

Dyrektywa w sprawie zwalczania terroryzmu

Rosnące zagrożenie terrorystyczne spowodowało podjęcie działań na szczeblu europejskim i międzynarodowym. W obliczu terroryzmu wewnątrz UE i zjawiska „zagranicznych bojowników” Unia Europejska dąży do wzmocnienia środków służących walce z terroryzmem. Podczas lutowej sesji plenarnej Parlament ma głosować nad porozumieniem trójstronnym w sprawie wniosku ustawodawczego dotyczącego rozszerzenia obecnych uregulowań ramowych w zakresie kryminalizacji przestępstw terrorystycznych.

Kontekst

Według ostatnich [szacunków](#) do końca 2015 roku ponad 30 000 osób przybyło do stref konfliktów w Syrii i Iraku w celu przyłączenia się do ugrupowań terrorystycznych inspirowanych ideologią dżihadu. Wśród nich było [według doniesień](#) ponad 4000 obywateli europejskich, z których 30% powróciło ostatnio do Europy. Zważywszy na słabnący napływ zagranicznych bojowników do Syrii/Iraku, gdyż ISIL/Daisz traci coraz więcej terenów, [prognozuje się](#) wzrost liczby osób powracających. Osoby te są postrzegane jako zagrożenie dla bezpieczeństwa z uwagi na doświadczenie na polu walki oraz ryzyko przyszłego zaangażowania w działalność związaną z terroryzmem po powrocie do rodzimych krajów. W ramach globalnego podejścia do rozwiązania problemu tego zagrożenia na szczeblu Unii Europejskiej i na szczeblu międzynarodowym opracowano reakcję karną wymiaru sprawiedliwości na tego typu przestępstwa. W 2014 r. Rada Bezpieczeństwa Organizacji Narodów Zjednoczonych (ONZ) przyjęła [rezolucję nr 2178](#) zobowiązującą członków ONZ do uznawania za przestępstwo podróży lub usiłowania podjęcia podróży do innego państwa w celach terrorystycznych lub przeprowadzenia lub odbycia szkolenia terrorystycznego, jak również finansowania lub ułatwiania takich podróży. W 2015 r. Grupa Specjalna ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy dostosowała następnie swoje [zalecenia](#) w sprawie finansowania terroryzmu, podczas gdy Rada Europy przyjęła [Protokół dodatkowy](#) do swojej Konwencji o zapobieganiu terroryzmowi. Na poziomie Unii Europejskiej, po atakach w Paryżu z listopada 2015 r., Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (WSiSW) [wezwała](#) do przyspieszonego wdrożenia środków zwalczania terroryzmu i z zadowoleniem przyjęła wyrażony przez Komisję zamiar wzmocnienia istniejących przepisów dotyczących kryminalizacji przestępstw terrorystycznych.

Wniosek Komisji Europejskiej

W dniu 2 grudnia 2015 r. Komisja przedstawiła [wniosek](#) dotyczący dyrektywy w sprawie zwalczania terroryzmu, który ma na celu dostosowanie ustawodawstwa UE do wspomnianych wyżej wiążących instrumentów międzynarodowych oraz aktualizację istniejących ram prawnych. Obowiązująca decyzja ramowa Rady [2002/475/WSiSW](#) w sprawie zwalczania terroryzmu została przyjęta w 2002 r. w następstwie ataków z 11 września 2001 r. w Stanach Zjednoczonych w celu zbliżenia prawa karnego państw członkowskich oraz ustanowienia pierwszej w historii wspólnej unijnej definicji przestępstw terrorystycznych. Wykaz przestępstw obejmował różne przestępstwa popełniane z pobudek terrorystycznych, uczestnictwo w grupie terrorystycznej, a także nakłanianie i podżeganie do popełnienia przestępstw terrorystycznych oraz pomocnictwo w popełnieniu takich przestępstw. Decyzja ramowa została [zaktualizowana](#) w 2008 r. w celu objęcia większej liczby przestępstw, takich jak publiczne nawoływanie do popełnienia przestępstw terrorystycznych, przeprowadzanie szkoleń i rekrutacji na potrzeby terroryzmu. W wyniku obecnego przeglądu wykaz ten zostałby rozszerzony o podróżowanie w celach terrorystycznych i ułatwianie takich podróży, odbywanie szkoleń na potrzeby terroryzmu oraz finansowanie działalności terrorystycznej. Projekt dyrektywy kładzie także nacisk na ofiary terroryzmu.



Stanowisko Parlamentu Europejskiego

W swoim [sprawozdaniu](#), przyjętym w dniu 4 lipca 2016 r., Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) wprowadziła poprawki do wniosku Komisji, dodając gwarancje praw podstawowych, przepisy dotyczące publicznego nawoływania do terroryzmu, w tym wymóg usuwania treści internetowych lub blokowania dostępu do takich treści (na drodze sądowej) oraz obowiązek wymiany informacji na temat przestępstw terrorystycznych, zgromadzonych w postępowaniu karnym. W [porozumieniu kompromisowym](#) osiągniętym podczas rozmów trójstronnych z Radą w listopadzie 2016 r. zatwierdzono większość proponowanych zmian. Ostateczny tekst zawiera również daleko idące postanowienia dotyczące pomocy ofiarom terroryzmu i zwraca uwagę na potrzebę istnienia całościowego podejścia, w tym programów deradykalizacji i resocjalizacji. Proponowana dyrektywa wprowadza również zmiany do decyzji Rady 2005/671/WSiSW w sprawie wymiany informacji i współpracy dotyczącej przestępstw terrorystycznych.

Pierwsze czytanie: [2015/0281 \(COD\)](#); Komisja przedmiotowo właściwa: LIBE; Sprawozdawczyni: Monika Hohlmeier, PPE, Niemcy. Zob. również [notę informacyjną](#) pt. „Opracowywanie prawa UE”.

