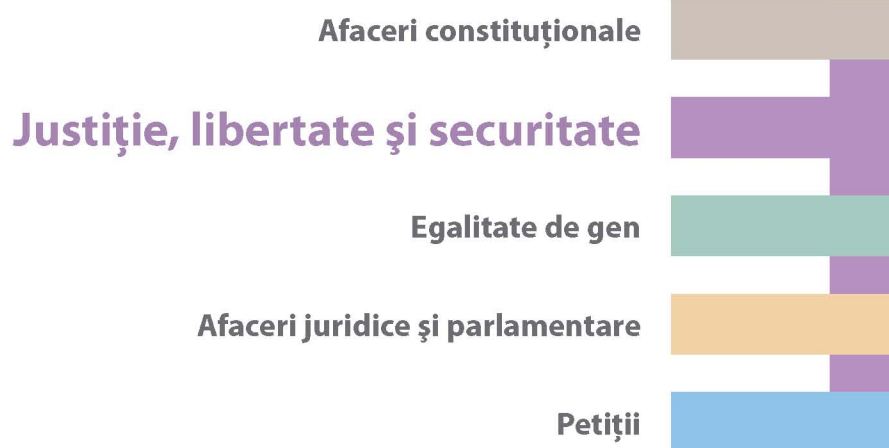


DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI INTERNE

**DEPARTAMENTUL TEMATIC C**

DREPTURILE CETĂȚENILOR ȘI AFACERI CONSTITUȚIONALE



**Cooperarea vamală în domeniul  
libertății, securității și justiției**

**Rolul vămii în gestionarea frontierei  
externe a UE**

**SINTEZĂ**





**DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI INTERNE**  
**DEPARTAMENTUL TEMATIC C: DREPTURILE CETĂȚENILOR ȘI**  
**AFACERI CONSTITUȚIONALE**

**LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE**

**Cooperarea vamală în domeniul**  
**libertății, securității și justiției**

**Rolul vămii în gestionarea frontierei externe**  
**a UE**

**SINTEZĂ**

**Rezumat**

Prezentul studiu pune în balanță rolul actual al vămii la frontierele externe cu cel pe care aceasta ar trebui să-l aibă. Dezechilibrul considerabil pe care îl întâlnim între implicarea vămii și poliția de frontieră împiedică buna funcționare a controlului vamal și prezintă riscuri în materie de securitate pentru Uniune și cetățenii acesteia, inclusiv riscuri de atacuri teroriste. Prezentul studiu analizează cauzele acestui dezechilibru și propune soluții adecvate în conformitate cu standardele internaționale.

Prezentul document a fost solicitat de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European

## **AUTOR**

Peter HOBGING

E-mail: [hobbing@t-online.de](mailto:hobbing@t-online.de)

Sub coordonarea secției Justiție și afaceri interne a Centrului de Studii Politice Europene (CEPS)

## **ADMINISTRATOR RESPONSABIL**

Andreas HARTMANN

Departamentul Tematic C - Drepturile cetățenilor și afaceri constituționale

Parlamentul European

B-1047 Bruxelles

E-mail: [andreas.hartmann@europarl.europa.eu](mailto:andreas.hartmann@europarl.europa.eu)

## **VERSIUNI LINGVISTICE**

Original: EN

Traduceri: BG/CS/DA/DE/EL/ES/ET/FI/FR/HU/IT/LT/LV/MT/NL/PL/PT/RO/SK/SL/SV

## **DESPRE REDACTOR**

Pentru a contacta departamentul tematic sau pentru a vă abona la buletinul său informativ, vă rugăm să vă adresați în scris la:

[poldep-citizens@europarl.europa.eu](mailto:poldep-citizens@europarl.europa.eu)

Manuscris finalizat în aprilie 2011.

© Parlamentul European, Bruxelles, 2011

Acest document este disponibil pe internet la adresa:

<http://www.europarl.europa.eu/studies>

## **CLAUZĂ DE RESPONSABILITATE**

Responsabilitatea pentru opiniile exprimate în prezentul document îi revine exclusiv autorului, iar acestea nu reprezintă neapărat poziția oficială a Parlamentului European.

Reproducerea și traducerea în scopuri necomerciale sunt autorizate, cu condiția să se indice sursa, iar editorul să fie notificat în prealabil și să i se trimită un exemplar.

## SINTEZĂ

### Context

Frontierele, care reprezintă învelișul exterior al Uniunii Europene și al spațiului de libertate, securitate și justiție în special, au o semnificație specială ca fereastră către lume și ca filtru pentru toate intrările și ieșirile. Cu această funcție, se află chiar la intersecția dintre două valori, și anume dreptul la liberă circulație, pe de o parte, și necesitatea de a acorda Uniunii și cetățenilor acesteia protecție față de amenințările asupra celuilalt. Gestionarea acestor frontiere reprezintă o sarcină delicată, luând în considerare în mod adecvat diferitele obiective vizate.

Deși, prin tradiție, a existat o separare atentă a rolurilor între poliția de frontieră (controlul persoanelor) și vamă (controlul bunurilor), acest sistem bine fondat a părut dintr-odată să se confrunte cu o provocare, către sfârșitul lui 2010, când Europa s-a alarmat din cauza dispozitivelor teroriste care au tranzitat o mare parte a teritoriului Uniunii, fără a fi detectate, înainte de a fi oprite în Regatul Unit (atentatul cu bomba din Yemen). Autoritățile polițienești au profitat de acest incident pentru a solicita ca întregul sector al transporturilor aeriene să intre în sfera de competență a poliției și, în același timp, o analiză mai profundă a situației actuale a cooperării vamale în UE a confirmat că vama se detașase în mare parte de evoluțiile de la nivelul UE. Marile documente politice, precum Programul de la Stockholm sau Strategia de securitate internă au ignorat de-a dreptul existența vămii atunci când au luat în considerare planificarea viitorului gestionării integrate a frontierelor.

