sectorale wetgevingsinstrumenten van de Unie inzake de veiligheid van de luchtvaart³⁸ en het zeevervoer³⁹, die in doelgerichte maatregelen voor de bescherming van klokkenluiders en specifieke meldingskanalen voorzien. Deze instrumenten voorzien ook in bescherming tegen represailles voor werknemers die fouten melden die zichzelf te goeder trouw hebben gemaakt (de zogeheten "cultuur van billijkheid"). De bestaande elementen van de bescherming van klokkenluiders in deze twee sectoren dienen te worden aangevuld en daarnaast moet in dergelijke bescherming worden voorzien **om** de handhaving van de veiligheidsnormen voor andere vervoerswijzen, namelijk het wegvervoer en het spoorvervoer, **onmiddellijk te verbeteren**.

³⁸ Verordening (EU) nr. 376/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 inzake het melden, onderzoeken en opvolgen van voorvallen in de burgerluchtvaart (PB L 122 van 24.4.2014, blz. 18).

³⁹ Richtlijn 2013/54/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 betreffende bepaalde verantwoordelijkheden van de vlaggenstaat met betrekking tot de naleving en de handhaving van het Verdrag betreffende maritieme arbeid (PB L 329 van 10.12.2013, blz. 1) en Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (PB L 131 van

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Het verzamelen van bewijsmateriaal en het opsporen en bestrijden van milieudelicten en onrechtmatig gedrag dat in strijd is met de bescherming van het milieu levert nog steeds problemen op en derhalve is op dat gebied verbetering nodig, zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie "EU-maatregelen om de naleving van de milieuwetgeving en milieugovernance te verbeteren" van 18 januari 2018⁴⁰. Aangezien momenteel slechts in één sectoraal instrument inzake milieubescherming regels inzake de bescherming van klokkenluiders zijn opgenomen⁴¹, lijkt invoering daarvan noodzakelijk om doeltreffende handhaving van het milieuacquis van de Unie te waarborgen, omdat inbreuken op het milieuacquis het algemeen belang ernstig kunnen schaden en buiten de landsgrenzen gevolgen kunnen hebben. Dit geldt ook wanneer onveilige producten tot milieuschade kunnen leiden.

⁴⁰ COM(2018) 10 final

⁴¹ Richtlijn 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten (PB L 178 van 28.6.2013, blz. 66).

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14

Amendement

(10) Het verzamelen van bewijsmateriaal en het opsporen en bestrijden van milieudelicten en onrechtmatig gedrag dat in strijd is met de bescherming van het milieu levert *helaas* nog steeds problemen op en derhalve is op dat gebied verbetering nodig, zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie "EU-maatregelen om de naleving van de milieuwetgeving en milieugovernance te verbeteren" van 18 januari 2018⁴⁰. Aangezien momenteel slechts in één sectoraal instrument inzake milieubescherming regels inzake de bescherming van klokkenluiders zijn opgenomen⁴¹, lijkt invoering daarvan noodzakelijk om doeltreffende handhaving van het milieuacquis van de Unie te waarborgen, omdat inbreuken op het milieuacquis het algemeen belang ernstig kunnen schaden en buiten de landsgrenzen gevolgen kunnen hebben. Dit geldt ook wanneer onveilige producten tot milieuschade kunnen leiden.

⁴⁰ COM(2018) 10 final

⁴¹ Richtlijn 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de veiligheid van offshore olie- en gasactiviteiten (PB L 178 van 28.6.2013, blz. 66).

(14) Ook de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens is een terrein waar klokkenluiders zich in een bevoorrechte positie bevinden om inbreuken op het Unierecht aan het licht te brengen die het algemeen belang ernstig kunnen schaden. Soortgelijke overwegingen gelden voor inbreuken op de richtlijn inzake de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen⁴⁵, die voorziet in melding van incidenten (ook indien daardoor geen persoonsgegevens in gevaar zijn gebracht) en in beveiligingsvereisten voor aanbieders van essentiële diensten in talrijke sectoren (zoals energie, gezondheid, vervoer en bankdiensten) en aanbieders van belangrijke digitale diensten (zoals cloudcomputing). Meldingen van klokkenluiders zijn op dit terrein met name waardevol **ter voorkoming van** beveiligingsincidenten die belangrijke economische en sociale activiteiten en veelgebruikte digitale diensten treffen. Deze meldingen dragen bij tot de continuïteit van de verlening van diensten die essentieel zijn voor de werking van de interne markt en het maatschappelijk welzijn.

(14) Ook de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens is een terrein waar klokkenluiders zich in een bevoorrechte positie bevinden om inbreuken op het Unierecht aan het licht te brengen die het algemeen belang ernstig kunnen schaden. Soortgelijke overwegingen gelden voor inbreuken op de richtlijn inzake de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen⁴⁵, die voorziet in melding van incidenten (ook indien daardoor geen persoonsgegevens in gevaar zijn gebracht) en in beveiligingsvereisten voor aanbieders van essentiële diensten in talrijke sectoren (zoals energie, gezondheid, vervoer en bankdiensten) en aanbieders van belangrijke digitale diensten (zoals cloudcomputing). Meldingen van klokkenluiders zijn op dit terrein met name waardevol **om** beveiligingsincidenten die belangrijke economische en sociale activiteiten en veelgebruikte digitale diensten treffen **te voorkomen**. Deze meldingen dragen bij tot de continuïteit van de verlening van diensten die essentieel zijn voor de werking van de interne markt en het maatschappelijk welzijn.

⁴⁵ Richtlijn (EU) 2016/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2016 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie.

⁴⁵ Richtlijn (EU) 2016/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2016 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 18

(18) In bepaalde Uniehandelingen, met

(18) In bepaalde Uniehandelingen, met

name op het gebied van financiële diensten, zoals Verordening (EU) nr. 596/2014 betreffende marktmisbruik⁴⁹ en de op basis van die verordening vastgestelde Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/2392 van de Commissie⁵⁰, zijn al uitvoerige voorschriften over de bescherming van klokkenluiders opgenomen. Dergelijke al bestaande Uniewetgeving, waaronder de op de lijst in deel II van de bijlage vermelde handelingen, moet door deze richtlijn worden aangevuld, op zodanige wijze dat de instrumenten volledig in overeenstemming zijn met de minimumnormen, met behoud van de specifieke bepalingen waarvoor zij zijn vastgesteld, die op de desbetreffende sector betrekking hebben. Dit is met name van belang om vast te stellen welke juridische entiteiten op het gebied van financiële diensten *en* de preventie van witwassen *en* terrorismefinanciering momenteel verplicht zijn kanalen voor interne melding op te zetten.

⁴⁹ PB L 173 van 12.6.2014, blz. 1.

