



## EVROPSKI SVET

Evropski svet, ki ga sestavljajo voditelji držav ali vlad držav članic, daje potrebne spodbude za razvoj Evropske unije in določa splošne politične smernice. Tudi predsednik Komisije je član Evropskega sveta, vendar brez glasovalne pravice. Evropski svet na začetku zasedanj nagovori Predsednik Evropskega parlamenta. Z Lizbonsko pogodbo je Evropski svet dobil stalnega predsednika in postal institucija Unije.

### PRAVNA PODLAGA

Členi 13, 15, 26, 27 in 42(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

### ZGODOVINA

Evropski svet v sedanji obliki je srečanje na vrhu, na katerem sodelujejo voditelji držav ali vlad držav članic Evropske unije. Prvi od teh evropskih vrhov je bil v Parizu leta 1961, po letu 1969 pa so ta srečanja postala pogostejša.

Na pariškem evropskem vrhu februarja 1974 so sklenili, da bodo ta srečanja voditeljev držav ali vlad v prihodnje potekala redno pod imenom Evropski svet, da bi lahko na njih sprejeli splošen pristop k problemom evropskega povezovanja in zagotovili ustrezno usklajevanje dejavnosti Unije.

Z Enotnim evropskim aktom (1986) je bil Evropski svet prvič vključen v pogodbe Skupnosti, opredeljena je bila njegova sestava in določeno je bilo, da se sestaja dvakrat letno.

Z Maastrichtsko pogodbo (1992) je bila formalizirana njegova vloga v institucionalni ureditvi Evropske unije.

Z Lizbonsko pogodbo je Evropski svet postal polnopravna institucija Evropske unije (člen 13 PEU), glede njegovih nalog pa člen 15 PEU določa, da daje Uniji potrebne spodbude za njen razvoj in zanj opredeljuje splošne politične usmeritve in prednostne cilje. Evropski svet in Svet Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Svet) sta se dogovorila, da si bosta delila oddelek II proračuna EU (člen 43(b) finančne uredbe), zato ima splošni proračun le 10 oddelkov in ne 11, čeprav sta Evropski svet in Svet ločeni instituciji.

### ORGANIZACIJA

Evropski svet skliče njegov predsednik, sestavljajo pa ga voditelji držav ali vlad 27 držav članic in predsednik Komisije (člen 15(2) PEU). Pri njegovem delu sodeluje visoki



predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko. Na začetku zasedanja je k besedi običajno povabljen predsednik Evropskega parlamenta (člen 235(2) PDEU).

Evropski svet sam izvoli svojega predsednika za mandat, ki traja dve leti in pol in ga je mogoče enkrat obnoviti. Predsednik predstavlja EU v odnosih z zunanjim svetom.

Evropski svet ponavadi odloča s soglasjem, vseeno pa o številnih pomembnih imenovanjih odloča s kvalificirano večino (zlasti o imenovanju svojega predsednika, izbiri kandidata za predsednika Evropske komisije, imenovanju visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter predsednika Evropske centralne banke).

Evropski svet se običajno sestane vsaj štirikrat letno. Od leta 2008 se je Evropski svet sestajal pogosteje, zlasti v času finančne krize in nato med dolžniško krizo v evrskem območju, v zadnjem času pa predvsem zaradi migracijskih tokov v EU in notranjih varnostnih vprašanj.

Od leta 2016 se voditelji držav in vlad sestajajo tudi v zasedbi EU-27 brez Združenega kraljestva. Ta srečanja so bila najprej neuradna, dokler ni Združeno kraljestvo marca 2017 na podlagi člena 50 PEU Evropske unije uradno obvestilo o izstopu. Po uradnem obvestilu je poleg rednih zasedanj potekalo več uradnih zasedanj Evropskega sveta (člen 50) v zasedbi EU-27.

Poleg tega se članice Evropskega sveta sestajajo tudi na t. i. medvladnih konferencah: te konference predstavnikov vlad držav članic so namenjene razpravam in dogovorom o spremembah ustanovnih pogodb EU. Pred začetkom veljavnosti Lizbonske pogodbe leta 2009 je bil to edini postopek za spremembe teh pogodb. Zdaj se imenuje „redni postopek za spremembo Pogodb“. Medvladna konferenca, ki jo skliče predsednik Evropskega sveta, o spremembah ustanovnih pogodb odloča soglasno.

