



## TRI SUSJEDNE ZEMLJE IZ ISTOČNOG PARTNERSTVA: UKRAJINA, MOLDOVA I BJELARUS

EU je svoju politiku Istočnog partnerstva utvrdio 2009. godine, obuhvativši njome šest bivših zemalja Sovjetskog Saveza: Armeniju, Azerbajdžan, Bjelarus, Gruziju, Moldovu i Ukrajinu. Istočno partnerstvo uspostavljeno je kako bi se podržali napori u provedbi političkih, društvenih i gospodarskih reformi u tim zemljama, s ciljem jačanja demokratizacije i dobrog upravljanja, energetske sigurnosti, zaštite okoliša te ekonomskog i društvenog razvoja. Osim Bjelarusu, sve su te zemlje članice Parlamentarne skupštine Euronest.

### UKRAJINA

Dramatični događaji koji još od studenoga 2013. potresaju Ukrajinu počeli su kao proeuropski prosvjedi protiv odluke tadašnjeg predsjednika Viktora Janukoviča da ne potpiše Sporazum o pridruživanju s EU-om parafiran u ožujku 2012. Ti su događaji naposljetku doveli do smjene vlade i do parlamentarnih izbora u listopadu 2014., nakon kojih na vlast dolaze proeuropske proreformske stranke.

Nakon pokreta zapamćenog kao „Euromajdan“, Rusija je u ožujku 2014. pripojila Krim, a istočnu Ukrajinu zahvatio je oružani sukob koji su izazvali separatisti uz podršku Rusije. Prema podacima UN-a, u Ukrajini je od početka sukoba poginulo više od 12 000 osoba<sup>[1]</sup>. Ta brojka obuhvaća i 298 osoba koje su 17. srpnja 2014. stradale u padu zrakoplova na letu MH17 zrakoplovne kompanije Malaysian Airlines koji se srušio na području pod kontrolom separatista.

Unatoč sporazumima iz Minska sklopljenima 2015. i uspostavi više formata za pregovore, uključujući trostranu kontaktnu skupinu (OESS, Rusija i Ukrajina) i tzv. normandijski format (Rusija, Ukrajina, Njemačka i Francuska), povremeno izbijanje sukoba dovodi u pitanje održivost primirja. EU je ukidanje ekonomskih sankcija protiv Rusije uvjetovao njezinim potpunim poštovanjem Sporazuma iz Minska. Sankcije su i dalje na snazi.

Ukrajinskim državljanima s biometrijskom putovnicom od 11. lipnja 2017. nije potrebna viza za putovanje u EU kraće od 90 dana jer je Ukrajina ispunila uvjete iz akcijskog plana za liberalizaciju viznog režima. Svrha tog režima kratkoročnog boravka bez vize jest omogućiti izravne kontakte među ljudima i ojačati poslovne, društvene i kulturne veze između Unije i Ukrajine<sup>[2]</sup>.

[1]<https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Nov2018-15Feb2019.pdf>

[2][eas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/4081/eu-ukraine-relations-factsheet\\_en](https://eas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/4081/eu-ukraine-relations-factsheet_en)



Sporazum o pridruživanju stupio je na snagu 1. rujna 2017., a primjenjivao se privremeno i djelomično još od 1. studenoga 2014. Jedan od ključnih dijelova tog Sporazuma, Produbljeno i sveobuhvatno područje slobodne trgovine (DCFTA), u potpunosti se primjenjuje od 1. siječnja 2016.

Sporazum o pridruživanju otvara nove gospodarske mogućnosti i za EU i za Ukrajinu. Zahvaljujući njemu, Unija je učvrstila svoj položaj najvažnijeg ukrajinskog trgovinskog partnera. U 2018. trgovinska razmjena s EU-om iznosila je 42 %<sup>[3]</sup>. ukupne vrijednosti trgovinske razmjene Ukrajine.

U travnju 2019. predsjednika Porošenka je na predsjedničkim izborima pobijedio Volodimir Zelenski, dotad nepoznat kao političar. Predsjednik Zelenski raspustio je parlament i sazvaio prijevremene izbore u srpnju 2019. Na tim izborima njegova stranka, „Sluga naroda”, uvjerljivo je pobijedila što joj je osiguralo apsolutnu većinu od 254 od ukupno 424 mjesta u parlamentu. Sukladno rezultatima izbora, članovi stranke Sluga naroda dobili su funkcije predsjednika parlamenta (Dmytro Razumoskiv) i predsjednika vlade (Oleskni Honcharuk).

EU je obećao izdvojiti 12,8 milijardi EUR u vidu paketa potpore za proces reformi u Ukrajini, od čega su 2,81 milijarde EUR već isplaćene u okviru makrofinancijske pomoći. Na temelju zajednički dogovorenog plana reformi, EU pomno prati napredak u nizu prioriternih područja: borbi protiv korupcije, reformi pravosuđa, ustavnim i izbornim reformama, poboljšanju poslovne klime, energetske učinkovitosti te reformi javne uprave. Treći i posljednji obrok makrofinancijske pomoći u iznosu od 600 milijuna EUR otkazan je 18. siječnja 2018. jer Ukrajina nije ispunila zadane uvjete. Međutim, EU je u srpnju 2018. postigao dogovor o novom programu makrofinancijske pomoći u iznosu od jedne milijarde EUR<sup>[4]</sup>. Prvi dio (500 milijuna EUR) iz ovog paketa isplaćen je u studenome 2018. nakon što je Ukrajina ispunila svoje obveze dogovorene s EU-om.

