



## TINERET

Politica pentru tineret este un domeniu de politică națională, motiv pentru care nu se pune problema armonizării legislațiilor statelor membre. Rolul UE este, prin urmare, unul de sprijin. Astfel, componenta pentru tineret a programului Erasmus+ promovează schimburile de tineri atât în cadrul UE, cât și cu țări terțe. În ultimii ani, Uniunea Europeană și-a consolidat politicile privind tinerii, așa cum o demonstrează inițiativa Corpului european de solidaritate și proiectul DiscoverEU.

## TEMEI JURIDIC

Temeiul juridic al acțiunilor UE în domeniul tineretului îl constituie articolele 165 și 166 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acțiunile care intră în domeniile de aplicare ale articolelor 165 și 166 se adoptă prin procedura legislativă ordinară. În ceea ce privește politica pentru tineret, orice formă de armonizare a legislațiilor statelor membre este exclusă în mod explicit. Consiliul poate adopta recomandări pe baza propunerilor Comisiei.

Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care are aceeași valoare juridică ca și tratatele (articolul 6 din Tratatul privind Uniunea Europeană), cuprinde un articol privind drepturile copilului (articolul 24), precum și un articol privind interzicerea muncii copiilor și protecția tinerilor la locul de muncă (articolul 32).

## OBIECTIVE

Articolul 165 din TFUE prevede acțiuni ale Uniunii Europene care să încurajeze dezvoltarea schimburilor de tineri și a celor de animatori socioeducativi, adică lucrători de tineret, și, de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, participarea tinerilor la viața democratică din Europa. Articolul 166 permite UE să pună în aplicare o politică de formare profesională pentru a sprijini și completa acțiunile statelor membre. Acesta atribuie Uniunii sarcina de a facilita accesul la formarea profesională și de a încuraja mobilitatea instructorilor și a stagiatorilor, în special a tinerilor.

Dincolo de dispozițiile din aceste articole, copiii și tinerii profită, în plus, de politicile UE din alte domenii, precum educația, formarea profesională și sănătatea, sau de politicile legate de drepturile și protecția copiilor și a tinerilor.



## REALIZĂRI

### A. Cadrul strategic

#### 1. Strategia Europa 2020

Lansată în 2010, [Strategia Europa 2020](#) se concentrează asupra tinerilor și se axează pe mai multe obiective, printre care reducerea abandonului școlar timpuriu, creșterea procentului persoanelor cu vârsta între 30-34 de ani care au absolvit o formă de învățământ terțiar și dezvoltarea unui pachet cuprinzător de inițiative politice în domeniul educației și al ocupării forței de muncă. Printre acestea se numără programul de mobilitate profesională „[Primul tău loc de muncă EURES](#)”, care facilitează plasarea forței de muncă în toată Europa.

#### 2. Strategia UE pentru tineret 2019-2027: implicarea, conectarea și responsabilizarea tinerilor

La 26 noiembrie 2018, Consiliul a adoptat o [rezoluție](#) privind noua strategie a UE pentru tineret 2019-2027. Textul propune acordarea unei atenții deosebite următoarelor domenii de activitate:

- promovarea participării tinerilor la viața democratică și civică;
- conectarea tinerilor din Uniunea Europeană și din afara acesteia pentru a promova angajamentul voluntar, mobilitatea în scop educațional, solidaritatea și înțelegerea interculturală;
- sprijinirea capacității tinerilor prin intermediul calității, al inovării și al recunoașterii activităților de tineret.

