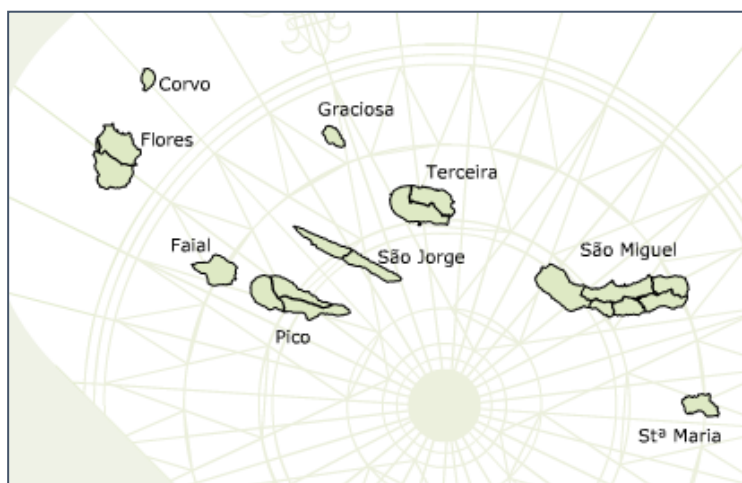


Étude pour la commission REGI – La situation économique, sociale et territoriale des Açores (Portugal)

Le présent briefing a pour objectif de fournir des informations en vue de la visite aux Açores (Portugal), du 22 au 26 mai 2017, d'une délégation de la commission du développement régional du Parlement européen, qui se rendra dans les îles de São Miguel et de Terceira.

1. Introduction

L'archipel des Açores est une région autonome du Portugal située dans l'océan Atlantique nord, à 1 500 km du continent européen (distance séparant l'archipel de Lisbonne). L'archipel, qui est d'origine volcanique, se compose de neuf îles et de plusieurs îlots organisés en **trois groupes**: 1) le **groupe occidental** (deux îles: Flores et Corvo); 2) le **groupe central** (cinq îles: Faial, Pico, São Jorge, Graciosa et Terceira); et 3) le **groupe oriental** (deux îles: **São Miguel** et Santa Maria, et les îlots Formigas). La situation géographique des Açores et son origine volcanique ont donné lieu à toute une variété d'écosystèmes et de paysages. Certaines ressources naturelles des Açores ont été classées «réserves de biosphère» par l'Unesco (c'est-à-dire Corvo, Flores et Graciosa). Les Açores bénéficient d'un climat maritime, la température moyenne étant de 20,5 C en été et de 16 °C en hiver. La superficie maritime des Açores est de 954 496 km², ce qui en fait l'une des plus grandes zones économiques exclusives (ZEE) de l'Union européenne.¹



Source: Freguesias.pt

São Miguel est la plus grande île de l'archipel des Açores, avec une superficie de 759 41 km². D'une longueur de 65 km et d'une largeur de 16 km dans sa partie la plus large, l'île se compose de deux massifs volcaniques séparés par une crête centrale de faible altitude. Le point culminant est Pico da Vara, dans le massif oriental, qui s'élève à 1 080 m. Les grands cratères de Sete Cidades, Fogo et Furnas abritent de splendides lacs aux eaux cristallines². L'île, qui est également le siège du gouvernement régional, est composée de six communes (voir la carte ci-dessus).

Terceira est une île de forme elliptique, d'une superficie de 381 96 km², d'une longueur de 29 km et d'une largeur de 17,5 km dans sa partie la plus large. L'extrémité occidentale de l'île est couverte par une plaine où se dresse le mirador de la Serra do Cume. La zone centrale est marquée par le cratère de la caldeira de Guilherme Moniz et par plusieurs cratères contenant de petits lacs. La partie orientale est caractérisée par un cône volcanique avec une grande caldeira, la Serra de Santa Bárbara, qui culmine à 1 023 m d'altitude³. Terceira compte deux communes (voir la carte).


¹ Commission européenne, [Les régions ultrapériphériques: terres européennes dans le monde](#), 2017

² [Gouvernement des Açores](#) (consulté le 9 mars 2017)

³ *ibid.*

L'archipel des Açores a une **population** de 245 766 habitants (bureau régional des statistiques, données de 2015) inégalement répartis entre les îles. Près de 56 % de la population vit à São Miguel, 23 % à Terceira et 21 % sur les sept autres îles.

Tableau 1 : Chiffres clés

| | |
|---|---|
| Drapeau |  |
| Villes principales | Ponta Delgada (São Miguel, siège du gouvernement régional) et Horta (Faial, siège de l'assemblée législative) |
| Superficie: | 2 322 km ² |
| Population | 245 766 habitants (bureau régional des statistiques, 2015) |
| Densité de population | 105,3 par km ² (2015, d'après les données du bureau régional des statistiques) |
| PIB par habitant: | 15 383 EUR (2015, bureau régional des statistiques) |
| PIB par habitant en SPA (EUR-28 = 100; Portugal = 76,8) | Açores - 69,2 (2014, Institut national de statistique du Portugal) |
| PIB aux prix actuels du marché | 3 731 000 EUR (Eurostat, 2014) |
| Taux de chômage | 11,1 % (le même que pour le Portugal dans son ensemble, Institut national de statistique du Portugal, 2016) |
| Taux d'emploi | 59,7 % (Institut national de statistique du Portugal, 2015) |
| Jeunes en décrochage scolaire dans le cadre de l'éducation et de la formation | 26,9 % (Institut national de statistique du Portugal, 2016) |
| Diplômés par 1 000 habitants | 20,2 (2011-2012, Institut national de statistique du Portugal) – total pour le Portugal: 77,4 |

