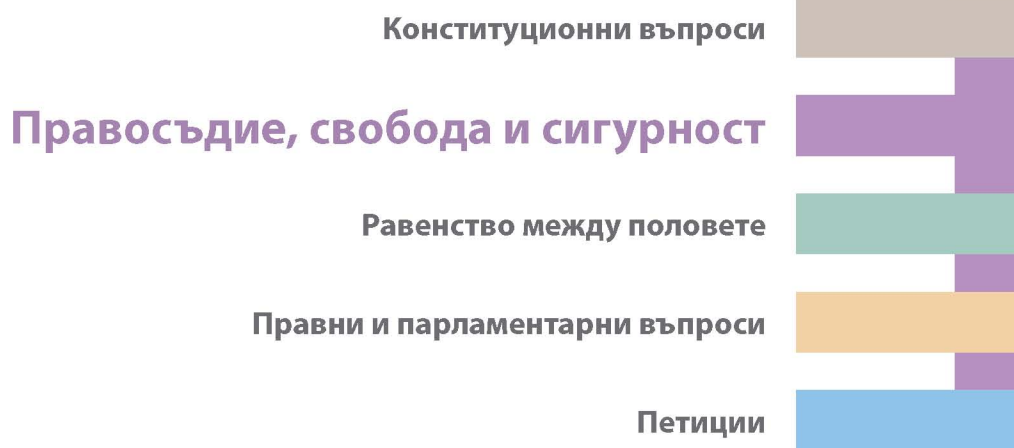


ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ЗА ВЪТРЕШНИ ПОЛИТИКИ

ТЕМАТИЧЕН ОТДЕЛ С

ГРАЖДАНСКИ ПРАВА И КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ



Митническо сътрудничество в
пространството на свобода, сигурност и
правосъдие

Ролята на митниците в управлението на
външните граници на ЕС

ОБОБЩЕНИЕ



ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ЗА ВЪТРЕШНИ ПОЛИТИКИ

**ТЕМАТИЧЕН ОТДЕЛ „В“: ГРАЖДАНСКИ ПРАВА И
КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ**

**ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ
РАБОТИ**

Митническо сътрудничество в пространството на свобода, сигурност и правосъдие

Ролята на митниците в управлението на външните граници на ЕС

ОБОБЩЕНИЕ

Резюме

Това проучване представлява сравнение на настоящата роля на митниците на външните граници на ЕС с ролята, която следва да изпълняват. Значителната липса на равновесие, която се наблюдава между участието на митниците и граничната охрана, възпрепятства гладкото функциониране на граничния контрол и представлява риск за сигурността на Съюза и неговите граждани, включително от терористични атаки. Настоящото проучване анализира причините за тази липса на равновесие и предлага подходящи решения в съответствие с международните стандарти.

Настоящият документ е изготвен по искане на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

АВТОР

Peter HOBGING

Електронна поща: hobbing@t-online.de

В сътрудничество с отдела по правосъдие и вътрешни работи в Центъра за изследвания на европейската политика (CEPS)

ОТГОВОРЕН АДМИНИСТРАТОР

Andreas HARTMANN

Тематичен отдел „В” – Граждански права и конституционни въпроси
ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

B-1047 Brussels

Електронна поща: andreas.hartmann@europarl.europa.eu

ЕЗИКОВИ ВЕРСИИ

Оригинал: EN

Превод: BG/CS/DA/DE/EL/ES/ET/FI/FR/HU/IT/LT/LV/MT/NL/PL/PT/RO/SK/SL/SV

ОТНОСНО ИЗДАТЕЛЯ

За връзка с тематичния отдел или абонамент за информационния му бюлетин, моля, пишете на:

poldep-citizens@europarl.europa.eu

Документът е завършен през април 2011 г.

© Европейски парламент, Брюксел, 2011 г.

