



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie regionale ontwikkeling*

---

**2011/0270(COD)**

6.6.2012

## **ADVIES**

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie  
(COM(2011)0609 – C7-0318/2011 – 2011/0270(COD))

Rapporteur voor advies: Tomasz Piotr Poręba

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

In het kader van het wetgevingspakket voor de periode 2014-2020 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening betreffende een nieuw programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie (hieronder "het programma") ingediend.

De verordening is opgenomen in de begrotingsuitgaven van rubriek 1 (slimme en inclusieve groei) van het nieuwe meerjarig financieel kader 2014-2020.

Het programma moet bijdragen aan de uitvoering van de Europa 2020-strategie en aan haar doelstellingen inzake slimme en duurzame ontwikkeling en sociale integratie, en dat door middel van een pakket van maatregelen, met name onderzoeksactiviteiten, acties ter bevordering van wederzijds leren, ondersteuning van de voor de verwezenlijking van het programma cruciale diensten, bevordering van de arbeidsmobiliteit in de Unie en steun aan micro-ondernemingen, dat bedoeld is om de werkgelegenheidsgraad te verhogen, een degelijke sociale bescherming te waarborgen, sociale uitsluiting en armoede te bestrijden en de arbeidsvoorwaarden te verbeteren.

De Commissie stelt voor om drie bestaande instrumenten, met name het Progress-programma, het Eures-programma en de Progress-microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale insluiting, te integreren in één enkel programma voor sociale verandering en innovatie.

De doelstelling van het in 2006 opgerichte communautaire Progress-programma bestaat erin het werkgelegenheidsbeleid van de EU te ondersteunen door toe te zien op de op dit gebied getroffen beleidsmaatregelen, wederzijds leren te bevorderen, statistische instrumenten en methoden te ontwikkelen, de belangrijkste actoren bij te staan, netwerken op te zetten en bewustmakingsactiviteiten te organiseren. De belangrijkste begunstigen van deze steun zijn lokale en regionale overheden, sociale partners en niet-gouvernementele organisaties.

Eures, het netwerk van Europese diensten voor arbeidsvoorziening, bestaat al sinds 2002. Het netwerk beoogt een betere geografische mobiliteit van de Europese werknemers en ondersteunt de oprichting van grensoverschrijdende partnerschappen, die een forum bieden om overheidsdiensten en sociale partners met elkaar in contact te brengen, maar ook om in te gaan op vragen in verband met de rechten en plichten van werknemers.

De Progress-microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale insluiting, die in 2012 werd opgericht, vergemakkelijkt de toegang tot microkredieten voor personen die op de traditionele kredietmarkt uit de boot vallen (werklozen, mensen aan de rand van de maatschappij) en toch een eigen zaak willen opstarten of uitbouwen. Het instrument financiert deze ondernemers niet rechtstreeks, maar stelt microkredietverstrekkers in de lidstaten wel in staat de voorwaarden waaronder zij een lening kunnen afsluiten te versoepelen.

De verordening zou in werking treden op de datum waarop de huidige programma's verstrijken, namelijk op 1 januari 2014, en de uitvoering zou uiterlijk op 31 december 2020 moeten worden voltooid.

De Commissie stelt voor de financiële middelen voor de uitvoering van het programma in de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 vast te stellen op 958,19 miljoen euro.

De rapporteur is van mening dat de Commissie nergens aantoont welke meerwaarde de bundeling van de drie bestaande programma's biedt.

Bovendien geeft de Commissie niet aan waarin de maatregelen in het kader van het nieuwe programma verschillen van de steunmaatregelen in het kader van de overeenkomstige fondsen van het cohesiebeleid (ESF, EFRO), en zorgt zij niet voor de nodige coördinatie. Dat leidt op sommige gebieden tot overlapping. Zo sluit het in het nieuwe programma voorgestelde toepassingsgebied van de steun voor het opzetten en het uitvoeren van sociale experimenten uit hoofde van de Progress-pijler aan bij het toepassingsgebied van de steun voor sociale innovatie in het voorstel voor een verordening betreffende het Europees Sociaal Fonds. En daar blijft het niet bij: ook de verordening betreffende de werking van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling voorziet in steunmaatregelen voor sociale ondernemingen. In dit licht is het absoluut noodzakelijk het nieuwe instrument duidelijk af te stemmen op de overeenkomstige bepalingen van het cohesiebeleid.

