



COMITETUL REGIUNILOR

Comitetul Regiunilor este format din 329 de membri care reprezintă autoritățile regionale și locale din cele 27 de state membre ale Uniunii Europene. Acesta emite avize în cazurile de consultare obligatorie (prevăzute de tratate), în cazurile de consultare voluntară și din proprie inițiativă, dacă acest lucru este considerat oportun. Mandatul membrilor săi nu este imperativ. Aceștia își exercită funcțiile în deplină independență, în interesul general al Uniunii Europene.

TEMEI JURIDIC

Articolul 13 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), articolele 300 și 305-307 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și diverse decizii ale Consiliului de numire a membrilor și a supleanților în cadrul Comitetului, în conformitate cu propunerile statelor membre, pentru câte un mandat de cinci ani.

OBIECTIVE

Creat în 1994, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Maastricht, Comitetul Regiunilor (CoR) este un organ consultativ care reprezintă interesele autorităților regionale și locale din Uniunea Europeană; el adresează avize în numele acestora Consiliului și Comisiei. Membrii CoR pot fi, de pildă, responsabili din cadrul autorităților regionale, primari sau reprezentanți aleși sau nu ai regiunilor și orașelor din cele 27 de state membre ale UE.

Potrivit propriei sale declarații de misiune, CoR este o adunare politică alcătuită din aleși regionali sau locali în slujba integrării europene. CoR asigură reprezentarea instituțională a tuturor teritoriilor, regiunilor, orașelor și localităților din Uniunea Europeană.

Misiunea sa este de a implica autoritățile regionale și locale în procesul decizional european și de a încuraja astfel o mai mare implicare a cetățenilor.

Pentru a îndeplini mai bine acest rol, CoR a urmărit mult timp să dobândească dreptul de a sesiza Curtea de Justiție în cazul încălcării principiului subsidiarității. Acest drept a fost obținut în urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, în temeiul dispozițiilor articolului 8 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

În domeniul politicii de coeziune, prin intermediul Comisiei sale privind politica de coeziune teritorială și bugetul UE (COTER), Comitetul Regiunilor se concentrează pe evaluarea rezultatelor negocierilor privind acordurile de parteneriat și programele



operaționale, pe aplicarea principiului parteneriatului în contextul programării fondurilor structurale și de investiții europene pentru perioada 2014-2020, precum și pe rapoartele privind coeziunea elaborate de Comisie. Printre subiectele de interes se numără și mobilitatea în regiunile defavorizate din punct de vedere geografic și demografic, cele două strategii macroregionale privind regiunea Mării Adriatice și a Mării Ionice (EUSAIR) și strategia pentru regiunea alpină (EUSALP).

ORGANIZARE

A. Componenta (articolul 305 din TFUE, Decizia (UE) 2019/852 a Consiliului[1])

1. Numărul și repartizarea locurilor

În conformitate cu dispozițiile [Deciziei \(UE\) 2019/852 a Consiliului](#) din 21 mai 2019, Comitetul Regiunilor este format din 329 de membri și dintr-un număr egal de supleanți, repartizați între statele membre după cum urmează:

- câte 24 pentru Germania, Franța și Italia;
- câte 21 pentru Spania și Polonia;
- 15 pentru România;
- câte 12 pentru Austria, Belgia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Portugalia, Suedia, Țările de Jos și Ungaria;
- câte 9 pentru Croația, Danemarca, Finlanda, Irlanda, Lituania și Slovacia;
- câte 7 pentru Estonia, Letonia și Slovenia;
- câte 6 pentru Cipru și Luxemburg;
- 5 pentru Malta.

2. Modalitatea de numire

Membrii CoR sunt numiți pentru cinci ani de către Consiliu, care hotărăște în unanimitate în conformitate cu propunerile statului membru interesat (articolul 305 din TFUE). Pentru perioada cuprinsă între 26 ianuarie 2020 și 25 ianuarie 2025, Consiliul a adoptat [Decizia \(UE\) 2019/2157](#) din 10 decembrie 2019 de numire a membrilor și a supleanților în cadrul Comitetului Regiunilor. La 20 ianuarie 2020, Consiliul a adoptat [Decizia \(UE\) 2020/102](#) prin care a numit membrii și supleanții pentru care a primit propuneri din partea statelor membre după data de 20 decembrie 2019. Mandatul acestora poate fi reînnoit. Membrii CoR trebuie să fie titularii unui mandat electoral în cadrul unei autorități regionale sau locale sau să răspundă din punct de vedere politic în fața unei adunări alese [articolul 300 alineatul (3) din TFUE]. Ori de câte ori un loc de membru sau de supleant al CoR devine vacant după încheierea mandatului acestuia (de exemplu, la încheierea mandatului regional sau local în baza căruia a fost propus membrul respectiv), este din nou necesară o decizie separată a Consiliului.

B. Structura (articolul 306 din TFUE)

Comitetul Regiunilor își desemnează dintre membrii săi președintele și Biroul, pentru un mandat de doi ani și jumătate. CoR își adoptă Regulamentul de procedură și îl prezintă apoi Consiliului spre aprobare [ultimul Regulament de procedură a fost adoptat



la 31 ianuarie 2014 în temeiul articolului 306 al doilea paragraf din TFUE]. Activitățile Comitetului se desfășoară în cadrul a șase comisii specializate care elaborează proiecte de avize și de rezoluții. Acestea sunt apoi prezentate spre adoptare în sesiune plenară. CoR organizează, de regulă, șase sesiuni plene pe an.

