



## REVISIONSRÄTTEN

Europeiska revisionsrätten ansvarar för granskningen av EU:s finanser. Revisionsrätten bidrar som EU:s externa revisor till att förbättra EU:s finansiella förvaltning och fungerar som oberoende väktare av unionsmedborgarnas finansiella intressen.

### RÄTTSLIG GRUND

Artiklarna 285 till 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

### STRUKTUR

#### A. Sammansättning

##### 1. Antal

En ledamot per medlemsstat (genom Nicefördraget formaliserades vad som dittills enbart varit praxis), således för närvarande 27 ledamöter.

##### 2. Krav

Ledamöterna måste

- tillhöra eller ha tillhört externa revisionsorgan i sina respektive länder eller vara särskilt kvalificerade för detta ämbete,
- visa att deras oberoende inte kan ifrågasättas.

##### 3. Utnämningsförfarande

Ledamöterna utses

- av rådet med kvalificerad majoritet,
- på förslag från varje medlemsstat avseende den egna ledamoten,
- efter det att Europaparlamentet har hörts.

#### B. Mandatets karaktär

##### 1. Varaktighet

Sex år, med möjlighet till förlängning.



## 2. Ställning

Revisionsrättens ledamöter åtnjuter samma privilegier och immunitet som domarna i Europeiska unionens domstol.

## 3. Skyldigheter

Ledamöterna ska "fullgöra sina skyldigheter under full oavhängighet". Detta betyder

- att de inte får begära eller ta emot instruktioner utifrån,
- att de måste avhålla sig från varje handling som är oförenlig med deras skyldigheter,
- att de inte får utöva någon annan yrkesverksamhet, betald eller ej,
- att de kan skiljas från sitt ämbete av domstolen om de inte uppfyller dessa förutsättningar.

## C. Organisation

Kollegiet väljer en ordförande bland sina ledamöter för en mandatperiod på tre år, som kan förnyas.

Revisionsrätten är organiserad i fem avdelningar med ansvar för särskilda utgiftsområden och inkomster.

- Avdelning I: Hållbar användning av naturresurser
- Avdelning II: Investeringar för sammanhållning, tillväxt och inkludering
- Avdelning III: Yttre åtgärder, säkerhet och rättvisa
- Avdelning IV: Marknadsreglering och en konkurrenskraftig ekonomi
- Avdelning V: EU:s finansiering och förvaltning

Varje avdelning har två ansvarsområden: för det första att anta särskilda rapporter, specifika årsrapporter och yttranden, för det andra att förbereda förslag till iakttagelser för årsrapporterna om EU:s allmänna budget och budgeten för de europeiska utvecklingsfonderna samt förslag till yttranden för antagande av revisionsrätten i dess helhet.

Revisionsrätten har cirka 900 anställda och har sitt säte i Luxemburg.

## BEFOGENHETER

### A. Revisionsrättens revision

#### 1. Ansvarsområde

Revisionsrätten har befogenhet att granska räkenskaperna över alla inkomster och utgifter för Europeiska unionen och för alla övriga EU-organ. Revisionsrätten ska genomföra revisioner för att få rimliga garantier för att

- unionens årliga räkenskaper är tillförlitliga (finansiell revision),
- de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta (regelefterlevnadsrevision), och



- den ekonomiska förvaltningen är sund (effektivitetsrevision).

## 2. Revisionsmetoder

Revisionsrätten utövar en fortlöpande granskning. Den kan genomföras innan räkenskaperna avslutas för budgetåret i fråga. Granskningen genomförs på grundval av bokföringen men kan även utföras på plats

- hos EU:s institutioner och byråer,
- hos varje organ som förvaltar inkomster eller utgifter för unionens räkning,
- hos varje fysisk eller juridisk person som tar emot betalningar från unionens budget.

Granskningen i medlemsstaterna genomförs i samarbete med de nationella högre revisionsorganen. Revisionsobjekten ska på revisionsrättens begäran överlämna de handlingar eller den information som revisionsrätten behöver för sin uppgift.

Revisionsrätten har inga undersökningsbefogenheter. Den rapporterar därför fall av bedrägeri och korruption till Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), som sedan undersöker dessa fall.

## 3. Revisionsrapporter

Efter sina granskningar offentliggör revisionsrätten

- årliga rapporter om genomförandet av EU:s budget och Europeiska utvecklingsfonden, inklusive revisionsförklaringen,
- särskilda årsrapporter om EU:s byråer, decentraliserade organ och gemensamma företag,
- särskilda rapporter om ämnen av intresse, i synnerhet om frågor som rör sund ekonomisk förvaltning och särskilda utgifts- eller budgetområden,
- översyner som täcker politiska ämnen och förvaltningsteman, analyserar områden eller frågor som ännu inte granskats eller tar fram faktaunderlag om vissa ämnen (fram till september 2019 fanns det flera underkategorier av översyner: översiktliga analyser, informationsdokument och snabbanalyser).

