

NOTA INFORMATIVA

Argentina: Un cambio de rumbo

Autor: Jesper Tvevad

El 22 de noviembre de 2015, Mauricio Macri, candidato de la coalición Cambiemos, fue elegido Presidente de Argentina. Tomará posesión el 10 de diciembre.

Macri obtuvo el 51,4 % de los votos en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales.

Su elección pone fin a 12 años de gobiernos peronistas.

El 10 de diciembre de 2015, Mauricio Macri asumirá la presidencia de Argentina durante cuatro años, sustituyendo a la presidenta Cristina Fernández, que ocupa el puesto desde 2007. Macri, alcalde de la ciudad de Buenos Aires desde 2007, fue elegido para el puesto en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales del 22 de noviembre de 2015, en las que obtuvo el 51,4 % de los votos, frente al 48,6 % de Daniel Scioli, del partido en el poder Frente para la Victoria (FPV).

Macri fue el candidato de la coalición Cambiemos, que incluía a su vez a su propio partido de centro-derecha Propuesta Republicana (PRO). Es el primer presidente electo en más de un siglo que no procede de una de las dos fuerzas políticas dominantes de Argentina, el Partido Peronista y la Unión Cívica Radical (UCR). La elección de Macri pone fin a 12 años de gobiernos peronistas bajo la presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007) y su mujer y sucesora Cristina Fernández. También puede suponer la desaparición del kirchnerismo, un movimiento con gran apoyo popular que representa el legado peronista. No obstante, las elecciones parlamentarias y provinciales del 25 de octubre confirmaron que el FPV es el sector más dinámico del movimiento peronista y la fuerza política más importante de Argentina.

1 Los resultados electorales

Unos 26 millones de argentinos votaron en las elecciones generales del 25 de octubre de 2015 y en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales del 22 de noviembre. Esta ha sido la primera vez que una elección presidencial ha requerido segunda vuelta desde que se introdujo el sistema de balotaje en 1994. En las recientes elecciones fue necesaria la segunda vuelta porque ninguno de los candidatos reunía los requisitos para ser elegido en primera vuelta: conseguir al menos el 45 % de los votos o el 40 % con un margen de al menos el 10 % respecto al segundo candidato más votado.

La candidatura de Mauricio Macri y de la aspirante a la vicepresidencia Marta Michetti fue la más votada en 8 de las 23 provincias argentinas y en la ciudad de Buenos Aires. Su porcentaje de votos varía entre el 71,5 % en la provincia de Córdoba y solo el 27,9 % en la provincia de Santiago de Estero.

Gráfico 1

Resultados de las elecciones presidenciales, 25 de octubre y 22 de noviembre de 2015 (resultados provisionales con el 99,17 % del escrutinio)

Candidato	Partido/Coalición	Votos
Segunda vuelta, 22 de noviembre de 2015:		
Mauricio Macri	Cambiamos	51,4 % (12 903 301)
Daniel Scioli	Frente para la Victoria	48,6 % (12 198 441)
Votos en blanco		305 229
Votos nulos		331 589
Total (participación: 80,3 %)		25 738 560
Primera vuelta, 25 de octubre de 2015:		
Daniel Scioli	Frente para la Victoria	36,1 % (9 338 449)
Mauricio Macri	Cambiamos	33,3 % (8 601 063)
Sergio Massa	Unidos por una nueva alternativa	20,8 % (5 386 965)
Otros		7,2 % (1 857 658)
Votos en blanco		2,6 % (664 739)
Votos nulos		199 446
Total (participación: 81,2 %)		26 048 320

Fuente: Dirección Nacional Electoral (<http://www.resultados.gob.ar/inicio.htm>)

La victoria de Macri se debe en gran medida al elevado número de votos que recibió en los centros urbanos, en particular en la capital, Buenos Aires, y en la segunda ciudad, Córdoba.

A pesar de la victoria final de Macri en las elecciones presidenciales, las elecciones parlamentarias y provinciales del 25 de octubre ponen de manifiesto que el movimiento peronista sigue siendo la principal fuerza política.

La victoria de Macri se debe en gran medida al elevado número de votos que recibió en los centros urbanos, en particular en la capital, Buenos Aires, y en la segunda ciudad, Córdoba. En ambas ciudades, Macri obtuvo casi 1,5 millones de votos más que Daniel Scioli, compensando con creces la mayoría de votos que Scioli obtuvo en 15 provincias. De hecho, el margen de la victoria de Macri en la ciudad de Buenos Aires — alrededor de 573 000 votos — por sí solo constituye el 80 % de la diferencia total entre ambos candidatos. Scioli era el candidato preferido en la provincia de Buenos Aires, en la que casi 9,5 millones de votantes acudieron a las urnas, sin embargo ganó con un margen relativamente ajustado con 207 000 votos.

