

## Umowa między UE a Kubą

Do niedawna Kuba była jedynym krajem Ameryki Łacińskiej, który nie zawarł żadnej umowy dwustronnej z UE. Od 1996 r. stosunki UE z Kubą kształtowały się w oparciu o wspólne stanowisko UE, które uzależniało współpracę i zawieranie wszelkich umów dwustronnych od widocznych postępów w obszarze demokracji i poszanowania praw człowieka. Umowa o dialogu politycznym i współpracy między UE a Kubą podpisana w 2016 r. stanowi pierwsze ramy prawne i instytucyjne mające na celu normalizację stosunków UE–Kuba. Podczas lipcowej sesji plenarnej Parlament Europejski przeprowadzi głosowanie w sprawie udzielenia zgody na zawarcie umowy o dialogu politycznym i współpracy.

### Kontekst

W 2008 r. na Kubie doszło do [zmiany](#) władzy. Fidel Castro zastąpił Raúl Castro, który był bardziej [skłonny](#) do przeprowadzania reform, co pozwoliło na odnowienie stosunków UE z tym krajem. W tym samym roku wznowiono także [dialog polityczny](#) i [współpracę na rzecz rozwoju](#) UE z Kubą. Państwa członkowskie UE stopniowo normalizowały dwustronne relacje z Kubą; coraz szersze poparcie zdobywał także międzynarodowy konsensus dotyczący zniesienia sankcji nałożonych przez USA, co zaowocowało przyjęciem w październiku 2016 r. – po bezprecedensowym i niemal [jednomyślnym](#) głosowaniu – rezolucji Zgromadzenia Generalnego ONZ. W związku z tym w 2014 r. Rada UE zatwierdziła wytyczne negocjacyjne do rozmów w sprawie umowy o dialogu politycznym i współpracy. W grudniu 2016 r. po siedmiu rundach rozmów umowa została [podpisana](#). [Osoby wypędzone](#) z Kuby oraz [dysydenci](#) byli [rozczarowani](#) brakiem konkretnych środków umożliwiających zainicjowanie przemian demokratycznych na Kubie.

### Główne elementy umowy o dialogu politycznym i współpracy

[Umowa o dialogu politycznym i współpracy](#) zastępuje doraźny dialog i fragmentaryczną współpracę w ramach [wspólnego stanowiska](#) UE, które zostało [uchylone](#) w grudniu 2016 r. Umowa ma [strukturę trzech filarów](#): dialogu politycznego, współpracy i dialogu na temat polityki sektorowej oraz handlu i współpracy handlowej. Mimo iż umowa o dialogu politycznym i współpracy ma na celu [stworzenie](#) bardziej przewidywalnego i przejrzystego otoczenia biznesowego dla podmiotów gospodarczych, nie ustanawia strefy wolnego handlu między stronami ani nie obejmuje ochrony inwestycji. Jest postrzegana jako platforma, za pośrednictwem której dwustronne relacje handlowe i inwestycyjne mogą być dalej rozwijane. Umowa formalizuje [dialog dotyczący praw człowieka](#) między UE a Kubą zainicjowany w 2015 r., natomiast klauzula praw człowieka przewiduje zawieszenie umowy w przypadku braku zgodności z przepisami dotyczącymi praw człowieka.

### Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Sprawozdawczyni Komisji Spraw Zagranicznych (AFET) Elena Valenciano (S&D, Hiszpania) sporządziła projekt [zalecenia](#) i towarzyszący mu [projekt](#) rezolucji. Sprawozdawczyni zaleciła, aby Parlament wyraził zgodę na zawarcie umowy o dialogu politycznym i współpracy, ponieważ jest ona bardzo zaawansowanym, koniecznym i właściwym instrumentem umożliwiającym nadanie ram stosunkom, jakie UE i jej państwa członkowskie utrzymują już z Republiką Kuby. W projekcie zalecenia sprawozdawczyni podkreśla wysoką wartość strategiczną stosunków UE–Kuba, a także docenia wysoki poziom wspólnego zaangażowania Kuby w relacje z UE na wielu płaszczyznach oraz wysiłki tego kraju na rzecz wdrożenia do swoich przepisów prawnych podstawowych zasad ONZ dotyczących praw człowieka i praw pracowniczych. Projekt zalecenia zawiera także apel do Kuby, aby ta ratyfikowała pozostałe konwencje ONZ dotyczące praw człowieka, oraz stwierdza, że umowa o dialogu politycznym i współpracy będzie sprzyjała lepszemu dialogowi politycznemu i



wzajemnej współpracy, a także wspólnym działaniom na wielostronnych forach. Ponadto w projekcie zalecenia sprawozdawczynie podkreśla, że umowa ułatwi Kubie dostęp do unijnych programów na lata 2014–2020, a także do wsparcia UE na rzecz strategii modernizacji gospodarczej i społecznej tego kraju.

Na [posiedzeniu](#) w dniu 20 czerwca 2017 r. Komisja AFET [przyjęła](#) zalecenie następującym stosunkiem głosów: 57 za, 9 przeciw i 2 głosy wstrzymujące się. Także Komisja Rozwoju ([DEVE](#)) oraz Komisja Handlu Międzynarodowego ([INTA](#)) w swoich opiniach opowiedziały się za wyrażeniem zgody na zawarcie umowy.

Zalecenie w sprawie wyrażenia zgody przez PE: [2016/0298\(NLE\)](#);  
Komisja przedmiotowo właściwa: AFET; Sprawozdawczynie: Elena Valenciano (S&D, Hiszpania). Por. notę informacyjną pt. [„Przygotowywane umowy międzynarodowe”](#).