Sources: Bureau régional des statistiques, Institut national de statistique du Portugal, Eurostat, gouvernement régional des Açores

Système politique et administratif des Açores: depuis 1976, les Açores bénéficient du statut de région autonome. L'archipel dispose de son propre régime politique et administratif et d'institutions autonomes, à savoir le gouvernement régional et l'assemblée législative⁴. Le gouvernement régional est l'organe exécutif de la Région et l'instance supérieure de l'administration régionale. Il est, par ailleurs, politiquement responsable devant l'assemblée législative. L'assemblée législative est composée de 57 membres élus au suffrage universel direct tous les quatre ans. Outre les fonctions législatives qui sont les siennes, elle est compétente pour contrôler les activités du gouvernement régional. L'archipel compte 19 communes (*concelhos*).

En tant que région autonome, les Açores ont le droit de lever l'impôt, d'adopter le plan régional de développement économique et social, d'adopter le budget régional et de prendre part aux négociations portant sur la conclusion de traités et d'accords internationaux qui concernent la région. L'archipel peut également légiférer en matière d'agriculture, de pêche, de ressources marines et maritimes, de commerce, d'industrie, d'énergie, de tourisme, d'infrastructures, d'environnement et d'aménagement du territoire⁵.

⁴ Constitution portugaise, [Système politique et administratif des Açores](#), Titre VII, Régions autonomes

⁵ [Statut politico-administratif de la région autonome des Açores](#), loi n° 2/2009 du 12 janvier 2009

Tableau 2 : Synthèse politique

| | | |
|--|--|------------|
| Représentant du chef de l'État portugais | Pedro Manuel dos Reis Alves Catarino | |
| Présidente de l'assemblée législative | Ana Luísa Pereira Luís | |
| Composition de l'assemblée législative – groupes politiques | Parti socialiste (PS) | 30 membres |
| | Parti social-démocrate (PSD) | 19 membres |
| | Centre démocratique et social - Parti populaire (CDS-PP) | 4 membres |
| | Bloc de gauche (BE) | 2 membres |
| | Parti communiste (PCP) | 1 membre |
| | Parti monarchiste populaire (PPM) | 1 membre |
| Président du gouvernement régional | Vasco Alves Cordeiro (nommé par le représentant du chef de l'État portugais) | |
| | Au sein du gouvernement régional, la direction régionale de la planification et des fonds structurels est l'autorité de gestion du programme opérationnel régional pour les Açores (directeur: Rui Manuel Gaiola Von Amann). | |
| Élection de l'assemblée législative | Prochaine élection: 2020 Dernière élection: 2016 | |

Sources: gouvernement régional et assemblée législative, mars 2017

Économie et marché du travail: L'économie de la région repose principalement sur les **services**. L'administration publique joue un rôle important en matière d'emploi; viennent ensuite le commerce de gros et de détail, les transports, l'hébergement et la restauration (voir le tableau ci-dessous). Les secteurs de l'**agriculture** (avec un accent particulier sur l'élevage laitier) et de la **pêche** jouent également un rôle majeur dans l'économie des Açores. La valeur ajoutée brute (VAB) régionale de l'agriculture et des activités primaires se caractérise par une réduction progressive: ces activités représentaient 8,5 % de la VAB régionale en 2009 (un pourcentage qui demeure élevé par rapport à celui du Portugal dans son ensemble, à savoir 2,3 % de la VAB nationale). Il existe une grande dépendance vis-à-vis de la main-d'œuvre familiale (environ 80 %). De manière générale, le niveau d'instruction des producteurs agricoles n'est pas élevé et les coûts de transport constituent un frein à la compétitivité des produits agricoles exportés. Ces dernières années, malgré le caractère notable de l'élevage laitier, d'autres produits ont gagné en importance dans la structure de production de l'archipel. Ces produits comprennent les céréales, les produits horticoles, les fruits, les fleurs et plantes ornementales, le vin et les cultures industrielles.

L'industrie, qui est essentiellement agroalimentaire (fromages, lait, beurre, vin et transformation des produits sylvicoles), joue un rôle moins important dans l'économie de l'archipel. Grâce aux paysages naturels, aux écosystèmes et à la biodiversité des Açores, le **tourisme** acquiert progressivement de l'importance dans la région: cela vaut tant pour le secteur du tourisme lui-même que pour le large éventail d'activités qui lui sont associées. Enfin, ces dernières années ont été caractérisées par un effort de diversification dans plusieurs secteurs de l'économie. Une attention particulière a été accordée aux nouvelles technologies, afin de rendre la région plus compétitive en restructurant et en modernisant certains pans de sa production⁶.