## B. Rådgivande befogenheter

I enlighet med artikel 287.4 i EUF-fördraget kan de övriga institutionerna, när de så finner lämpligt, begära ett yttrande från revisionsrätten. Rådet måste be om revisionsrättens yttrande när det

- utfärdar budgetförordningar som innehåller bestämmelser om budgetens upprättande och genomförande och om redovisning och revision av räkenskaper,
- fastställer de metoder och det förfarande enligt vilka unionens egna medel ska ställas till kommissionens förfogande,
- bestämmer regler för styrekonomers, utanordnares och räkenskapsförares ansvar, eller
- beslutar om åtgärder för att bekämpa bedrägerier.



## REVISIONSFÖRKLARING OCH FELKVOT

Revisorerna har avgivit ett uttalande utan reservation om tillförlitligheten i EU:s räkenskaper för 2018, eller "undertecknat dem", liksom de gjort varje år sedan 2007. Inkomsterna innehöll 2018 (precis som 2017) inte några väsentliga fel.

En betydande del av 2018 års utgifter innehöll inte heller några väsentliga fel. För tredje året i rad utfärdade revisionsrätten därför ett uttalande med reservation (och inte ett uttalande med avvikande mening) om korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna (detta är tredje gången sedan revisionsrätten 1994 började tillhandahålla en årlig revisionsförklaring). Generellt sett uppvisar det senaste årtiondet en markant förbättring: Mellan 2006 och 2011 lyckades kommissionen förbättra den finansiella förvaltningen och sänka felkvoten från 7 % 2006 till 3,9 % 2011. Felkvoten steg till 4,8 % 2012 men har förbättrats varje år sedan dess (4,7 % 2013, 4,4 % 2014, 3,8 % 2015, 3,1 % 2016 och slutligen 2,4 % 2017), med en liten ökning till 2,6 % 2018.

I sin årsrapport för 2018 betonade revisionsrätten att vissa problem kvarstår, särskilt när betalningar från EU:s budget görs till stödmottagare på basis av deras kostnadsredovisningar, där regelverket är komplext. I samband med att den fleråriga budgetramen för 2014–2020 går mot sitt slut har revisionsrätten också betonat att låga utnyttjandenivåer av struktur- och investeringsfonder kan sätta press på betalningsbehoven i början av den nya fleråriga budgetramen. Att EU-budgeten tillhandahåller garantier till ett belopp på 92,8 miljarder euro leder dessutom till en ökad riskexponering. Båda dessa frågor måste behandlas i nästa fleråriga budgetram.

## EUROPAPARLAMENTETS ROLL

Revisionsrätten (ECA) inrättades 1977 på Europaparlamentets initiativ. Den fick 1993 status som en av unionens institutioner. Sedan dess har den bistått parlamentet och rådet när de utfört sitt uppdrag att kontrollera hur budgeten genomförs. Årsrapporterna och de särskilda rapporterna utgör grunden för parlamentets årliga ansvarsfrihetsförfarande.

Revisionsrättens ledamöter bjuds in för att presentera sina rapporter vid utskottssammanträden (i Europaparlamentets budgetkontrollutskott (CONT) i och specialiserade utskott) och för att besvara frågor från ledamöter av Europaparlamentet. Varje år håller revisionsrätten och parlamentets budgetkontrollutskott (CONT) flera sammanträden där CONT-ledamöter diskuterar med revisionsrättens ledamöter om sina politiska prioriteringar, revisionsrättens årliga arbetsprogram, detaljerade arrangemang för samarbete osv. En gång om året deltar revisionsrättens ordförande i ett sammanträde i Europaparlamentets utskottsordförandekonferens för att presentera revisionsrättens årliga arbetsprogram och uppmana alla utskott att lägga fram sina förslag för nästa programperiod. Parlamentet lämnar också förslag om dessa frågor i sina årliga resolutioner om ansvarsfrihet för revisionsrätten.

Man bör också notera att CONT-utskottet anordnar utfrågningar av kandidater som nominerats till uppdraget som ledamot av revisionsrätten. Vidare hjälper



revisionsrättens sakkunskap ledamöterna av Europaparlamentet när dessa utarbetar lagstiftning i finansiella ärenden.

Michaela FRANKE / Rudolfs Verdins  
05/2020

