



## UNGDOMAR

Ungdomspolitikerna är ett nationellt politikområde. En harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning är inte aktuell. EU har en stödjande roll på detta område. Ungdomsdelen i Erasmus+-programmet uppmuntrar utbyten mellan ungdomar både inom och utanför EU. Under de senaste åren har EU stärkt sin ungdomspolitik, vilket initiativet om europeiska unionens solidaritetskår och projektet DiscoverEU visar.

### RÄTTSLIG GRUND

Artiklarna 165 och 166 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ligger till grund för EU:s ungdomspolitiska åtgärder. Åtgärder som vidtas enligt artiklarna 165 och 166 omfattas av det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Vad gäller ungdomspolitikerna har man uttryckligen utslutit en harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning. Rådet får anta rekommendationer på grundval av förslag från kommissionen.

Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som har samma rättsliga värde som fördragen (enligt artikel 6 i fördraget om Europeiska unionen. (EU-fördraget), innehåller en artikel om barnets rättigheter (artikel 24) och en artikel om förbud mot barnarbete och skydd av ungdomar i arbetslivet (artikel 32).

### MÅL

Artikel 165 i EUF-fördraget anger att unionen ska agera för att uppmuntra en utveckling med ungdoms- och ungdomsledarutbyten, och – i och med Lissabonfördragets ikraftträdande – för att uppmuntra ungdomars deltagande i Europas demokratiska liv. Enligt artikel 166 får EU föra en yrkesutbildningspolitik som understödjer och kompletterar medlemsstaternas insatser. Unionens uppgift är att underlätta tillträde till yrkesutbildningar och främja rörlighet för yrkeslärare och elever i yrkesutbildning, särskilt yngre elever.

Vid sidan av dessa artiklar omfattas barn och ungdomar av EU:s politik på andra områden, såsom allmän utbildning, yrkesutbildning och hälsa, eller när det gäller rättigheterna för och skyddet av barn och ungdomar.



## RESULTAT

### A. Strategisk ram

#### 1. Europa 2020-strategin

[Europa 2020-strategin](#), som lanserades 2010, fokuserar på ungdomar och inriktar sig på olika mål, bland annat att minska antalet elever som lämnar skolan med endast grundskoleutbildning, öka andelen personer mellan 30 och 34 år som har avslutat en högre utbildning och utarbeta ett övergripande paket med utbildnings- och sysselsättningspolitiska initiativ. Här ingår ”[ditt första Eures-jobb](#)”, ett program för arbetskraftsrörlighet för att underlätta arbetsförmedling i hela Europa.

#### 2. EU:s ungdomsstrategi (2019–2027): Engagera, sammanföra och stärka ungdomar

Den 26 november 2018 antog rådet en [resolution](#) om EU:s nya ungdomsstrategi 2019–2027. I resolutionen föreslår man att särskild uppmärksamhet ska ägnas följande verksamhetsområden:

- Främja ungdomars deltagande i samhället och det demokratiska livet.
- Sammanföra ungdomar i och utanför EU för att främja volontärarbete, rörlighet i utbildningssyfte, solidaritet och interkulturell förståelse.
- Stödja ungdomars medbestämmande genom kvalitet, innovation och erkännandet av ungdomsarbete.

### B. EU:s relevanta finansieringsprogram

#### 1. Erasmus+ 2014–2020

[Erasmus+](#) innehåller ett särskilt kapitel om ungdomar, för vilket cirka 2,1 miljarder euro har avsatts. De särskilda målen är att: 1) förbättra ungdomars nyckelkompetenser och färdigheter, och främja deltagande i Europas demokratiska liv och på arbetsmarknaden, aktivt medborgarskap, interkulturell dialog, social delaktighet och solidaritet; 2) höja kvaliteten på ungdomsarbete; 3) komplettera politiska reformer på lokal, regional och nationell nivå, och stödja utvecklingen av en kunskaps- och evidensbaserad ungdomspolitik och 4) stärka ungdomsverksamheters internationella dimension och ungdomsledarnas och ungdomsorganisationernas roll som stödstrukturer för ungdomar.

#### 2. Erasmus 2021–2027

I förslaget till nytt Erasmusprogram för 2021–2027 ([COM \(2018\)0367](#)) rekommenderades det att budgeten skulle fördubblas och att cirka 10 % skulle öronmärkas för ungdomsverksamhet. Ett av syftena med förslaget är att främja en europeisk identitet genom reseupplevelsen [DiscoverEU](#), som ger unga möjlighet att upptäcka Europas kulturarv och mångfald. DiscoverEU:s stödmottagare är skolelever och högskolestudenter, men även praktikanter och ungdomsledare. Hittills har kommissionen beviljat 50 000 resekort i samband med tre ansökningsomgångar där 275 000 ungdomar deltog.