⁶ Région autonome des Açores, [Assumptions and context for the Action Plan 2014-2020](#) (Hypothèses et contexte pour le plan d'action 2014-2020), 2013

Tableau 3 : Emploi aux Açores (personnes âgées de 15 à 64 ans) par activité économique (en milliers), 2015

| Emploi par activité économique | 2015 |
|--|--------------------|
| Agriculture, sylviculture et pêche | 10,3 |
| Industrie (sauf bâtiment et travaux publics) | 9,5 |
| Construction | 6,6 |
| Commerce de gros et de détail, transport, hébergement et activités de restauration | 25,7 |
| Information et communication | Absence de données |
| Activités financières et d'assurance | Absence de données |
| Activités immobilières | Absence de données |
| Activités spécialisées, scientifiques et techniques; activités de services administratifs et de soutien | 4,9 |
| Administration publique et défense, enseignement, santé et action sociale | 34,2 |
| Arts, spectacles et activités récréatives; autres activités de services Activités des organisations et organismes nationaux et extraterritoriaux | 9,8 |
| Total | 103,5 |

Source: Eurostat, 2015.

D'après le gouvernement régional, les Açores ont enregistré une forte croissance économique en 2016, pour la troisième année consécutive: le PIB a progressé de 2 % (contre 1,4 % pour la moyenne nationale). Néanmoins, malgré cette croissance récente, des faiblesses économiques et sociales structurelles empêchent la région de développer pleinement son potentiel (voir, par exemple, la répartition du PIB régional par île en 2014, qui est caractérisée par des inégalités, le PIB régional étant majoritairement concentré à São Miguel et Terceira).

Tableau 4 : Répartition du PIB régional par île – 2014

| Santa Maria | São Miguel | Terceira | Graciosa | São Jorge | Pico | Faial | Flores | Corvo | TOTAL |
|-------------|------------|----------|----------|-----------|------|-------|--------|-------|-------|
| 2,8 % | 58,2 % | 21,5 % | 1,5 % | 3,3 % | 5 % | 6,2 % | 1,3 % | 0,2 % | 100 % |

Source: Bureau régional des statistiques: PIB par île

2. Périodes de programmation précédentes: résumé

Les Açores reçoivent des fonds de l'Union depuis 1986, année au cours de laquelle le Portugal a rejoint l'Union européenne. Avant cette date, les Açores bénéficiaient du soutien de l'Union au titre de l'instrument de préadhésion. Par ailleurs, l'archipel des Açores est reconnu à l'article 349 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne comme une région ultrapériphérique (RUP), en raison de son «éloignement, insularité, petite taille, topographie et climat difficiles [et] de sa dépendance économique vis-à-vis d'un petit nombre de produits»⁷. Les Açores bénéficient, par conséquent, de mesures spécifiques, telles que la suspension des droits de douane du tarif douanier commun applicables aux importations de certains produits industriels, la réduction des taux d'accises sur les liqueurs et les eaux-de-vie produites et consommées localement, etc. Des mesures supplémentaires sont également envisagées, comme des dotations supplémentaires du FEDER et des mesures agricoles (programmes POSEI depuis 1991), financées par le Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) et censées contribuer au maintien de la production régionale de lait et du secteur de la viande⁸.

⁷ Article 349 du traité FUE.

⁸ Commission européenne, [Rapport sur la mise en œuvre du régime de mesures spécifiques dans l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union \(POSEI\)](#), COM(2016)0797, 2016, et [Mémoire conjoint des régions ultrapériphériques](#), Quatrième forum des régions ultrapériphériques, 30 et 31 mars 2017

Tableau 5 : Açores – financement de l’UE depuis 1985 (FEDER, FSE, FC), en EUR

| | FEDER | FSE | Fonds de cohésion |
|----------------|----------------|----------------|-------------------|
| 1985/1986-1988 | 19 756 072,54 | 1 616 094 | 0,00 |
| 1989-93 | 289 406 947,05 | 371 481,20 | 0,00 |
| 1994-99 | 547 936 750,65 | 61 647 416,57 | 0,00 |
| 2000-06 | 723 403 447,55 | 126 683 090,78 | 49 748 975,86 |
| 2007-08 | 166 823 638,57 | 15 844 169,92 | 23 595 884,93 |

Source: Cour des comptes. Avis sur les comptes de la région autonome des Açores, de 1987 à 2008⁹

Jusqu’au début des années 1990, le PIB par habitant des Açores s’élevait à 42 % de la moyenne européenne. Cette situation a toutefois commencé à évoluer à partir de la fin des années 1990, grâce notamment à la contribution des fonds de l’Union¹⁰. De 2008 à 2013 environ, en raison de la crise économique et financière, les Açores ont enregistré un ralentissement de l’activité économique, qui s’est traduit par des licenciements en 2010 et 2011 et par des taux de chômage élevés (près de 17 % en 2013 contre 4,3 % en 2007). Lors des périodes de programmation précédentes, les investissements cofinancés par l’Union européenne étaient destinés aux infrastructures de base ainsi qu’aux structures économiques et sociales.

