

## GENERALDIREKTORATET FOR INTERNE POLITIKKER

# TEMAAFDELING **C**

## BORGERNES RETTIGHEDER OG KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER

Konstitutionelle anliggender

Retfærdighed, frihed og sikkerhed

Ligestilling mellem kønnene

Retlige og parlamentariske anliggender

Andragender

Toldsamarbejde inden for området for frihed, sikkerhed og retfærdighed;

Toldområdets rolle i forbindelse med forvaltning af EU's ydre grænser

SAMMENDRAG





## GENERALDIREKTORATET FOR INTERNE POLITIKKER

### TEMAAFDELING C: BORGERNES RETTIGHEDER OG KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER

#### BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

## **Toldsamarbejde inden for området for frihed, sikkerhed og retfærdighed;**

### **Toldområdets rolle i forbindelse med forvaltning af EU's ydre grænser**

## SAMMENDRAG

### **Resumé**

Denne undersøgelse står med den rolle, den forventes at have, i kontrast til toldområdet nuværende rolle ved de ydre grænser. Den betydelige ubalance, der findes mellem inddragelse af told og grænsevagter, hindrer grænsekontrollen i at fungere hensigtsmæssigt og udgør risici for Unionen og dens borgere, herunder risikoen for terrorangreb. I undersøgelsen analyseres årsagerne til denne ubalance, og der foreslås passende løsninger i overensstemmelse med de internationale standarder.

Dette dokument er udarbejdet på foranledning af Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE).

## **FORFATTER**

Peter HOBGING

E-mail: [hobbing@t-online.de](mailto:hobbing@t-online.de)

Under koordinering af afdelingen for retlige og indre anliggender i Det Europæiske Center for Politiske Studier (CEPS)

## **ANSVARLIG ADMINISTRATOR**

Andreas HARTMANN

Temaafdeling C - Borgernes Rettigheder og Konstitutionelle Anliggender

Europa-Parlamentet

B-1047 Bruxelles

E-mail: [andreas.hartmann@europarl.europa.eu](mailto:andreas.hartmann@europarl.europa.eu)

## **SPROGUDGAVER**

Original: EN

Oversættelse: BG/CS/DA/DE/EL/ES/ET/FI/FR/HU/IT/LT/LV/MT/NL/PL/PT/RO/SK/SL/SV

## **OM REDAKTØREN**

Skriv til følgende e-mail-adresse for at kontakte temaafdelingen eller abonnere på dens månedlige nyhedsbrev:

[poldep-citizens@europarl.europa.eu](mailto:poldep-citizens@europarl.europa.eu)

Manuskript færdiggjort i april 2011

© Europa-Parlamentet, Bruxelles, 2011

Dette dokument er tilgængeligt på internettet på:

<http://www.europarl.europa.eu/studies>

## **ANSVARFRASKRIVELSE**

De synspunkter, der gives udtryk for i dette dokument, er udelukkende forfatterens ansvar og afspejler ikke nødvendigvis Europa-Parlamentets officielle holdning.

Eftertryk og oversættelse til ikkekommercielle formål er tilladt med angivelse af kilde. Udgiveren skal orienteres på forhånd og tilsendes et eksemplar.

## SAMMENDRAG

### Baggrund

Grænser, der udgør EU's ydre mur, og især Unionens område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, har en særlig betydning som port til verden og som filter for alle ind- og udgående bevægelser. Med denne funktion befinder de sig lige midt i skæringspunktet mellem to værdier, dvs. retten til fri bevægelighed på den ene side og behovet for at beskytte Unionen og dens borgere mod farer på den anden. Forvaltningen af disse grænser er en følsom opgave, hvor der skal tages behørigt hensyn til de forskellige interesser, der står på spil.

Selv om rollerne hos grænsevagter/politi (personkontrol) og toldmyndigheder (varekontrol) traditionelt har været klart adskilt, blev dette berettigede system pludselig udfordret i slutningen af 2010, hvor Europa var foruroliget over, at terrorudstyr uopdaget blev transporteret gennem en stor del af EU's territorium, inden det blev standset i Det Forenede Kongerige (Yemenbombepåbuddet). Ud over, at visse politimyndigheder udnyttede denne uheldige hændelse som anledning til at klage over politiets kompetence i hele luftfragtssektoren, bekræftede en nærmere undersøgelse af den nuværende situation for EU's toldsamarbejde, at told i høj grad var adskilt fra udvikling på EU-plan. Større politiske dokumenter som f.eks. Stockholmprogrammet og EU's interne sikkerhedsstrategi ignorerede stort set eksistensen af told i forbindelse med planlægningen af fremtiden for den integrerede grænseforvaltning.

Denne situation står tilsyneladende i kontrast til både de faste europæiske traditioner og den nuværende praksis andre steder i verden.

