



## L-GĦAJNUNA UMANITARJA

L-għajnuna umanitarja hija qasam tal-azzjoni esterna tal-UE li jirrispondi għall-ħtiġijiet f'każ ta' diżastri naturali- jew ikkawżati mill-bniedem. Id-[Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej](#) (ECHO) tal-Kummissjoni jiffinanzja operazzjonijiet ta' sokkors u jikkoordina l-politiki u l-attivitajiet tal-Istati Membri. Il-Parlament u l-Kunsill jaġixxu bħala koleġiżlaturi fit-tfassil tal-istrategġija tal-UE dwar l-għajnuna umanitarja u jieħdu sehem fid-dibattitu globali dwar azzjoni umanitarja aktar effikaċi.

### IL-BAZI ĠURIDIKA

L-Artikolu 21 tat-[Trattat dwar l-Unjoni Ewropea](#) (TUE) jistabbilixxi l-prinċipji għall-azzjoni esterna kollha tal-UE (l-Artikolu 21(2)(g) ikopri l-azzjoni umanitarja).

L-Artikolu 214 tat-[Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea](#) (TFUE) huwa l-bażi ġuridika għall-għajnuna umanitarja.

L-Artikolu 214(5) huwa l-bażi ġuridika għall-ħolqien ta' Korp Volontarju Ewropew ta' Għajnuna Umanitarja.

### IL-QAFAS REGOLATORJU U STRATEĠIKU

Ir-regoli għall-forniment tal-għajnuna umanitarja, inklużi l-istrumenti ta' finanzjament tagħha, huma stabbiliti fir-[Regolament tal-Kunsill](#) (KE) Nru 1257/96 tal-20 ta' Ġunju 1996 (ir-Regolament dwar l-Għajnuna Umanitarja). Dan ir-Regolament ma kienx ġie emendat meta strumenti oħra ġew riveduti bi tnejn għall-qafas finanzjarju pluriennali 2007-2013.

Il-qafas ta' politika ġenerali għall-assistenza umanitarja huwa deskritt fil-[Kunsens Ewropew dwar l-Għajnuna Umanitarja](#) (2007), iffirmit mit-tliet istituzzjonijiet tal-UE (il-Kummissjoni, il-Kunsill u l-Parlament). Il-Kunsens jiddefinixxi l-viżjoni komuni, l-oġettivi politiċi u l-prinċipji tal-UE dwar għadd ta' suġġetti, fosthom: il-kooperazzjoni umanitarja internazzjonali; il-prassi t-tajba fil-qasam tad-donazzjonijiet; it-tnaqqis tar-riskji tad-diżastri u t-tnejn għalihom; il-protezzjoni ċivili; u r-relazzjonijiet ċivili-militari. Il-Kunsens jirrikonferma wkoll l-erba' prinċipji umanitarji: l-umanità, in-newtralità, l-imparzjalità u l-indipendenza. It-test jipprevedi approċċ aktar koordinat u koerenti biex titwassal l-għajnuna, filwaqt li jorbot l-għajnuna umanitarja mal-iżvilupp sabiex l-UE tkun tista' tirrispondi b'mod aktar effikaċi għall-ħtiġijiet li qegħdin jiżdiedu.

Id-deċiżjoni tal-2019 dwar il-[Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili](#) tirregola azzjoni tal-UE f'dan il-qasam. Hija timmodifika deċiżjoni tal-2013 li kienet tittratta l-



prevenzjoni, it-tnejn, ir-rispons u d-dispożizzjonijiet finanzjarji. Ir-regolament tal-2016 dwar il-provvista ta' appoġġ ta' emerġenza fi f'dan l-Unjoni jistabbilixxi ċ-ċirkostanzi li fihom l-Istati Membri jistgħu japplikaw għal appoġġ mill-UE. Huwa jistabbilixxi azzjonijiet eliġibbli u tipi ta' intervent finanzjarju.