Au cours de la période de programmation 2007-2013, par exemple, les Açores ont géré un programme opérationnel régional relevant de l’objectif «convergence», avec l’aide apportée par l’Union au titre du FEDER (966 millions d’EUR, pour un budget total de 1,2 milliard d’EUR). Ce programme opérationnel, cofinancé par le FEDER, visait à l’efficacité de la production économique et à la création d’emplois, à la cohésion et à l’équilibre dans l’espace régional ainsi qu’à l’accès de la population à des niveaux supérieurs de qualification, de bien-être et de qualité de vie. La région a également bénéficié de fonds au titre du FSE (190 millions d’EUR)¹¹ et du FC (ce dernier vise notamment à améliorer les réseaux régionaux des infrastructures, par exemple les ports et les aéroports). Par ailleurs, au cours de la période de programmation 2007-2013 et pour la deuxième fois, les Açores ont participé au programme de coopération transnationale «Madère-Açores-Canaries», au titre duquel l’archipel a bénéficié d’un financement du FEDER à hauteur de 55 millions d’EUR environ.

Tableau 6 : Açores: FEDER – 2007-2013 allocations par axe prioritaire

| Axe prioritaire | Investissement de l’Union européenne | Contribution publique nationale | Total de la contribution publique |
|---|--------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| Stimuler la création de richesses et d’emplois aux Açores | 344 444 353 | 60 784 298 | 405 228 651 |
| Qualifier et intégrer la société des Açores | 233 781 483 | 41 255 556 | 275 037 039 |
| Améliorer les réseaux régionaux des infrastructures liées aux accessibilités | 170 989 709 | 30 174 655 | 201 164 364 |
| Valoriser et qualifier le système environnemental | 147 532 671 | 26 035 177 | 173 567 848 |
| Compensation des surcoûts liés à la situation ultrapériphérique des Açores (allocation destinée aux régions ultrapériphériques) | 65 600 833 | 65 600 833 | 131 201 666 |
| Assistance technique | 4 000 000 | 705 882 | 4 705 882 |
| Total | 966 349 049 | 224 556 401 | 1 190 905 450 |

Source: Commission européenne, DG REGIO, Programme opérationnel «Açores», 2007-2013

⁹ Ana Cristina Bettencourt Medeiros, "Contributo para o estudo do impacto dos Fundos Comunitários na Economia e no Emprego da Região Autónoma dos Açores", Université des Açores, 2010

¹⁰ Commission européenne, [Région autonome des Açores: plan d’action 2014 – 2020](#), COM(2012)0287, 2013

¹¹ Commission européenne, DG REGIO, [Programme opérationnel "Açores"](#), 2007-2013

D'après le rapport régional annuel¹² sur le programme opérationnel régional cofinancé par le FEDER pour la période 2007-2013, en 2014, le taux d'exécution était de 96,1 % (2015 était la dernière année d'exécution du programme opérationnel). Comme au cours des années précédentes, 51,2 % des fonds du FEDER ont été concentrés à **São Miguel** et **Terceira** (où vit la majorité de la population). L'investissement ciblait des opérations liées à quatre principaux domaines d'activité économique, à savoir la construction, l'administration publique, le transport et les infrastructures sociales. Ce même rapport met en évidence certains résultats clés pour la région à la fin de l'année 2014, par exemple:

- quelque 305 entreprises ont bénéficié d'une aide directe aux entreprises, 91 d'entre elles étant de jeunes pousses;
- 511 emplois ont été créés;
- 14 843 étudiants ont bénéficié d'un ensemble de mesures éducatives;
- le nombre de connexions Internet des ménages a augmenté (taux de connexion de 70 % en 2014, contre 37 % en 2006);
- le nombre de personnes ayant visité des infrastructures culturelles a augmenté de 73 % (par rapport à la valeur de référence de 2007);
- plus de 100 727 habitants étaient reliés à l'eau courante;
- environ 2 460 personnes ont bénéficié directement de projets d'assistance sociale;
- 595 km de routes ont été construits ou rénovés grâce à l'aide du FEDER.

La politique de cohésion de l'Union européenne revêt donc une importance capitale pour les Açores. En termes macroéconomiques, elle a une incidence positive sur le PIB régional (augmentation de 3,4 % au cours des 30 dernières années), en stimulant l'investissement et l'emploi. Par ailleurs, il a été estimé que les améliorations significatives des conditions de vie locales et des perspectives d'emploi obtenues grâce aux fonds de l'Union ont permis aux Açores de retenir leur population, d'éviter le phénomène de «dépopulation» et de consolider une tendance à la convergence¹³.

3. Politique de cohésion de l'Union européenne de 2014 à 2020

3.1 Objectifs et fonds: contexte portugais

La dotation des Fonds ESI pour le Portugal pour la période de programmation 2014-2020, qui a pour objectif de soutenir le développement socio-économique du pays, s'élève à 25,79 milliards d'EUR¹⁴. Des actions concrètes ont été menées au titre **des programmes opérationnels nationaux et des programmes opérationnels régionaux**, à savoir:

6 programmes opérationnels nationaux: 1- FEDER/FSE/FC - Compétitivité et internationalisation; 1 FSE - Capital humain; 1 FEAMP - Affaires maritimes et pêche; 1 FSE/IEJ - Inclusion sociale et emploi; 1 FC - Durabilité et efficacité dans l'utilisation des ressources; 1 FEDER - Assistance technique;

10 programmes opérationnels régionaux: 7 programmes plurifonds FEDER et FSE, 3 programmes monofonds (développement rural).

