

Dostosowanie aktów prawnych do art. 290 i 291 TFUE

Wprowadzając akty delegowane i wykonawcze traktat lizboński (2007) zreformował system przyznawania Komisji uprawnień do przyjmowania środków innych niż ustawodawcze. Niemniej do nowego systemu nie dostosowano jednego rodzaju aktów sprzed Traktatu z Lizbony, określanego jako „środki w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą”. W następstwie wniosków Komisji z grudnia 2016 r. przewiduje się dostosowanie do traktatu lizbońskiego niektórych aktów odnoszących się do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, podczas gdy inne pozostają przedmiotem negocjacji. Po osiągnięciu porozumienia z Radą w sprawie 64 aktów Parlament ma głosować nad wnioskami podczas drugiej kwietniowej sesji plenarnej.

Kontekst

W traktacie lizbońskim wprowadzono wyraźne rozróżnienie między aktami delegowanymi i wykonawczymi (odpowiednio art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)). Każdy rodzaj aktu służy odmiennym celom i w różny sposób wpływa na prerogatywy instytucji. Na przykład w przypadku aktów delegowanych Parlament Europejski (jaki i Rada) ma prawo weta i może odwołać przekazane uprawnienia, podczas gdy w odniesieniu do aktów wykonawczych uprawnienia kontrolne Parlamentu są bardziej ograniczone. Po wejściu w życie traktatu lizbońskiego wiele aktów sprzed Traktatu z Lizbony zostało automatycznie dostosowanych do nowego systemu w wyniku przyjęcia [rozporządzenia 182/2011](#) dotyczącego uprawnień wykonawczych Komisji. Akty zawierające odniesienie do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą pozostały jednak w niezmienionej formie, a sama procedura tymczasowo utrzymana. Niemal 10 lat po wejściu w życie traktatu lizbońskiego proces dostosowania nadal trwa.

Wniosek Komisji Europejskiej

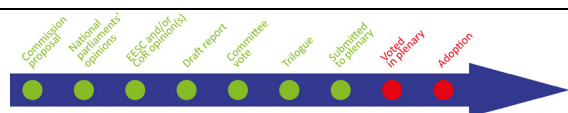
W 2013 r. Komisja przedstawiła trzy wnioski mające na celu dostosowanie do postanowień traktatu lizbońskiego niektórych aktów prawnych przewidujących stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. W obliczu braku postępów w pracach nad tym pakietem Komisja wycofała wnioski w 2015 r. Kolejne rozmowy trzech instytucji na ten temat miały miejsce w trakcie negocjacji dotyczących Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa w 2016 r. W [porozumieniu](#) tym instytucje uznały potrzebę dostosowania całości obowiązującego ustawodawstwa do ram prawnych wprowadzonych Traktatem z Lizbony, a w szczególności potrzebę bezwłocznego dostosowania wszystkich aktów podstawowych, które w dalszym ciągu odsyłają do procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą. Zgodnie ze zobowiązaniami podjętymi w ramach Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa w grudniu 2016 r. Komisja przedstawiła nowy [wniosek](#) dotyczący dostosowania (wniosek „horyzontalny” obejmujący 168 aktów) oraz oddzielny [wniosek](#) dotyczący trzech aktów prawnych w obszarze wymiaru sprawiedliwości objętych procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Ogólnie rzecz biorąc, Parlament od dawna uważa, że większość środków objętych procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą powinna wejść w zakres systemu aktów delegowanych. W styczniu 2018 r. Komisja Prawna Parlamentu (JURI) przyjęła [sprawozdania](#) w sprawie powyższych wniosków i postanowiła przystąpić do negocjacji międzyinstytucjonalnych z Radą. W lutym 2019 r. instytucje osiągnęły wstępne porozumienie, które komisja JURI zatwierdziła 4 marca 2019 r. Porozumienie przewiduje, że 64 środki objęte procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą występujące w aktach podstawowych, do których odnosi się wniosek horyzontalny, zostaną dostosowane do aktów delegowanych. Nie udało się jednak osiągnąć porozumienia ani w sprawie pozostałych 104 aktów objętych tym wnioskiem, ani aktów

w obszarze wymiaru sprawiedliwości. Negocjacje w sprawie tych aktów będą kontynuowane w nowej kadencji.

Sprawozdania w pierwszym czytaniu: [2016/0400B\(COD\)](#) i [2016/0399\(COD\)](#); Komisja przedmiotowo właściwa: JURI; Sprawozdawca: József Szájer (PPE, Węgry).



Niniejszy dokument został przygotowany z myślą o posłach do Parlamentu Europejskiego i członkach personelu parlamentarnego. Zawiera informacje, które mogą być pomocne w pracach parlamentarnych. Wyłączną odpowiedzialność za jego treść ponoszą autorzy, a wyrażonych w nim opinii nie należy traktować jako oficjalnego stanowiska Parlamentu. Powielanie i tłumaczenie dokumentu do celów niekomercyjnych jest dozwolone, pod warunkiem że podane zostanie źródło, a Parlament Europejski zostanie wcześniej powiadomiony i otrzyma egzemplarz publikacji. © Unia Europejska, 2019.