## ECHO

### A. Farsa ġenerali u impatt

Għall-perjodu 2014-2020 ġew allokat EUR 7.1 biljun għall-istrument għall-għajnuna umanitarja. Il-proposta tal-Kummissjoni għall-qafas finanzjarju pluriennali 2021-2027 talloka EUR 11-il biljun għal għajnuna umanitarja. L-UE hija l-ikbar donatrici tal-għajnuna umanitarja fid-dinja, billi tipprovi s-sehem ewlieni tal-finanzjament globali għas-sokkors ta' emerġenza lill-vittmi ta' diżastri kkawżati mill-bniedem u dawk naturali. Parti minn dawn il-fondi jiġu direttament mill-Istati Membri, iżda l-parti l-kbira tiġi mill-baġit tal-UE. Id-Direttorat Ġenerali tal-Kummissjoni għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej (DG ECHO) huwa responsabbli mill-assistenza umanitarja u l-protezzjoni ċivili. L-għajnuna umanitarja tal-UE tiffoka fuq l-ikel u n-nutrizzjoni, il-kenn, il-kura tas-saħħa, l-ilma u s-sanità kif ukoll fuq l-edukazzjoni f'emerġenzi. Janez Lenarčič huwa l-Kummissarju attwali għall-Ġestjoni tal-Kriżijiet.

DG ECHO kiber matul is-snin u għandu persunal lokali f'aktar minn 40 ufficcju lokali. Ma jimplimentax programmi ta' assistenza umanitarja huwa stess; minflok, jiffinanzja operazzjonijiet implimentati mill-[imsieħba](#) tiegħu jiġifieri organizzazzjonijiet mhux governattivi (NGOs), aġenziji tan-Nazzjonijiet Uniti u organizzazzjonijiet internazzjonali bħall-Moviment Internazzjonali tas-Salib l-Aħmar u tan-Nofs Qamar l-Aħmar. Il-kompiti ewlenin ta' ECHO huma li jipprovdu fondi, jivverifikaw li l-finanzi huma ġestiti tajjeb u jiżguraw li l-beni u s-servizzi tal-imsieħba tiegħu jillħqu l-popolazzjonijiet milquta b'mod effettiv u rapidu sabiex jirrispondu għal htiġijiet reali.

Wara li jsejtn diżastri naturali jew fenomenu ieħor li jkun jeħtieġ assistenza umanitarja, l-esperti tal-għajnuna umanitarja ta' ECHO jwettqu valutazzjoni inizjali tas-sitwazzjoni fuq il-post. Sussegwentement il-fondi jingħataw mingħajr telf ta' żmien abbażi ta' din il-valutazzjoni – dan huwa l-"approċċ ibbażat fuq il-htigijiet" li jiddefinixxi l-ħidma ta' ECHO. L-għajnuna tiġi mgħoddija permezz ta' aktar minn 200 imsieħeb li magħhom ECHO ffirmat ftehimiet kuntrattwali ex ante. L-istruttura ta' ECHO tiżgura li l-fondi jintużaw b'mod trasparenti u li l-imsieħba jinżammu responsabbli għall-operat tagħhom.

FI-2019, ECHO impenja EUR 1.6 biljun f'assistenza umanitarja u protezzjoni ċivili. Dan l-ammont jirrifletti l-impenn kostanti tal-Kummissjoni biex tirreaġixxi għall-htigijiet globali eċċezzjonalment kbar, prinċipalment ikkawżati minn diversi kunflitti mtawla u n-numru rekord ta' aktar minn 60 miljun persuna spostati b'mod furzat madwar id-dinja. Fi snin reċenti, il-baġit umanitarju inizjali tal-UE żdied regolarment permezz ta' trasferimenti addizzjonali, bi flus li jiġu primarjament mir-Riżerva ta' Għajnuna f'Emerġenza tal-UE u minn riallokazzjoni minn linji baġitarji oħra kif ukoll mill-Fond Ewropew għall-Iżvilupp.

FI-2017, 46.9% tal-fondi ta' ECHO kienu allokat għall-Afrika, 37.9% għal-Lvant Nofsani u l-pajjiżi ġirien tal-Ewropa, 6.1% għall-Asja u l-Paċifiku, 2.7% għall-Amerka Ċentrali u t'Isfel u l-Karibew, 1.5% għal diżastri f'postijiet oħra fid-dinja u 4.7 għal operazzjonijiet u appoġġ komplementari. Interventi kbar ta' għajnuna umanitarja komplew fis-Sirja u



fil-pajjiżi ġirien tagħha, fil-Lvant Nofsani u fl-Afrika ta' Fuq, fis-Saħel, fil-Qarn tal-Afrika u fir-Repubblika Ċentru-Afrikana, fis-Sudan t'Isfel, fil-Jemen u fl-Ukrajna. Emergenzi ġodda li ġew bżonn l-assistenza tal-UE inkludew l-uragani Irma u Maria, li affettwaw lill-Karibew. L-UE kompliet ukoll tiffoka fuq il-"kriżijiet minsija" tad-dinja, li għalihom ġie allokat 15% tal-baġit umanitarju inizjali tal-2017.

