



IL-PARLAMENT EWROPEW: IR-RELAZZJONIJIET MAL-PARLAMENTI NAZZJONALI

Il-progress tal-integrazzjoni Ewropea biddel ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali. Diversi strumenti ta' kooperazzjoni bejn il-Parlament Ewropew u l-parlamenti nazzjonali ġew introdotti bil-għan li jiggarrantixxu skrutinju demokratiku effikaċi tal-leġiżlazzjoni Ewropea fil-livelli kollha. Din it-tendenza ssaħħet permezz tad-dispożizzjonijiet introdotti bit-Trattat ta' Lisbona.

IL-BAŽI ĠURIDIKA

L-Artikolu 12 tat-Trattat tal-Unjoni Ewropea (TUE) u l-Protokoll Nru 1 dwar ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali fl-Unjoni Ewropea.

L-OBJETTIVI

A. Il-baži loġika għall-kooperazzjoni

Il-proċess proprju tal-integrazzjoni Ewropea jinvolti t-trasferiment tar-responsabbiltajiet li kienu jiġu eżerċitati mill-gvernijiet nazzjonali għal istituzzjonijiet kongunti b'poteri ta' teħid ta' deċiżjonijiet, u b'hekk jiċkien ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali (PN) bħala leġiżlaturi, awtoritajiet baġitarji u korpi responsabbli għall-kontroll eżekuttiv. Filwaqt li bosta mir-responsabbiltajiet trasferiti mil-livell nazzjonali għal dak tal-UE inizjalment kienu jserrġu fuq il-Kunsill, il-Parlament Ewropew (PE) progressivament kiseb rwol parlamentari sħiħ.

- Il-parlamenti nazzjonali bdew iqisu l-iskrutinju aktar effikaċi fuq l-attivitajiet tal-UE tal-gvernijiet tagħhom u r-relazzjonijiet eqreb mal-PE bħala mezz biex tiżdied l-influwenza tagħhom fuq it-tfassil tal-politika tal-UE u biex fl-istess ħin jiżguraw li l-UE tinbena fuq prinċipji demokratiċi.
- Min-naħa tiegħu, il-PE ġeneralment kien tal-opinjoni li r-relazzjonijiet mill-qrib mal-parlamenti nazzjonali jgħinuh isaħħaħ il-leġittimità tiegħu u jġib lill-UE eqreb lejn iċ-ċittadini tiegħu.

B. L-evoluzzjoni tal-kuntest tal-kooperazzjoni

Inizjalment ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali naqas hekk kif l-integrazzjoni Ewropea avvanzat: is-setgħat tal-UE żdiedu u l-oqsma ta' kompetenza tagħha ġew estiżi, filwaqt li l-votazzjoni b'maġġoranza saret ir-regola fil-Kunsill u l-poteri leġiżlattivi tal-PE żdiedu wkoll.



Sal-1979, il-PE u l-parlamenti nazzjonali kellhom rabtiet organiċi, peress li l-Membri tal-PE kienu mañturin mill-parlamenti nazzjonali stess. L-elezzjonijiet diretti tal-PE farrku dawk ir-rabtiet u għal madwar għaxar snin prattikament ma kien hemm ebda relazzjoni. Il-bżonn li jerġgħu jiġu stabbiliti r-rabtiet inħass wara l-1989: saru tañditiet u bdew jiġu stabbiliti rabtiet ġodda biex jissostitwixxu r-rabtiet organiċi oriġinali. It-Trattat ta' Maastricht għen billi inkluda żewġ dikjarazzjonijiet (Nru 13 u Nru 14) dwar is-suġġett, li pprevedew b'mod partikolari:

- ir-rikonnoxximent xieraq tar-rwol tal-parlamenti nazzjonali fil-funzjonament tal-Unjoni Ewropea (il-gvernijiet rispettivi tagħhom jeñtiġilhom jinfurmawhom "fil-ñin opportun" dwar il-proposti leġiżlattivi tal-UE u konferenzi kongunti jridu jsiru meta jkun hemm bżonn);
- kooperazzjoni eqreb bejn il-PE u l-parlamenti nazzjonali, fis-sura ta' rabta aktar sistematika, skambji ta' informazzjoni, laqgħat regolari u possibbilment konċessjoni ta' faċilitajiet reċiproċi.