En plus des programmes opérationnels susmentionnés, le Portugal participe également à neuf **programmes de coopération territoriale européenne**, à savoir un programme de coopération transfrontalière (Espagne-Portugal), quatre programmes de coopération transnationale et quatre programmes de coopération interrégionale.

¹² Région autonome des Açores, [2014 - Relatório Anual de Execução](#) (2014 - Rapport annuel d'exécution), 2015

¹³ Duarte Rodrigues, [The EU Funds in Portuguese Outermost Regions - Relevance, results and challenges](#), (Les fonds de l'UE dans les régions ultrapériphériques du Portugal – pertinence, résultats et enjeux), Agence portugaise pour le développement et la cohésion, Commission européenne, Quatrième forum des régions ultrapériphériques, 30 et 31 mars 2017

¹⁴ Commission européenne, [European Structural and Investment Funds - Portugal: Country Factsheet](#) (Fonds structurels et d'investissement européens – Portugal: fiche de synthèse), 2016

3.2 Objectifs et fonds: les Açores

Les Açores sont l'une des quatre régions portugaises (niveau 2 de la NUTS) appartenant à la catégorie des régions les moins développées (c'est-à-dire dont le PIB par habitant est inférieur à 75 % de la moyenne de l'UE-27) et il est considéré que la période de programmation 2014-2020 représente un tournant pour l'archipel. Bien que les perspectives économiques pour la région étaient incertaines au début de la période de programmation actuelle, il est escompté que les investissements continus corrigeront quelques-unes des **principales faiblesses** des Açores, qui sont liées à la **petite taille et au morcellement du marché local de l'emploi**, au fait que **les activités économiques régionales sont concentrées dans des secteurs limités** et dans les grandes îles, à une **dépendance excessive vis-à-vis du marché extérieur** et à des **investissements insuffisants dans les secteurs de l'innovation**.

Durant la période de programmation actuelle, les **Açores gèrent deux programmes opérationnels régionaux**: 1 programme plurifonds (FEDER/FSE) et 1 programme monofonds (développement rural). Par ailleurs, la région participe directement au programme de coopération territoriale européenne (CTE) «Interreg V-A-Madère-Açores-Canaries (MAC)». Ce programme CTE a pour objectif de protéger l'environnement, de stimuler le tourisme et la croissance économique et d'établir un lien entre la recherche et le développement. Le budget total du programme s'élève à 130 millions d'EUR (110,6 millions d'EUR sont alloués par le FEDER)¹⁵.

S'agissant du **programme opérationnel régional multifonds (FEDER/FSE)**, la contribution de l'Union s'élève à **1,1 milliard d'EUR**; elle comprend notamment la dotation spéciale RUP de près de 57 millions d'EUR (budget total du programme = 1,3 milliard d'EUR avec un taux de cofinancement de 85 %). Conformément aux priorités de la stratégie Europe 2020, les objectifs du programme sont les suivants¹⁶:

- promotion du transfert des connaissances en recherche et développement (R&D) aux PME;
- promotion de la compétitivité des entreprises de la région;
- promotion du transport durable principalement en développant et en améliorant des systèmes de transport à faibles émissions de carbone;
- investissement dans l'éducation, la formation et la formation professionnelle pour l'acquisition de compétences et l'apprentissage tout au long de la vie;
- promotion du développement de sources d'énergie renouvelable et amélioration de l'efficacité énergétique des entreprises et des bâtiments; et
- promotion de l'emploi durable et de haute qualité et de la mobilité de la main-d'œuvre.

Ce PO concentre **84 % des ressources disponibles** sur les **objectifs thématiques (OT) 3, 7, 8, 9 et 10**. **L'OT 3** (c'est-à-dire le renforcement de la compétitivité des PME) concentre 24 % des ressources du FEDER et est conforme à la stratégie RIS3 pour les Açores, qui s'articule principalement autour du secteur agroalimentaire, du tourisme et de l'exploitation des ressources marines et qui repose sur quatre piliers: 1) concentrer l'investissement sur un nombre limité de priorités en fonction des points forts de la région et de la spécialisation internationale; 2) valoriser et qualifier les instruments d'action, en créant des synergies et en améliorant l'efficacité; 3) mobiliser les parties prenantes à travers un processus de découverte entrepreneuriale; et 4) améliorer les connexions internes et externes pour positionner les Açores dans les chaînes de valeur mondiale et européenne¹⁷.