⁵⁰ Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/2392 van de Commissie van 17 december 2015 bij Verordening (EU) nr. 596/2014 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de melding van daadwerkelijke of potentiële inbreuken op deze verordening aan de bevoegde autoriteiten (PB L 332 van 18.12.2015, blz. 126).

name op het gebied van financiële diensten, zoals Verordening (EU) nr. 596/2014 betreffende marktmisbruik⁴⁹ en de op basis van die verordening vastgestelde Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/2392 van de Commissie⁵⁰, zijn al uitvoerige voorschriften over de bescherming van klokkenluiders opgenomen. Dergelijke al bestaande Uniewetgeving, waaronder de op de lijst in deel II van de bijlage vermelde handelingen, moet door deze richtlijn worden aangevuld, op zodanige wijze dat de instrumenten volledig in overeenstemming zijn met de minimumnormen, met behoud van de specifieke bepalingen waarvoor zij zijn vastgesteld, die op de desbetreffende sector betrekking hebben. Dit is met name van belang om vast te stellen welke juridische entiteiten op het gebied van financiële diensten, de preventie van witwassen, *de correcte tenuitvoerlegging van Richtlijn 2011/7/EU betreffende betalingsachterstanden, terrorismefinanciering en cybercriminaliteit* momenteel verplicht zijn kanalen voor interne melding op te zetten. *Aangezien het in deze gevallen vaak gaat om zeer complexe internationale bedrijfs- en financiële constructies, die in veel gevallen onder de bevoegdheid van verschillende jurisdicties vallen, moeten er bepalingen worden vastgesteld voor een gemeenschappelijk aanspreekpunt voor klokkenluiders.*

⁴⁹ PB L 173 van 12.6.2014, blz. 1.

⁵⁰ Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2015/2392 van de Commissie van 17 december 2015 bij Verordening (EU) nr. 596/2014 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de melding van daadwerkelijke of potentiële inbreuken op deze verordening aan de bevoegde autoriteiten (PB L 332 van 18.12.2015, blz. 126).

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Wanneer een nieuwe handeling van de Unie wordt vastgesteld ten aanzien waarvan de bescherming van klokkenluiders relevant is en tot doeltreffender handhaving kan bijdragen, moet ***steeds worden overwogen of het noodzakelijk is*** de bijlage bij deze richtlijn ***te wijzigen*** om de desbetreffende handeling aan het toepassingsgebied toe te voegen.

Amendement

(19) Wanneer een nieuwe handeling van de Unie wordt vastgesteld ten aanzien waarvan de bescherming van klokkenluiders relevant is en tot doeltreffender handhaving kan bijdragen, moet de bijlage bij deze richtlijn ***worden gewijzigd*** om de desbetreffende handeling aan het toepassingsgebied toe te voegen.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) Deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan de bescherming van werknemers die inbreuken op het arbeidsrecht van de Unie melden. Met name moeten de lidstaten er overeenkomstig artikel 11 van Kaderrichtlijn 89/391/EEG reeds op toezien dat werknemers en werknemersvertegenwoordigers geen nadeel ondervinden van verzoeken of voorstellen aan de werkgever om passende maatregelen te nemen om risico's voor de werknemers te ondervangen en/of bronnen van gevaar uit te schakelen. Werknemers en hun vertegenwoordigers hebben het recht om problemen voor te leggen aan de bevoegde nationale ***autoriteiten*** indien zij menen dat de maatregelen die de werkgever heeft getroffen, of de middelen die hij heeft ingezet, niet toereikend zijn om de veiligheid en gezondheid te verzekeren.

Amendement

(20) Deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan de bescherming van werknemers die inbreuken op het arbeidsrecht van de Unie melden. Met name moeten de lidstaten er overeenkomstig artikel 11 van Kaderrichtlijn 89/391/EEG reeds op toezien dat werknemers en werknemersvertegenwoordigers geen nadeel ondervinden van verzoeken of voorstellen aan de werkgever om passende maatregelen te nemen om risico's voor de werknemers te ondervangen en/of bronnen van gevaar uit te schakelen. Werknemers en hun vertegenwoordigers hebben het recht om problemen voor te leggen aan de bevoegde nationale ***of EU-autoriteiten*** indien zij menen dat de maatregelen die de werkgever heeft getroffen, of de middelen die hij heeft ingezet, niet toereikend zijn om de veiligheid en gezondheid te verzekeren.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan de bescherming van de nationale veiligheid en van gerubriceerde informatie die uit hoofde van het Unierecht of de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de betrokken lidstaat tegen ongeoorloofde toegang moet worden beschermd. **Met name** dienen de bepalingen van deze richtlijn de verplichtingen die voortvloeien uit Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie of Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie, onverlet te laten.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) Bescherming dient in de eerste plaats geboden te worden aan personen die de status van "werknemer" hebben in de zin van artikel 45 VWEU, zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie⁵², dat wil zeggen een persoon die gedurende een bepaalde tijd voor een ander en onder diens leiding prestaties levert en in ruil daarvoor een vergoeding ontvangt. Bescherming dient derhalve tevens te worden geboden aan werknemers die in een atypische arbeidsverhouding verkeren,

Amendement

(21) Deze richtlijn mag geen afbreuk doen aan de bescherming van de nationale veiligheid en van gerubriceerde informatie die uit hoofde van het Unierecht of de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de betrokken lidstaat tegen ongeoorloofde toegang moet worden beschermd. **Bovendien** dienen de bepalingen van deze richtlijn de verplichtingen die voortvloeien uit Besluit (EU, Euratom) 2015/444 van de Commissie van 13 maart 2015 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie of Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie, onverlet te laten.

Amendement

(26) Bescherming dient in de eerste plaats geboden te worden aan personen die de status van "werknemer" hebben in de zin van artikel 45 VWEU, zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie⁵², dat wil zeggen een persoon die gedurende een bepaalde tijd voor een ander en onder diens leiding prestaties levert en in ruil daarvoor een vergoeding ontvangt. Bescherming dient derhalve tevens te worden geboden aan werknemers die in een atypische arbeidsverhouding verkeren,

onder wie deeltijdwerkers en werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd alsmede personen die een arbeidsovereenkomst of arbeidsbetrekking met een uitzendbureau hebben, dat wil zeggen soorten werkgerelateerde verhoudingen waarop de standaardvormen van bescherming tegen oneerlijke behandeling vaak moeilijk toe te passen zijn.

onder wie deeltijdwerkers en werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd alsmede personen die een arbeidsovereenkomst of arbeidsbetrekking met een uitzendbureau hebben, dat wil zeggen soorten werkgerelateerde verhoudingen waarop de standaardvormen van bescherming tegen oneerlijke behandeling vaak moeilijk toe te passen zijn. ***Gezien het verslag van Transparency International dat in de zomer van 2018 is gepubliceerd en waarin de noodzaak van bescherming van klokkenluiders binnen de EU-instellingen wordt onderstreept, moet de bescherming zich op dezelfde wijze uitstrekken tot het EU-personeel.***

⁵² Arresten van: 3 juli 1986 in zaak 66/85, Deborah Lawrie-Blum; 14 oktober 2010 in zaak C-428/09, Union Syndicale Solidaires Isère; 9 juli 2015 in zaak C-229/14, Balkaya; 4 december 2014 in zaak C-413/13, FNV Kunsten; en 17 november 2016 in zaak C-216/15, Ruhrlandklinik.