Barra minn hekk, il-parlamenti nazzjonali progressivament kisbu setgħat ta' skrutinju fuq l-attivitajiet tal-UE tal-gvernijiet tagħhom bñala riżultat ta' riformi kostituzzjonali, impenji governattivi, bidliet fil-metodi operattivi tagħhom stess u interpretazzjoni tar-regoli kostituzzjonali nazzjonali mañruġa mill-qrati kostituzzjonali ta' xi Stati Membri. Il-kumitati tagħhom li jispeċjalizzaw fl-affarijiet tal-UE kellhom rwol kruċjali f'dan l-iżvilupp, b'kooperazzjoni mal-PE.

Il-protokoll dwar ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali anness mat-Trattat ta' Amsterdam ñeġġeġ involviment ikbar tal-parlamenti nazzjonali fl-attivitajiet tal-UE u jitlob li d-dokumenti ta' konsultazzjoni u l-proposti jintbagħtu immedjatament biex il-parlamenti nazzjonali jkunu jistgħu jeżaminawhom qabel il-Kunsill jieħu deċiżjoni. Il-parlamenti nazzjonali żvolġew rwol importanti waqt id-dibattiti tal-Konvenzjoni dwar il-futur tal-Ewropa (1.1.4), li matulha kienu wkoll is-suġġett ta' wieñed mill-11-il grupp ta' ñidma. F'Mejju 2006, il-Kummissjoni qablet li tittrasferixxi l-proposti l-ġodda kollha u d-dokumenti ta' konsultazzjoni lill-parlamenti nazzjonali. Bit-Trattat ta' Lisbona, dan id-"djalogu politiku" issa sar rekwiżit ġuridiku għall-Kummissjoni. It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jagħti d-dritt lill-parlamenti nazzjonali li jirċievu firxa usa' ta' informazzjoni mill-istituzzjonijiet tal-UE, li huma meñtieġa jgħaddu l-abbozzi tal-atti leġiżlattivi kollha u jinnotifikaw lill-parlamenti nazzjonali bl-applikazzjonijiet għall-adeżjoni mal-UE. It-Trattat ta' Lisbona kompli jsaññañ ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali billi jinvolvihom fil-proċeduri għar-reviżjoni tat-Trattati kif ukoll fil-mekkaniżmi ta' evalwazzjoni għall-implimentazzjoni tal-politiki tal-UE fl-ispazji tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja. Huwa fformalizza wkoll il-kooperazzjoni interparlamentari bejn il-parlamenti nazzjonali u l-PE f'konformità mal-Protokoll dwar ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali fl-UE.

Barra minn dan, it-Trattat ta' Lisbona žied b'mod konsiderevoli r-rwol tal-parlamenti nazzjonali fil-proċess leġiżlattiv billi introduċa mekkaniżmu ta' twissija bikrija, jiġifieri, sistema li tippermetti li l-parlamenti nazzjonali jiżguraw li l-proposti leġiżlattivi jkunu konsistenti mal-prinċipju ta' sussidjarjetà (il-Protokoll Nru 1 dwar ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali fl-Unjoni Ewropea u l-Protokoll Nru 2 dwar l-applikazzjoni tal-prinċipji ta' sussidjarjetà u ta' proporzjonalità). Fi žmien tmien ġimgħat mid-data tat-trażmissjoni ta' proposta leġiżlattiva, il-parlamenti nazzjonali jistgħu jibagħtu opinjoni



