



REVISIONSRETEN

Den Europæiske Revisionsret er ansvarlig for revisionen af EU's finanser. Som EU's eksterne revisor bidrager den til at forbedre EU's økonomiske forvaltning og fungerer som den uafhængige vogter af unionsborgernes finansielle interesser.

RETSGRUNDLAG

Artikel 285-287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

STRUKTUR

A. Medlemmer

1. Antal

Et medlem pr. medlemsstat (Nicitraktaten formaliserede, hvad der hidtil kun havde været en anerkendt procedure), hvilket betyder, at der i dag er 27 medlemmer.

2. Krav

Medlemmerne udvælges blandt personer:

- som i deres respektive lande tilhører eller har tilhørt eksterne kontrolinstitutioner, eller som er særligt kvalificerede til dette hverv
- hvis uafhængighed er uomtvistelig.

3. Udnævnelsesprocedure

Medlemmerne udnævnes:

- af Rådet ved kvalificeret flertal
- på anbefaling af hver enkelt medlemsstat for så vidt angår dennes eget sæde
- efter høring af Parlamentet.

B. Embedsperiode

1. Varighed

Seks år, kan genudnævnes.

2. Status

Medlemmerne nyder de samme privilegier og immuniteter som EU-Domstolens dommere.



3. Pligter

Medlemmerne »udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed«. Dette betyder:

- at de ikke må søge eller modtage instruktioner fra nogen ekstern kilde
- at de skal afholde sig fra enhver handling, som er uforenelig med deres hverv
- at de ikke må udøve nogen anden erhvervsmæssig virksomhed — hverken lønnet eller ulønnet
- at Domstolen kan afsætte dem fra embedet, hvis de overtræder disse betingelser.

C. Organisation

Kollegiet vælger af sin midte sin formand for et tidsrum af tre år, som kan forlænges.

Revisionsretten er organiseret i fem afdelinger, der er ansvarlige for specifikke udgiftsområder og indtægter.

- Afdeling I: Bæredygtig brug af naturressourcer
- Afdeling II: Investering i samhørighed, vækst og integration
- Afdeling III: Optræden udadtil, sikkerhed og retfærdighed
- Afdeling IV: Regulering af markeder og konkurrenceøkonomi
- Afdeling V: Finansiering og forvaltning af Unionen

Hver afdeling har to ansvarsområder: dels at vedtage særberetninger, særlige årsberetninger og udtalelser; dels at udarbejde udkast til bemærkninger til årsberetningerne om EU's almindelige budget og Den Europæiske Udviklingsfond og udkast til udtalelser til vedtagelse af Revisionsretten som helhed.

Revisionsretten har ca. 900 ansatte og har hjemsted i Luxembourg.

BEFØJELSER

A. Revisionsrettens revisioner

1. Ansvarsområde

Revisionsretten reviderer regnskaberne for samtlige indtægter og udgifter i Unionen og Unionens organer. Den udfører sine revisioner med henblik på at få rimelig sikkerhed for:

- at Den Europæiske Unions årlige regnskaber er pålidelige (finansiel revision)
- at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige (juridisk-kritisk revision) og
- at den økonomiske forvaltning er forsvarlig (forvaltningsrevision).

2. Revisionsmetoder

Retten foretager løbende revision, som kan udføres, før regnskabet for det pågældende regnskabsår er afsluttet. Revisionen foretages på grundlag af regnskabsbilag og kan også foretages i



- EU-institutioner og -agenturer
- i organer, som forvalter indtægter eller udgifter på EU's vegne
- hos enhver fysisk eller juridisk person, der modtager betalinger fra EU-budgettet.

Revisionen i medlemsstaterne foretages i samarbejde med de nationale overordnede revisionsorganer. De reviderede enheder har pligt til at fremsende alle dokumenter eller oplysninger til Revisionsretten, som den finder nødvendige for at gennemføre sine opgaver.

Revisionsretten har ikke undersøgelsesbeføjelser. Derfor rapporteres sager om svig og korrupcion til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), som derefter undersøger disse sager.

3. Revisionsberetninger

Efter revisionen offentliggør Revisionsretten:

- årsberetninger om gennemførelsen af EU's budget og Den Europæiske Udviklingsfond, herunder revisionserklæringen
- særlige årsberetninger om EU-agenturer, decentrale organer og fællesforetagender
- særberetninger om emner af interesse, navnlig om spørgsmål vedrørende forsvarlig økonomisk forvaltning og specifikke udgifts- eller politikområder
- undersøgelser, der dækker politikker og forvaltningsemner ud fra et bredt perspektiv, præsenterer analyser af områder eller spørgsmål, som endnu ikke er blevet revideret, eller fastlægger et faktisk grundlag for visse emner (indtil september 2019 var undersøgelser inddelt i flere underkategorier: horisontale analyser, briefingpapirer og kortfattede sagsgennemgange).