## VLOGA

### A. Položaj v institucionalnem sistemu EU

Po členu 13 PEU je Evropski svet del enotnega institucionalnega okvira Unije, vendar je bolj vir splošnih političnih spodbud kot pa organ odločanja v pravnem smislu, saj odločitve s pravnimi posledicami za EU sprejema le v izrednih primerih (glej točko C(2) spodaj), čeprav je pridobil številne pristojnosti institucionalnega odločanja. Evropski svet je sedaj pristojen za sprejemanje pravno zavezujočih aktov, ki jih je mogoče izpodbijati pred Sodiščem Evropske unije, tudi v primeru opustitve ukrepanja (člen 265 PDEU).

Člen 7(2) PEU Evropskemu svetu podeljuje pristojnost, da po odobritvi Evropskega parlamenta začne postopek za uvedbo mirovanja pravic države članice, če se ugotovi, da ta huje krši načela EU.

### B. Odnosi z drugimi institucijami

Evropski svet sprejema odločitve popolnoma neodvisno in zanje običajno ne potrebuje niti pobude Komisije niti sodelovanja Evropskega parlamenta.

Kljub temu pa Lizbonska pogodba ohranja organizacijsko povezanost s Komisijo, saj je njen predsednik hkrati tudi član Evropskega sveta brez glasovalne pravice,



na razpravah pa je navzoč tudi visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko. Poleg tega Evropski svet pogosto pozove Komisijo, naj za pripravo na zasedanja predloži poročila. V členu 15(6)(d) PEU je določeno, da predsednik Evropskega sveta po vsakem zasedanju te institucije Evropskemu parlamentu predloži poročilo. Mesečno se tudi srečuje s predsednikom Parlamenta ter z vodji političnih skupin. Februarja 2011 je predsednik soglašal, da bo odgovarjal na pisna vprašanja poslancev Parlamenta glede svojih političnih dejavnosti. Parlament lahko na odločitve nekoliko vpliva tudi neformalno, saj je njegov predsednik navzoč na zasedanjih Evropskega sveta ter na sestankih vodij političnih strank z njihovimi evropskimi političnimi družinami pred zasedanji Evropskega sveta, pa tudi z resolucijami, ki jih sprejema o točkah na dnevnem redu zasedanj Evropskega sveta ter izidu dela in uradnih poročilih, ki mu jih predloži Evropski svet.

Z Lizbonsko pogodbo je novi urad predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko postal dodaten organ, ki v imenu Evropskega sveta predlaga in izvaja zunanjo politiko. Predsednik Evropskega sveta predstavlja Unijo v zunanjih odnosih v zadevah, ki se nanašajo na skupno zunanjo in varnostno politiko, pri čemer pa njegovo delovanje ne posega v pristojnosti visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko.

## C. Pristojnosti

### 1. Na institucionalni ravni

Evropski svet daje Uniji potrebne spodbude za njen razvoj ter zanj opredeljuje splošne politične usmeritve in prednostne cilje (člen 15(1) PEU). S kvalificirano večino odloča tudi o sestavi Sveta in časovnem razporedu predsedstev po načelu rotacije.

### 2. Vprašanja zunanje in varnostne politike (5.1.1.) in (5.1.2.)

Evropski svet določa načela in splošne smernice skupne zunanje in varnostne politike ter odloča o skupnih strategijah za njeno izvajanje (člen 26 PEU). Evropski svet soglasno odloči, ali je treba državam članicam na podlagi člena 42(2) PEU priporočiti postopno oblikovanje skupne obrambne politike EU.

Če namerava država članica nasprotovati sprejetju odločitve iz pomembnih razlogov nacionalne politike, lahko Svet s kvalificirano večino zadevo predloži Evropskemu svetu, da ta o njej soglasno odloči (člen 31(2) PEU). Enak postopek se lahko uporabi, če se države članice odločijo, da bodo na tem področju vzpostavile okrepljeno sodelovanje (člen 20 PEU).