L'OT 7 (la promotion du transport durable et l'élimination des goulots d'étranglement dans les principales infrastructures de réseaux) concentre 9 % des ressources du FEDER; **l'OT 8** (c'est-à-dire la promotion de l'emploi durable et de haute qualité et de la mobilité de la main-d'œuvre) concentre 9 % des ressources du

¹⁵ Commission européenne, [Spain-Portugal: EU invests almost €111 million to promote cooperation across the 3 archipelagos of Madeira, Canary Islands and Azores](#) (Espagne-Portugal: l'UE investit près de 111 millions d'EUR pour promouvoir la coopération entre les 3 archipels de Madère, des îles Canaries et des Açores), juin 2015

¹⁶ Commission européenne, DG REGIO, [PO régional "Açores" \(région autonome\)](#), consulté le 27 mars 2017, et Portugal 2020, [Brochura - Programa Operacional dos Açores 2014-2020 financiado pelos fundos estruturais FEDER e FSE](#), 2014

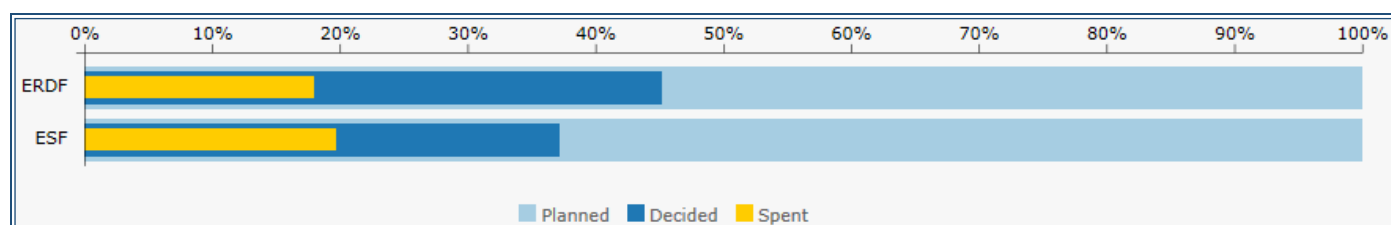
¹⁷ Gouvernement des Açores, [RIS3 pour les Açores](#), 2012

FEDER; l'OT 9 (c'est-à-dire la promotion de l'inclusion sociale, la lutte contre la pauvreté et toute forme de discrimination) concentre 15 % des ressources du FEDER et du FSE; et l'OT 10 (c'est-à-dire l'investissement dans l'éducation, la formation et la formation professionnelle pour l'acquisition de compétences et l'apprentissage tout au long de la vie) concentre 20 % des ressources du FEDER et du FSE (à parts égales)¹⁸. Par ailleurs, l'aide spécifique apportée par le FEDER en raison du statut de région ultrapériphérique des Açores se traduira par le financement des services publics de transport de voyageurs entre les îles, afin de stimuler le marché régional en renforçant les économies d'échelle et la création d'emplois.

Parmi les effets attendus d'ici la fin de la période de programmation actuelle, citons la création de 325 PME et des investissements dans 720 PME existantes; une réduction annuelle des émissions de gaz à effet de serre de 47 435 tonnes d'équivalent CO₂; et la création de 2 845 emplois¹⁹.

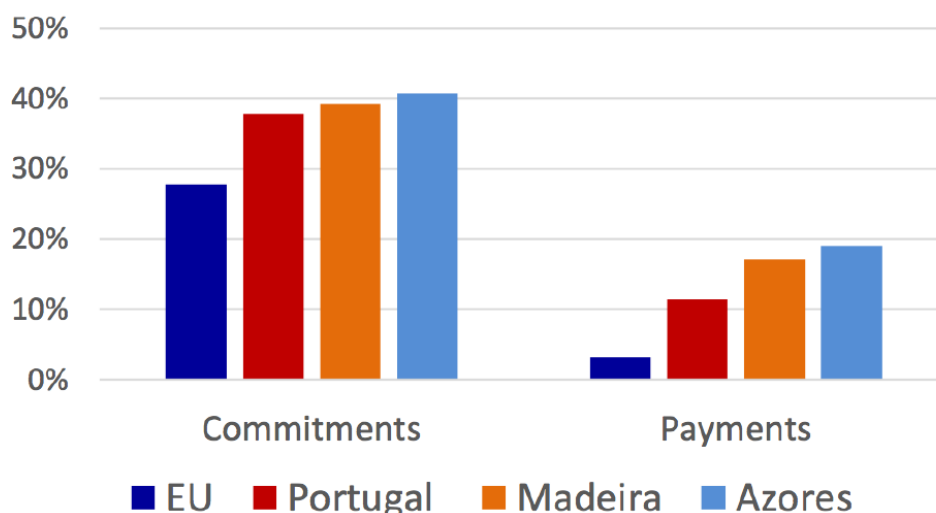
Jusqu'à présent, selon les données financières disponibles jusqu'en décembre 2016, 17,9 % des ressources du FEDER (soit près de 183 millions d'EUR) et 19,6 % des ressources du FSE (soit quelque 72 millions d'EUR) ont été dépensées (voir les chiffres ci-dessous). D'après l'Agence portugaise pour le développement et la cohésion, le niveau de mise en œuvre des Fonds ESI aux Açores au cours de la période de programmation actuelle est élevé par rapport à la moyenne nationale (voir les chiffres ci-dessous)²⁰.