### B. Programele de finanțare relevante ale UE

#### 1. Erasmus+ 2014-2020

[Erasmus+](#) conține un capitol special privind tineretul, pentru care s-au alocat aproximativ 2,1 miliarde EUR. Obiectivele sale specifice sunt: (1) îmbunătățirea nivelului de competențe și aptitudini fundamentale ale tinerilor; promovarea participării la viața democratică în Europa și pe piața muncii, a cetățeniei active, a dialogului intercultural, a incluziunii sociale și a solidarității; (2) promovarea îmbunătățirii calității activităților de tineret; (3) completarea reformelor în materie de politici la nivel local, regional și național și sprijinirea dezvoltării unei politici pentru tineret care să fie bazată pe cunoștințe și pe date concrete; și (4) consolidarea dimensiunii internaționale a activităților pentru tineret și a rolului lucrătorilor și al organizațiilor pentru tineri ca structuri de sprijin pentru aceștia.

#### 2. Erasmus 2021-2027

În propunerea privind noul program Erasmus pentru perioada 2021-2027 [[COM\(2018\)0367](#)], s-a recomandat dublarea bugetului, un procent de 10 % din acesta fiind alocat activităților pentru tineret. Unul dintre obiectivele propunerii este de a promova o identitate europeană prin intermediul experienței de călătorie [DiscoverEU](#), care le oferă tinerilor posibilitatea de a descoperi patrimoniul și diversitatea culturală ale Europei. Printre beneficiarii acestei inițiative se numără elevii și studenții din



învățământul superior, dar și stagiarii și lucrătorii de tineret. Până în prezent, Comisia a acordat 50 000 de permise de călătorie prin intermediul a trei runde de candidatură, care au atras cereri din partea a 275 000 de tineri.

## C. Alte inițiative ale UE

### 1. Garanția pentru tineret

În aprilie 2013, Consiliul a adoptat o recomandare privind instituirea unei [Garanții pentru tineret](#) (JO C 120, 26.4.2013, p. 1). Aceasta reprezintă un angajament istoric pentru a garanta că tinerii primesc o ofertă de calitate pentru un loc de muncă, pentru formare sau studii complementare în termen de patru luni de la pierderea locului de muncă sau de la terminarea studiilor. Deși statele membre trebuie încă să pună în aplicare și să finanțeze această politică, cofinanțarea UE este deja disponibilă pentru regiunile în care rata de șomaj a tinerilor este de peste 25 %, prin intermediul unei linii bugetare specifice, al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și al Fondului social european<sup>[1]</sup>.

### 2. Corpul european de solidaritate

[Corpul european de solidaritate](#) (CES) este o inițiativă lansată de Comisia Europeană în decembrie 2016. Această inițiativă le permite tinerilor cu vârsta între 18 și 30 de ani să desfășoare o activitate de voluntariat sau să lucreze în cadrul unor proiecte în țara lor de origine sau în alte țări. Un număr total de 72 000 de tineri s-au înregistrat până în prezent, iar 7 000 dintre aceștia sunt implicați în mod direct în activități de solidaritate. În august 2018, Comisia a invitat părțile interesate să prezinte idei privind noi proiecte în cadrul inițiativei. Un total de 44 milioane EUR a fost alocat din bugetul UE pentru proiectele selectate, care vor fi deschise tuturor tinerilor din Europa, dar nu numai.

La 11 iunie 2018, Comisia a publicat propunerea sa privind Corpul european de solidaritate pentru perioada de după 2020, alocând 1,26 miliarde EUR pentru a permite unui număr de aproximativ 350 000 de tineri să participe la activități de solidaritate [[COM\(2018\)0440](#)].

### 3. Politicile de protecție a copilului

Astfel cum este stabilit în Convenția ONU privind drepturile copilului, un copil este orice persoană sub vârsta de 18 ani. Tratatul de la Lisabona a introdus printre obiectivele UE promovarea drepturilor copilului, iar Carta drepturilor fundamentale garantează protecția drepturilor copilului de către instituțiile UE, precum și de către statele membre.