⁵² Arresten van: 3 juli 1986 in zaak 66/85, Deborah Lawrie-Blum; 14 oktober 2010 in zaak C-428/09, Union Syndicale Solidaires Isère; 9 juli 2015 in zaak C-229/14, Balkaya; 4 december 2014 in zaak C-413/13, FNV Kunsten; en 17 november 2016 in zaak C-216/15, Ruhrlandklinik.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) Doeltreffende bescherming van klokkenluiders strekt zich ook uit tot categorieën personen die weliswaar niet economisch afhankelijk zijn van hun werkgerelateerde activiteiten, maar niettemin te maken kunnen krijgen met represailles als gevolg van het onthullen van inbreuken. Represailles jegens vrijwilligers en onbezoldigde stagiairs kunnen erin bestaan dat geen gebruik meer van hun diensten wordt gemaakt, een negatieve referentie wordt afgegeven voor toekomstige banen of hun reputatie anderszins **wordt** geschaad.

Amendement

(28) Doeltreffende bescherming van klokkenluiders strekt zich ook uit tot categorieën personen die weliswaar niet economisch afhankelijk zijn van hun werkgerelateerde activiteiten, maar niettemin te maken kunnen krijgen met represailles als gevolg van het onthullen van inbreuken. Represailles jegens vrijwilligers en onbezoldigde stagiairs kunnen erin bestaan dat geen gebruik meer van hun diensten wordt gemaakt, een negatieve referentie wordt afgegeven voor toekomstige banen of hun reputatie **of carrièremogelijkheden worden** geschaad.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Overweging 30 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(30 bis) *Er moet bescherming worden geboden aan personen die werkzaam zijn bij instellingen binnen de Unie, maar ook aan personen die werkzaam zijn bij Europese entiteiten die buiten het grondgebied van de Unie gevestigd zijn. De bescherming moet tevens worden geboden aan ambtenaren, andere personeelsleden en stagiairs van de instellingen, organen en instanties van de Unie.*

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(34) Het is aan de lidstaten om vast te stellen welke autoriteiten bevoegd zijn meldingen over inbreuken die binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen, te ontvangen en daaraan passende follow-up te geven. Daarbij kan het gaan om regulerende of toezichhoudende organen op de betrokken gebieden, wetshandhavingsinstanties, corruptiebestrijdingsinstanties en ombudsmannen. De als bevoegd aangewezen autoriteiten moeten over de nodige capaciteiten en bevoegdheden beschikken voor het beoordelen van de juistheid van de in de melding vervatte beweringen en het aanpakken van de gemelde inbreuken, bijvoorbeeld door over te gaan tot onderzoek, vervolging, terugvordering van middelen of andere passende corrigerende maatregelen,

(34) Het is aan de lidstaten om vast te stellen welke autoriteiten bevoegd zijn meldingen over inbreuken die binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen, te ontvangen en daaraan passende follow-up te geven, ***om te zorgen voor een correcte tenuitvoerlegging en om te zorgen voor volledige, loyale en vlotte samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten, zowel binnen de lidstaat zelf als met de betrokken autoriteiten in andere lidstaten.*** Daarbij kan het gaan om regulerende of toezichhoudende organen op de betrokken gebieden, wetshandhavingsinstanties, corruptiebestrijdingsinstanties en ombudsmannen. De als bevoegd aangewezen autoriteiten moeten ***niet alleen*** over de nodige capaciteiten en bevoegdheden, ***maar ook over voldoende***

overeenkomstig hun mandaat.

gekwalificeerd personeel beschikken voor het beoordelen van de juistheid van de in de melding vervatte beweringen en het aanpakken van de gemelde inbreuken, bijvoorbeeld door over te gaan tot onderzoek, vervolging, terugvordering van middelen of andere passende corrigerende maatregelen, overeenkomstig hun mandaat.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Overweging 37

Door de Commissie voorgestelde tekst

(37) Voor een doeltreffende opsporing en preventie van inbreuken op het Unierecht is het van vitaal belang dat de relevante informatie snel degenen bereikt die het dichtst bij de bron van het probleem staan, het best in staat zijn om onderzoek te verrichten en de bevoegdheid hebben om het probleem aan te pakken, indien mogelijk. Dit betekent dat juridische entiteiten in de particuliere en de publieke sector passende interne procedures dienen op te zetten voor de ontvangst en follow-up van meldingen.

Amendement

(37) Voor een doeltreffende opsporing en preventie van inbreuken op het Unierecht is het van vitaal belang dat de relevante informatie snel degenen bereikt die het dichtst bij de bron van het probleem staan, het best in staat zijn om onderzoek te verrichten en de bevoegdheid hebben om het probleem aan te pakken, indien mogelijk. Dit betekent dat juridische entiteiten in de particuliere en de publieke sector passende interne procedures dienen op te zetten voor de ontvangst, **analyse** en follow-up van meldingen.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Overweging 39

Door de Commissie voorgestelde tekst

(39) De vrijstelling van kleine en micro-ondernemingen van de verplichting om kanalen voor interne melding op te zetten dient niet te gelden voor particuliere ondernemingen die actief zijn op het gebied van financiële dienstverlening. Dergelijke ondernemingen moeten verplicht blijven om kanalen voor interne melding op te zetten, overeenkomstig de bestaande verplichtingen als vervat in het

Amendement

(39) De vrijstelling van kleine en micro-ondernemingen van de verplichting om kanalen voor interne melding op te zetten dient niet te gelden voor particuliere ondernemingen die actief zijn op het gebied van financiële dienstverlening **of hiermee nauw verbonden zijn**. Dergelijke ondernemingen moeten verplicht blijven om kanalen voor interne melding op te zetten, overeenkomstig de bestaande

acquis van de Unie op het gebied van financiële diensten.

verplichtingen als vervat in het acquis van de Unie op het gebied van financiële diensten.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Overweging 57

Door de Commissie voorgestelde tekst

(57) De lidstaten moeten erop toezien dat alle meldingen van een inbreuk naar behoren worden geregistreerd en dat iedere melding binnen de bevoegde autoriteit kan worden opgevraagd, en dat informatie die via de meldingen wordt ontvangen, als bewijsmateriaal kan worden gebruikt in het kader van eventuele handhavingsmaatregelen.