De Commissie, die 17 procent van de Progress-pijler bestemt voor de bevordering van sociale experimenten, vergeet te specificeren welke doelen vooropstaan op het gebied van sociale innovatie en experimenten. De rapporteur beveelt aan het door de Commissie vastgestelde financieringsplafond voor sociale experimenten te versoepelen. Hij beklemtoont dat de doelstellingen inzake sociale innovatie slechts kunnen worden verwezenlijkt door middel van samenwerking met de nationale sociale systemen. De rol van deze laatste mag niet worden geminimaliseerd. Andere benaderingen zijn niet aan de orde zolang er geen uitvoerig politiek debat over deze kwestie is gevoerd.

In de huidige economische context is het, van de drie bestaande programma's, de microfinancieringsfaciliteit die de meest tastbare resultaten oplevert. Kleine en micro-ondernemingen vertegenwoordigen zowat 99 procent van de nieuwe bedrijven in Europa. Een derde ervan wordt opgericht door werklozen. Daarom is het niet alleen belangrijk om het aandeel van de microkredieten in de begroting van het nieuwe programma te verhogen, maar ook om de cruciale rol van deze kredieten in de strijd tegen sociale uitsluiting te onderstrepen.

In deze periode van economische crisis en strakke begrotingsdiscipline voor de lidstaten spreekt de rapporteur zich uit tegen een verhoging van de administratieve kosten (artikel 5, lid 3) en tegen de vaststelling van een begrotingsreserve van 5 procent waarvan de Commissie de bestemming niet duidelijk aangeeft.

Gelet op de rol van de regio's en de steden in het uitvoeringsproces van het nieuwe programma is het uiterst belangrijk om deze entiteiten te betrekken bij alle operationele fasen van de uitvoering van het programma.

Voorts moeten de in het kader van Eures genomen initiatieven worden toegespitst op de behoeften van de jongeren, van wie meer dan 20 procent zonder werk zit. De rapporteur wijst er tot zijn spijt op dat een evaluatie van de doeltreffendheid van het Eures-programma ontbreekt. Het is evenmin bekend hoeveel personen als gevolg van dit programma werk hebben gevonden.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Het Europees platform tegen armoede en sociale uitsluiting en de Innovatie-Unie zijn vlaggenschipinitiatieven die sociale innovatie erkennen als krachtig hulpmiddel om de sociale uitdagingen het hoofd te bieden die het gevolg zijn van de vergrijzing, armoede, werkloosheid, nieuwe arbeidspatronen en levensstijlen, en de verwachtingen van de burgers ten aanzien van sociale rechtvaardigheid, onderwijs en gezondheidszorg. Het programma moet actie ondersteunen om sociale innovatie te stimuleren op beleidsgebieden die binnen zijn reikwijdte vallen in de publieke, particuliere en derde sector, waarbij naar behoren rekening moet worden gehouden met de rol van de regionale en lokale autoriteiten. Het moet onder andere helpen innovatieve oplossingen en werkwijzen door middel van sociale experimenten te inventariseren, te beoordelen en op grotere schaal toe te passen om de lidstaten te helpen hun arbeidsmarkten en socialezekerheidsbeleid doeltreffender te hervormen. Het moet ook als katalysator fungeren voor grensoverschrijdende samenwerking en netwerken tussen actoren uit de publieke, particuliere en derde sector en hen meer betrekken bij de uitwerking en uitvoering van nieuwe benaderingen om te beantwoorden aan dringende sociale behoeften en uitdagingen.

*Amendement*

(4) Het Europees platform tegen armoede en sociale uitsluiting en de Innovatie-Unie zijn vlaggenschipinitiatieven die sociale innovatie erkennen als krachtig hulpmiddel – ***in het bijzonder in deze periode van economische crisis in de EU en haar regio's*** – om de sociale uitdagingen het hoofd te bieden die het gevolg zijn van de vergrijzing, armoede, werkloosheid, nieuwe arbeidspatronen en levensstijlen, en de verwachtingen van de burgers ten aanzien van sociale rechtvaardigheid, onderwijs en gezondheidszorg. Het programma moet actie ondersteunen om sociale innovatie te stimuleren op beleidsgebieden die binnen zijn reikwijdte vallen in de publieke, particuliere en derde sector, waarbij naar behoren rekening moet worden gehouden met de rol van de regionale en lokale autoriteiten. Het moet onder andere helpen innovatieve oplossingen ***en methoden om deze in de praktijk te brengen*** door middel van sociale experimenten te inventariseren, te beoordelen en op grotere schaal toe te passen om de lidstaten te helpen hun arbeidsmarkten en socialezekerheidsbeleid doeltreffender te hervormen, ***en zo met name voor groei en evenwichtige ontwikkeling te zorgen in de regio's van de Unie***. Het moet ook als katalysator fungeren voor grensoverschrijdende samenwerking en netwerken tussen actoren uit de publieke, particuliere en derde sector en hen meer betrekken bij de uitwerking en uitvoering van nieuwe benaderingen om te beantwoorden aan dringende sociale behoeften en uitdagingen. ***Het programma moet aan de hand van sociale***