### 3. Gospodarsko upravljanje in večletni finančni okvir (1.4.3.)

Od nastopa krize državnega dolga leta 2009 so Evropski svet in zasedanja vrha držav evrskega območja postali osrednji akterji pri spoprijemanju s posledicami svetovne bančne krize. Več držav članic je prejelo svežnje finančne pomoči, ki so jo z namenskimi ali začasnimi sporazumi določili voditelji držav ali vlad, države članice pa so te sporazume kasneje ratificirale. V prihodnje se bo finančna pomoč izvajala prek stalnega evropskega mehanizma za stabilnost. Vlade držav članic so ob dejavnem sodelovanju Komisije, Parlamenta in Evropske centralne banke oblikovale mednarodno pogodbo – Pogodbo o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju (imenovano tudi fiskalni pakt), ki omogoča strožji nadzor nad proračunsko in družbeno-gospodarsko



politiko držav članic. Zaradi tega se pojavlja vse več vprašanj o vlogi Evropske komisije in Evropskega parlamenta v gospodarskem upravljanju evrskega območja.

Evropski svet ima tudi pomembno vlogo v evropskem semestru. Na svojih spomladanskih zasedanjih izdaja politične smernice o makroekonomskih, fiskalnih in strukturnih reformah ter o politikah za spodbujanje rasti. Na junijskih zasedanjih podpre priporočila, ki jih na podlagi ocen nacionalnih programov reform pripravi Komisija, o njih pa razpravlja Svet Evropske unije.

Evropski svet sodeluje tudi pri pogajanjih o večletnem finančnem okviru, kjer ima ključno vlogo pri doseganju političnega sporazuma o bistvenih političnih vprašanjih v uredbi o večletnem finančnem okviru, na primer o omejevanju odhodkov, programih porabe in financiranju (viri).

#### 4. Policijsko in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (4.2.6.) in (4.2.7.)

Na zahtevo člana Sveta Evropski svet odloči, ali se na tem področju lahko vzpostavi okrepljeno sodelovanje (člen 20 PEU). Z Lizbonsko pogodbo je bilo uvedenih več novih premostitvenih klavzul, ki Evropskemu svetu omogočajo, da spremeni pravilo o odločanju v Svetu, tako da se namesto soglasnega odločanja uporabi večinsko (1.2.4.).

## DOSEŽKI

Evropski svet je učinkovit pri sprejemanju splošnih smernic za delovanje Unije. 27. junija 2014 je sprejel dogovor o petih prednostnih področjih za usmerjanje prizadevanj EU v naslednjih petih letih: (1) delovna mesta, rast in konkurenčnost; (2) krepitev vloge državljanov in njihova zaščita; (3) energetska in podnebna politika; (4) varnost, svoboda in pravica ter (5) EU kot močan svetovni akter. Te prednostne naloge so opredeljene v dokumentu z naslovom „Strateška agenda za Unijo v času sprememb“. Uporablja se za načrtovanje dela Evropskega sveta in je podlaga za delovne programe drugih institucij EU.

Evropski svet prispeva tudi k premagovanju zastojev v procesu odločanja na ravni EU. Njegova medvladna sestava in postopki odločanja pa morda zavirajo federalni razvoj evropskega povezovanja na splošno. Institucionalne spremembe, uvedene z Lizbonsko pogodbo, še niso bile ocenjene. V zvezi s tem velja omeniti, da predsednik Evropskega sveta o delu te institucije redno poroča Evropskemu parlamentu.

#### A. Zunanja in varnostna politika

Od začetka devetdesetih let je bila zunanja in varnostna politika pomembna točka na dnevnem redu vrhov Evropskega sveta. Sklepi, sprejeti na tem področju, zajemajo:

- mednarodno varnost in boj proti terorizmu,
- evropsko sosedsko politiko in odnose z Rusijo,
- odnose s sredozemskimi in bližnjevzhodnimi državami.

Evropski svet je na zasedanju v Helsinkih 10. in 11. decembra 1999 odločil, da bo skupno zunanjo in varnostno politiko okrepil z razvojem zmogljivosti za vojaško in nevojaško krizno upravljanje.



Na zasedanju v Bruslju 12. decembra 2003 je odobril Evropsko varnostno strategijo, na zasedanju 22. in 23. junija 2016 v Bruslju pa je sklenil, da je treba vzpostaviti stalno strukturno sodelovanje, da se okrepi evropska varnost in obramba. To sodelovanje je bilo vzpostavljeno s sklepom Sveta z dne 11. decembra 2017. Vanj so vključene vse države članice EU razen Danske in Malte.