Amendement

(57) De lidstaten moeten erop toezien dat alle meldingen van een inbreuk naar behoren worden geregistreerd en dat iedere melding binnen de bevoegde autoriteit kan worden opgevraagd, en dat informatie die via de meldingen wordt ontvangen, als bewijsmateriaal kan worden gebruikt in het kader van eventuele handhavingsmaatregelen **en, indien van toepassing, ter beschikking kan worden gesteld van de autoriteiten van andere lidstaten of de Europese Unie. Het blijft de verantwoordelijkheid van zowel de verzendende als de ontvangende autoriteiten om te zorgen voor volledige bescherming van klokkenluiders en voor volledige, loyale en vlotte samenwerking.**

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Overweging 62

Door de Commissie voorgestelde tekst

(62) **In de regel** moeten **melders** eerst gebruikmaken van de interne kanalen waarover zij beschikken en meldingen richten aan hun werkgever. Het kan echter gebeuren dat er geen interne kanalen zijn (in het geval van entiteiten die dergelijke kanalen niet op grond van een verplichting uit hoofde van deze richtlijn of toepasselijk nationaal recht hoeven op te zetten), dat het gebruik ervan niet verplicht is (hetgeen het geval kan zijn voor personen zonder

Amendement

(62) **Melders** moeten eerst gebruikmaken van de interne kanalen waarover zij beschikken en meldingen richten aan hun werkgever. Het kan echter gebeuren dat er geen interne kanalen zijn (in het geval van entiteiten die dergelijke kanalen niet op grond van een verplichting uit hoofde van deze richtlijn of toepasselijk nationaal recht hoeven op te zetten), dat het gebruik ervan niet verplicht is (hetgeen het geval kan zijn voor personen zonder

dienstbetrekking) of dat de interne kanalen wel zijn gebruikt, maar niet goed werkten (de melding werd bijvoorbeeld niet zorgvuldig of binnen een redelijke termijn behandeld, of er is geen actie ondernomen om de inbreuk op het recht aan te pakken, ondanks de positieve resultaten van het vooronderzoek).

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Overweging 80

Door de Commissie voorgestelde tekst

(80) Deze richtlijn voert minimumnormen in en **het dient** de **lidstaten vrij te staan** regelingen in te voeren of te handhaven die gunstiger zijn voor de melder, mits dergelijke bepalingen geen afbreuk doen aan de maatregelen ter bescherming van de betrokkenen.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Overweging 84

Door de Commissie voorgestelde tekst

(84) De doelstelling van deze richtlijn, namelijk klokkenluiders doeltreffend beschermen met het oog op sterkere handhaving op bepaalde beleidsterreinen en met betrekking tot bepaalde rechtshandelingen waarvoor geldt dat inbreuken op het Unierecht het algemeen belang **ernstig** kunnen schaden, kan niet afdoende worden bereikt als de lidstaten afzonderlijk of op een ongecoördineerde wijze optreden, maar kan beter worden verwezenlijkt als de Unie minimumnormen aanreikt voor een geharmoniseerde bescherming van klokkenluiders. Bovendien kan alleen optreden van de

dienstbetrekking) of dat de interne kanalen wel zijn gebruikt, maar niet goed werkten (de melding werd bijvoorbeeld niet zorgvuldig of binnen een redelijke termijn behandeld, of er is geen actie ondernomen om de inbreuk op het recht aan te pakken, ondanks de positieve resultaten van het vooronderzoek).

Amendement

(80) Deze richtlijn voert minimumnormen in en **de lidstaten moeten de bevoegdheid hebben en worden aangespoord om** regelingen in te voeren of te handhaven die gunstiger zijn voor de melder, mits dergelijke bepalingen geen afbreuk doen aan de maatregelen ter bescherming van de betrokkenen.

Amendement

(84) De doelstelling van deze richtlijn, namelijk klokkenluiders doeltreffend beschermen met het oog op sterkere handhaving op bepaalde beleidsterreinen en met betrekking tot bepaalde rechtshandelingen waarvoor geldt dat inbreuken op het Unierecht het algemeen belang kunnen schaden, kan niet afdoende worden bereikt als de lidstaten afzonderlijk of op een ongecoördineerde wijze optreden, maar kan beter worden verwezenlijkt als de Unie minimumnormen aanreikt voor een geharmoniseerde bescherming van klokkenluiders. Bovendien kan alleen optreden van de

Unie voor samenhang zorgen en de bestaande regels van de Unie inzake de bescherming van klokkenluiders stroomlijnen. De EU kan derhalve maatregelen treffen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Unie voor samenhang zorgen en de bestaande regels van de Unie inzake de bescherming van klokkenluiders stroomlijnen. De EU kan derhalve maatregelen treffen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Met het oog op een betere tenuitvoerlegging van het recht en het beleid van de Unie op specifieke gebieden, bevat deze richtlijn gemeenschappelijke minimumnormen voor de bescherming van melders van **de navolgende** onrechtmatige activiteiten **of** vormen van rechtsmisbruik:

Amendement

1. Met het oog op een betere tenuitvoerlegging van het recht en het beleid van de Unie op specifieke gebieden, bevat deze richtlijn gemeenschappelijke minimumnormen voor de bescherming van melders van onrechtmatige activiteiten, vormen van rechtsmisbruik **of dreigingen voor het algemeen belang, waaronder:**

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 1 – letter a – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) inbreuken die binnen het toepassingsgebied vallen van de handelingen van de Unie **als beschreven in de bijlage (delen I en II), met betrekking tot** de volgende gebieden:

Amendement

a) inbreuken die binnen het toepassingsgebied vallen van de handelingen van de Unie **op** de volgende gebieden:

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 1 – letter a – punt ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) financiële diensten *en* voorkoming van witwassen van geld *en* terrorismefinanciering;

Amendement

ii) financiële diensten, voorkoming van *belastingontduiking, belastingfraude, belastingontwijking, het* witwassen van geld, terrorismefinanciering, *cyberterrorisme en cybercriminaliteit, corruptie en georganiseerde criminaliteit*;

Amendement 28

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) inbreuken op de artikelen 101, 102, 106, 107 en 108 VWEU en inbreuken die onder het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad en Verordening (EU) nr. 2015/1589 van de Raad vallen;

Amendement

b) *mededingingsrecht, en met name* inbreuken op de artikelen 101, 102, 106, 107 en 108 VWEU en inbreuken die onder het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad en Verordening (EU) nr. 2015/1589 van de Raad vallen;

Amendement 29

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – letter d**

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) inbreuken in verband met de interne markt, als bedoeld in artikel 26, lid 2, VWEU, met betrekking tot handelingen die in strijd zijn met de regels van de vennootschapsbelasting of constructies die erop gericht zijn een belastingvoordeel te verkrijgen dat het doel of de toepassing van het toepasselijke belastingrecht ondermijnt.

Amendement

d) inbreuken in verband met de interne markt, als bedoeld in artikel 26, lid 2, VWEU, *en met name* met betrekking tot handelingen die in strijd zijn met de regels van de vennootschapsbelasting of constructies die erop gericht zijn een belastingvoordeel te verkrijgen dat het doel of de toepassing van het toepasselijke belastingrecht ondermijnt.

Amendement 30

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Indien de in deel 2 van de bijlage vermelde sectorspecifieke handelingen van de Unie **specifieke** regels inzake het melden van inbreuken bevatten, zijn die regels van toepassing. De bepalingen van deze richtlijn zijn van toepassing op alle zaken betreffende de bescherming van melders die niet in voornoemde sectorspecifieke handelingen van de Unie zijn geregeld.