La victoria de Macri en la segunda vuelta era de esperar: aunque Macri quedó segundo en la primera vuelta, Daniel Scioli no consiguió más que una ventaja sorprendentemente pequeña sobre él. La victoria final de Macri no fue tan concluyente como preveían muchas encuestas de opinión, pero el resultado confirmó que él y su promesa de cambio atrajeron a muchos de los electores que en la primera vuelta habían apoyado al tercer candidato más votado, Sergio Massa. Massa se presentó por una alianza política de centro que incluye a los sectores peronistas, opuestos al FpV (partido del Gobierno). En conjunto, Macri obtuvo 4,3 millones de votos más entre la primera y la

segunda vuelta, mientras que Scioli sumó 2,9 millones.

A pesar de la victoria final de Macri, las elecciones presidenciales del 25 de octubre ponen de manifiesto que el movimiento peronista sigue siendo la principal fuerza política en Argentina. Los candidatos que representan las distintas facciones del peronismo obtuvieron el 58 % de los votos (frente al 68 % en 2011). Además de Scioli, la candidatura de Sergio Massa fue apoyada por facciones del peronismo contrarias al FpV. Otro peronista «disidente», Alberto Rodríguez Saá, recibió el 1,6 % de los votos. Entre todas, las distintas facciones del peronismo tienen una amplia mayoría en el Congreso.

Las elecciones provinciales se celebraron en 11 de las 23 provincias de Argentina y los candidatos que se presentaron por el FpV o por las fuerzas aliadas ganaron seis de ellas. Otras fuerzas peronistas ganaron en tres provincias. Los candidatos de la alianza Cambiemos ganaron en dos provincias. No obstante, una de ellas es la más importante de todas: Buenos Aires, el hogar de aproximadamente el 40 % de la población de Argentina, donde María Eugenia Vidal se convirtió en la primera gobernadora no peronista desde 1983. Por último, en la primera elección directa de los 43 diputados argentinos al Parlamento del Mercosur (Parlasur), que también se celebró el 25 de octubre, el FpV obtuvo 26 escaños, seguido por Cambiemos con 12.¹

2 Congreso

Después de las elecciones al Congreso del 25 de octubre, el Frente para la Victoria (FpV), actualmente en el Gobierno, sigue siendo el mayor bloque en el nuevo Congreso, aunque perdió la mayoría absoluta en la Cámara de Diputados.

Macri se enfrenta al reto de movilizar apoyo en el Congreso para las propuestas legislativas del nuevo Gobierno. La hipótesis más probable es que tratará de establecer

Además de la primera vuelta de las elecciones presidenciales, el 25 de octubre se renovaron aproximadamente la mitad de los escaños de la Cámara de Diputados (130 de 257) y un tercio de los escaños del Senado (24 de 72). El resultado de las elecciones parlamentarias implica que el nuevo presidente no estará respaldado por una clara mayoría en ninguna de las dos cámaras del Congreso.

El FpV y sus aliados siguen siendo el mayor bloque en el nuevo Congreso, pero la coalición perdió la mayoría absoluta en la Cámara de Diputados. De los 257 escaños en la cámara, alrededor de 117 fueron para el FpV y partidos y movimientos conexos, 26 menos que en la legislatura anterior. Los ganadores de las elecciones a la Cámara de Diputados fueron los principales partidos de la alianza electoral de Macri, el PRO del nuevo presidente, que obtuvo 26 escaños en la cámara y ocupa actualmente 41, y la UCR y aliados, que ahora tienen unos 50 escaños, 20 más que en la legislatura anterior. No obstante, en el Senado, el FpV y sus aliados realmente han reforzado su posición. Al obtener 2 escaños adicionales, la coalición ha conservado su mayoría absoluta y cuenta en la actualidad con 42 de los 72 escaños. Los partidos que apoyan a Macri solo disponen de 15 senadores.²

¹ 19 diputados del Parlasur fueron elegidos en una circunscripción a escala nacional con arreglo a las votaciones de los partidos en las elecciones presidenciales y 24 fueron elegidos en cada una de las 23 provincias y la Ciudad de Buenos Aires.

² Los numerosos diputados y senadores elegidos por partidos provinciales y la diferente composición de las coaliciones electorales en distintas provincias hacen difícil indicar

una coalición con facciones del peronismo opuestas a la presidenta Cristina Fernández y al FpV.