Sesiunea plenară este prezidată de [președintele](#) Adunării (articolul 306 din TFUE), iar principala sa funcție este adoptarea de avize, rapoarte și rezoluții, adoptarea proiectului de estimare a veniturilor și cheltuielilor Comitetului, adoptarea, la începutul fiecărui mandat, a programului politic al Comitetului, alegerea președintelui, a prim-vicepreședintelui și a celorlalți membri ai Biroului, constituirea comisiilor pentru politici în cadrul instituției, precum și adoptarea și revizuirea Regulamentului de procedură al Comitetului.

Din motive de eficiență, Comitetul împarte anumite servicii ale Secretariatului său permanent de la sediul său din Bruxelles (a se consulta Protocolul nr. 6 privind stabilirea sediilor unor instituții și ale anumitor organe, oficii, agenții și servicii ale Uniunii Europene) cu Secretariatul Comitetului Economic și Social European. În plus, Biroul Parlamentului European a convenit cu CoR, în cadrul procedurii bugetare 2014, să realizeze împreună câștiguri de eficiență în domeniul traducerilor. În 2018, Comitetul Regiunilor a dispus de un buget administrativ de aproximativ 96 de milioane EUR (secțiunea VII din bugetul UE).

COMPETENȚE

A. Emiterea de avize la cererea altor instituții

1. Consultare obligatorie

În următoarele domenii Consiliul sau Comisia trebuie să solicite obligatoriu avizul Comitetului Regiunilor înainte de a lua o decizie:

- educație, formare profesională și tineret (articolul 165 din TFUE);
- cultură (articolul 167 din TFUE);
- sănătatea publică (articolul 168 din TFUE);
- rețelele transeuropene de transporturi, telecomunicații și energie (articolul 172 din TFUE);
- coeziunea economică și socială (articolele 175, 177 și 178 din TFUE).

2. Consultare voluntară

În plus, Comitetul poate fi consultat în orice domeniu de către Comisie, Consiliu și Parlament, dacă instituțiile în cauză consideră acest lucru oportun.

Atunci când Parlamentul European, Consiliul sau Comisia consultă Comitetul Regiunilor (fie cu titlu obligatoriu, fie în mod voluntar), instituțiile respective pot să stabilească un termen (de cel puțin o lună, în conformitate cu articolul 307 din TFUE) pentru răspuns. În cazul în care termenul expiră fără ca un aviz să fi fost emis, instituțiile își pot continua lucrările, în absența unui aviz.



B. Emiterea de avize la inițiativa Comitetului însuși

1. Atunci când Comitetul Economic și Social European este consultat, Comitetul Regiunilor este informat cu privire la acest lucru și, dacă acesta consideră că sunt vizate interesele regionale, poate să emită și el un aviz privind subiectul tratat.

2. CoR poate, în general, să emită un aviz de fiecare dată când consideră acest lucru oportun. De exemplu, Comitetul a emis avize din proprie inițiativă în domeniile următoare: întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri), rețele transeuropene, turism, fonduri structurale, sănătate (lupta împotriva drogurilor), industrie, dezvoltare urbană, programe de formare și mediu.

C. Sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene – controlul jurisdicțional ex-post

De asemenea, Comitetul poate formula acțiuni în fața Curții de Justiție pentru a-și apăra prerogativele care i-au fost atribuite ([articolul 263 din TFUE](#)). Cu alte cuvinte, Comitetul Regiunilor poate formula o acțiune în fața Curții de Justiție în cazul în care consideră că nu a fost consultat atunci când acest lucru s-ar fi impus sau în cazul în care procedurile de consultare nu au fost aplicate în mod corect [anularea actelor ([1.3.10](#))].

Dreptul de a formula acțiuni în cazul în care procedurile de consultare nu au fost corect aplicate în temeiul [articolului 8 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat la Tratatul de la Lisabona](#) dă Comitetului posibilitatea de a solicita Curții să stabilească dacă un act legislativ care se încadrează în sfera sa de competență este în conformitate cu principiul subsidiarității.

ROLUL PARLAMENTULUI EUROPEAN

Regulamentul de procedură al Parlamentului European (anexa VI punctul XII) încredințează Comisiei pentru dezvoltare regională (REGI) responsabilitatea de a întreține relații cu Comitetul Regiunilor, cu organizațiile de cooperare interregională și cu autoritățile locale și regionale.

În temeiul [Acordului de cooperare dintre Parlamentul European și CoR încheiat la 5 februarie 2014](#):

- CoR pregătește evaluări ale impactului propunerilor de acte legislative ale UE, pe care le trimite Parlamentului în timp util, înainte de începerea procedurii de modificare. Aceste evaluări de impact conțin informații detaliate de la nivel național, regional și local privind modul în care funcționează legislația în vigoare, precum și opinii cu privire la îmbunătățirile care pot fi aduse propunerilor de acte legislative;
- Este invitat câte un membru al CoR la toate reuniunile relevante ale comisiilor din Parlament. Acest raportor sau purtător de cuvânt prezintă avizele CoR. Raportorii Parlamentului pot participa, la rândul lor, la reuniunile comisiilor CoR;
- Cooperarea legislativă generală și planul de lucru sunt dezbătute de două ori pe an de către președintele Conferinței președinților de comisie din Parlament și omologul său din cadrul Comitetului Regiunilor.



Începând din 2008, comisiile REGI și COTER au organizat o reuniune comună anuală în cadrul manifestării „Zilele porților deschise: săptămâna europeană a regiunilor și a orașelor”.

Udo Bux
02/2020