Amendement 31

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – lid 1 – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze richtlijn is van toepassing op melders **die werkzaam zijn** in de particuliere of publieke sector en die informatie over inbreuken hebben verkregen **in een werkgerelateerde context**, met inbegrip van ten minste de volgende personen:

Amendement 32

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2– lid 1 – letter a**

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) personen met de status van werknemer in de zin van artikel 45 VWEU;

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn

Amendement

2. Indien de in deel 2 van de bijlage vermelde sectorspecifieke handelingen van de Unie regels inzake het melden van inbreuken bevatten **die een hoger niveau van bescherming bieden**, zijn die regels van toepassing. De bepalingen van deze richtlijn zijn van toepassing op alle zaken betreffende de bescherming van melders die niet in voornoemde sectorspecifieke handelingen van de Unie zijn geregeld.

Amendement

1. Deze richtlijn is van toepassing op melders **en faciliteerders** in de particuliere of publieke sector en die informatie over inbreuken hebben verkregen, met inbegrip van ten minste de volgende personen:

a) personen met de status van werknemer in de zin van artikel 45 VWEU, **met inbegrip van deeltijdwerkers en werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd, alsmede personen met de status van ambtenaar;**

Artikel 2 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) een ieder die werkt onder toezicht en leiding van aannemers, onderaannemers en leveranciers.

Amendement

d) een ieder die werkt onder toezicht en leiding van aannemers, onderaannemers, **dienstverleners** en leveranciers.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) personen die de melding faciliteren, zoals tussenpersonen of journalisten.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Deze richtlijn is ook van toepassing op melders wier werkgerelateerde verhouding nog moet aanvangen, ingeval informatie over een breuk is verkregen tijdens de aanwervingsprocedure of andere precontractuele onderhandelingen.

2. Deze richtlijn is ook van toepassing op melders wier werkgerelateerde verhouding nog moet aanvangen, ingeval informatie over een breuk is verkregen tijdens de aanwervingsprocedure of andere precontractuele onderhandelingen, **en op werkgerelateerde verhoudingen die zijn beëindigd.**

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Onverminderd de artikelen 22 bis, 22 ter en 22 quater van Verordening nr.

31 (EEG), 11 (EGA), is deze richtlijn ook van toepassing op ambtenaren en andere personeelsleden van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie die informatie melden over inbreuken in de zin van artikel 1.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) "inbreuken": feitelijke of mogelijke onrechtmatige activiteiten of vormen van rechtsmisbruik met betrekking tot de handelingen *en* beleidsterreinen van de Unie die binnen het in artikel 1 *en de bijlage* bedoelde toepassingsgebied vallen;

Amendement

(1) "inbreuken": feitelijke of mogelijke onrechtmatige activiteiten, *nalatigheid* of vormen van rechtsmisbruik met betrekking tot de handelingen *op* beleidsterreinen van de Unie die binnen het in artikel 1 bedoelde toepassingsgebied vallen;

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) "rechtsmisbruik": handelen of nalaten dat binnen het toepassingsgebied van het Unierecht valt en kennelijk formeel niet onrechtmatig is, maar het doel of de toepassing van de toepasselijke regels ondermijnt;

Amendement

(3) "rechtsmisbruik": handelen of nalaten dat binnen het toepassingsgebied van het Unierecht valt en kennelijk formeel niet onrechtmatig is, maar het doel of de toepassing van de toepasselijke regels ondermijnt *of een gevaar vormt voor het algemeen belang*;

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) "informatie over inbreuken": bewijs over feitelijke inbreuken alsmede *redelijke* vermoedens over mogelijke inbreuken die

Amendement

(4) "informatie over inbreuken": bewijs over feitelijke inbreuken alsmede vermoedens over mogelijke inbreuken die

zich nog niet hebben voorgedaan;

zich nog niet hebben voorgedaan;

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) "melding": het verstrekken van informatie over een inbreuk die heeft plaatsgevonden of dreigt plaats te vinden ***binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een organisatie waarmee hij uit hoofde van zijn werk in contact is geweest;***

Amendement

(5) "melding": het verstrekken van informatie over een inbreuk die heeft plaatsgevonden of dreigt plaats te vinden ***in geval van een ernstige, onmiddellijke dreiging of wanneer sprake is van een risico op onherstelbare schade;***

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) "openbaarmaking": het in het publieke domein brengen van ***in een werkgerelateerde context verkregen*** informatie over inbreuken;

Amendement

(8) "openbaarmaking": het in het publieke domein brengen van informatie over inbreuken;

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) "melder": een natuurlijke persoon of rechtspersoon die informatie over inbreuken meldt of openbaar maakt die ***hij in de context van zijn werkgerelateerde activiteiten heeft verkregen;***

Amendement

(9) "melder": een natuurlijke persoon of rechtspersoon die informatie over inbreuken meldt of openbaar maakt ***of risico loopt het slachtoffer te worden van vergeldingsmaatregelen; dit omvat personen die buiten de traditionele relatie werkgever/werknemer vallen, zoals adviseurs, contractanten, stagiaires, vrijwilligers, studenten, tijdelijke werknemers en voormalige werknemers;***

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) "represaille": een dreigend of feitelijk handelen of nalaten naar aanleiding van een interne *of* externe melding, ***dat binnen een werkgerelateerde context plaatsvindt en*** tot ongerechtvaardigde benadeling van de melder leidt of kan leiden;

Amendement

(12) "represaille": een dreigend of feitelijk handelen of nalaten naar aanleiding van een interne, externe melding ***of openbaarmaking, dat*** tot ongerechtvaardigde benadeling van de melder, ***de vermoede melder, of zijn of haar gezinsleden, familieleden of faciliteerders*** leidt of kan leiden;

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) "follow-up": optreden van de ontvanger van de interne of externe melding om de juistheid van de beweringen in de melding na te gaan en de gemelde inbreuk zo nodig aan te pakken, via maatregelen zoals intern vooronderzoek, vervolging, terugvordering van middelen en afsluiting;

Amendement

(13) "follow-up": optreden van de ontvanger van de interne of externe melding om de juistheid van de beweringen in de melding na te gaan en de gemelde inbreuk zo nodig aan te pakken, via maatregelen zoals intern vooronderzoek, vervolging, terugvordering van middelen en afsluiting ***of enige andere passende corrigerende of matigende maatregel;***

Amendement 45

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – alinea 1 – punt 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) "bevoegde autoriteit": een ***nationale*** autoriteit die gerechtigd is meldingen overeenkomstig hoofdstuk III te ontvangen en die is aangewezen om de in deze richtlijn vervatte plichten te vervullen,

Amendement

(14) "bevoegde autoriteit": een ***wettelijk verantwoordelijke*** autoriteit ***van de Unie of van een lidstaat*** die gerechtigd is meldingen overeenkomstig hoofdstuk III te ontvangen en die is aangewezen om de in

met name wat betreft de follow-up van de meldingen.

deze richtlijn vervatte plichten te vervullen, met name wat betreft de follow-up van de meldingen.

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat juridische entiteiten in de particuliere en de publieke sector interne kanalen en procedures voor melding en follow-up van meldingen opzetten, na overleg met de sociale partners, *indien van toepassing*.

