



## A SZÁMVEVŐSZÉK

Az Európai Számvevőszék az Európai Unió pénzügyeinek ellenőrzéséért felelős. A Számvevőszék az Unió külső ellenőréként elősegíti az Unió pénzügyi gazdálkodásának javítását, és egyben az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek független őre.

### JOGALAP

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 285–287. cikke.

### FELÉPÍTÉS

#### A. Összetétel

##### 1. A tagok száma

Tagállamonként egy tag (a Nizzai Szerződés tette hivatalossá az eddig csak elismert eljárást), így jelenleg 27.

##### 2. Követelmények

A Számvevőszék tagjai:

- országukban külső ellenőrzést végző szervekhez tartoznak vagy tartoztak, vagy rendelkeznek az ehhez a hivatalhoz szükséges különleges képesítéssel;
- függetlenségükhöz nem férhet kétség.

##### 3. Kinevezési eljárás

A Számvevőszék tagjait:

- minősített többséggel a Tanács nevezi ki;
- az egyes tagállamoknak az őket megillető helyre vonatkozó ajánlása alapján;
- a Parlamenttel folytatott konzultációt követően.

#### B. Hivatali idő

##### 1. Időtartam

Hat év, megújítható.

##### 2. Jogállás

A Számvevőszék tagjaira ugyanazok a kiváltságok és mentességek vonatkoznak, mint a Bíróság bíráira.



### 3. Feladatok

A Számvevőszék tagjai feladataik ellátása során teljes mértékben függetlenek. Ez a következőket jelenti:

- nem kérhetnek és fogadhatnak el külső utasításokat;
- tartózkodniuk kell a feladataikkal összeegyeztethetetlen cselekedetektől;
- semmilyen egyéb – akár kereső, akár ingyenesen végzett – szakmai tevékenységet nem folytathatnak;
- ha megsértik ezeket a feltételeket, a Bíróság elmozdíthatja őket hivatalukból.

#### C. Szervezet

A testület maga választja meg tagjai közül elnökét hároméves, megújítható időtartamra.

A Számvevőszék öt kamara köré épül, amelyek különböző kiadási és bevételi területekért felelősek:

- I. kamara: A természeti erőforrások fenntartható használata
- II. kamara: Kohéziós, növekedési és társadalmi befogadási beruházások
- III. kamara: Külső fellépések, biztonságpolitika és jogérvényesülés
- IV. kamara: Piacszabályozás és versenyalapú gazdaság
- V. kamara: Az Európai Unió finanszírozása és igazgatása

Mindegyik kamarának két fő feladatköre van: egyrészt különjelentések, különálló éves jelentések és vélemények elfogadása; másrészt észrevétel-tervezetek készítése az Unió általános költségvetéséről és az Európai Fejlesztési Alapról szóló éves jelentésekhez, valamint véleménytervezetek előterjesztése, amelyeket a Számvevőszék teljes testülete fogad el.

A luxembourgi székhelyű Számvevőszék mintegy 900 főt foglalkoztat.

## HATÁSKÖRÖK

### A. A Számvevőszék által végzett ellenőrzések

#### 1. Feladatkörök

A Számvevőszék megbízása kiterjed az Unió vagy bármely uniós szerv minden bevételi és kiadási elszámolásának vizsgálatára. A Számvevőszék által végzett ellenőrzések célja az, hogy kellőképpen megbizonyosodjon:

- az Európai Unió éves beszámolójának megbízhatóságáról (pénzügyi ellenőrzés);
- az elszámolás alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről (szabályszerűségi ellenőrzés); valamint
- a pénzgazdálkodás hatékonyságáról és eredményességéről (teljesítmény-ellenőrzés).



## 2. Ellenőrzési módszerek

A Számvevőszék ellenőrzései folyamatosak; az adott pénzügyi évre vonatkozó elszámolások lezárása előtt is elvégezhetők. Az ellenőrzés a nyilvántartásokon alapul, és a helyszínen is elvégezhető:

- az uniós intézményekben és ügynökségeknél;
- az Unió nevében bevételt vagy kiadást kezelő szerveknél;
- az uniós költségvetésből kifizetésben részesülő bármely természetes vagy jogi személynél.

A tagállamokban az ellenőrzést a nemzeti legfőbb ellenőrző intézményekkel kapcsolatot tartva végzik el. Az ellenőrzöttek kötelesek továbbítani a Számvevőszéknek minden olyan dokumentumot vagy információt, amelyet a Számvevőszék szükségesnek ítél megbízatása teljesítéséhez.

A Számvevőszék nem rendelkezik vizsgálati hatáskörrel. Ezért azokat az eseteket, amelyeknél felmerül a csalás vagy a korrupció gyanúja, jelenti az Európai Csalás Elleni Hivatalnak (OLAF), amely kivizsgálja ezeket az eseteket.

## 3. Ellenőrzési jelentések

Ellenőrzései alapján a Számvevőszék a következő dokumentumokat teszi közzé:

- az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alap végrehajtásáról szóló éves jelentések, ideértve a megbízhatósági nyilatkozatot is;
- különálló éves jelentések az uniós ügynökségekre, a decentralizált szervekre és a közös vállalkozásokra vonatkozóan;
- különjelentések általános érdeklődésre számot tartó témákról, különös tekintettel a hatékony és eredményes pénzgazdálkodással, valamint adott kiadási vagy szakpolitikai területekkel kapcsolatos kérdésekre;
- a szakpolitikák és irányítási témák széles körével foglalkozó felülvizsgálatok, amelyek még nem ellenőrzött területeket vagy kérdéseket elemeznek, vagy bizonyos témák ténybeli alapjait állapítják meg (2019 szeptemberéig a felülvizsgálatok több alkategóriát tartalmaztak: állapotfelmérések, tájékoztatók és gyorsvizsgálatok).

