

Wykonanie decyzji w sprawie zasobów własnych

Podczas drugiej marcowej sesji plenarnej Parlament Europejski ma głosować nad trzema rozporządzeniami Rady, które uzupełniają strukturę systemu dochodów budżetu UE. Procedura zgody ma zastosowanie do środków wykonawczych, natomiast opinie ustawodawcze (procedura konsultacji) powinny być przyjmowane w odniesieniu do przepisów operacyjnych. Przed głosowaniem Parlament przeprowadzi wspólną debatę na temat szerszej reformy zasobów własnych UE, w odniesieniu do której w porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie kwestii budżetowych między Parlamentem, Radą i Komisją ustanowiono niedawno harmonogram i zasady przewodnie.

Kontekst

Decyzja w sprawie zasobów własnych określa system finansowania budżetu UE. W grudniu 2020 r. Rada przyjęła nową [decyzję w sprawie zasobów własnych](#), która, zanim wejdzie w życie (z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2021 r.), wymaga ratyfikacji na szczeblu krajowym przez wszystkie państwa członkowskie. Trwa [procedura ratyfikacji](#). Wejście w życie nowej decyzji w sprawie zasobów własnych jest warunkiem wstępnym uruchomienia instrumentu na rzecz odbudowy [Next Generation EU](#). Ponadto pełne wdrożenie nowego systemu zasobów własnych wymaga przyjęcia trzech rozporządzeń Rady: jednego w sprawie środków wykonawczych, w odniesieniu do których wymagana jest zgoda Parlamentu Europejskiego i dwóch w sprawie przepisów operacyjnych dotyczących konkretnych zasobów własnych, w sprawie których zasięga się opinii Parlamentu.

Wnioski Komisji Europejskiej

Trzy wnioski z 2018 r. dotyczące [środków wykonawczych w zakresie zasobów własnych](#), [udostępniania nowych zasobów własnych opartych na odpadach opakowaniowych niepoddawanych recyklingowi](#) oraz [poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej](#) (VAT) były częścią ogólnego pakietu Komisji dotyczącego finansów Unii po 2020 r. Komisja zaproponowała wprowadzenie ograniczonego stopnia elastyczności w celu dopracowania systemu zasobów własnych poprzez przeniesienie niektórych przepisów z decyzji w sprawie zasobów własnych (jednomyślność w Radzie i ratyfikacja na szczeblu krajowym) do rozporządzenia wykonawczego (większość kwalifikowana w Radzie i zgoda Parlamentu Europejskiego). W szczególności zgodnie z wnioskiem decyzja w sprawie zasobów własnych określałaby maksymalne stawki poboru dla różnych zasobów własnych, ale rozporządzenie wykonawcze określałoby obowiązujące stawki poboru. Rada nie podtrzymała jednak tej propozycji zmiany. Projekty rozporządzeń Rady zawierają kilka innych zmian do wniosków Komisji, również w celu uwzględnienia faktu, że wnioski dotyczące dwóch innych nowych zasobów własnych nie zostały przyjęte.

Stanowisko Parlamentu Europejskiego

Współsprawozdawcy zauważyli, że rozporządzenie wykonawcze zawiera ważne elementy, takie jak przepisy dotyczące salda rocznego, a także wymogi dotyczące kontroli, monitorowania i sprawozdawczości dla organów krajowych, ale woleliby, aby rozporządzenie zawierało bardziej merytoryczne przepisy w duchu [art. 311 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej](#) (TFUE). Niemniej jednak współsprawozdawcy zalecili, aby Parlament wyraził zgodę w celu zapewnienia sprawnego wejścia w życie całego nowego pakietu dotyczącego zasobów własnych, w tym wdrożenia nowych zasobów własnych związanych z niepoddawanym recyklingowi odpadami opakowaniowymi z tworzyw sztucznych.