Il-prijoritajiet politiċi

ECHO qiegħed jaħdem biex itejjeb ir-reazzjoni tiegħu għall-emergenzi u jipprovdi għajjnuna lill-pajjiżi mhux fl-UE biex dawn isaħħu l-kapaċitajiet tagħhom waqt li jirrispondu għal kriżijiet kif ukoll jikkontribwixxi għal żvilupp fit-tul. Il-koordinazzjoni tal-għajjnuna umanitarja u ta' żvilupp kif ukoll il-qerda taċ-ċirku vizzjuż tat-tibdil fil-klima, il-ġuħ u l-faqar huma objettivi ewlenin għall-UE.

L-attivitajiet ta' [tnejnija għad-dizastri](#) huma wkoll parti mill-enfasi li ECHO jagħmel fuq ir-reżiljenza. L-UE għandha rwol importanti ferm fit-tfassil tal-isforzi tal-komunità internazzjonali fir-rigward tal-interventi ta' mmaniġġjar tar-riskji tad-dizastri. L-Unjoni Ewropea tappoġġa l-Qafas ta' Sendai għat-Tnaqqis tar-Riskju ta' Dizastri li ġie ffirmat fl-2015. L-UE ħarġet il-Pjan ta' Azzjoni ta' Sendai tagħha għat-tnaqqis tar-riskju ta' dizastri fl-2016. Dan jissimplifika approċċ għad-dizastri infurmat dwar ir-riskji għat-tfassil tal-politika u jipproponi attivitajiet konkreti li għandhom x'jaqsmu mal-għarfien tar-riskju, l-investimenti ta' riskju, it-tnejnija għad-dizastri u r-reżiljenza. Il-Kummissjoni ħarġet komunikazzjoni dwar ir-reżiljenza fl-2012, li kienet riveduta fl-2017. Din għandha l-għan li tiddefinixxi approċċ strateġiku għar-reżiljenza li jista' jżid l-impatt tal-azzjoni esterna tal-UE.

Minħabba l-għadd kbir ta' rifuġjati u ta' persuni spostati f'sitwazzjonijiet li spiss jiġġebbu fiż-żmien, fl-2016 l-UE qablet li toħloq approċċ aktar b'saħħtu orjentat lejn l-iżvilupp fir-rigward tal-ispostament furzat. L-UE se tqiegħed enfasi akbar fuq l-appoġġ tal-inkluzjoni soċjoekonomika ta' persuni spostati b'mod furzat u fuq l-indirizzar tal-kawżi profondi ta' spostament fit-tul fil-kuntest tal-[Qafas ta' Rispons Komprensiv għar-Rifuġjati](#) tal-Kummissarju Għoli tan-Nazzjonijiet Uniti għar-Rifuġjati u l-impenn tal-Bank Dinji fir-rigward tal-[ispostament](#).

L-UE u l-Istati Membri kellhom rwol importanti matul is-[Summit Umanitarju Dinji](#) li sar f'Mejju 2016 f'Istanbul. L-UE nnifisha ħadet 100 impenn biex tikkontribwixxi għall-"Agenda għall-Umanità", li kienet ipprezentata waqt is-Summit mis-Segretarju Ġenerali tan-NU, u biex timplimenta "Grand Bargain", ftehim innovattiv ġdid bejn id-diversi atturi umanitarji sabiex tiżdied l-effiċjenza u l-effikaċja finanzjarja.

L-integrazzjoni tal-ugwaljanza bejn il-ġeneri u l-ġlieda kontra l-vjolenza bbażata fuq il-ġeneru għandhom prijoritajiet għad-DĠ ECHO, li introduċa markatur għall-kwistjonijiet tal-ġeneru għal operazzjonijiet ta' għajjnuna umanitarja. F'konformità mal-ħtieġa li tingħata prijorità lill-aktar gruppi vulnerabbli, l-appoġġ lill-edukazzjoni tat-tfal f'emergenzi huwa qasam fokali ieħor.

