

Zwiększenie bezpieczeństwa dokumentów tożsamości obywateli UE

Oczekuje się, że w kwietniu Parlament Europejski zagłosuje nad wnioskiem ustawodawczym mającym na celu zwiększenie bezpieczeństwa dowodów tożsamości obywateli UE, jak również dokumentów pobytowych wydawanych obywatelom Unii i członkom ich rodzin. Wniosek ma na celu ograniczenie wykorzystywania fałszywych dokumentów, którymi terroryści i przestępcy mogą posługiwać się przy wjeździe do UE z państw spoza UE.

Kontekst

Według [sprawozdania rocznego dotyczącego mobilności pracowników wewnątrz UE za 2018 r.](#) 17 mln obywateli UE zamieszkuje, a ponad 12 mln pracuje w innym państwie członkowskim niż ich kraj obywatelstwa. Każdego roku ponad miliard osób podróżuje po terytorium UE lub przekracza jej granice zewnętrzne. Obecnie w obiegu w UE znajduje się co najmniej 86 rodzajów dokumentów tożsamości i 181 rodzajów dokumentów pobytowych. Posiadanie dowodu tożsamości jest obowiązkowe w 15 z 26 państw członkowskich UE, które wydają dowody tożsamości swoim obywatelom. Obywatele UE mogą wykorzystywać dowody tożsamości jako dokumenty podróży, zarówno podczas podróży w obrębie UE, jak i podczas wjazdu do UE z państw spoza UE. Zwiększony poziom mobilności obywateli w połączeniu z rozdrobnieniem ram regulacyjnych sprawia, że bezpieczeństwo podróży i dokumentów tożsamości staje się kluczowym elementem w walce z terroryzmem i zorganizowaną przestępczością.

Wniosek Komisji Europejskiej

Komisja Europejska podkreśliła potrzebę zapobiegania nadużyciom i zagrożeniom dla bezpieczeństwa wewnętrznego wynikającym z uchybień w zakresie bezpieczeństwa dokumentów w komunikacie z 2016 r. pt. [„Zwiększanie bezpieczeństwa w mobilnym świecie: ulepszona wymiana informacji na rzecz walki z terroryzmem i wzmocnionych granic zewnętrznych”](#). W grudniu 2016 r. Komisja wydała [plan działania](#) w celu wzmocnienia europejskiej reakcji na nadużycia związane z dokumentami podróży. Rada [zatwierdziła](#) cele tego planu działania w 2017 r.

Wniosek dotyczący rozporządzenia ma na celu wzmocnienie obecnych ustaleń dotyczących bezpieczeństwa w trzech dziedzinach: *po pierwsze*, dowody tożsamości obywateli UE; *po drugie*, zaświadczenia o rejestracji wydawane obywatelom Unii przebywającym w przyjmującym państwie członkowskim dłużej niż trzy miesiące; a *po trzecie*, karty pobytu wydawane członkom rodziny obywateli Unii, którzy nie są obywatelami jednego z państw członkowskich. Komisja przedstawiła swój wniosek do przyjęcia przez Parlament Europejski i Radę w dniu 17 kwietnia 2018 r.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Po przyjęciu przez Radę [stanowiska](#) w listopadzie 2018 r. Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych Parlamentu Europejskiego (LIBE) przyjęła [sprawozdanie](#) w sprawie wniosku Komisji w dniu 6 grudnia 2018 r. Negocjatorzy z Parlamentu Europejskiego i Rady [spotkali się](#) w styczniu 2019 r. i osiągnęli porozumienie w rozmowach trójstronnych w lutym 2019 r. Komisja LIBE zaproponowała, aby wszystkie państwa członkowskie uznawały krajowe dowody tożsamości wydawane przez państwa członkowskie obywatelom Unii. Podkreśliła potrzebę określenia jasnych zasad dotyczących **okresu ważności** (zasadniczo 10 lat, skrócony do 5 lat w przypadku osób małoletnich). Komisja proponuje również stopniowe **wycofywanie** poprzednich formatów dokumentów identyfikacyjnych w ciągu ośmiu lat. Ponadto zaproponowano, aby **identyfikatory biometryczne** były pobierane jedynie przez odpowiednio upoważniony personel, wyznaczony przez organy krajowe, w wyłącznym celu umieszczenia ich na nośniku danych spełniającym wysokie standardy bezpieczeństwa.

EPRS Zwiększenie bezpieczeństwa dokumentów tożsamości obywateli UE

Sprawozdanie w pierwszym czytaniu: [2018/0104\(COD\)](#);
Komisja przedmiotowo właściwa: LIBE; Sprawozdawca:
Gérard Deprez (ALDE, Belgia).



Niniejszy dokument został przygotowany z myślą o posłach do Parlamentu Europejskiego i członkach personelu parlamentarnego. Zawiera informacje, które mogą być pomocne w pracach parlamentarnych. Wyłączną odpowiedzialność za jego treść ponoszą autorzy, a wyrażonych w nim opinii nie należy traktować jako oficjalnego stanowiska Parlamentu. Powielanie i tłumaczenie dokumentu do celów niekomercyjnych jest dozwolone, pod warunkiem że podane zostanie źródło, a Parlament Europejski zostanie wcześniej powiadomiony i otrzyma egzemplarz publikacji. © Unia Europejska, 2019.