## B. Tanácsadói hatáskörök

A többi intézmény – ha szükségesnek ítéli – az EUMSZ 287. cikkének (4) bekezdése alapján kikérheti a Számvevőszék véleményét. A Számvevőszék véleményét kötelező kikérni, ha a Tanács:

- költségvetési rendeletet alkot, amelyben meghatározza a költségvetés elkészítésére és végrehajtására, valamint az elszámolások benyújtására és ellenőrzésére vonatkozó eljárást;
- meghatározza azokat a módszereket és azt az eljárást, amelyek során az Unió saját forrásait a Bizottság rendelkezésére bocsátják;



- szabályozza a pénzügyi ellenőrök, engedélyezésre jogosult tisztviselők (utalványozók) és számvitelért felelős tisztviselők (könyvelők) felelősségét; vagy
- csalás elleni intézkedéseket fogad el.

## **MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS HIBAARÁNY**

A számvetők hitelesítő záradékot adtak ki a 2018. évi uniós beszámoló megbízhatóságáról, azaz azokat ellenjegyezték, mint 2007 óta minden évben. A bevételek 2018-ban (csakúgy, mint 2017-ben) lényeges hibától mentesek voltak.

A 2018. évi kiadások jelentős része szintén mentes volt a lényeges hibáktól. Így tehát, a Számvevőszék immár a harmadik egymást követő évben adott ki korlátozott (és nem elutasító) véleményt a beszámoló alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűségéről (ez a harmadik alkalom azóta, hogy a Számvevőszék 1994-ben bevezette az évenkénti megbízhatósági nyilatkozatokat). Összességében az elmúlt évtized jelentős javulást mutat: 2006 és 2011 között: a Bizottságnak sikerült javulást elérnie a pénzgazdálkodás területén: a 2006-os 7%-os hibaarányt 2011-re 3,9%-ra vitte le. Míg a hibaarány 2012-ben 4,8%-ra nőtt, azóta minden évben javult (2013-ban 4,7%-os, 2014-ben 4,4%-os, 2015-ben 3,8%-os, 2016-ban 3,1%-os, 2017-ben pedig 2,4%-os volt), csak 2018-ban nőtt kisebb mértékben, 2,6%-ra.

2018. évi éves jelentésében a Számvevőszék rámutatott arra, hogy bizonyos problémák továbbra is fennállnak, különösen, ha az uniós költségvetésből származó kifizetéseket a kedvezményezetteknek a korábban felmerült költségekről szóló nyilatkozataik alapján teljesítik, amely esetekre adott esetben összetett szabályok vonatkoznak. A 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret lezárásának közeledtével a Számvevőszék azt is kiemelte, hogy a strukturális és beruházási alapok alacsony felhasználási aránya nyomást gyakorolhat a kifizetési igényekre az új többéves pénzügyi keret kezdetén. Emellett az a tény, hogy az uniós költségvetés 92,8 milliárd eurós összeget kitevő garanciákat támogat, fokozott kockázati kitettséghoz vezet. A következő többéves pénzügyi keret során mindkét kérdéssel foglalkozni kell.

## **AZ EURÓPAI PARLAMENT SZEREPE**

A Számvevőszéket az Európai Parlament kezdeményezésére hozták létre 1977-ben, 1993-ban pedig teljes jogú európai uniós intézménnyé avatták. Azóta a Számvevőszék segíti az EP-t és a Tanácsot a költségvetés végrehajtásának ellenőrzésével kapcsolatos szerepének gyakorlásában. Az éves jelentés és a különjelentések képezik a Parlament által folytatott éves mentesítési eljárás alapját.

A Számvevőszék tagjait időnként felkérlik, hogy a bizottsági üléseken (az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága (CONT) és a szakbizottságok ülésein) ismertessék jelentéseiket, és válaszoljanak az európai parlamenti képviselők kérdéseire. A Számvevőszék és a Parlament CONT bizottsága minden évben több ülést tart, amelyeken a CONT bizottság tagjai megvitatják a Számvevőszék tagjaival politikai prioritásait, a Számvevőszék éves munkaprogramját, az együttműködés részletes szabályait stb. A Számvevőszék elnöke évente egyszer részt vesz az Európai Parlament Bizottsági Elnökök Értekezletének ülésén, hogy ismertesse a



Számvevőszék éves munkaprogramját, és felkérje az összes bizottságot, hogy nyújtsák be a következő programozási időszakra vonatkozó javaslatukat. A Parlament a Számvevőszék mentesítéséről szóló éves állásfoglalásaiban is javaslatokat tesz e kérdésekkel kapcsolatban.

Megjegyzendő, hogy a CONT bizottság is meghallgatja a Számvevőszék tagjelöltjeit. Ezenkívül a Számvevőszék szakértelme segítséget nyújt a képviselőknek a pénzügyi kérdésekről szóló jogszabályok elkészítésében.

Michaela FRANKE / Rudolfs Verdins  
05/2020