Această situație pare să contrasteze nu numai cu vechile tradiții europene, ci și cu practicile curente din alte părți ale lumii.

### Obiective

Obiectivele prezentului studiu sunt de a analiza această situație oarecum neobișnuită și originile sale și de a dezvolta posibile soluții astfel încât gestionarea frontierelor UE să corespundă celor mai înalte standarde internaționale. În acest scop, studiul adresează o serie de recomandări pentru Comisia LIBE a Parlamentului European, care îi vor permite acesteia din urmă să adopte o poziție în ceea ce privește rolul vămii în noul cadru de gestionare a frontierelor UE prevăzut în Programul de la Stockholm și strategia viitoare a UE în materie de cooperare vamală.

Primele cercetări au scos în evidență necesitatea întreprinderii următorilor pași:

- stabilirea modului în care vama a fost exclusă din gestionarea frontierelor la nivelul UE;
- evaluarea capacităților administrațiilor vamale ale UE în ceea ce privește măsura în care acestea îndeplinesc criteriile gestionării eficiente a frontierelor externe din punctul de vedere al reglementării și al securității;
- compararea modelului actual de gestionare integrată a frontierelor UE, astfel cum a fost definit de Consiliu în 2006, cu standardele stabilite de comunitatea internațională, în special de Organizația Mondială a Vămirilor; și

- verificarea dacă recenta istorie europeană în materie de integrare și separarea sa specifică din cadrul celui de al treilea pilon este posibil să fi contribuit la dezvoltarea unui model european specific bazat doar pe politici.

Trecând de faza unei simple diagnosticări a problemelor, studiul identifică apoi soluții care ar putea contribui la restaurarea rolului vămii și la alinierea gestionării frontierelor UE la standardele internaționale.

## RECOMANDĂRI

- **Recomandarea 1.** Parlamentul European ar trebui să acorde în continuare atenție la evoluțiile care înconjoară conceptul de gestionare integrată a frontierelor (IBM) în UE. Abordarea aplicată în prezent datează dinaintea Tratatului de la Lisabona, adică rămâne inspirată de metodele interguvernamentale din cadrul fostului titlu VI al TUE, fără exercitarea unui control adecvat de către PE și Curtea de Justiție. Întrucât abordarea se concentrează în mod unilateral pe controlul persoanelor efectuat de autoritățile polițienești – neglijând securitatea referitoare la marfă care trebuie asigurată de vamă – , nici nu este compatibilă cu standardele internaționale, nici nu oferă (având în vedere lipsa unei implicări adecvate a autorităților vamale) o protecție și o gestionare satisfăcătoare a frontierelor externe.
- **Recomandarea 2.** Parlamentul European ar trebui să solicite Comisiei și Consiliului să explice cum intenționează să revizuiască actualul concept IBM, astfel cum a fost definit de Consiliu în decembrie 2006, pentru a include deplina implicare a autorităților vamale. Evenimentele recente, precum atentatul cu bombă din Yemen din octombrie 2010 și temerile privind „bomba murdară” din portul italian Genova din februarie 2011 subliniază în mod clar faptul că securitatea europeană este amenințată nu numai de intrarea teroriștilor, ci și de dispozitivele teroriste neînsoțite ascunse în transporturile de marfă. În plus, abordarea mai bine orientată către cetățean/activitatea economică a frontierelor aplicată de vamă (controale selective și bazate pe riscuri în locul unor verificări de rutină 100%) ar putea inspira concepte „mai inteligente” în domeniul securității frontierelor.
- **Recomandarea 3.** Parlamentul European ar trebui să profite de actuala evaluare a FRONTEX, precum și de procedura de modificare în curs a Regulamentului 2007/2004 privind FRONTEX, pentru a sprijini dorința expresă a acestei agenții de a găsi un partener competent de partea vămii. Partenerul respectiv ar trebui să poată reprezenta vama, beneficiind de competențe depline, și anume în materie de reglementare și de securitate. Prin urmare, Grupul de lucru pentru cooperare vamală al Consiliului nu ar fi o alegere adecvată.
- **Recomandarea 4.** În acest context, ar fi nevoie de sprijinul parlamentar pentru crearea unui organism adecvat care să servească drept echivalent al FRONTEX de partea vămii, și anume fie ca agenție europeană de sine stătătoare (Agenția Europeană a Vămirilor), fie, dacă această soluție nu ar fi fezabilă din motive bugetare, ca asociere cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF). Prezența puternică a unei vămi orientate către UE în arhitectura IBM ar servi, de asemenea, la dezvoltarea în continuare a sistemului european al poliției de frontieră în spiritul unei identități europene clare.





DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI INTERNE

## DEPARTAMENTUL TEMATIC DREPTURILE CETĂȚENILOR ȘI AFACERI CONSTITUȚIONALE **C**

### Rol

Departamentele tematice sunt unități de cercetare care asigură consultanță de specialitate pentru comisii, delegații interparlamentare și alte organisme parlamentare.

### Domenii tematice

- Afaceri constituționale
- Justiție, libertate și securitate
- Egalitate de gen
- Afaceri juridice și parlamentare
- Petiții

### Documente

Vizitați site-ul web al Parlamentului European: <http://www.europarl.europa.eu/studies>

SURSE FOTO:  
iStock International Inc.