motivata lill-Presidenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni filwaqt li jiddikjaraw għaliex huma jqisu li l-abbozz inkwistjoni ma jikkonformax mal-prinċipju ta' sussidjarjetà. Il-proposti leġiżlattivi jistgħu jiġu mblukkati jekk ikun hemm kunsens fost maġġoranza tal-kmamar. Madankollu, id-deċiżjoni finali titħalla f'idejn l-awtoritajiet leġiżlattivi (il-Parlament Ewropew u l-Kunsill) (1.2.2). Dan il-mekkanizmu gie attivat tliet darbiet minn mindu dañal fis-señh it-Trattat ta' Lisbona: f'Mejju 2012 rigward proposta għal Regolament tal-Kunsill dwar l-eżerċizzju tad-dritt li tittiehed azzjoni kollettiva fil-kuntest tal-libertà tal-istabbiliment u l-libertà li jiġu pprovduti servizzi ('Monti II')^[1] u f'Ottubru 2013 dwar il-proposta għal regolament dwar it-twaqqif ta' Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew^[2], u f'Mejju 2016 fir-rigward ta' [proposta għal rieżami tad-Direttiva dwar l-Istazzjonar ta' Haddiema](#)^[3]. It-Trattat fih ukoll artikoli ġodda li jiċċaraw ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali fl-istruttura istituzzjonali tal-UE (l-Artikoli 10 u 12 tat-TUE).

Sa mill-bidu tal-kriżi tad-dejn sovrani fl-UE f'Marzu 2010, ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali taż-żona tal-ewro fir-ratiffika jew fir-reviżjoni tal-pakketti ta' salvataġġ, enfasizza l-importanza ta' kooperazzjoni mill-qrib u skambju kontinwu ta' informazzjoni bejniethom u l-PE. L-Artikolu 13 tat-Trattat dwar l-Istabbiltà, il-Koordinazzjoni u l-Governanza fl-Unjoni Ekonomika u Monetarja, li dañal fis-señh f'Jannar 2013, jipprevedi kooperazzjoni speċifika bejn il-parlamenti nazzjonali u l-PE għal kontroll parlamentari fl-oqsma ta' governanza ekonomika u finanzjarja.

IL-KISBIET: L-ISTRUMENTI TAL-KOOPERAZZJONI

A. Konferenzi tal-Presidenti tal-Assemblej Parlamentari tal-Unjoni Ewropea

Wara laqgħat li saru fl-1963 u fl-1973, il-konferenzi ġew formalment introdotti fl-1981. Filwaqt li jlaqqgħu l-presidenti tal-parlamenti nazzjonali u tal-PE, il-konferenzi fil-bidu kienu jsiru kull sentejn. Dawn ikunu preparati minn laqgħat tas-Segretarji Ġenerali u jiddiskutu kwistjonijiet preċiżi rigward il-kooperazzjoni bejn il-parlamenti nazzjonali u l-PE. F'dawn l-añhar snin, il-Presidenti ltaqqgħu kull sena. Sa mill-1995, il-PE żamm relazzjonijiet mill-qrib mal-parlamenti tal-pajjiżi assoċjati u applikanti. Il-presidenti tal-PE u tal-parlamenti ta' dawn il-pajjiżi ltaqqgħu regolarment biex jiddiskutu l-istrategiji ta' adeżjoni u kwistjonijiet oñrajn ta' attwalità.

B. Iċ-Ċentru Ewropew tar-Riċerka u tad-Dokumentazzjoni Parlamentari

Il-"konferenza importanti" ta' Vjenna (1977) waqqfet iċ-Ċentru Ewropew tar-Riċerka u tad-Dokumentazzjoni Parlamentari. Iċ-Ċentru huwa netwerk ta' servizzi ta' dokumentazzjoni u riċerka li jikkooperaw mill-qrib biex jiffacilitaw l-aċċess għall-informazzjoni (inklużi bażijiet ta' data nazzjonali u Ewropej) u jikkoordinaw ir-riċerka biex tiġi evitata d-duplikazzjoni tal-ħidma. Huwa jiċċentralizza u jiċċirkola r-riżultati u ñoloq sit web biex jittejjbu l-iskambji ta' informazzjoni. Id-direttorju tiegħu jiffacilita l-kuntatt bejn id-dipartimenti ta' riċerka tal-parlamenti membri. Iċ-Ċentru huwa mmexxi

[1] Proposta għal Regolament tal-Kunsill dwar l-eżerċizzju tad-dritt li tittiehed azzjoni kollettiva fil-kuntest tal-libertà tal-istabbiliment u l-libertà li tagħti servizz (COM(2012)0130).