## C. Andra EU-initiativ

### 1. Ungdomsgarantin

I april 2013 antog rådet en rekommendation om att inrätta en [ungdomsgaranti](#) (EUT C 120, 26.4.2013, s. 1). Detta är ett mycket viktigt åtagande för att säkerställa att ungdomar inom fyra månader efter det att de blivit arbetslösa eller avslutat sin formella utbildning får ett kvalitativt erbjudande om sysselsättning, vidareutbildning eller yrkesutbildning. Även om medlemsstaterna fortfarande måste genomföra och finansiera denna politik kan de redan nu få medfinansiering från EU för regioner med en ungdomsarbetslöshet på över 25 % via en budgetpost för detta ändamål och via ungdomssysselsättningsinitiativet samt Europeiska socialfonden<sup>[1]</sup>.

### 2. Europeiska unionens solidaritetskår

Den [Europeiska solidaritetskåren](#) (ESC) är ett initiativ som kommissionen lanserade i december 2016. Den ger unga mellan 18 och 30 år möjlighet att arbeta som volontärer eller med projekt i hemlandet eller utomlands. Hittills har sammanlagt 72 000 unga anmält sig och 7 000 av dem är direkt engagerade i solidaritetsverksamhet. I augusti 2018 uppmanade kommissionen berörda parter att lägga fram förslag till nya projekt inom ramen för systemet. Ett belopp på 44 miljoner euro avsattes från EU:s budget för utvalda projekt som kommer att vara öppna för alla ungdomar i och utanför Europa.

Den 11 juni 2018 offentliggjorde kommissionen sitt förslag om den europeiska solidaritetskåren efter 2020, och avsatte 1,26 miljarder euro för att omkring 350 000 ungdomar skulle kunna delta i solidaritetsverksamhet ([COM\(2018\)0440](#)).

### 3. Lagstiftning för skydd av barn

I FN:s konvention om barnets rättigheter fastslås att ett barn är varje människa under 18 år. Lissabonfördraget införde ett EU-mål för att främja barnets rättigheter och stadgan om de grundläggande rättigheterna garanterar skyddet av barnets rättigheter av EU:s institutioner, och av EU:s medlemsstater.

Den 15 februari 2011 antog kommissionen meddelandet *Mot en EU-strategi för barns rättigheter* ([COM\(2011\)0060](#)). Syftet är att understryka det starka åtagandet från alla EU-institutioners och medlemsstaters sida när det gäller att främja, skydda och respektera barnets rättigheter i all relevant EU-politik, och att omsätta detta åtagande i konkreta resultat. Barnets rättigheter och förebyggande av våld mot barn, ungdomar, kvinnor och andra utsatta grupper skyddas och främjas också i [Programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap för perioden 2014–2020](#).

2016 antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv om rättssäkerhetsgarantier för barn som är misstänkta eller tilltalade i straffrättsliga förfaranden (EUT L 132, 21.5.2016, s. 1.) för att säkerställa att barn som är misstänkta eller tilltalade i straffrättsliga förfaranden kan förstå och följa dessa förfaranden och utöva sin rätt till en rättvis rättegång, och för att förebygga att barn återfaller i brott samt främja deras anpassning i samhället.

---

[1] Mer information finns i faktablad [2.3.2](#) om Europeiska socialfonden, avsnitt B.2.



#### 4. Ungdomar och medier

Internettekniken ger barn och ungdomar en unik möjlighet att få tillgång till kunskap och dra nytta av digital inlärning samt delta i den offentliga debatten. Samtidigt kan barn vara särskilt utsatta när det gäller modern teknik. Direktivet om audiovisuella medietjänster (EUT L 95, 15.4.2010, s. 1) förbjuder därför införandet av linjära tv-tjänster med ett innehåll som allvarligt kan skada minderåriga. Innehåll som sannolikt skadar minderåriga måste antingen sändas på en tidpunkt då de inte kommer att titta, eller blockeras på teknisk väg så att de inte kommer åt det. Vad gäller audiovisuella medietjänster på beställning får respektive innehåll endast göras tillgängligt på ett sätt som normalt sett hindrar minderåriga från att komma i kontakt med det. Den 25 maj 2016 offentliggjorde kommissionen ett nytt lagstiftningsförslag om ändring av direktivet om audiovisuella medietjänster. De viktigaste inslagen i den överenskomna texten är att skydda minderåriga från innehåll som "kan skada" dem, bekämpa hatpropaganda och skydda minderåriga från skadligt innehåll.

#### 5. Europeiska ungdomsportalen

Den [Europeiska ungdomsportalen](#) är en webbsida som riktar sig till ungdomar i hela Europa och som hjälper dem att hitta bland alla de möjligheter som EU erbjuder på olika områden, såsom frivilligarbete, sysselsättning, lärande, kultur, kreativitet och mycket annat.