B. Rådgivningsbeføjelser

De øvrige institutioner kan i overensstemmelse med artikel 287, stk. 4, i TEUF til enhver tid anmode Revisionsretten om en udtalelse. Høring af Revisionsretten er obligatorisk, når Rådet:

- vedtager finansielle bestemmelser, som fastlægger proceduren for opstillingen og gennemførelsen af budgettet og for regnskabsaflæggelsen og revisionen
- fastsætter metoder og procedurer, hvorved EU's egne indtægter gøres tilgængelige for Kommissionen
- fastsætter regler vedrørende finansinspektørers, anvisningsberettigedes og regnskabsførers ansvar eller
- vedtager foranstaltninger til bekæmpelse af svig.

REVISIONSERKLÆRING OG FEJLFØREKOMST

Revisorerne har afgivet en blank erklæring om pålideligheden af EU-regnskaberne for 2018 eller »underskrevet dem«, som det har været tilfældet hvert år siden 2007. I 2018 (ligesom i 2017) var indtægterne uden væsentlig fejlføremkomst.



En betydelig del af udgifterne for 2018 var heller ikke behæftet med væsentlige fejl. Derfor afgav Revisionsretten for tredje år i træk en erklæring med forbehold (i stedet for en afkræftende erklæring) om den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne (dette er tredje gang, siden Revisionsretten begyndte at afgive en årlig revisionserklæring i 1994). Overordnet set har de sidste ti år vist en markant forbedring: Mellem 2006-2011 lykkedes det Kommissionen at forbedre den økonomiske forvaltning, således at fejlforekomsten faldt fra 7 % i 2006 til 3,9 % i 2011. Fejlprocenten steg til 4,8 % i 2012, men den er faldet hvert år siden da (4,7 % i 2013, 4,4 % i 2014, 3,8 % i 2015, 3,1 % i 2016, 2,4 % i 2017), med en lille stigning i 2018 til 2,6 %.

I årsberetningen for 2018 påpegede Revisionsretten, at der stadig er en række problemer, navnlig når der foretages betalinger fra EU-budgettet til støttemodtagere på grundlag af deres tidligere afholdte udgifter, som kan være underlagt komplekse regler. I lyset af, at den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020 nærmer sig sin afslutning, fremhævede Revisionsretten også, at lave absorptionsrater for struktur- og investeringsfonde kan lægge pres på betalingsbehovene i begyndelsen af den nye FFR. Desuden fører det forhold, at EU's budget yder garantier til et beløb på 92,8 mia. EUR, til øget risikoeksponering. Begge forhold skal behandles i den næste FFR.

EUROPA-PARLAMENTETS ROLLE

Revisionsretten blev oprettet i 1977 på Europa-Parlamentets initiativ. Den blev en EU-institution i 1993. Siden da har den bistået Parlamentet og Rådet med at overvåge gennemførelsen af budgettet. Revisionsrettens årsberetninger og særberetninger ligger til grund for Parlamentets årlige dechargeprocedure.

Revisionsrettens medlemmer opfordres til at fremlægge deres beretninger på udvalgsmøder (Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg (CONT) og i specialudvalg) samt til at besvare spørgsmål fra medlemmer af Europa-Parlamentet. Hvert år afholder Revisionsretten og Parlamentets CONT-udvalg flere møder, hvor CONT-udvalgets medlemmer sammen med Revisionsrettens medlemmer drøfter deres politiske prioriteter, Revisionsrettens årlige arbejdsprogram, de nærmere bestemmelser for samarbejdet osv. En gang om året deltager Revisionsrettens formand i et møde i Europa-Parlamentets Udvalgsformandskonference med henblik på at fremlægge Revisionsrettens årlige arbejdsprogram og indbyde alle udvalg til at indsende deres forslag til det næste program. Parlamentet fremsætter også forslag til disse emner i sine årlige beslutninger om decharge til Revisionsretten.

Det skal endvidere bemærkes, at CONT-udvalget afholder høringer af indstillede kandidater til hvervet som medlem af Revisionsretten. Endvidere kan Revisionsretten med sin ekspertise bistå Parlamentets medlemmer i forbindelse med udarbejdelse af lovgivning på det finansielle område.

Michaela FRANKE / Rudolfs Verdins
05/2020