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat juridische entiteiten in de particuliere en de publieke sector interne kanalen en procedures voor melding en follow-up van meldingen opzetten, na overleg met de sociale partners.

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Dergelijke kanalen en procedures bieden de werknemers van de entiteit de mogelijkheid een melding te doen. Zij *kunnen* ook andere personen die in contact staan met de entiteit in het kader van hun werkgerelateerde activiteiten, bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), c) en d), deze mogelijkheid *bieden*, maar het gebruik van interne kanalen voor melding is niet verplicht voor deze categorieën personen.

Amendement

2. Dergelijke kanalen en procedures bieden de werknemers van de entiteit de mogelijkheid een melding te doen. Zij *bieden* ook andere personen die in contact staan met de entiteit in het kader van hun werkgerelateerde activiteiten, bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b), c) en d), deze mogelijkheid, maar het gebruik van interne kanalen voor melding is niet verplicht voor deze categorieën personen.

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

particuliere juridische entiteiten met een jaaromzet of jaarlijks balanstotaal van 10 miljoen EUR of meer;

Amendement

particuliere juridische entiteiten met een jaaromzet of jaarlijks balanstotaal van *het bedrijf of de groep van* 10 miljoen EUR of

meer;

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) particuliere juridische entiteiten, ongeacht hun omvang, die actief zijn op het gebied van financiële diensten of kwetsbaar zijn waar het gaat om witwassen van geld *of* terrorismefinanciering, als geregeld krachtens de handelingen van de Unie waarnaar in de bijlage wordt verwezen.

Amendement

c) particuliere juridische entiteiten, ongeacht hun omvang, die actief zijn op het gebied van financiële diensten of kwetsbaar zijn waar het gaat om witwassen van geld, terrorismefinanciering *of cybercriminaliteit*, als geregeld krachtens de handelingen van de Unie waarnaar in de bijlage wordt verwezen.

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 6 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) instellingen, organen en instanties van de Europese Unie;

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) kanalen voor het ontvangen van meldingen die *door hun* ontwerp, opzet en *beheer* de geheimhouding van de identiteit van de melder *waarborgen* en *waartoe* niet-gemachtigde personeelsleden geen toegang hebben;

Amendement

a) kanalen voor het ontvangen van meldingen die *zodanig van* ontwerp *en* opzet *zijn* en *zodanig worden beheerd dat de ontvangst van de melding wordt bevestigd, dat* de geheimhouding van de identiteit *of de anonimiteit* van de melder *gewaarborgd is*, en *dat* niet-gemachtigde personeelsleden *daartoe* geen toegang hebben.

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden vanaf de melding, om de melder feedback te geven over de follow-up van de melding;

Amendement

d) een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden vanaf de melding, om de melder **substantiële** feedback te geven over de follow-up van de melding;

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) schriftelijke meldingen in elektronische vorm of op papier en/of mondelinge meldingen via een telefoonlijn, al dan niet met gespreksopname;

Amendement

a) schriftelijke meldingen in elektronische vorm of op papier en/of mondelinge meldingen via een telefoonlijn, al dan niet met gespreksopname; **voor het opnemen van een telefoongesprek is voorafgaande toestemming van de melder noodzakelijk;**

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) fysieke ontmoetingen met de persoon of de dienst die is aangewezen voor de ontvangst van meldingen.

Amendement

b) fysieke ontmoetingen met de persoon of de dienst die is aangewezen voor de ontvangst van meldingen, **indien de melder dit wenst in aanwezigheid van een vakbondsvertegenwoordiger of zijn juridisch vertegenwoordiger;**

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) onafhankelijke en autonome meldingskanalen opzetten, die veilig zijn en de geheimhouding waarborgen, voor het ontvangen en in behandeling nemen van door de melder verstrekte informatie;

Amendement

a) onafhankelijke en autonome meldingskanalen opzetten, die veilig zijn en de geheimhouding waarborgen, voor het ontvangen en in behandeling nemen van door de melder verstrekte informatie, ***anonieme meldingen mogelijk maken en de persoonsgegevens van klokkenluiders beschermen***;

Amendement 56

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 2 – letter a bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) kosteloos en onafhankelijk advies en juridische ondersteuning voor melders en tussenpersonen bevorderen;

Amendement 57

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 2 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) de melder binnen een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden of in naar behoren gemotiveerde gevallen, zes maanden, feedback geven over de follow-up van de melding;

b) ***de ontvangst van de melding bevestigen***, de melder binnen een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden of in naar behoren gemotiveerde gevallen, zes maanden, feedback geven over de follow-up van de melding;

Amendement 58

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 2 – letter c**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) de informatie in de melding naargelang van het geval aan de bevoegde organen of instanties van de Unie

c) de informatie in de melding naargelang van het geval aan de bevoegde organen of instanties van de Unie ***of de***

doorgeven voor verder onderzoek, **indien het nationale recht of Unierecht hierin voorziet.**

andere lidstaten doorgeven voor verder onderzoek.

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) volledig, loyaal en vlot samenwerken met andere lidstaten en EU-autoriteiten.

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteiten follow-up aan de meldingen geven door de noodzakelijke maatregelen te nemen en, voor zover mogelijk, het voorwerp van de meldingen te onderzoeken. De bevoegde autoriteiten stellen de melder in kennis van het eindresultaat van het onderzoek.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteiten follow-up aan de meldingen geven door de noodzakelijke maatregelen te nemen en, voor zover mogelijk, het voorwerp van de meldingen te onderzoeken. De bevoegde autoriteiten stellen de melder **en alle andere betrokken lidstaten en bevoegde autoriteiten, instanties en agentschappen van de EU** in kennis van het eindresultaat van het onderzoek.

Amendement 61

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. De lidstaten zorgen ervoor dat elke autoriteit die een melding heeft ontvangen, maar niet bevoegd is om de gemelde inbreuk aan te pakken, de melding doorzendt aan de bevoegde autoriteit en dat

4. De lidstaten zorgen ervoor dat elke autoriteit die een melding heeft ontvangen, maar niet bevoegd is om de gemelde inbreuk aan te pakken, de melding doorzendt aan de bevoegde autoriteit en dat

de melder hierover wordt geïnformeerd.

de melder hierover wordt geïnformeerd. ***De lidstaten zorgen ervoor dat bevoegde autoriteiten die meldingen ontvangen maar niet bevoegd zijn om deze te af te handelen, over duidelijke procedures beschikken voor de behandeling van de openbaargemaakte informatie op veilige en vertrouwelijke wijze.***

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) zij bevorderen kosteloos en onafhankelijk advies en juridische ondersteuning voor melders en tussenpersonen;

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) tijdens een fysieke ontmoeting met personeelsleden van de bevoegde autoriteit die met de behandeling van meldingen zijn belast.

c) tijdens een fysieke ontmoeting met personeelsleden van de bevoegde autoriteit die met de behandeling van meldingen zijn belast, ***indien de melder dit wenst, in aanwezigheid van een vakbondsvertegenwoordiger of juridisch vertegenwoordiger, waarbij vertrouwelijkheid wordt gewaarborgd en de anonimiteit wordt geëerbiedigd.***

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de

bevoegde autoriteiten beschikken over personeelsleden die specifiek belast zijn met de behandeling van meldingen. Deze personeelsleden worden specifiek opgeleid voor de behandeling van meldingen van inbreuken.

bevoegde autoriteiten beschikken over **een voldoende aantal bevoegde** personeelsleden die specifiek belast zijn met de behandeling van meldingen. Deze personeelsleden worden specifiek opgeleid voor de behandeling van meldingen van inbreuken.