Graphique 1: Programme opérationnel régional «Açores» 2014-2020 – mise en œuvre par Fonds (coût total – % de l'aide envisagée)



Source: Portail des données ouvertes sur les Fonds ESI, données financières de décembre 2016

Graphique 2: Portugal – Mise en œuvre des Fonds structurels 2014-2020 (données jusqu'à décembre 2016)



Source: Duarte Rodrigues, Quatrième forum des régions ultrapériphériques, Commission européenne, 30 et 31 mars 2017

¹⁸ Portugal 2020, [Programa Operacional dos Açores 2014-2020 financiado pelos fundos estruturais FEDER e FSE](#), 2014

¹⁹ Commission européenne, DG REGIO, [PO régional «Açores» \(région autonome\)](#), consulté le 27 mars 2017

²⁰ Duarte Rodrigues, [The EU Funds in Portuguese Outermost Regions - Relevance, results and challenges](#), (Les fonds de l'UE dans les régions ultrapériphériques du Portugal – pertinence, résultats et défis), Agence portugaise pour le développement et la cohésion, Quatrième forum des régions ultrapériphériques, Commission européenne, 30 et 31 mars 2017

4. Principaux défis et perspectives d'avenir

À l'instar d'autres économies de petite taille et d'autres RUP, l'économie des Açores est plus vulnérable sur le plan de l'intervention en cas de crises. En outre, la situation géographique de l'archipel continue de poser des défis en matière de développement, ce qui implique des coûts supplémentaires pour les biens et les services (transport, logistique, énergie) et fait peser des contraintes sur l'intégration économique et sociale de l'archipel avec d'autres territoires nationaux et européens. Par ailleurs, la masse critique nécessaire pour certains projets scientifiques, financiers ou économiques est insuffisante. De plus, il est difficile de trouver un équilibre entre les processus de production traditionnels, les conditions de vie locales, la protection de l'environnement et des écosystèmes et la nécessité de stimuler l'économie locale afin qu'elle soit compétitive dans un environnement mondialisé.

Néanmoins, la région offre également de nombreuses perspectives, grâce à sa position géostratégique et à sa biodiversité (elle représente un lien dans l'océan Atlantique vers d'autres continents). Le potentiel touristique, qui repose sur un patrimoine culturel et naturel précieux, revêt également une grande importance pour l'économie. Les Açores sont également exposées aux effets du changement climatique, ce qui peut toutefois donner à l'archipel l'occasion de développer des projets pilotes pour mettre en place des mesures d'adaptation et d'atténuation. De tels projets sont déjà en cours (par exemple, la production d'énergie géothermique aux Açores).

Clause de non-responsabilité

Le présent document est fourni aux députés au Parlement européen et à leur personnel dans le cadre du soutien à leurs tâches parlementaires et ne reflète pas nécessairement la position officielle du Parlement européen. Il ne doit pas être considéré comme un document exhaustif.

Auteure

Filipa Azevedo, département thématique des politiques structurelles et de cohésion

Retour d'informations

Si vous souhaitez nous faire part de vos commentaires, veuillez envoyer un courriel au secrétariat Poldep-Cohesion à l'adresse suivante:

poldep-cohesion@ep.europa.eu

Département thématique B

Au sein de la direction générale des politiques internes du Parlement européen, le département thématique B est l'unité de recherche qui fournit des conseils spécialisés aux cinq commissions parlementaires suivantes: agriculture et développement rural; culture et éducation; pêche; développement régional; et transport et tourisme. Les travaux d'expertise sont élaborés en interne ou par des prestataires externes.

Toutes les publications REGI:

<http://www.europarl.europa.eu/committees/fr/regi/supporting-analyses.html>

<http://www.europarl.europa.eu/committees/fr/supporting-analyses-search.html>

Annexe I – Cartes détaillées de São Miguel et Terceira

Illustration 1 : São Miguel



Source: Via Michelin

Illustration 2 : Terceira



Source: Via Michelin

Annexe II – Projets qui feront l’objet d’une visite de la délégation du PE

Île São Miguel

- **Université des Açores – Interreg V-A – Madère-Açores-Canaries (MAC) – période de programmation 2014-2020**

- > **Projet REBECA**

Résumé: Ce projet a pour but de créer un réseau de banques de microalgues et de cyanobactéries dans les archipels de Macaronésie (les Açores, Madère et les Canaries), qui complètera et enrichira les différents échantillonnages qui coexistent en ordre dispersé dans cette région. Ce réseau servira de base à des collaborations et des synergies qui permettront la mise en place d’actions coordonnées destinées à préserver la biodiversité. Par ailleurs, il fera office de projet pilote pour le développement et la mise en œuvre d’un secteur lié à l’économie bleue. Ce projet peut profiter directement aux administrations publiques, aux instituts de recherche et au secteur industriel (cosmétiques, bioplastiques, etc.) et il peut entraîner la création d’emplois directs et indirects à travers la Macaronésie.

Coût total: 255 410,99 EUR

Aide du FEDER: 217 099,34 EUR

- > **Projet MACBIOBLUE**

Résumé: Ce projet aidera les entreprises à élaborer et à appliquer des technologies, des produits et des procédures dans le domaine de la biotechnologie bleue (algues), qui présente un grand potentiel pour la région, notamment pour les domaines prioritaires de la stratégie régionale RIS3. Le potentiel des espèces indigènes de microalgues et de macroalgues sera évalué, du point de vue de leur utilisation industrielle et de leur application dans différents projets.