*beleidsexperimenten ook bijdragen aan de inventarisatie, de beoordeling en de toepassing op grote schaal van innovatieve oplossingen en werkwijzen, teneinde de lidstaten te helpen de doelmatigheid van hun arbeidsmarkten te verhogen en hun socialezekerheids- en insluitingsbeleid waar nodig op punt te stellen. Het programma moet ook aandacht besteden aan de territoriale dimensie van armoede en uitsluiting, en vooral aan de stijgende ongelijkheid tussen en binnen regio's en tussen regio's en steden.*

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(4 bis) De open coördinatiemethode, die haar flexibiliteit en operationele doeltreffendheid in het kader van het sociaal beleid al bewezen heeft, moet worden toegepast op alle gebieden die de lidstaten aanbelangen. Het is dan ook wenselijk het gebruik van de methode uit te breiden om het programma doeltreffender te maken.*

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(6) De Unie moet zichzelf uitrusten met een gedegen analytische basis om beleidsvorming op werkgelegenheids- en sociaal gebied te ondersteunen. Een dergelijke wetenschappelijke basis biedt een meerwaarde ten opzichte van nationale actie doordat deze een Europees karakter heeft en vergelijkbaarheid van de

(6) De Unie moet zichzelf uitrusten met een gedegen analytische basis om beleidsvorming op werkgelegenheids- en sociaal gebied te ondersteunen. Een dergelijke wetenschappelijke basis biedt een meerwaarde ten opzichte van nationale actie doordat deze een Europees karakter heeft en vergelijkbaarheid van de

verzamelde gegevens mogelijk maakt, zodat een volledig beeld van de situatie op het gebied van werkgelegenheid, sociaal beleid en arbeidsvoorwaarden in de gehele Unie ontstaat en een goede evaluatie kan plaatsvinden van de doelmatigheid en doeltreffendheid van programma's en beleid.

verzamelde gegevens mogelijk maakt, zodat een volledig beeld van de situatie op het gebied van werkgelegenheid, sociaal beleid en arbeidsvoorwaarden in de gehele Unie ontstaat en een goede evaluatie kan plaatsvinden van de doelmatigheid en doeltreffendheid van programma's en beleid. ***Met name een beter begrip van de territoriale dimensie van sociaaleconomische achterstand kan zeer nuttig zijn om de bestrijding van die achterstand een meer duurzaam en geïntegreerd karakter te verlenen.***

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 7**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) De Unie bevindt zich in een unieke positie om een Europees platform voor beleidsuitwisseling en wederzijdse leerprocessen tussen de lidstaten op werkgelegenheids- en sociaal gebied te ***bieden***. Kennis van beleid uit andere landen en de resultaten daarvan verbreedt de opties die beleidsmakers ter beschikking staan, leidt tot nieuwe beleidsontwikkelingen en stimuleert nationale hervormingen.

*Amendement*

(7) De Unie bevindt zich in een unieke positie om een Europees platform voor beleidsuitwisseling en wederzijdse leerprocessen tussen de lidstaten ***te bieden door voorbeelden van goede praktijken*** op werkgelegenheids- en sociaal gebied ***aan te moedigen***. Kennis van beleid uit andere landen en de resultaten daarvan verbreedt de opties die beleidsmakers ter beschikking staan, leidt tot nieuwe beleidsontwikkelingen en stimuleert nationale hervormingen.

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(8 bis) Er moet eveneens actie worden ondernomen om investeringen in gezondheidszorg en sociale faciliteiten te bevorderen, teneinde niet alleen de ongelijkheid en discriminatie te***

*vermindere(n), maar ook voor groei, welzijn en ontwikkeling op nationaal, regionaal en lokaal niveau te zorgen.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) Maatschappelijke organisaties die op verschillende niveaus actief zijn, kunnen een belangrijke rol spelen bij de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma door deel te nemen aan het beleidsvormingsproces en bij te dragen aan sociale innovatie.