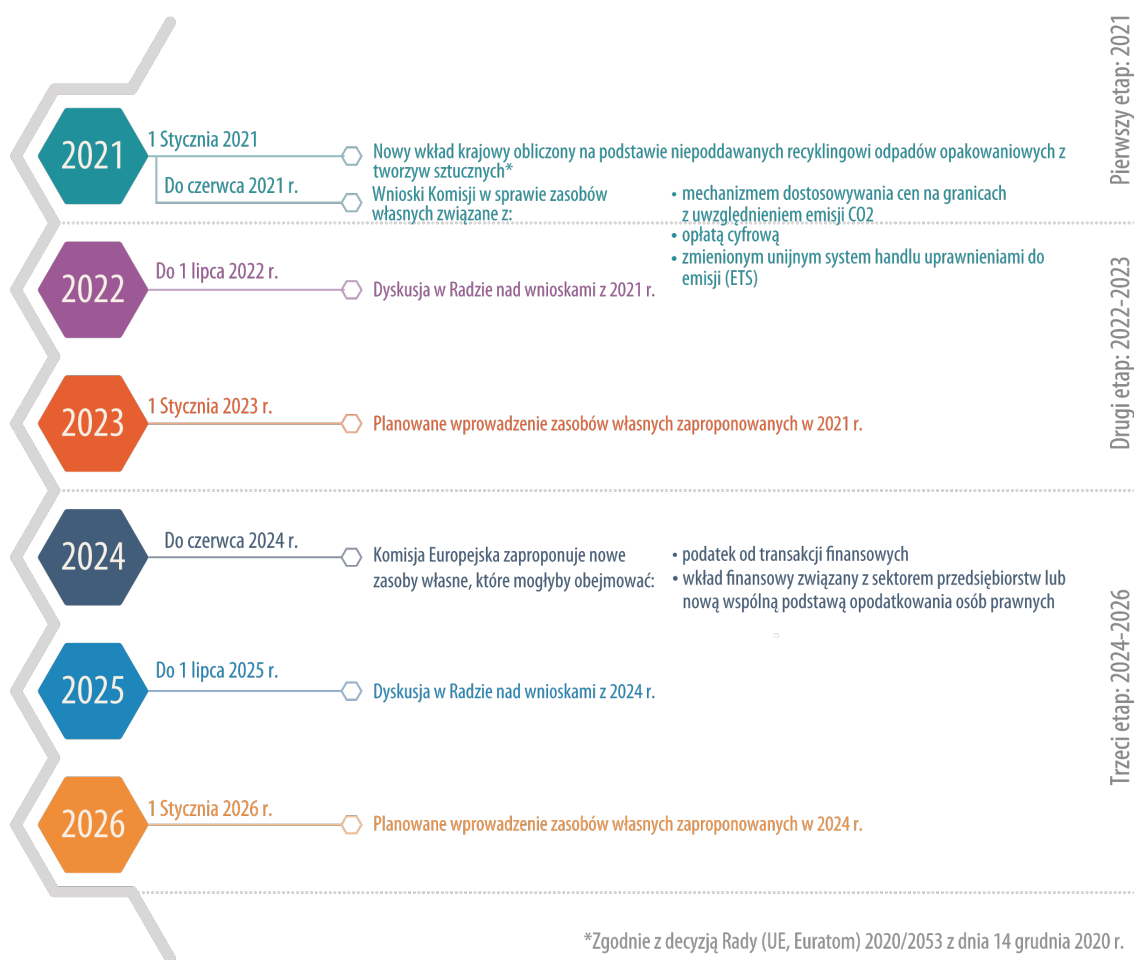
W dniu 17 marca 2021 r. Komisja Budżetowa przyjęła zalecenie w sprawie wyrażenia zgody na projekt Rady oraz dwa sprawozdania dotyczące rozporządzeń operacyjnych. W dwóch ostatnich sprawozdaniach proponuje się usunięcie przepisów dotyczących szybkiego przeglądu, które Rada zamierza wprowadzić w odniesieniu do zasobów własnych opartych na VAT i na tworzywach sztucznych, uznając, że przepisy te mogą tworzyć obciążenia administracyjne i utrudniać prawidłowe funkcjonowanie systemu. W uzasadnieniu, wraz z zaleceniem i sprawozdaniem, zwraca się uwagę na potrzebę szerszej reformy systemu zasobów własnych, podkreślając znaczenie [porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie kwestii budżetowych](#) między Parlamentem, Radą i Komisją w tym zakresie.

Wspólna debata na temat reformy zasobów własnych UE

Głosowanie nad rozporządzeniem wykonawczym i rozporządzeniami operacyjnymi będzie okazją do wspólnej debaty plenarnej na temat reformy systemu zasobów własnych. Parlamentowi udało się włączyć harmonogram wprowadzania nowych zasobów własnych do porozumienia międzyinstytucjonalnego, w którym ustanowiono regularny dialog między instytucjami w celu podsumowania postępów poczynionych w tej dziedzinie. Zgodnie z uzgodnionymi zasadami przewodnimi reformy określonymi w harmonogramie nowe zasoby własne powinny: generować dochody wystarczające do spłacenia komponentu dotyczącego dotacji instrumentu Next Generation EU i kosztów finansowania zewnętrznego, być powiązane z politykami i celami UE, takimi jak przeciwdziałanie zmianie klimatu, gospodarka o obiegu zamkniętym i „Europa na miarę ery cyfrowej” oraz przyczyniać się do sprawiedliwego opodatkowania i do wzmocnienia walki z oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania. Oprócz tych i innych zasad przewodnich porozumienie międzyinstytucjonalne zawiera szczegółowy harmonogram wprowadzenia nowych zasobów własnych, oprócz wkładu opartego na odpadach z tworzyw sztucznych, do 2026 r. (zob. rys. 1). Przewidywane zasoby własne są powiązane z: mechanizmem dostosowania emisji dwutlenku węgla na granicach, opłatą cyfrową, zmienionym systemem handlu uprawnieniami do emisji, podatkiem od transakcji finansowych oraz wkładem finansowym związanym z sektorem przedsiębiorstw lub nową wspólną podstawą opodatkowania osób prawnych.

Zalecenie: [2018/0132\(APP\)](#); Sprawozdania: [2018/0131\(NLE\)](#) i [2018/0133\(NLE\)](#). Komisja przedmiotowo właściwa: BUDG; Sprawozdawcy: José Manuel Fernandes (PPE, Portugalia) i Valérie Hayer (Renew, Francja).

Rys. 1 – Harmonogram wprowadzania nowych zasobów własnych



Źródło: EPRS, na podstawie porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawach budżetowych.

Niniejszy dokument został przygotowany z myślą o posłach do Parlamentu Europejskiego i członkach personelu parlamentarnego. Zawiera informacje, które mogą być pomocne w pracach parlamentarnych. Wyłączną odpowiedzialność za jego treść ponoszą autorzy, a wyrażonych w nim opinii nie należy traktować jako oficjalnego stanowiska Parlamentu. Powielanie i tłumaczenie dokumentu do celów niekomercyjnych jest dozwolone, pod warunkiem że podane zostanie źródło, a Parlament Europejski zostanie wcześniej powiadomiony i otrzyma egzemplarz publikacji. © Unia Europejska, 2021.