## B. Strumenti oħra

L-assistenza tal-UE tinkludi tliet strutturi oħra: il-[Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili](#), il-Korpi Volontarji Ewropej ta' Għajjnuna Umanitarja u qafas ġuridiku ġdid li jipprovdi appoġġ ta' emerġenza fl-Unjoni.



- Originarjament stabbilit fl-2001, il-Mekkanizmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili issa jinvolvi l-Istati Membri tal-UE flimkien ma' sitt stati parteċipanti oħra: il-Maċedonja ta' Fuq, l-Iżlanda, il-Montenegro, in-Norveġja, is-Serbja u t-Turkija. Il-mekkanizmu tal-Unjoni jibni fuq sensiela ta' għodda: (1) ir-[Riżerva Ewropea ta' Protezzjoni Ċivili](#) tipprovdi gabra volontarja ta' mezzi ta' reazzjoni diġà impenjati mill-istati parteċipanti u proċess strutturat li jidentifika lakuni potenzjali fil-kapaċitajiet; (2) iċ-[Ċentru ta' Koordinazzjoni għal Rispons ta' Emergenza](#) (ERCC) jiffunzjona bħala ċ-ċentru operazzjonali, filwaqt li jiffaċilita l-koordinazzjoni fl-interventi ta' protezzjoni 24/7; (3) is-[Sistema Komuni ta' Komunikazzjoni u Informazzjoni f'każ ta' Emergenza](#) (CECIS) timmira li ttejjeb il-komunikazzjoni f'sitwazzjonijiet ta' emergenza permezz ta' allert u ta' notifika fuq il-web u (4) network ta' esperti mħarrġa disponibbli fi żmien qasir.; Il-Mekkanizmu għall-Protezzjoni Ċivili ssaħħaħ fl-2019 permezz tal-ħolqien ta' [rescEU](#), riżerva ġdida ta' kapaċitajiet li diġà kienet operazzjonali matul l-istaġun tan-nirien fil-foresti tal-2019. Huwa mistenni li jespandi l-kamp ta' applikazzjoni tiegħu għal oqsma oħra bħall-emergenzi mediċi jew incidenti kimiċi, bijoloġiċi, radjoloġiċi u nukleari. Dan se jintuża bħala mekkanizmu aħħari, utilizzat meta Stat Membru jkun eżawrixxa l-mezzi tiegħu u ma jstax jiġi megħjun minn Stati Membri oħra, pereżempju, ikunu qed iħabbtu wiċċhom ma' diżastri tal-istess tip.
- Il-Korp Volontarju Ewropew ta' Għajnuna Umanitarja kien previst mill-Artikolu 214(5) tat-Trattat ta' Lisbona u f'Marzu 2014 ġie stabbilit bħala l-Inizjattiva [Voluntiera tal-Għajnuna tal-UE](#). Bit-tiżni tal-kapaċità tal-UE li tirreaġixxi għall-kriżijiet umanitarji, l-inizjattiva għandha l-għan li ssaħħaħ ir-reżiljenza ta' komunitajiet vulnerabbli f'pajjiżi terzi. Il-baġit tagħha għall-perjodu 2014-2020 huwa ta' EUR 147.0 miljun.
- Ir-regolament dwar l-appoġġ ta' emergenza fl-Unjoni ġie adottat mill-Kunsill fil-15 ta' Marzu 2016 bl-għan li jirrispondi għas-sitwazzjoni umanitarja diffiċli kkawżata mill-kriżi tar-rifuġjati. Ir-regolament il-ġdid jippermetti li l-UE tgħin lill-Greċja u lil Stati Membri oħra affettwati biex jindirizzaw il-ħtiġijiet umanitarji tar-rifuġjati. Ir-regolament jista' wkoll jintuża fil-futur biex jirreaġixxi għal kriżijiet jew diżastri eċċezzjonali oħra b'konsegwenzi umanitarji gravi, bħal incidenti nukleari jew attacki terroristiċi. DĠ ECHO huwa responsabbli għall-implimentazzjoni tiegħu. Massimu ta' EUR 643 miljun f'fondi mill-UE (li jittieħdu mil-linji baġitarji għall-politiki interni u mingħajr riperkussjonijiet għall-assistenza umanitarja f'pajjiżi terzi) se jkunu disponibbli permezz ta' organizzazzjonijiet sħab, bħall-aġenziji tan-NU, il-Moviment tas-Salib l-Aħmar u NGOs bejn l-2016 u l-2019.