Настоящият документ е достъпен в Интернет на адрес:

<http://www.europarl.europa.eu/studies>

ИЗКЛЮЧВАНЕ И ОГРАНИЧАВАНЕ НА ОТГОВОРНОСТТА

За изразените в настоящия документ мнения носи отговорност единствено авторът, като тези мнения не отразяват непременно официалната позиция на Европейския парламент.

Възпроизвеждането и превеждането за нетърговски цели са разрешени, при условие че се посочва източникът и издателят получава предварително известие, както и копие.

ОБОБЩЕНИЕ

Контекст

Границите, които формират външните очертания на Европейския съюз и по-специално неговото пространство на свобода, сигурност и правосъдие, имат специално значение, тъй като представляват врата към света и филтър за влизането и излизането от територията на ЕС. В тази си функция те представляват пресечна точка на две ценности, а именно правото на свободно движение, от една страна, и необходимостта от защита на Съюза и неговите граждани срещу заплахи, от друга. Управлението на тези граници е деликатна задача, предвид различните цели, свързани с това.

Въпреки че традиционно съществува прецизно разделение на ролите на граничната охрана/полиция (контрол на лицата) и митниците (контрол на стоките), устоите на тази така добре структурирана система внезапно изглеждаха поставени под заплаха към края на 2010 г., когато Европа беше алармирана от факта, че терористични устройства са били пренесени, без да бъдат разкрити, през голяма част от територията на Съюза, преди да бъдат спрени в Обединеното кралство („йеменският бомбен заговор“). Впоследствие не само че някои полицейски органи възприеха този проблем като възможност да изискват полицейски правомощия за целия сектор на въздушния транспорт, но и по-задълбоченият анализ на настоящото състояние на митническото сътрудничество в ЕС потвърди, че митниците са се откъснали значително от развоя на положението на равнището на ЕС. Някои основни политически документи, например Стокхолмската програма и Стратегията за вътрешна сигурност, на практика пренебрегват съществуването на митниците, когато планират бъдещето на интегрираното управление на границите.

Изглежда това положение противоречи не само на установените европейски традиции, но и на настоящите практики в други части на света.

Цели

Целта на настоящото проучване е да анализира това доста необичайно положение и причините, довели до него, и да разработи възможни решения, така че управлението на границите в ЕС да бъде в съответствие с актуалните международни стандарти. За тази цел проучването предлага на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент редица препоръки, които ще дадат възможност на последната да вземе становище относно ролята на митниците в новата рамка за управление на границите на ЕС, установена в Стокхолмската програма и бъдещата стратегия на ЕС за митническо сътрудничество.

Предварителните проучвания сочат необходимостта от предприемане на следните стъпки:

- установяване на факторите, довели до пренебрегването на митниците в управлението на границите на равнище ЕС;
- оценка на капацитета на митническите администрации на ЕС по отношение на съответствието с критериите за ефективно управление на външните граници от регулаторна гледна точка и от гледна точка на сигурността;
- сравняване на настоящия модел на интегрирано управление на границите на ЕС, определен от Съвета през 2006 г., със стандартите, установени от

международната общност, по-специално от Световната митническа организация; както и

- проучване относно това дали неотдавнашната история на европейската интеграция, с характерното си разделение между първия и третия стълб, може да е допринесла за развитието на специфичен европейски модел, при който основната роля е на полицията.

За да не се ограничи само до констатирането на проблемите, проучването предлага също и някои решения, които могат да помогнат за възстановяване на основната роля на митниците и привеждане на управлението на границите на ЕС в съответствие с международните стандарти.