*Amendement*

(9) Maatschappelijke organisaties die op verschillende niveaus actief zijn, kunnen een belangrijke rol spelen bij de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma door deel te nemen aan het beleidsvormingsproces en bij te dragen aan sociale innovatie. ***In dit verband moet een permanente dialoog tot stand komen tussen nationale, regionale en lokale autoriteiten, vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en sociale partners om ervoor te zorgen dat geïntegreerde acties doeltreffend worden ingevoerd.***

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) Overeenkomstig de artikelen 45 en 46 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn in Verordening (EU) nr. 492/2011 bepalingen vastgelegd om het vrije verkeer van werknemers te verwezenlijken door een nauwe samenwerking tussen de ***lidstaten*** en met de Commissie tot stand te brengen. Eures moet een betere werking van de arbeidsmarkten bevorderen door grensoverschrijdende geografische mobiliteit van werknemers gemakkelijker te maken, de transparantie van de

*Amendement*

(11) Overeenkomstig de artikelen 45 en 46 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn in Verordening (EU) nr. 492/2011 bepalingen vastgelegd om het vrije verkeer van werknemers te verwezenlijken door een nauwe samenwerking tussen de ***nationale overheidsdiensten voor arbeidsvoorziening*** en met de Commissie tot stand te brengen. Eures moet een betere werking van de arbeidsmarkten bevorderen door ***arbeidskansen actief in kaart te brengen***, grensoverschrijdende



arbeidsmarkt te vergroten, te zorgen voor compensatie van aanbiedingen van en aanvragen om werk, en activiteiten op het gebied van werving, advisering en begeleiding op nationaal en grensoverschrijdend niveau te ondersteunen, hetgeen bijdraagt tot de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

geografische mobiliteit van werknemers, **in het bijzonder van jonge werknemers**, gemakkelijker te maken, de transparantie van de arbeidsmarkt te vergroten, te zorgen voor compensatie van aanbiedingen van en aanvragen om werk, en activiteiten op het gebied van werving, advisering en begeleiding op nationaal en grensoverschrijdend niveau te ondersteunen, hetgeen bijdraagt tot de **tenuitvoerlegging van het flexizekerheidsbeleid en de** doelstellingen van de Europa 2020-strategie. **In dit verband moet worden onderstreept dat de Commissie niet kan optreden als een dienst voor arbeidsvoorziening.**

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Een van de grootste belemmeringen om een bedrijf te starten is gebrek aan toegang tot krediet, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. De Unie en de lidstaten moeten op dit punt meer **doen om** het aanbod aan microfinanciering te vergroten en tegemoet te komen aan de vraag van degenen die hieraan het meest behoefte hebben, met name werkloze en kwetsbare mensen die een micro-onderneming willen starten of uitbouwen, eventueel als zelfstandige, maar geen toegang tot krediet hebben. Als eerste stap hebben het Europees Parlement en de Raad in 2010 de Faciliteit opgezet.

*Amendement*

(14) Een van de grootste belemmeringen om een bedrijf te starten is gebrek aan toegang tot krediet, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. De Unie en de lidstaten moeten op dit punt meer **inspanningen leveren, onder meer door de administratieve formaliteiten flexibeler te maken, zodat met name de procedures voor microfinanciering eenvoudiger worden en kandidaat-ondernemers kunnen deelnemen aan relevante informatiebijeenkomsten, teneinde** het aanbod aan microfinanciering te vergroten en tegemoet te komen aan de vraag van degenen die hieraan het meest behoefte hebben, met name werkloze en kwetsbare mensen die een micro-onderneming willen starten of uitbouwen, eventueel als zelfstandige, maar geen toegang tot krediet hebben. **Aangezien kleine bedrijven en micro-ondernemingen de meerderheid van de nieuw opgerichte bedrijven in de**

*Europese Unie vormen, kunnen microkredieten ook de snelste manier zijn om meerwaarde en concrete resultaten te genereren.* Als eerste stap hebben het Europees Parlement en de Raad in 2010 de Faciliteit opgezet.

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(17 bis) In overeenstemming met de Europa 2020-strategie moet het programma het probleem van de jeugdwerkloosheid aanpakken.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(17 ter) De bestrijding van de werkloosheid en de werkonzekerheid bij jongeren zou niet alleen de sociale kosten terugdringen, maar ook de sociale insluiting bevorderen.*

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 17 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(17 quater) De microfinancieringsfaciliteit moet een langdurig effect hebben, potentiële begunstigen bereiken en als een proactief element dienen voor zowel het economisch als het lokaal*

*ontwikkelingsbeleid. De acties rond microfinanciering en sociaal ondernemen moeten gepaard gaan met begeleidings- en opleidingsprogramma's om een optimaal klimaat te creëren voor het ontstaan van leefbare micro-ondernemingen. Een vast gedeelte van het budget moet daarom naar dergelijke maatregelen gaan.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Uit hoofde van artikel 9 van het Verdrag moet het programma ervoor zorgen dat rekening wordt gehouden met de vereisten in verband met de bevordering van de werkgelegenheid, de waarborging van toereikende sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting bij de vaststelling en uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie.