La 15 februarie 2011, Comisia Europeană a adoptat comunicarea intitulată „O agendă a UE pentru drepturile copilului” [[COM\(2011\)0060](#)]. Obiectivul acesteia este de a reafirma angajamentul ferm al tuturor instituțiilor UE și al tuturor statelor membre de a promova, proteja și respecta drepturile copilului în cadrul tuturor politicilor pertinente ale UE și de a materializa acest angajament, obținând rezultate tangibile. Drepturile copilului și prevenirea violenței împotriva copiilor, a tinerilor, a femeilor și a altor grupuri expuse riscurilor sunt protejate și promovate și în cadrul programului „[Drepturi, egalitate și cetățenie](#)” (2014-2020).

---

[1] Pentru mai multe informații, a se vedea fișa [2.3.2](#) privind Fondul social european, secțiunea B.2.



În 2016, Parlamentul European și Consiliul au adoptat o directivă privind garanțiile procedurale pentru copiii care sunt persoane suspectate sau acuzate în cadrul procedurilor penale (JO L 132, 21.5.2016, p. 1), cu scopul de a garanta că acești copii sunt în măsură să înțeleagă și să urmărească procedurile respective și să își exercite dreptul la un proces echitabil, precum și cu scopul de a preveni recidiva în cazul copiilor și de a promova integrarea socială a acestora.

#### 4. Tineretul și mass-media

Tehnologiile online oferă posibilități unice copiilor și tinerilor, dându-le acces la cunoaștere și permițându-le să beneficieze de învățarea digitală și să participe la dezbaterile publice. Copiii pot fi însă deosebit de vulnerabili la tehnologia modernă. Din acest motiv, Directiva serviciilor mass-media audiovizuale (JO L 95, 15.4.2010, p. 1) interzice includerea în serviciile liniare de televiziune a oricărui conținut care ar putea afecta în mod grav minorii. Conținutul care riscă să fie dăunător pentru minori trebuie fie difuzat la ore la care aceștia nu sunt susceptibili să îl urmărească, fie blocat prin mijloace tehnologice pentru ca minorii să nu îl poată accesa. În ceea ce privește serviciile media audiovizuale neliniare la cerere, aceste tipuri de conținuturi pot fi puse la dispoziție doar în așa fel încât minorii să nu aibă în mod normal acces la ele. La 25 mai 2016, Comisia a publicat o nouă propunere legislativă de modificare a Directivei serviciilor mass-media audiovizuale. Printre elementele-cheie ale textului se numără protejarea minorilor de conținutul care „îi poate afecta”, combaterea discursurilor de incitare la ură și protejarea minorilor de conținutul dăunător.

#### 5. Portalul european pentru tineret

[Portalul european pentru tineret](#) este o pagină de internet destinată tinerilor din toată Europa, menită să-i ajute să se orienteze printre numeroasele oportunități pe care UE le oferă în diverse domenii de interes, precum voluntariatul, activitatea profesională, formarea, cultura, creativitatea și multe altele.

#### 6. Săptămâna europeană a tineretului

La fiecare doi ani, Comisia Europeană, împreună cu Parlamentul, organizează [Săptămâna europeană a tineretului](#). Scopul său este de a sărbători activitățile pentru tineret în toate țările participante la programul Erasmus și de a prezenta diferitele oportunități de mobilitate pe care UE le pune la dispoziția tinerilor.

## ROLUL PARLAMENTULUI EUROPEAN

Parlamentul European a sprijinit dintotdeauna cooperarea strânsă dintre statele membre în ceea ce privește tineretul. UE și-a asumat un rol activ în elaborarea politicii pentru tineret, de exemplu în rezoluțiile sale referitoare la evaluarea Strategiei UE pentru tineret 2013-2015 (JO C 215, 19.6.2018, p. 212), la Garanția pentru tineret (JO C 440, 30.12.2015, p. 67), la promovarea antreprenoriatului în rândul tinerilor prin educație și formare (JO C 316, 22.9.2017, p. 76), la ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (JO C 224, 21.6.2016, p. 19) și la politicile în materie de competențe pentru combaterea șomajului în rândul tinerilor (JO C 11, 12.1.2018, p. 44).