Así las cosas, Macri se enfrenta al reto de movilizar el apoyo suficiente en el Congreso para las propuestas legislativas del nuevo Gobierno. Además, a la hora de buscar el apoyo de los pequeños partidos provinciales y de los diputados del Congreso, lo más probable será que intente establecer una coalición con las facciones del peronismo opuestas a Cristina Fernández y al FpV. Las declaraciones de Sergio Massa durante la campaña electoral indican que esta puede ser una opción viable. Sin embargo, obtener una mayoría viable en el Senado probablemente requiera el apoyo de algunas partes del bloque FpV. Este apoyo se podría producir si la pérdida de la presidencia da lugar a reorganizaciones fundamentales en el campamento peronista, incluido el FpV. En general, el debate parlamentario y la formación de alianzas cobrarán mayor importancia, y es probable que se refuerce el papel del Congreso.

3 Perspectivas

El nuevo Gobierno puede tomar medidas para liberalizar y abrir la economía.

El mayor reto inmediato para el nuevo Gobierno es la economía. El crecimiento económico ha sido débil desde el año 2012, y se prevé que el PIB crezca solo alrededor del 0,4 % en 2015 y del 0,7 % en 2016. Los ingresos por exportación han disminuido considerablemente en los últimos cinco años, debido, en parte, a la menor demanda procedente de Brasil y China y en parte al descenso de los precios de los productos básicos. Las tasas oficiales de inflación han superado el 20 %, el déficit público es cada vez mayor, y las reservas internacionales han disminuido.

El nuevo Gobierno buscará fortalecer vínculos con los Estados Unidos y la UE, y podrá impulsar la liberalización del comercio en Mercosur.

Es probable que el nuevo Gobierno aborde estos y otros problemas por medio de medidas para liberalizar y abrir la economía, incluyendo la reducción de las subvenciones estatales, el ajuste de la moneda, que está sobrevalorada, y el desmantelamiento de los controles de capital y del mercado de divisas, las restricciones a la importación y los impuestos a la exportación. También se espera que el Gobierno de Macri busque un acuerdo con los fondos buitres que retienen deuda pendiente en bonos argentinos; de esta forma, sería más fácil y menos costoso obtener fondos en los mercados de capitales internacionales. No obstante, es probable que los cambios en política económica se lleven a cabo de manera gradual, tanto por razones políticas como para no ocasionar desequilibrios.

Macri ha anunciado que pedirá que se invoque la «cláusula democrática» de Mercosur frente a Venezuela.

La política exterior de Argentina puede cambiar de forma sustancial. Macri ha destacado la necesidad de diversificar las relaciones exteriores y reforzar el papel internacional del país. Aunque las relaciones con los socios regionales (en primer lugar Brasil) seguirán siendo una prioridad, el nuevo Gobierno deberá buscar lazos mejores y más fuertes con los Estados Unidos y la UE. En América Latina, el cambio de Gobierno puede tener un impacto significativo sobre el bloque del Mercosur. Con Macri como presidente, Argentina podrá unirse a los países del Mercosur con el fin de dar un nuevo impulso a la liberalización del comercio y a la negociación de acuerdos comerciales con

Macri ha recalcado la necesidad de avanzar hacia un acuerdo de libre comercio entre Mercosur y la UE. En general, el cambio

exactamente la fuerza de los grupos de los partidos en el Congreso. Las indicaciones de la composición del Congreso varían enormemente de una fuente a otra.

de Gobierno parece una oportunidad para renovar las relaciones entre la UE y Argentina.

terceros países y regiones. A este respecto, Macri se ha posicionado a favor de la convergencia con la Alianza Pacífica y ha recalcado la necesidad de avanzar hacia una zona de libre comercio entre Mercosur y la UE. Desde un punto de vista político, en un importante viraje con respecto a la posición del Gobierno de Cristina Fernández, Macri ha denunciado la violación de los derechos democráticos por parte del Gobierno venezolano. También ha anunciado que pedirá se invoque la «cláusula democrática» del Mercosur frente a Venezuela, paso que podría conducir a que se suspenda su participación en el grupo regional.

El claro apoyo de Mauricio Macri a un acuerdo comercial con la UE puede mejorar las perspectivas para el Acuerdo UE-Mercosur antes del cambio previsto de las ofertas de acceso al mercado que tendrá lugar antes de finales de 2015. En los últimos años, las relaciones entre la UE y Argentina se han reducido y han empeorado debido a litigios comerciales y tensiones sobre la expropiación en 2012 de la participación mayoritaria de la compañía española Repsol en la petrolera argentina YPF. En este contexto, el cambio de Gobierno de Argentina es una oportunidad para revitalizar las relaciones bilaterales.