[2] Proposta għal Regolament tal-Kunsill dwar it-twaqqif tal-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew (COM(2013)0534).

[3] Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 96/71/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Diċembru 1996 dwar l-impjeg ta' haddiema fil-qafas ta' prestazzjoni ta' servizzi (COM/2016/0128).



b'mod kongunt mill-PE u mill-Assemblea Parlamentari tal-Kunsill tal-Ewropa. Jinkludi l-parlamenti mill-Istati Membri tal-UE u tal-Kunsill tal-Ewropa, u s-servizzi tiegħu jistgħu jintużaw ukoll mill-parlamenti tal-Istati li għandhom status ta' osservatur fl-Assemblea Parlamentari.

C. Konferenza tal-parlamenti tal-Komunità

L-idea ta' din il-konferenza ġiet ikkonkretizzata f'Ruma fl-1990 taħt l-isem "Seduta Ewropea". Is-sugġett kien "il-futur tal-Komunità; l-implikazzjonijiet, għall-Komunità u għall-Istati Membri, tal-proposti li jikkonċernaw l-Unjoni Ekonomika u Monetarja u l-Unjoni Politika u, b'mod aktar partikolari, ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali u tal-Parlament Ewropew", u kien hemm 258 parteċipant, 173 mill-parlamenti nazzjonali u 85 mill-PE. Qatt ma reġgħet saret laqgħa oħra bħal din.

D. Konferenza tal-Kumitati Parlamenti għall-Affarijiet tal-Unjoni tal-Parlamenti tal-Unjoni Ewropea — COSAC

Skont proposta inizjali tal-President tal-Assemblea Nazzjonali Franċiża, il-Konferenza ilha tiltaqa' kull sitt xhur mill-1989, u tlaqqa' flimkien lill-kumitati tal-affarijiet tal-UE tal-parlamenti nazzjonali kif ukoll lill-Membri tal-Parlament Ewropew. Fil-laqgħat tagħha, kull parlament huwa rappreżentat minn sitt Membri. Konvokata mill-parlament tal-pajjiż li jkollu f'idejha il-presidenza tal-UE u mhejjja b'mod kongunt mill-PE flimkien mal-parlamenti tat-Trojka, kull konferenza tiddiskuti s-sugġetti prinċipali tal-integrazzjoni Ewropea. Il-COSAC mhix korp ta' teħid ta' deċiżjonijiet, iżda pjuttost ta' konsultazzjoni u ta' koordinament parlamentari li tadotta d-deċiżjonijiet tagħha b'kunsens. Il-Protokoll dwar ir-rwol tal-parlamenti nazzjonali fl-Unjoni Ewropea jiddikkjara b'mod speċifiku li l-COSAC tista' tagħmel kull kontribut li tqis xieraq għall-istituzzjonijiet tal-UE. Madankollu, il-kontributi li jsiru mill-COSAC bl-ebda mod ma jorbtu lill-parlamenti nazzjonali jew jippreġudikaw il-pożizzjoni tagħhom.

E. Laqgħat Parlamentari Kongunti

Wara l-esperjenza tal-Konvenzjoni Ewropea, il-membri parlamentari kemm tal-PE kif ukoll tal-parlamenti nazzjonali ħasbu li jkun loġiku li jiġi stabbilit forum permanenti għal kooperazzjoni politika sabiex jiġu indirizzati temi speċifiċi. Sa mill-2005, għaldaqstant, il-Membri tal-PE u l-membri parlamentari nazzjonali kellhom laqgħat parlamentari kongunti biex jindirizzaw kwistjonijiet importanti li jolqtu lill-parlamenti fil-kuntest tal-proċess tat-tfassil ta' politiki u tal-bini tal-istituzzjonijiet tal-UE.