ПРЕПОРЪКИ

- Препоръка 1. Европейският парламент следва да следи внимателно развитието на концепцията за интегрирано управление на границите в ЕС. Прилаганият в момента подход датира още от преди приемането на Договора от Лисабон, т.е. все още се ръководи от междуправителствените работни методи съгласно предишния Дял VI от ДЕС, без ЕП и Съдът на Европейския съюз да упражняват необходимия контрол. Тъй като подходът е насочен едностранно към контрола на лица, извършван от полицейските органи, като се пренебрегва сигурността, свързана с товарния транспорт, която следва да бъде осигурявана от митниците, той не отговаря на международните стандарти, нито (при липсата на съответното участие на митническите органи) осигурява задоволителна защита и управление на външните граници.
- Препоръка 2. Европейският парламент следва да изиска от Комисията и Съвета да обяснят как планират да преразгледат настоящата концепция за интегрирано управление на границите, определена от Съвета през декември 2006 г., за да включат пълното участие на митническите органи. Неотдавнашните събития, като например йеменският бомбен заговор от октомври 2010 г. и страховете във връзка с „мръсната бомба“ на италианското пристанище Генуа през февруари 2011 г., ясно показват, че европейската сигурност е застрашена не само от влизането на терористи на територията на Съюза, но и от непридружени терористични устройства, скрити в товарни пратки. Освен това по-силно ориентираният към гражданите/бизнеса подход, прилаган от митниците (избирателни и основани на риска проверки, вместо 100 % рутинни проверки), може да доведе до въвеждането на „по-интелигентни“ концепции в областта на граничната сигурност.
- Препоръка 3. Европейският парламент следва да се възползва от настоящата оценка на FRONTEX, както и от текущата процедура за изменение на Регламент № 2007/2004 за създаването на FRONTEX, за да подкрепи ясно изразеното от тази агенция желание да намери компетентен партньор от страна на митниците. Въпросният партньор следва да може да представлява митниците в пълния обхват на тяхната компетентност, т.е. както по отношение на регулаторните аспекти, така и по отношение на сигурността. Поради това работната група на Съвета в областта на митническото сътрудничество не би представлявала подходящ избор.
- Препоръка 4. В този контекст ще бъде необходима парламентарна подкрепа за създаването на подходящ орган, който да съответства на FRONTEX в областта на митниците, т.е. или да действа като самостоятелна европейска агенция (Европейска митническа агенция), или – ако това не е осъществимо поради бюджетни причини, като съвместен орган с Европейската служба за борба с измамите (OLAF). Силното присъствие на митниците с европейска насоченост в структурата на интегрираното управление на границите ще послужи и за допълнителното подобряване на европейската система на граничната охрана в духа на ясна европейска идентичност.

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ ЗА ВЪТРЕШНИ ПОЛИТИКИ

ТЕМАТИЧЕН ОТДЕЛ С ГРАЖДАНСКИ ПРАВА И КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

Роля

Тематичните отдели са изследователски звена, които предоставят специализирани консултации на комисиите, вътрешно-парламентарните делегации и други парламентарни органи.

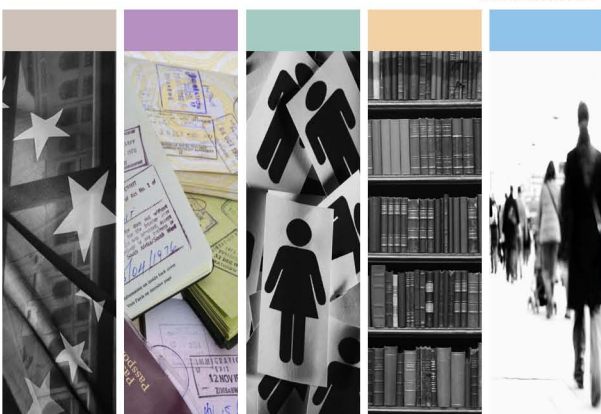
Тематични области

- Конституционни въпроси
- Правосъдие, свобода и сигурност
- Равенство между половете
- Правни и парламентарни въпроси
- Петиции

Документи

Посетете интернет страницата на Европейския парламент
<http://www.europarl.europa.eu/studies>

Снимките са предоставени с любезното съдействие на:
iStock International Inc.



ISBN