*Amendement*

(19) Uit hoofde van artikel 9 van het Verdrag moet het programma ervoor zorgen dat rekening wordt gehouden met de vereisten in verband met de bevordering van de werkgelegenheid, de waarborging van toereikende sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting bij de vaststelling en uitvoering van het beleid en de activiteiten van de Unie. ***Lokale en regionale autoriteiten moeten instellingen voor onderzoek en industrie bevorderen en investeringen door industriële ondernemingen in onderzoek en ontwikkeling aanmoedigen en ondersteunen. Om het beheerssysteem te vereenvoudigen, de acties van het programma uit te voeren en een echte meerwaarde te creëren moet het nieuwe instrument duidelijk worden afgestemd op de overeenkomstige bepalingen van het cohesiebeleid (ESF, EFRO).***

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Aangezien de doelstellingen van deze verordening vanwege hun omvang en effecten niet **voldoende** door **de** lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter op het niveau van de Unie kunnen worden gerealiseerd, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

*Amendement*

(21) Aangezien de doelstellingen van deze verordening vanwege hun omvang en effecten niet door **alle** lidstaten (**vooral niet op het niveau van de regio's**) **voldoende** kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter op het niveau van de Unie kunnen worden gerealiseerd, kan de Unie **binnen de grenzen van haar bevoegdheid** maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel **en rekening houdend met de institutionele structuur van de lidstaten** gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Overweging 22 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(22 bis) De doelstellingen van het programma kunnen doeltreffend worden verwezenlijkt als de regio's en de steden ten volle betrokken worden bij alle operationele stadia van de oprichting en de uitvoering. De regio's moeten vanaf de planningsfase inspraak krijgen, ook met betrekking tot de toewijzing van de steun. Aangezien de regio's momenteel een uiterst belangrijke rol spelen, ook inzake het sociaal beleid, kunnen zij bijdragen aan de ontwikkeling van vooruitstrevende maatschappelijke innovaties.**

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 25 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(25 bis) De bevoegde autoriteiten moeten financiële stimulansen bieden aan werkgevers die opleiding verstrekken aan laaggeschoolde werknemers en zo hun toegang tot de arbeidsmarkt helpen bevorderen.***

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) "Sociale onderneming": een onderneming die als primaire doelstelling heeft een sociale impact te bewerkstelligen in plaats van winst te maken voor de eigenaren en belanghebbenden. Zij is actief op de markt door op ondernemende en innovatieve wijze goederen en diensten te produceren en gebruikt overschotten vooral voor sociale doeleinden. Zij wordt op controleerbare en transparante wijze bestuurd, met name door de werknemers, afnemers en belanghebbenden bij haar bedrijfsactiviteiten te betrekken.

a) "Sociale onderneming": een onderneming die als primaire doelstelling heeft een ***positieve*** sociale impact te bewerkstelligen in plaats van winst te maken voor de eigenaren en belanghebbenden. Zij is actief op de markt door op ondernemende en innovatieve wijze goederen en diensten te produceren en gebruikt overschotten vooral voor geschikte sociale doeleinden, ***met name in het licht van de lokale behoeften***. Zij wordt op controleerbare en transparante wijze bestuurd, met name door de werknemers, afnemers en belanghebbenden bij haar bedrijfsactiviteiten te betrekken.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) de Progress-pijler, die de ontwikkeling,

a) de Progress-pijler, die de ontwikkeling,

uitvoering, monitoring en evaluatie van het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie ondersteunt en bevordert wetenschappelijk gefundeerde beleidsvorming en innovatie, in samenwerking met de sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbende partijen;

uitvoering, monitoring en evaluatie van het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie ondersteunt en bevordert wetenschappelijk gefundeerde beleidsvorming en innovatie, in samenwerking met **lokale en regionale regeringen**, de sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbende partijen;

### *Motivering*

*Bij het streven naar de doelstellingen van de Europa 2020-strategie moeten alle bevoegde regeeringsniveaus worden betrokken.*

### **Amendement 18**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) de pijler Microfinanciering en sociaal ondernemerschap, die de toegang tot financiering voor ondernemers zal vergemakkelijken, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan, en sociale ondernemingen.