F. Strumenti oħra ta' kooperazzjoni

Il-maġġoranza tal-kumitati permanenti tal-PE jikkonsultaw lill-kontropartijiet tagħhom fil-livell nazzjonali, waqt il-laqgħat bilaterali jew multilaterali u zjajjar minn presidenti u rapporteurs.

Kuntatti bejn il-gruppi politiċi tal-PE u l-ekwivalenti fil-parlamenti nazzjonali żviluppaw sa livelli differenti, skont il-partiti politiċi jew il-pajjiżi involuti.

Il-kooperazzjoni amministrattiva qed tiżviluppa fil-forma ta' apprendistati fil-PE u skambji ta' uffiċjali. L-uffiċċji tal-biċċa l-kbira tar-rappreżentanti tal-parlamenti nazzjonali jinsabu fl-istess bini tal-PE bħad-Direttorat għar-Relazzjonijiet mal-Parlamenti Nazzjonali. L-iskambju reċiproku tal-informazzjoni dwar il-ħidma parlamentari, speċjalment rigward il-leġiżlazzjoni, qed isir dejjem aktar importanti, u jibbaża fuq



it-teknoloġija moderna tal-informazzjoni, b'han-netwerk IPEX ibbażat fuq l-internet, li huwa msaħħaħ minn pjattaforma elettronika tal-iskambju tad-data u ta' komunikazzjoni (<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/home/home.do?appLng=MT>)

IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

Fid-19 ta' April 2018, il-PE adotta [riżoluzzjoni dwar l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tat-Trattat dwar il-parlamenti nazzjonali](#)^[4], fejn jindika li l-parlamenti nazzjonali qed jitjiebu u jikkontribwixxu b'mod attiv għall-funzjonament kostituzzjonali tajjeb tal-Unjoni Ewropea, u b'hekk jissafu l-pluralizmu u l-leġittimità demokratika. Jirrikonoxxi wkoll li l-obbligu ta' rendikont tal-gvernijiet nazzjonali lejn il-parlamenti nazzjonali jibqa' l-"element ċentrali tar-rwol tal-kmamar parlamentari nazzjonali fl-Unjoni Ewropea". Filwaqt li jfakkar li s-sistema ta' twissija bikrija (STB) rament intużat minn mindu daħal fis-seħħ it-Trattat ta' Lisbona, il-PE jemmen li tista' tiġi riformata fil-qafas attwali tat-Trattat. F'dan ir-rigward, jappella lill-Kummissjoni Ewropea timplimenta "perjodu ta' notifika teknika" sabiex tagħti aktar żmien bejn id-data li fiha l-abbozzi ta' atti leġislattivi jiġu rċevuti mill-parlamenti nazzjonali u d-data li fiha jibda l-perjodu ta' tmien ġimgħat. Barra minn hekk, il-PE jappoġġja l-possibbiltà li l-parlamenti nazzjonali jressqu proposti kostruttivi lill-Kummissjoni sabiex jinfluwenzaw b'mod pożittiv id-dibattitu Ewropew u s-setgħa ta' inizjattiva tal-Kummissjoni. Fl-aħħar nett, iressaq għadd ta' suġġerimenti li għandhom l-għan li jsaħħu l-istrumenti eżistenti ta' kooperazzjoni bejn il-PE u l-parlamenti nazzjonali.

Eeva Pavy
02/2020

[4]Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tad-19 ta' April 2018 dwar l-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tat-Trattat li jikkonċernaw il-parlamenti nazzjonali ([2016/2149\(INI\)](#)) ([P8_TA\(2018\)0186](#)).