#### 6. Europeiska ungdomsveckan

Vartannat år anordnar Europeiska kommissionen tillsammans med parlamentet den [Europeiska ungdomsveckan](#). Syftet är att uppmärksamma ungdomsverksamhet i alla de länder som deltar i Erasmusprogrammet och även att presentera de olika möjligheter till rörlighet i EU som ungdomar erbjuds.

## EUROPAPARLAMENTETS ROLL

Europaparlamentet har alltid främjat ett nära ungdomspolitiskt samarbete mellan medlemsstaterna. Det har deltagit aktivt i utformningen av ungdomspolitiken, t.ex. i sina resolutioner om bedömningen av EU:s ungdomsstrategi 2013–2015 (EUT C 215, 19.6.2018, s. 212), om en ungdomsgaranti (EUT C 440, 30.12.2015, s. 67), om främjande av ungt företagande genom utbildning och yrkesutbildning (EUT C 316, 22.9.2017, s. 76), om ungdomssysselsättning (EUT C 224, 21.6.2016, s. 19) och om kompetensstrategier för att bekämpa ungdomsarbetslöshet (EUT C 11, 12.1.2018, s. 44).

Den 12 mars 2019 antog parlamentet en resolution om kommissionens förslag till förordning om inrättande av ett program för Europeiska solidaritetskåren efter 2020<sup>[2]</sup>. Parlamentsledamöterna röstade för att programmet skulle göras mer tillgängligt för ungdomar med färre möjligheter, t.ex. personer med funktionsnedsättning och personer från isolerade eller marginaliserade befolkningsgrupper, och för ungdomar med inlärningssvårigheter eller hälsoproblem. De röstade också för en tydlig åtskillnad mellan volontärverksamhet och arbetsförmedling, för att se till att ingen deltagande organisation använder ungdomar som oavlönade volontärer då det kanske finns

---

[2]Antagna texter, P8\_T8(2019)0150.



kvalitativa arbetstillfällen. Volontärperioden kommer att vara begränsad till 12 månader och praktiken kommer att pågå i två till sex månader. Parlamentet införde också en bestämmelse om att anställningsavtal måste vara minst tre månader. Slutligen utvidgade det tillämpningsområdet för Europeiska solidaritetskåren för 2021–2027 genom att lägga till tillhandahållandet av humanitärt bistånd i länder utanför EU som en av kårens verksamheter.

I sin resolution av den 14 september 2017 (EUT C 337, 20.9.2018, s. 131) föreslog parlamentet att nästa Erasmus+-program skulle inriktas på åtgärder för att skapa bättre sysselsättningsmöjligheter för unga. Det rekommenderade att prioriteringarna i Erasmusprogrammet, EU:s ungdomsstrategi och andra EU-finansierade program skulle harmoniseras. Det var också parlamentet som rekommenderade att budgeten för Erasmus+-programmet för 2021–2027 skulle tredubblas till 41 miljarder euro och att 10,3 % av den skulle gå till ungdomsverksamhet<sup>[3]</sup>.

Parlamentet garanterar också barnets bästa på basis av de framställningar som lämnats in (EUT C 66, 21.2.2018, s. 2), och har antagit en resolution om att minska ojämlikhet, med särskilt fokus på barnfattigdom (EUT C 366, 27.10.2017, s. 19). Parlamentet har också fokuserat på barnets rättigheter utanför EU:s gränser och stött resolutioner om barns situation runt om i världen, exempelvis om utbildning för barn i nödsituationer och utdragna kriser (EUT C 366, 27.10.2017, s. 151) och om undernäring bland barn i utvecklingsländer (EUT C 289, 9.8.2016, s. 71). Parlamentet antog 2015 en resolution om bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på internet (EUT C 316, 30.8.2016, s. 109)<sup>[4]</sup>. Vid sitt plenarsammanträde i oktober 2018 antog parlamentet kommissionens lagstiftningsförslag till ändring av direktivet om audiovisuella medietjänster (EUT C 11, 13.1.2020, s. 64). Enligt de nya bestämmelserna kommer programföretagen vara tvungna att minska barns exponering för reklam för osund mat eller dryck; innehåll som uppmuntrar till våld, hat och terrorism kommer att förbjudas, och meningslöst våld och pornografi kommer att omfattas av mycket stränga regler.

För att uppmuntra ungdomar att genomföra europeiska projekt på egen hand inrättade parlamentet tillsammans med stiftelsen för Aachens internationella Karlspris 2008 det [Europeiska Karlspriset för ungdomar](#) som varje år delas ut till projekt som främjar europeisk och internationell förståelse.

Pierre Hériard  
01/2020

---

[3]Antagna texter, [P8\\_TA\(2019\)0324](#).

[4]För ytterligare information, se faktablad [3.6.2](#) om audiovisuell politik och mediepolitik.