*Amendement*

c) de pijler Microfinanciering en sociaal ondernemerschap, die de toegang tot financiering voor ondernemers zal vergemakkelijken, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan, **jongeren** en sociale ondernemingen.

### **Amendement 19**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) stimuleren dat de belangrijkste Europese en nationale beleidsmakers en andere belanghebbende partijen zich nauwer betrokken voelen bij de doelstellingen van de Unie op het gebied van werkgelegenheid, sociaal beleid en arbeidsvoorwaarden, *om* concrete en gecoördineerde acties op zowel het niveau van de Unie als op nationaal niveau te

*Amendement*

a) stimuleren dat de belangrijkste Europese en nationale, **regionale en lokale** beleidsmakers en andere belanghebbende partijen zich nauwer betrokken voelen bij de doelstellingen van de Unie op het gebied van werkgelegenheid, sociaal beleid en arbeidsvoorwaarden, *teneinde* concrete en gecoördineerde acties op zowel het niveau van de Unie als op nationaal niveau

bewerkstelligen;

te bewerkstelligen **en het algemene vertrouwen van het publiek en de belanghebbenden te vergroten;**

#### *Motivering*

*Bij het streven naar de doelstellingen van de Europa 2020-strategie moeten alle bevoegde overheidsniveaus worden betrokken. Het is dan ook essentieel dat de capaciteit van de lokale autoriteiten wordt versterkt om de tenuitvoerlegging van het EU-beleid via wederzijds leren, gegevensuitwisseling en capaciteitsopbouw te ondersteunen.*

#### **Amendement 20**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de geografische mobiliteit van werknemers verbeteren en de arbeidskansen vergroten door open en voor iedereen toegankelijke arbeidsmarkten in de Unie te creëren;

*Amendement*

d) de geografische mobiliteit van werknemers verbeteren en de arbeidskansen vergroten door open, ***eerlijke, kwaliteitsvolle*** en voor iedereen toegankelijke arbeidsmarkten in de Unie te creëren, ***met bijzondere aandacht voor jongeren die ernstige moeilijkheden hebben om een baan te vinden;***

#### **Amendement 21**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 – letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***b bis) de in het kader van het programma genomen initiatieven toespitsen op jongeren, die bij uitstek getroffen worden door de crisis, en op langdurig werklozen.***

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) evaluaties *en effectbeoordelingen*;

*Amendement*

c) evaluaties, *in het bijzonder beoordelingen van de kwantitatieve en kwalitatieve effecten*;

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt 1 – letter d bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*d bis) controle van de impact van het gevoerde beleid op de meest kwetsbare groepen*;

*Amendement*

## Amendement 24

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt 1 – letter d ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*d ter) controle van de impact van het gevoerde beleid op de verbetering van arbeidsvoorwaarden*;

*Amendement*

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – punt 3 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) capaciteitsopbouw van nationale overheden en door de lidstaten en microkredietverstrekkers aangewezen gespecialiseerde diensten die verantwoordelijk zijn voor het bevorderen

*Amendement*

b) capaciteitsopbouw van *regionale, lokale en* nationale overheden, *alsook van* door de lidstaten en microkredietverstrekkers aangewezen gespecialiseerde diensten die verantwoordelijk zijn voor het bevorderen



van de geografische mobiliteit;

van de geografische mobiliteit;

*Motivering*

*Capaciteitsopbouw is essentieel om de strijd van lokale en regionale overheden tegen armoede en uitsluiting te ondersteunen. Het biedt de gelegenheid om nieuwe benaderingen uit te proberen en kennis en ervaring uit te wisselen met vergelijkbare instanties.*

**Amendement 26**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt 3 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

c) organisatie van werkgroepen van nationale ambtenaren om de tenuitvoerlegging van het EU-recht te controleren;

c) organisatie van werkgroepen van nationale, **regionale en lokale** ambtenaren om de tenuitvoerlegging van het EU-recht te controleren;

*Motivering*

*Uitwisselingen tussen openbare overheden moeten ten goede komen aan alle regeringsniveaus, want heel wat beleidsdomeinen vormen een gedeelde (en dus niet uitsluitend nationale) bevoegdheid.*

**Amendement 27**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 6 – lid 1 – punt 3 – letter f**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

f) uitwisseling van personeel tussen nationale overheden.

f) uitwisseling van personeel tussen **regionale, lokale en** nationale overheden.

*Motivering*

*Bij het toezicht op de uitvoering van EU-wetgeving moet ook rekening worden gehouden met de regionale en lokale context. In dit proces moeten dan ook vertegenwoordigers van regionale en lokale regeringen worden betrokken.*

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Acties om de **individuele** mobiliteit in de EU te vergroten, met name de ontwikkeling van een meertalig digitaal platform voor het tot elkaar brengen en de compensatie van aanbiedingen van en aanvragen om werk, en gerichte mobiliteitsregelingen om vacatures te vervullen waar de arbeidsmarkt tekortkomingen vertoont **en/of** bepaalde groepen werknemers zoals jongeren te helpen.

*Amendement*

4. Acties om de mobiliteit **van werknemers** in de EU te vergroten, met name de ontwikkeling van een meertalig digitaal platform voor het tot elkaar brengen en de compensatie van aanbiedingen van en aanvragen om werk, en gerichte mobiliteitsregelingen om vacatures te vervullen waar de arbeidsmarkt tekortkomingen vertoont **en** bepaalde groepen werknemers zoals jongeren **en ouderen** te helpen.

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Acties die in aanmerking komen voor steun in het kader van het programma, kunnen samen met andere instrumenten van de Unie worden uitgevoerd, mits deze acties beantwoorden aan de doelstellingen van zowel het programma als de andere betrokken instrumenten.

*Amendement*

Acties die in aanmerking komen voor steun in het kader van het programma, kunnen samen met andere instrumenten van de Unie, **met name financiële instrumenten**, worden uitgevoerd, mits deze acties beantwoorden aan de doelstellingen van zowel het programma als de andere betrokken instrumenten. **In dit verband moet terdege rekening worden gehouden met synergieën met de structuurfondsen van de EU, waarbij specifieke aandacht nodig is voor de complementariteit van het programma met het Europees Sociaal Fonds, in het bijzonder met het oog op de doelstellingen inzake inclusieve groei en uitroeiing van de armoede.**

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie zorgt er, in samenwerking met de lidstaten, voor dat de activiteiten in het kader van het programma consistent zijn met en een aanvulling vormen op andere acties van de Unie, met name in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en op gebieden zoals sociale dialoog, justitie en grondrechten, onderwijs, beroepsopleiding en jeugdbeleid, onderzoek en innovatie, ondernemerschap, gezondheid, uitbreiding en buitenlandse betrekkingen, en algemeen economisch beleid.

*Amendement*

1. De Commissie zorgt er, in samenwerking met de lidstaten **en overeenkomstig het partnerschapsbeginsel**, voor dat de activiteiten in het kader van het programma consistent zijn met en een aanvulling vormen op andere acties van de Unie, met name in het kader van **de fondsen van het cohesiebeleid, in de eerste plaats het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)**, en op gebieden zoals sociale dialoog, justitie en grondrechten, onderwijs, beroepsopleiding en jeugdbeleid, onderzoek en innovatie, ondernemerschap, gezondheid, uitbreiding en buitenlandse betrekkingen, en algemeen economisch beleid.

## Amendement 31

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De door het programma ondersteunde activiteiten voldoen aan de wetgeving van de Unie en van de lidstaten, waaronder staatssteunregels.

*Amendement*

2. De door het programma ondersteunde activiteiten voldoen aan de wetgeving van de Unie en van de lidstaten, waaronder staatssteunregels, **en aan de IAO-verdragen**.

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De samenhang en de complementariteit worden voorts gewaarborgd door verbintenissen van lokale en regionale overheden ten aanzien van de uitvoering van het programma.**

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De resultaten van de in het kader van het programma uitgevoerde acties worden op passende wijze gecommuniceerd en verspreid om te zorgen voor een maximale impact, duurzaamheid en meerwaarde voor de Unie.

1. De resultaten van de in het kader van het programma uitgevoerde acties worden op passende wijze gecommuniceerd **aan** en verspreid **onder alle belanghebbenden** om te zorgen voor een maximale impact, duurzaamheid en meerwaarde voor de Unie.

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

b) doeltreffende en inclusieve informatie-uitwisseling, wederzijds leren en dialoog bevorderen over het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie op Europees, nationaal en internationaal niveau om de lidstaten en de andere deelnemende landen te helpen bij de ontwikkeling van beleid en de uitvoering van de wetgeving van de Unie;

b) doeltreffende en inclusieve informatie-uitwisseling, wederzijds leren en dialoog bevorderen over het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie op Europees, nationaal, **regionaal, lokaal** en internationaal niveau om de lidstaten en de andere deelnemende landen te helpen bij de ontwikkeling van beleid en de uitvoering van de wetgeving van de Unie;

## Amendement 35

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) Europese **en** nationale organisaties voorzien van financiële ondersteuning om hen beter in staat te stellen om de uitvoering van het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie te ontwikkelen, stimuleren en ondersteunen

*Amendement*

d) Europese, nationale, **regionale en lokale** organisaties voorzien van financiële ondersteuning om deze beter in staat te stellen om de uitvoering van het werkgelegenheids- en sociaal beleid en de wetgeving inzake arbeidsvoorwaarden van de Unie te ontwikkelen, te stimuleren en te ondersteunen.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) niet-gouvernementele organisaties, **met name** die welke op het niveau van de Unie zijn georganiseerd;

*Amendement*

e) niet-gouvernementele organisaties, **waaronder die welke op nationaal niveau zijn georganiseerd en** die welke op het niveau van de Unie zijn georganiseerd;

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) ervoor zorgen dat aanvragen om en aanbiedingen van werk en alle gerelateerde informatie transparant zijn voor werkzoekenden en werkgevers; dit wordt bereikt door deze uit te wisselen en te verspreiden op transnationaal, interregionaal en grensoverschrijdend niveau door middel van standaard interoperabiliteitsformulieren;

*Amendement*

a) ervoor zorgen dat aanvragen om en aanbiedingen van werk en alle gerelateerde informatie transparant zijn voor werkzoekenden en werkgevers; dit wordt bereikt door **nieuwe arbeidskansen op Europees niveau, zowel in de openbare als in de particuliere sector, in kaart te brengen en systematisch te verzamelen, en** deze **gegevens** uit te wisselen en te verspreiden op transnationaal, interregionaal en grensoverschrijdend

niveau door middel van standaard-interoperabiliteitsformulieren; **het Eures-netwerk moet het geijkte Europese portaal voor de geografische mobiliteit van de burgers worden;**

### Amendement 38

#### Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1 – punt 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **De** toegang tot en beschikbaarheid van microfinanciering verbeteren voor:

*Amendement*

1. **De administratieve hindernissen en kosten zoveel mogelijk terugdringen om de bureaucratie te beperken en de** toegang tot en beschikbaarheid van microfinanciering **te** verbeteren voor:

### Amendement 39

#### Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1 – punt 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) personen die hun baan verloren hebben **of dreigen te verliezen** of die moeilijk toegang krijgen tot of kunnen terugkeren op de arbeidsmarkt, **alsook** personen die met sociale uitsluiting worden bedreigd **of** kwetsbare personen die qua toegang tot de traditionele kredietmarkt in een nadelige positie verkeren en die hun eigen micro-onderneming wensen op te richten of uit te breiden;

*Amendement*

a) personen die hun baan verloren hebben of die moeilijk toegang krijgen tot of kunnen terugkeren op de arbeidsmarkt, **jongeren**, personen die met sociale uitsluiting worden bedreigd **en** kwetsbare personen die qua toegang tot de traditionele kredietmarkt in een nadelige positie verkeren en die hun eigen micro-onderneming wensen op te richten of uit te breiden **of zich als zelfstandige wensen te vestigen, zonder enige discriminatie op grond van leeftijd;**

### Amendement 40

#### Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1 bis (nieuw)

**Om de complementariteit te garanderen, zullen deze acties van nabij worden gecoördineerd met de in het kader van het cohesiebeleid uitgevoerde acties.**

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De openbare en particuliere organen die de in lid 1, onder a), bedoelde activiteiten uitvoeren, houden zich aan hoge normen met betrekking tot bestuur, beheer en consumentenbescherming volgens de principes van de Europese gedragscode voor microkredietverstrekkers en streven ernaar te voorkomen dat personen en ondernemingen zich te diep in de schulden steken.

3. De openbare en particuliere organen die de in lid 1, onder a), bedoelde activiteiten uitvoeren, houden zich aan hoge normen met betrekking tot bestuur, beheer en consumentenbescherming volgens de principes van de Europese gedragscode voor microkredietverstrekkers en streven ernaar te voorkomen dat personen en ondernemingen zich, **als gevolg van kredieten die zijn gekoppeld aan een zeer hoge rente en aan voorwaarden die insolvabiliteit in de hand werken**, te diep in de schulden steken.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0609 – C7-0318/2011 – 2011/0270(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	EMPL 25.10.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	REGI 25.10.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Tomasz Piotr Poręba 23.11.2011
<b>Behandeling in de commissie</b>	26.4.2012

<b>Datum goedkeuring</b>	29.5.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 39 -: 0 0: 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Jean-Paul Basset, Victor Boștinaru, Alain Cadec, Nikos Chrysogelos, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Ana Miranda, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Ewald Stadler, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, Ivari Padar, László Surján, Giommaria Uggias