



Absolutorium za 2016 r. – drugie sprawozdania

Podczas drugiej sesji miesięcznej w październiku Parlament Europejski w drodze głosowania nad drugim sprawozdaniem Komisji Kontroli Budżetowej powinien zakończyć procedurę udzielania Radzie absolutorium w odniesieniu do jej sprawozdań finansowych za rok 2016. Pod głosowanie poddane zostanie również drugie sprawozdanie dotyczącego Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu. Oba głosowania są wynikiem decyzji Parlamentu Europejskiego z kwietnia 2018 r. o odroczeniu udzielenia absolutorium za rok 2016 w tych dwóch przypadkach.

Procedura udzielania absolutorium

[Procedura udzielania absolutorium](#) polega na kontroli ex post wydatków z budżetu UE. Na szczeblu instytucjonalnym to Parlament Europejski decyduje o udzieleniu, odroczeniu lub odmowie udzielenia absolutorium różnym organom. Parlament działa według zaleceń Rady, przyjmując za podstawę sprawozdanie roczne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Procedura udzielania absolutorium dotyczy Komisji Europejskiej (w tym agencji wykonawczych), innych instytucji (w tym Parlamentu, Rady UE i Rady Europejskiej), agencji zdecentralizowanych (w tym Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu – EASO) oraz wspólnych przedsięwzięć. Odrębne absolutorium udzielane jest Europejskiemu Funduszowi Rozwoju, ponieważ formalnie funkcjonuje on poza budżetem UE.

Absolutorium dla Rady

Parlament udziela absolutorium indywidualnie każdej z instytucji zarządzających własnym budżetem administracyjnym. Od 2003 r. Parlament przygotowuje odrębną decyzję w sprawie udzielenia absolutorium Radzie (od 2011 r. Radzie UE i Radzie Europejskiej). Rada jest jednak zdania, że zgodnie z przepisami Parlament może udzielać absolutorium jedynie Komisji, która odpowiada za cały budżet. Od 2009 r. Parlament odmawia udzielenia absolutorium Radzie z powodu braku współpracy, tj. nieprzekazywania informacji wykraczających poza zakres określony w [rozporządzeniu finansowym](#).

W marcu 2017 r. Komisja Kontroli Budżetowej (CONT) powołała grupę roboczą, aby ta opracowała propozycję procedury udzielania absolutorium Radzie i znalazła wyjście z sytuacji. Chociaż Parlament i Rada prowadziły nieformalne rozmowy w celu omówienia [sposobów przezwyciężenia](#) obecnego impasu, do tej pory nie osiągnięto porozumienia.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego w sprawie udzielenia absolutorium Radzie UE i Radzie Europejskiej

W dniu 18 kwietnia 2018 r. Parlament podjął [decyzję](#) o odroczeniu udzielenia absolutorium za rok budżetowy 2016, a 25 września komisja CONT przyjęła drugie [sprawozdanie](#), w którym proponuje odmowę udzielenia Radzie UE i Radzie Europejskiej absolutorium za przedmiotowy rok budżetowy.

Członkowie komisji CONT ubolewają nad tym, że – podobnie jak w poprzednich latach – Rada nie odpowiedziała na uwagi przedstawione przez Parlament w rezolucji w sprawie udzielenia absolutorium. Dotyczą one rozdzielenia budżetu Rady Europejskiej i Rady UE, braku informacji na temat polityki w zakresie nieruchomości (w szczególności w odniesieniu do [budynku Europa](#)) oraz braku udziału Rady w unijnym [rejestrze służącym przejrzystości](#). Komisja CONT ponawia także apel o sporządzenie sprawozdań z postępów przedsięwzięć budowlanych oraz o szczegółowe zestawienie poniesionych dotychczas kosztów.

W odniesieniu do ewentualnych nowych uzgodnień dotyczących udzielania absolutorium, członkowie komisji CONT wzywają Radę do ustosunkowania się do zmienionej propozycji, która została przesłana Radzie 21 lipca 2018 r., tak aby można ją było jak najszybciej zastosować. Podkreślają, że wydatki Rady należy kontrolować w taki sam sposób jak wydatki innych instytucji;

[Absolutorium za rok 2016: Budżet ogólny UE – Rada i Rada Europejska](#), 2017/2138(DEC). Komisja przedmiotowo właściwa: CONT; Sprawozdawca: Marco Valli (EFDD, Włochy).

Stanowisko Parlamentu Europejskiego – Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu

W dniu 18 kwietnia 2018 r. Parlament Europejski [postanowił](#) odroczyć decyzję o udzieleniu absolutorium EASO za rok budżetowy 2016. W swoim drugim [sprawozdaniu](#), przyjętym 27 września 2018 r., CONT proponuje, by uznać, że obawy Parlamentu zostały rozwiane w sposób zadowalający, i udzielić „nowemu tymczasowemu dyrektorowi wykonawczemu Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu absolutorium z wykonania budżetu Urzędu za rok budżetowy 2016”.

EASO był jedyną zdecentralizowaną agencją, w przypadku której absolutorium zostało odroczone na początku bieżącego roku – z jednej strony, ponieważ Europejski Trybunał Obrachunkowy odmówił potwierdzenia legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń EASO w swoim [sprawozdaniu](#) rocznym, a z drugiej strony, ponieważ toczyło się dochodzenie OLAF, które dotyczyło kilku osób spośród kadry kierowniczej średniego lub wyższego szczebla EASO, a członkowie komisji CONT chcieli poczekać na jego wyniki.

Pierwsze sprawozdanie komisji CONT wskazywało na problemy związane z procedurami udzielania zamówień publicznych, niskim wskaźnikiem wykonania budżetu oraz wysokim poziomem przeniesionych środków na zobowiązania w przypadku wydatków administracyjnych. Parlament wezwał EASO do jak najszybszego ukończenia działań naprawczych w 2018 r.

W drugim sprawozdaniu członkowie CONT z uznaniem przyjmują do wiadomości decyzję zarządu EASO z 6 czerwca 2018 r. o zwolnieniu dyrektora wykonawczego z jego obowiązków ze skutkiem natychmiastowym. Z zadowoleniem przyjmują również zdecydowane działania naprawcze podjęte przez Dyрекcję Generalną Komisji ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych, zarząd i nowego tymczasowego dyrektora wykonawczego EASO, a także uznają, że – oprócz zakończenia dochodzenia prowadzonego przez OLAF w stosunku do poprzedniej kadry zarządzającej EASO – odpowiednio zareagowały na zastrzeżenia sformułowane w decyzji Parlamentu o odroczeniu udzielenia absolutorium. Członkowie CONT chcieliby włączyć ustalenia zawarte w sprawozdaniu OLAF do sprawozdania w sprawie absolutorium z wykonania budżetu EASO za 2017 r. i w ten sposób zapewnić pełne wdrożenie ewentualnych nowych zaleceń dla EASO.

[Absolutorium za rok 2016: Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu \(EASO\)](#), 2017/2177(DEC). Komisja przedmiotowo właściwa: CONT; Sprawozdawca: Bart Staes (Verts/ALE, Belgia).