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) het onderhouden van contact met de melder om deze te informeren over de vooruitgang en het resultaat van het onderzoek.

Amendement

c) het onderhouden van **vertrouwelijk** contact met de melder om deze te informeren over de vooruitgang en het resultaat van het onderzoek.

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden of, in naar behoren gemotiveerde gevallen, zes maanden, om de melder feedback te geven over de follow-up van de melding en over de aard en inhoud van deze feedback;

Amendement

b) een redelijke termijn, van ten hoogste drie maanden of, in naar behoren gemotiveerde gevallen, zes maanden, om de melder **substantiële** feedback te geven over de follow-up van de melding en over de aard en inhoud van deze feedback;

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – alinea 1 – letter g bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g bis) de contactgegevens van maatschappelijke organisaties waar kosteloos juridisch advies kan worden verkregen.

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Een melder komt in aanmerking voor bescherming uit hoofde van deze richtlijn als hij gegronde redenen heeft om aan te nemen dat de gemelde informatie juist was op het moment van melding en dat deze informatie binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn valt.

Amendement

1. Een melder komt in aanmerking voor bescherming **en krijgt de status van melder** uit hoofde van deze richtlijn als hij gegronde redenen heeft om aan te nemen dat de gemelde informatie juist was op het moment van melding en dat deze informatie binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn valt, **ongeacht het gekozen kanaal voor melding. De bescherming geldt ook voor personen die te goeder trouw onjuiste onthullingen doen en melders moeten daadwerkelijk beschermd worden terwijl een onthulling op juistheid wordt onderzocht.**

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Personen die anoniem informatie die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn valt, openbaar maken en wier identiteit wordt onthuld, komen ook in aanmerking voor bescherming uit hoofde van deze richtlijn.

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. De lidstaten stellen duidelijke criteria vast voor het toekennen van de rechten en het verlenen van de bescherming waarin deze richtlijn

voorziet aan melders vanaf het moment dat zij een melding verrichten.

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Een melder die een externe melding verricht, komt in aanmerking voor bescherming uit hoofde van deze richtlijn als een van de volgende voorwaarden is vervuld:

Schrappen

a) de melder heeft eerst een interne melding gedaan, maar naar aanleiding daarvan zijn geen passende maatregelen genomen binnen de redelijke termijn bedoeld in artikel 5;

b) er stonden de melder geen kanalen voor interne melding ter beschikking of de melder kon niet redelijkerwijs worden geacht op de hoogte te zijn van de beschikbaarheid van dergelijke kanalen;

c) het gebruik van kanalen voor interne meldingen was niet verplicht voor de melder, overeenkomstig artikel 4, lid 2,

d) de melder kon niet redelijkerwijs worden geacht gebruik te maken van kanalen voor interne melding, gezien de inhoud van de melding;

e) de melder had gerede gronden om aan te nemen dat het gebruik van kanalen voor interne melding de doeltreffendheid van onderzoeksacties door bevoegde autoriteiten in gevaar zou kunnen brengen;

f) de melder was op grond van Unierecht gerechtigd om de melding direct via externe meldingskanalen tot een bevoegde autoriteit te richten.

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Een persoon die informatie openbaar maakt over inbreuken die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen, komt in aanmerking voor bescherming uit hoofde van deze richtlijn als:

Schrappen

a) hij eerst een interne en/of externe melding heeft verricht overeenkomstig de hoofdstukken II en III en lid 2 van dit artikel, maar er naar aanleiding van die melding geen passende maatregelen werden genomen binnen de redelijke termijn bedoeld in artikel 6, lid 2, onder b), en artikel 9, lid 1, onder b); of

b) hij niet redelijkerwijs kon worden geacht gebruik te maken van kanalen voor interne en/of externe melding, wegens dreigend of manifest gevaar voor het algemeen belang, de bijzondere omstandigheden van de zaak of een risico op onherstelbare schade.

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – alinea 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g) dwang, intimidatie, pesterijen en uitsluiting *op het werk*;

g) dwang, intimidatie, pesterijen en uitsluiting;

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 14 bis

Ondersteuning van de melder of melders

door een onafhankelijke derde

1. De lidstaten kunnen bepalen dat de melder of de persoon die voornemens is een melding te doen of bepaalde informatie openbaar te maken tijdens deze procedure ondersteuning geboden wordt. Bij de ondersteuning wordt de identiteit van de in dit lid bedoelde personen geheimgehouden. De ondersteuning kan met name bestaan uit:

a) onpartijdig, vertrouwelijk en kosteloos advies, met name met betrekking tot het toepassingsgebied van deze richtlijn, de kanalen voor het doen van een melding en de aan de melder geboden bescherming, alsmede diens rechten;

b) juridisch advies in geval van een geschil;

c) psychologische ondersteuning.

2. Deze ondersteuning kan worden geboden door een onafhankelijke administratieve autoriteit, vakbond of andere organisatie die werknemers vertegenwoordigt of een geaccrediteerd orgaan dat daartoe door de lidstaat is aangewezen, mits aan de volgende criteria is voldaan:

a) het is op geldige wijze volgens het recht van een lidstaat opgericht;

b) het heeft een legitiem belang bij het waarborgen van de naleving van de bepalingen van deze richtlijn; en

c) het heeft geen winstoogmerk.

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. Naast het verlenen van rechtsbijstand aan melders in strafrechtelijke procedures en in

Amendement

8. Naast het verlenen van rechtsbijstand aan melders in strafrechtelijke procedures en in

grensoverschrijdende civiele procedures overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/1919 en Richtlijn 2008/52/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶³, en overeenkomstig de nationale wetgeving, kunnen de lidstaten voorzien in verdere maatregelen om melders juridische en financiële bijstand en steun te bieden in het kader van een gerechtelijke procedure.

⁶³ Richtlijn 2008/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 betreffende bepaalde aspecten van bemiddeling/mediation in burgerlijke en handelszaken (PB L 136 van 24.5.2008, blz. 3).

grensoverschrijdende civiele procedures overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/1919 en Richtlijn 2008/52/EG van het Europees Parlement en de Raad⁶³, en overeenkomstig de nationale wetgeving, kunnen de lidstaten **besluiten om te** voorzien in verdere maatregelen om melders juridische en financiële bijstand en steun te bieden in het kader van een gerechtelijke procedure, **alsook financiële steun in gevallen van tijdelijke inkomstenderving**.

⁶³ Richtlijn 2008/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2008 betreffende bepaalde aspecten van bemiddeling/mediation in burgerlijke en handelszaken (PB L 136 van 24.5.2008, blz. 3).