### Formål

Formålet med denne undersøgelse er at analysere denne ganske usædvanlige situation og dens årsager samt finde frem til mulige løsninger til at gøre EU's grænseforvaltning i stand til at matche de nye internationale standarder. Til dette formål indeholder undersøgelsen en række anbefalinger til Europa-Parlamentets LIBE-udvalg, der vil gøre dette i stand til at indtage en position med hensyn til toldområdets rolle i den nye EU-grænseforvaltningsramme, der er fastlagt i Stockholmprogrammet, og i EU's fremtidige strategi om toldsamarbejde.

Foreløbige undersøgelser viser, at der er behov for at træffe følgende foranstaltninger:

- fastlægge, hvordan afviklingen af told fra grænseforvaltning på EU-plan blev indført
- vurdere EU's toldmyndigheders kapacitet med hensyn til, hvorvidt de opfylder kriteriet om effektiv forvaltning af de ydre grænser set ud fra et reguleringsmæssigt samt et sikkerhedsmæssigt synspunkt
- sammenligne EU's nuværende integrerede grænseforvaltningsmodel som defineret af Rådet i 2006 med de standarder, der er fastlagt af det internationale samfund, navnlig Verdenstoldorganisationen
- undersøge, om den nylige europæiske integrationshistorie med dens særlige første/tredje søjle-splittelse kan have bidraget til udviklingen af en særlig europæisk "kun politi"-model.

For at gå videre end til blot en diagnose af problemerne fremhæver undersøgelsen løsninger, som kan bidrage til at bringe toldområdet tilbage på scenen og tilpasse EU's grænseforvaltning til de internationale standarder.

## ANBEFALINGER

- **Anbefaling 1.** Europa-Parlamentet bør holde et vågent øje med udviklingen af begrebet integreret grænseforvaltning i EU. Den nuværende tilgang stammer fra perioden inden Lissabontraktaten, dvs. at den stadig er inspireret af mellemstatslige arbejdsmetoder under det tidligere afsnit VI i TEU uden behørig kontrol fra Europa-Parlamentets og EU-Domstolens side. Da tilgangen udelukkende fokuserer på personkontrol udført af politimyndigheder - mens der ses bort fra godsrelateret sikkerhed gennem toldkontrol - er den ikke i overensstemmelse med de internationale standarder og giver (i mangel af toldmyndighedernes behørig deltagelse) ikke tilfredsstillende beskyttelse og forvaltning af de ydre grænser.
- **Anbefaling 2.** Europa-Parlamentet bør anmode Kommissionen og Rådet om at redegøre for, hvordan de vil revidere det nuværende begreb integreret grænseforvaltning som defineret af Rådet i december 2006 med henblik på at medtage fuld inddragelse af toldmyndighederne. Nylige hændelser, såsom Yemen-luftfragtbombepLANEN i oktober 2010 og frygten for den "beskidte bombe" i den italienske havn Genoa i februar 2011, understreger tydeligt, at den europæiske sikkerhed er truet, ikke blot af terroristers indrejse, men også af uledsaget terrorudstyr gemt i lastrum. Desuden kan den mere borger-/forretningsrelaterede grænsemetode, der anvendes af toldmyndighederne (selektiv og risikobaseret kontrol frem for 100 % systematisk kontrol) inspirere til "mere intelligente" tiltag inden for grænsesikkerhed.
- **Anbefaling 3.** Europa-Parlamentet bør udnytte den aktuelle FRONTEX-evaluering samt den igangværende ændringsprocedure for FRONTEX-forordning 2007/2004 for at støtte FRONTEX' udtrykkelige ønske om at finde en kompetent partner på toldmyndighedernes side. Den pågældende partner bør kunne repræsentere toldmyndighederne i deres kompetenceområders fulde spektrum, dvs. i forbindelse med såvel reguleringsmæssige som sikkerhedsmæssige aspekter. Rådets toldsamarbejdsgruppe vil således ikke være et hensigtsmæssigt valg.
- **Anbefaling 4.** I denne sammenhæng vil der være behov for parlamentarisk støtte til etableringen af et passende organ som modpart til FRONTEX på toldmyndighedernes side, dvs. enten som et EU-agentur (europæisk toldagentur), der står alene, eller, hvis dette ikke er muligt af budgetmæssige årsager, som et joint venture med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). Tilstedeværelsen af et stort antal EU-orienterede toldmyndigheder i den integrerede grænseforvaltnings arkitektur vil desuden tjene til yderligere fremme af det europæiske grænsekontrollsystem i overensstemmelse med en tydelig europæisk identitet.





## GENERALDIREKTORATET FOR INTERNE POLITIKKER

# BORGERNES RETTIGHEDER OG KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER **TEMAAFDELING C**

## Rolle

Temaafdelingerne er forskningsenheder, som yder specialiseret rådgivning til udvalg, interparlamentariske delegationer og andre parlamentariske organer.

## Politikområder

- Konstitutionelle anliggender
- Retfærdighed, frihed og sikkerhed
- Ligestilling mellem kønnene
- Retlige og parlamentariske anliggender
- Andragender

## Dokumenter

Besøg Europa-Parlamentets websted: <http://www.europarl.europa.eu/studies>

BILLEDER:  
iStock International Inc.