Coût total: 92 123,86 EUR

Aide du FEDER: 78 305,28 EUR

- > **Projet VOLRISKMAC**

Résumé: Ce projet a pour objectif de consolider les programmes de surveillance de l’activité volcanique en Macaronésie. L’intégration de ses résultats permettra de déterminer avec beaucoup plus de certitude l’état des systèmes volcaniques à l’étude, une mesure indispensable pour détecter les futurs séismes/éruptions volcaniques. Compte tenu de la complexité des phénomènes volcaniques, l’accent sera mis sur l’utilisation des TIC.

Coût total: 430 472,31 EUR

Aide du FEDER: 365 901,46 EUR

- **Parc scientifique et technologique NONAGON (période de programmation 2014-2020)**

Résumé: Le parc scientifique et technologique NONAGON a pour objectif de créer les conditions qui attireront des entreprises étrangères à la région en mesure d’apporter une valeur ajoutée au tissu entrepreneurial régional, avec des espaces de travail partagés consacrés à des événements majeurs de démonstration/d’innovation technologique et un auditorium de 260 places. Ce projet s’inscrit dans le cadre d’une initiative du gouvernement régional des Açores développée en partenariat avec le conseil municipal de Lagoa. Il a pour objectif de promouvoir l’articulation entre les secteurs public, privé et universitaire et de favoriser la création d’un nouveau modèle de développement.

Coût total: 8 980 481,30 EUR

Aide du FEDER: 7 633 409,11 EUR

- **Crèche Paim – (période de programmation 2014-2020)**

Résumé: La construction d’une crèche dans la commune de Ponta Delgada, d’une capacité d’accueil de 84 enfants, est un investissement prioritaire au vu de ses caractéristiques économiques, démographiques et sociales et compte tenu du fait que Ponta Delgada est la commune la plus peuplée et l’une des plus jeunes des Açores. La nouvelle crèche fait partie du programme du gouvernement régional pour les institutions sociales, qui vise à créer des structures sociales d’accompagnement adaptées aux besoins des familles, qui doivent concilier vie privée et vie professionnelle.

Total approuvé: 1 297 915,80 EUR

Aide du FEDER: 1 103 228,43 EUR

- **Lac Furnas (période de programmation 2007-2013)**

Résumé: Le réaménagement des bassins versants de Furnas et Sete Cidades répond à un double objectif: d'une part, empêcher l'eutrophisation des lagons et, d'autre part, valoriser et préserver les espaces qui leur sont associés, à travers l'aménagement de voies piétonnes, de mobilier et de bâtiments urbains, en mettant l'accent sur les aspects didactiques et pédagogiques.

Coût total: 4 157 743,40 EUR

Fonds de cohésion: 4 157 743,40 EUR

- **Construction d'une nouvelle centrale géothermique (Pico Vermelho, Ribeira Grande) (période de programmation 2000-2006):**

Résumé: Construction d'une nouvelle centrale géothermique dans le champ géothermique de Ribeira Grande, impliquant la construction, la fourniture et l'assemblage d'un groupe turbogénérateur d'une puissance de 10 MW et des systèmes connexes respectifs.

Financement public: 20 511 382,91 EUR

Aide du FEDER: 10 255 691,47 EUR

Île Terceira

- **Projet Quinta dos Açores (période de programmation 2014-2020)**

Résumé: L'entreprise Quinta dos Açores est une PME du secteur alimentaire qui exploite également un espace de restauration. Le projet a pour objectif de rénover, d'agrandir et de moderniser les infrastructures existantes afin d'offrir des services à un plus grand nombre de clients.

Total approuvé: 199 616,19 EUR

Aide du FEDER: 93 819,61 EUR

- **Production de granulés de biomasse (période de programmation 2007-2013)**

Résumé: Ce projet vise à transformer des matières premières locales, à fournir des produits destinés aux activités industrielles et à devenir une ressource centrale pour l'économie régionale. Il met également l'accent sur les exportations (internationalisation). Il s'agit d'une activité industrielle dont le plan d'entreprise permet de se libérer des contraintes du marché local, en introduisant des éléments de regroupement dans un domaine important pour la région.

Coût total: 1 692 606,26 EUR

Aide du FEDER: 1 438 715,32 EUR

- **Bibliothèque publique et Archives régionales d'Angra do Heroísmo (période de programmation 2007-2013)**

La construction de la nouvelle bibliothèque publique et des Archives régionales d'Angra do Heroísmo a pour objectif de donner le goût de la lecture, d'attirer de nouveaux publics (des enfants et des adultes) et de mettre des espaces confortables à la disposition des étudiants et des chercheurs. Ces lieux permettront de conserver les fonds des archives régionales. Ils ont été inaugurés en 2016.

Coût total: 8 904 321,18 EUR

Aide du FEDER: 7 568 673,00 EUR

- **Port de Praia da Vitória (période de programmation 2000-2006)**

Résumé: Le port océanique de Praia da Vitória a la capacité d'accueillir de gros navires; il sert de plateforme aux sept îles qui constituent les groupes central et occidental des Açores. Les infrastructures portuaires ont été lourdement endommagées en 2001. Le réaménagement du port a permis de consolider les infrastructures existantes; sa réorganisation et sa modernisation lui permettent désormais d'accueillir, dans différentes zones, des navires de charge et des navires à passagers inter-îles.

Total approuvé: 32 750 522 EUR

Aide du Fonds de cohésion: 27 182 933 EUR