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 15 bis

Verplichting tot geheimhouding van de identiteit van de melder

- 1. De identiteit van de melder of melders mag niet worden onthuld zonder zijn of haar uitdrukkelijke toestemming. Deze geheimhoudingsplicht geldt ook ten aanzien van informatie die kan worden gebruikt om de melder te identificeren.*
- 2. Een persoon die de beschikking heeft over de in lid 1 bedoelde informatie of die deze informatie verkrijgt mag deze informatie niet openbaar maken.*
- 3. De omstandigheden waaronder, in afwijking van lid 2, informatie inzake de identiteit van de melder kan worden onthuld beperken zich tot uitzonderlijke gevallen waarin de openbaarmaking van*

die informatie een noodzakelijke en evenredige verplichting is die door de wetgeving van de Unie of door nationale wetgeving wordt opgelegd in het kader van een onderzoek of een gerechtelijke procedure dan wel ter bescherming van de vrijheden van anderen, zoals het recht op verdediging van de betrokkene, waarbij telkens passende waarborgen krachtens die wetgeving van toepassing zijn. In dergelijke gevallen moeten passende en doeltreffende maatregelen worden genomen om de veiligheid en het welzijn van de melder of melders te waarborgen.

4. In de in lid 3 bedoelde gevallen stelt de persoon die is aangewezen om de melding te ontvangen, de melder tijdig in kennis voordat zijn identiteit wordt onthuld en pleegt hij of zij met hem of haar overleg over mogelijke alternatieve maatregelen.

5. De interne en externe kanalen voor melding zijn zodanig ontworpen dat de geheimhouding van de identiteit van de melder is gewaarborgd en niet-gemachtigde personen daartoe geen toegang hebben. Er wordt informatie bewaard over welke personeelsleden toegang hebben gehad tot vertrouwelijke informatie, met inbegrip van het tijdstip en de data van die toegang.

Amendement 77

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de verplichting tot geheimhouding van de identiteit van melders schenden.

Amendement

d) de verplichting tot geheimhouding van de identiteit *of de anonimiteit* van melders schenden.

Amendement 78

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

d bis) na sluiting van de zaak opnieuw de door de melder gemelde inbreuk plegen.

Amendement 79

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen ervoor dat doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties toepasselijk zijn op personen die kwaadwillige of oneerlijke meldingen of openbaarmakingen verrichten, ***met inbegrip van maatregelen om personen schadeloos te stellen die schade hebben ondervonden van kwaadwillige of oneerlijke meldingen of openbaarmakingen.***

Amendement

2. De lidstaten zorgen ervoor dat doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties toepasselijk zijn op personen die kwaadwillige of oneerlijke meldingen of openbaarmakingen verrichten.

Amendement 80

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 bis

Verplichting tot samenwerking

1. De autoriteiten van de lidstaten die in kennis worden gesteld van inbreuken op het Unierecht, zoals bedoeld in deze richtlijn, zijn verplicht alle andere betrokken autoriteiten van de lidstaten en/of instanties en agentschappen van de EU onverwijld te informeren en daarmee op loyale, doeltreffende en vlotte wijze samen te werken.

2. De autoriteiten van de lidstaten die door de autoriteiten van andere lidstaten in kennis worden gesteld van mogelijke inbreuken op het Unierecht, zoals bedoeld

in deze richtlijn, moeten inhoudelijk reageren en meedelen welke maatregelen zij in verband met die kennisgeving hebben genomen, een officiële ontvangstbevestiging afgeven en een contactpunt voor verdere samenwerking vermelden.

3. De autoriteiten van de lidstaten zijn verplicht de ontvangen vertrouwelijke informatie te beschermen, met name met betrekking tot de identiteit en andere persoonsgegevens van de melders.

4. De autoriteiten van de lidstaten zijn verplicht vertrouwelijke toegang te verlenen tot de van de melders ontvangen informatie en verzoeken om nadere informatie tijdig te vergemakkelijken.

5. De autoriteiten van de lidstaten zijn verplicht alle relevante informatie over inbreuken op het Unierecht of het nationale recht in internationale gevallen met andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten op een tijdige wijze te delen.

Amendement 81

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 ter

Geen afstand van rechten en rechtsmiddelen

De in deze richtlijn voorziene rechten en rechtsmiddelen mogen niet terzijde worden gesteld of beperkt door arbeidsovereenkomsten, -beleid, -vormen of -voorwaarden, noch door aan geschillen voorafgaande arbitrageovereenkomsten. Elke poging om deze rechten en rechtsmiddelen terzijde te stellen of te beperken, wordt als nietig en niet-afdwingbaar beschouwd.

Amendement 82

Voorstel voor een richtlijn Artikel 20 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Bij de omzetting van deze richtlijn kunnen de lidstaten overwegen een onafhankelijke autoriteit voor de bescherming van klokkenluiders op te richten.

Amendement 83

Voorstel voor een richtlijn Artikel 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 22 bis

Actualisering van de bijlagen

Wanneer een nieuwe handeling van de EU onder het in artikel 1, lid 1, onder a), of het in artikel 1, lid 2, vastgestelde materiële toepassingsgebied valt, past de Commissie de bijlagen dienovereenkomstig aan door middel van een gedelegeerde handeling.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden
Document- en procedurenummers	COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	JURI 28.5.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ECON 28.5.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Miguel Viegas 31.5.2018
Behandeling in de commissie	29.8.2018 24.9.2018
Datum goedkeuring	24.9.2018
Uitslag eindstemming	+: 24 -: 15 0: 7
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pervenche Berès, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Barbara Kappel, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Marisa Matias, Gabriel Mato, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Martin Schirdewan, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Steven Woolfe, Marco Zanni, Esther de Lange
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Doru-Claudian Frunzuliță, Ramón Jáuregui Atondo, Rina Ronja Kari, Jeppe Kofod, Marcus Pretzell, Michel Reimon, Romana Tomc, Lieve Wierinck, Roberts Zīle, Sophia in 't Veld
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Edouard Martin, Julia Pitera, Virginie Rozière, Sabine Verheyen, Anna Záborská

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
ECR	Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Bernard Monot, Marco Valli
GUE/NGL	Rina Ronja Kari, Marisa Matias, Martin Schirdewan, Miguel Viegas
PPE	Anne Sander, Tom Vandenkendelaere
S&D	Pervenche Berès, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Doru-Claudian Frunzuliță, Roberto Gualtieri, Ramón Jáuregui Atondo, Jeppe Kofod, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Virginie Rozière, Pedro Silva Pereira
Verts/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Ernest Urtasun

15	-
ECR	Sander Loones
ENF	Barbara Kappel, Marcus Pretzell
NI	Steven Woolfe
PPE	Markus Ferber, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Werner Langen, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Julia Pitera, Romana Tomc, Sabine Verheyen, Anna Záborská

7	0
ALDE	Lieve Wierinck, Sophia in 't Veld
ECR	Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Roberts Zile
ENF	Marco Zanni
PPE	Esther de Lange

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding