

## Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej

Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej („Agencję”) ma zostać poddany pod głosowanie w pierwszym czytaniu podczas lipcowego posiedzenia plenarnego Parlamentu Europejskiego a następnie przekazany do przyjęcia przez Radę. Tekst uzgodniony podczas negocjacji trójstronnych między obiema instytucjami rozszerza uprawnienia Agencji w zakresie operacji powrotowych, zarządzania migracją, zwalczania przestępczości transgranicznej oraz akcji poszukiwawczych i ratowniczych. Wzmocniono w nim też gwarancje praw podstawowych i rozliczalność Agencji przed PE i Radą. Jeżeli państwo członkowskie sprzeciwi się decyzji Rady o udzieleniu pomocy, stwarzając zagrożenie dla strefy Schengen, pozostałe kraje UE mogą przywrócić tymczasowo kontrole na granicach wewnętrznych.

### Wnioski dotyczące Agencji

W dniu 15 grudnia 2015 r. Komisja Europejska przedłożyła [wniosek](#) w sprawie ustanowienia systemu Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej opartego na mandacie i doświadczeniu Europejskiej Agencji Zarządzania Współpracą Operacyjną na Granicach Zewnętrznych Państw Członkowskich Unii Europejskiej ([Frontex](#)). W dniu 22 czerwca 2016 r. Komitet Stałych Przedstawicieli (COREPER) zatwierdził w imieniu Rady uzgodniony z PE [tekst kompromisowy](#) wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej. [Tekst](#) ten ma zostać poddany pod głosowanie w Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w dniu 4 lipca. Sprawozdanie komisji (sprawozdawca: Artis Pabriks, PPE, Łotwa) zostanie następnie poddane pod głosowanie w pierwszym czytaniu podczas lipcowego posiedzenia plenarnego Parlamentu Europejskiego. Po tym może nastąpić przyjęcie rozporządzenia przez Radę.

### Porozumienie trójstronne

Zgodnie z tekstem kompromisowym zwiększy się rola Agencji w powrotach migrantów do krajów pochodzenia, lecz jedynie w kwestii wykonywania decyzji podjętych przez organy krajowe. Agencja nie będzie zaangażowana w powroty między krajami spoza UE. Rozliczalność w zakresie praw podstawowych wzmocniono poprzez wprowadzenie konkretnego odniesienia do praw dzieci i praw osób niepełnosprawnych. Zakres działań Agencji (art. 1, 7) obejmuje teraz również wspieranie państw członkowskich w dziedzinie zarządzania migracją, zwalczania przestępczości transgranicznej oraz akcji poszukiwawczych i ratowniczych.

Co do prawa Agencji do interweniowania wyjaśniono, że kiedy państwo członkowskie nie zastosuje się (w określonym terminie) do wiążącej decyzji Zarządu Agencji (art. 12) wzywającej do wyeliminowania słabych punktów w zarządzaniu granicami lub w przypadku wyjątkowej presji na granicy zewnętrznej, która stwarzałaaby zagrożenie dla funkcjonowania strefy Schengen, Rada – w oparciu o wniosek Komisji – może niezwłocznie przyjąć decyzję zobowiązującą Agencję do udzielenia pomocy a dane państwo członkowskie do współpracy z Agencją (art. 18). Przed przedłożeniem takiego wniosku Komisja zasięga opinii Agencji i informuje o tym niezwłocznie Parlament Europejski. Ponadto, zgodnie z art. 78a (który zmienia [kodeks graniczny Schengen](#)), jeżeli państwo członkowskie nie stosuje się do decyzji Rady o udzieleniu pomocy, pozostałe kraje UE mogą tymczasowo przywrócić kontrole na granicach wewnętrznych.

Eksperci zatrudnieni w Agencji będą oddelegowywani jako oficerowie łącznikowi do monitorowania wszystkich państw członkowskich UE posiadających granice zewnętrzne. Każdy oficer łącznikowy może



odpowiadać za nawet cztery kraje geograficznie usytuowane blisko siebie, aby zapewnić lepszą współpracę między Agencją a danym państwem członkowskim. Wzmocnione zostały również kwestie rozliczalności Agencji przed Parlamentem i Radą oraz informowania ich przez Agencję (art. 6a). Parlament Europejski będzie na przykład informowany w drodze regularnych sprawozdań i będzie mieć również dostęp do informacji dla posłów. Rola Parlamentu w procedurze wyboru Dyrektora Wykonawczego Agencji również została wzmocniona.