## IR-RWOL TAL-PARLAMENT EWROPEW

Fil-qasam tal-istrategija tal-għajnuna umanitarja, il-Parlament jaġixxi bħala koleġizlatur mal-Kunsill. Il-baži ġuridika tal-istrategija tal-għajnuna umanitarja proposta mill-Kummissjoni (regolamenti) tiġi nnegożjata, kif ukoll approvata (jew le), mal-Kunsill u mal-Parlament, b'konformità mal-proċedura leġislattiva ordinarja tal-UE. Il-miżuri ta' implimentazzjoni tal-Kummissjoni jitressqu wkoll quddiem il-Parlament, li għandu setgħat ta' sorveljanza. Fi ħdan il-Parlament, l-għajnuna umanitarja taqa' taħt ir-



responsabbiltà tal-Kumitat għall-Iżvilupp (DEVE), u l-protezzjoni ċivili taqa' taħt il-Kumitat għall-Ambjent, is-Saħħa Pubblika u s-Sikurezza tal-Ikel (ENVI).

Barra minn hekk, il-Parlament jissorvelja l-għoti tal-għajnuna umanitarja u jfittex li jiżgura li d-dispożizzjonijiet baġitarji jaqblu mal-ħtiġijiet umanitarji. Il-Parlament b'mod regolari evidenzja l-ħtieġa li jiżdiedu l-fondi għall-għajnuna umanitarja u insista li jingħalaq id-distakk li qiegħed jikber bejn l-impenji u l-pagamenti.

Il-Kumitat DEVE, u l-Parlament iġenerali, ippruvaw ukoll – permezz ta' opinjonijiet u riżoluzzjonijiet, inklużi rapporti fuq inizjattiva proprja – li jinfluwenzaw id-deċizzjonijiet strateġiċi u l-orjentamenti ta' politika tal-Kummissjoni, pereżempju dwar il-kontribut tal-UE għas-Summit Umanitarju Dinji, l-edukazzjoni f'sitwazzjonijiet ta' emerġenza u rispons għat-tifqigħa tal-Ebola. Il-Parlament jeżamina mill-ġdid il-programm ta' ħidma annwali tal-Kummissjoni u l-istrategija operazzjonali ta' ECHO. Il-Kummissarju għall-immaniġjar tal-kriżi jiġi mistieden b'mod regolari għal skambji ta' fehmiet mal-Kumitat DEVE. L-adozzjoni tal-"Kunsens Ewropew dwar l-Għajnuna Umanitarja" fl-2007 tat rispostha ċara dwar il-pożizzjonijiet sodi adottati mill-Parlament. Il-Parlament sostna wkoll kwistjonijiet ta' politika oħrajn, bħar-reżiljenza, is-sigurtà tal-ikel u l-kollegament bejn l-għajnuna umanitarja u l-assistenza għall-iżvilupp. Il-Kumitat DEVE organizza [seduta ta' smiġħ dwar il-futur tal-għajnuna umanitarja tal-UE](#) fis-27 ta' Frar 2019 u l-predeċessur tas-Sur Lenarčič il-Kummissarju Stylianides indirizzah l-aħħar fit-30 ta' Settembru 2019 fil-kuntest ta' skambju ta' fehmiet dwar it-tagħlimiet miksuba matul l-aħħar ħames snin dwar il-politiki ta' għajnuna umanitarja tal-UE.

Biex tissaħħaħ is-sorveljanza tal-Parlament fuq l-għajnuna umanitarja, sa mill-2006 il-Kumitat DEVE, kull sentejn u nofs, ħatar rapporteur permanenti għall-għajnuna umanitarja. Ir-rapporteur attwali huwa Norbert Neuser (S&D, il-Ġermanja). Il-mandat tiegħu jinkludi d-difiża tal-interessi tal-baġit tal-għajnuna umanitarja, il-monitoraġġ tal-programmi tal-għajnuna umanitarja u ż-żamma ta' kuntatti mill-qrib mal-komunità tal-għajnuna umanitarja. Ir-rapporteur huwa responsabbli wkoll minn rapport dwar l-implimentazzjoni tal-istrument ta' għajnuna umanitarja.

Gonzalo Urbina Treviño  
01/2020