#### **B.** Širitev ([5.5.1.](#))

Evropski svet določa pogoje za vsako širitev Evropske unije. V Københavnu leta 1993 je postavil temelje za naslednji val pristopov držav (københavska merila), na zasedanjih v naslednjih letih pa so bila podrobneje določena merila za pristop in zahtevane predhodne institucionalne reforme.

Na zasedanju v Københavnu (12. in 13. decembra 2002) je Evropski svet sklenil, da bodo Ciper, Češka republika, Estonija, Latvija, Litva, Madžarska, Malta, Poljska, Slovaška republika in Slovenija k Evropski uniji pristopile 1. maja 2004. Romunija in Bolgarija sta postali članici Unije 1. januarja 2007.

3. oktobra 2005 je na zasedanju v Luxembourggu odobril okvir za pogajanja s Hrvaško in Turčijo o njunem pristopu k Evropski uniji. Pristopna pogodba s Hrvaško je bila podpisana 9. decembra 2011, Hrvaška pa je k Uniji pristopila 1. julija 2013.

#### **C.** Institucionalne reforme

Evropski svet je na zasedanju v Tampereju (15. in 16. oktobra 1999) določil podrobna pravila za pripravo osnutka Listine Evropske unije o temeljnih pravicah ([4.1.2.](#)). Na zasedanju v Helsinkih (decembra 1999) pa je sklical medvladno konferenco za pripravo pogodbe iz Nice.

Na zasedanju v Laeknu (14. in 15. decembra 2001) se je odločil sklicati Konvencijo o prihodnosti Evrope, na kateri je bila pripravljena neuspela pogodba o ustavi za Evropo ([1.1.4.](#)). Po institucionalnem zastoju, ki je trajal poltretje leto, je Evropski svet 21. in 22. junija 2007 sprejel podroben mandat za medvladno konferenco, čemur je 13. decembra 2007 sledil podpis Lizbonske pogodbe, ki je začela veljati 1. decembra 2009 ([1.1.5.](#)). 25. marca 2011 je sprejel sklep o spremembi člena 136 in s tem omogočil vzpostavitev evropskega mehanizma za stabilnost.

29. junija 2018 je Evropski svet sprejel sklep o sestavi Evropskega parlamenta, ki je državam članicam omogočil, da so sprejele potrebne notranje ukrepe za izvedbo volitev v Parlament za parlamentarno obdobje 2019–2024<sup>[1]</sup>.

23. marca 2018 je Evropski svet (člen 50), ki se je sestel v zasedbi EU-27, sprejel smernice za okvir o prihodnjih odnosih z Združenim kraljestvom po njegovem izstopu iz EU. V skladu s temi smernicami si EU želi z Združenim kraljestvom čim tesnejše partnerstvo, ki bi med drugim vključevalo trgovinsko in gospodarsko sodelovanje ter varnost in obrambo.

10. aprila 2019 se je Evropski svet (člen 50) seznanil s pismom predsednice vlade Therese May z dne 5. aprila 2019, v katerem je zaprosila za dodatno

---

[1] Sklep Evropskega sveta (EU) 2013/937 z dne 28. junija 2018 o sestavi Evropskega parlamenta. UL L 165, 2.7.2018, str. 1.



podaljšanje obdobja iz člena 50(3) PEU. Evropski svet se je strinjal s podaljšanjem do 31. oktobra 2019, da bi omogočili ratifikacijo sporazuma o izstopu.

17. oktobra 2019 je Evropski svet, ki se je sestal v zasedbi EU-27, potrdil revidirani sporazum o izstopu in odobril revidirano politično izjavo, o kateri so se istega dne dogovorili pogajalci EU in Združenega kraljestva. S tem dogovorom naj bi omogočili urejen izstop Združenega kraljestva iz Evropske unije.

29. oktobra 2019 je Evropski svet na zahtevo Združenega kraljestva sprejel sklep o podaljšanju obdobja iz člena 50(3) PEU do 31. januarja 2020, da bi bilo na voljo več časa za ratifikacijo sporazuma o izstopu. Sporazum o izstopu je začel veljati 31. januarja 2020. S tem se je končalo obdobje iz člena 50 PEU in začelo prehodno obdobje, ki bo trajalo do 31. decembra 2020. Združeno kraljestvo ni več država članica EU, temveč tretja država.

Eeva Pavy  
02/2020