La 12 martie 2019, Parlamentul a adoptat o rezoluție referitoare la propunerea Comisiei de regulament de instituire a Corpului european de solidaritate pentru perioada de după



2020<sup>[2]</sup>. Deputații în PE au votat pentru ca programul să devină mai accesibil pentru tinerii cu mai puține oportunități, cum ar fi persoanele cu handicap și cele din comunități izolate sau marginalizate, precum și pentru tinerii cu dificultăți de învățare sau de sănătate. De asemenea, au votat o distincție clară între activitățile de voluntariat și angajarea în muncă, pentru a se asigura că nicio organizație participantă nu utilizează tineri ca voluntari neremunerați, atunci când sunt disponibile eventuale locuri de muncă de calitate. Perioada de voluntariat va fi limitată la 12 luni, iar stagiile vor dura între două și șase luni. De asemenea, Parlamentul a impus o durată minimă a contractului de muncă de trei luni. În fine, acesta a extins sfera de competență a Corpului european de solidaritate pentru perioada 2021-2027, adăugând printre activitățile sale furnizarea de ajutor umanitar în țările din afara UE.

În rezoluția sa din 14 septembrie 2017 (JO C 337, 20.9.2018, p. 131), Parlamentul a propus ca următorul program Erasmus+ să se axeze pe acțiuni menite să asigure oportunități mai bune de angajare pentru tineri. Acesta a recomandat alinierea priorităților programului Erasmus, ale Strategiei UE pentru tineret și ale altor programe finanțate de UE. În mod similar, Parlamentul a fost cel care a recomandat ca, pentru programul Erasmus + pentru perioada 2021-2027, bugetul să fie triplat, ajungând la 41 miliarde EUR, și ca 10,3 % din acesta să fie alocat activităților pentru tineret<sup>[3]</sup>.

De asemenea, Parlamentul protejează interesul superior al copilului pe baza petițiilor care îi sunt adresate (JO C 66, 21.2.2018, p. 2) și a adoptat o rezoluție referitoare la reducerea inegalităților, în special a sărăciei în rândul copiilor (JO C 366, 27.10.2017, p. 19). Parlamentul se preocupă și de drepturile copiilor din afara granițelor UE, adoptând rezoluții referitoare la situația copiilor din întreaga lume, precum rezoluția referitoare la educația pentru copii în situații de urgență și de criză prelungită (JO C 366, 27.10.2017, p. 151), sau rezoluția referitoare la malnutriția infantilă în țările în curs de dezvoltare (JO C 289, 9.8.2016, p. 71). În 2015, Parlamentul a adoptat o rezoluție referitoare la combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor pe internet (JO C 316, 30.8.2016, p. 109)<sup>[4]</sup>. În cadrul sesiunii sale plenare din octombrie 2018, acesta a adoptat propunerea legislativă a Comisiei de revizuire a Directivei serviciilor mass-media audiovizuale (OJ C 11, 13.1.2020, p. 64). În temeiul noilor dispoziții, organismele de radiodifuziune vor trebui să reducă expunerea copiilor la publicitatea privind alimentele și băuturile nesănătoase; conținutul care incită la violență, la ură și la terorism va fi interzis; iar violența nejustificată și pornografia vor face obiectul unor norme extrem de stricte.

Pentru a încuraja tinerii să desfășoare proiecte proprii la nivel european, Parlamentul European, împreună cu Fundația pentru Premiul Internațional Charlemagne de la Aachen, a lansat, în 2008, [Premiul Charlemagne pentru tinerii europeni](#), care este acordat în fiecare an proiectelor ce promovează înțelegerea reciprocă la nivel european și internațional.

Pierre Hériard

---

[2] Texte adoptate, P8\_T8(2019)0150.

[3] Texte adoptate, [P8\\_TA\(2019\)0324](#).

[4] Pentru detalii, a se vedea fișa [3.6.2](#) privind Politica în domeniul audiovizualului și al mass-mediei.