U jesen 2014. Komisija je osnovala posebnu [Skupinu za podršku Ukrajini](#) koja okuplja stručnjake iz institucija EU-a i država članica te koja ukrajinskim vlastima pruža koordinaciju i savjetovanje u ključnim sektorima reformi.

U Ukrajinu je u prosincu 2014. upućena [Savjetodavna misija EU-a za reformu sektora civilne sigurnosti u Ukrajini \(EUAM\)](#) koja koordinira međunarodnu potporu sektoru civilne sigurnosti i, osim operativnog djelovanja, pruža strateške savjete ukrajinskim vlastima, uključujući edukaciju o tome kako razviti održive, odgovorne i učinkovite sigurnosne službe koje jačaju vladavinu prava.

#### **A. Stajalište Europskog parlamenta**

Tijekom osmog parlamentarnog saziva 2014. - 2019. Europski parlament donio je 19 rezolucija o Ukrajini. Zadnja, ona o provedbi Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Ukrajine, donesena je 12. prosinca 2018. Parlament je 25. listopada 2018. donio i rezoluciju o stanju u Azovskom moru. Nagradu Saharov za slobodu mišljenja dodijelio je za 2018. ukrajinskom filmskom redatelju Olegu Sentsovu, koji je u Rusiji osuđen na

---

[3][https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/639307/EXPO\\_STU\(2019\)639307\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/639307/EXPO_STU(2019)639307_EN.pdf) – str. 21

[4][http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-6600\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-6600_en.htm)



zatvorsku kaznu od 20 godina zato što je protestirao protiv nezakonite ruske okupacije Krima.

## **B. Međuparlamentarna suradnja**

U okviru svojih aktivnosti pružanja potpore demokraciji u Ukrajini, Europski parlament provodi i dalekosežan program izgradnje kapaciteta namijenjen ukrajinskom parlamentu – Vrhovnoj radi. Svi se ti naponi oslanjaju na preporuke koje je između rujna 2016. i veljače 2017. sastavila misija za procjenu potreba pod vodstvom bivšeg predsjednika Europskog parlamenta Pata Coxa.

Parlament upravlja i procesom posredovanja, tzv. dijalogom „Jean Monnet”, u okviru kojeg se sastaju predsjednik Vrhovne rade i čelnici političkih skupina kako bi zajedno pratili provedbu tih preporuka.

Pravni okvir za potporu Parlamenta i izgradnju kapaciteta su Memorandum o razumijevanju potpisan s Vrhovnom radom 3. srpnja 2015. i Sporazum o administrativnoj suradnji koji su glavni tajnici dvaju parlamenata potpisali u ožujku 2016. godine.

Deveta sjednica Parlamentarnog odbora za pridruživanje EU-a i Ukrajine održana je 13. i 14. ožujka 2019. u Strasbourgu. U završnoj izjavi i preporukama taj je Odbor ponovno istaknuo svoju snažnu potporu suverenosti i teritorijalnoj cjelovitosti Ukrajine u njezinim međunarodno priznatim granicama. Prepoznao je reformske napore ostvarene od 2014. unatoč vrlo nepovoljnim uvjetima. Također je ponovio da je za uspjeh cjelokupnog procesa reformi i dovršetak reforme pravosuđa ključna učinkovita borba protiv korupcije<sup>[5]</sup>.

## **C. Promatranje izbora**

Europski parlament vrlo je aktivan u promatranju izbora u Ukrajini; uputio je promatračke misije na predsjedničke, parlamentarne i lokalne izbore 2014. i 2015. te na predsjedničke i parlamentarne izbore 2019.

Na cijelom teritoriju Krima, 18. rujna 2016. održani su izbori za rusku Dumu, no Ured za demokratske institucije i ljudska prava Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS/ODIHR) nije ih promatrao. Na Krimu su 18. ožujka 2018. održani i ruski predsjednički izbori, što je izazvalo osude i nove sankcije EU-a<sup>[6]</sup>. U istočnim regijama Ukrajine 11. studenoga 2018. održani su „predsjednički i parlamentarni izbori”, koje EU nije priznao jer ih je smatrao protivnima slovu i duhu sporazumâ iz Minska.

## **MOLDOVA**

EU i Moldova potpisali su 27. lipnja 2014. Sporazum o pridruživanju, uključujući Sporazum o području produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine koji je stupio na snagu u srpnju 2016. Sporazumom o pridruživanju jačaju se političke i gospodarske veze Moldove s EU-om. Njime se uspostavlja plan reformi u područjima ključnima za dobro upravljanje i gospodarski razvoj te se jača suradnja u nekoliko sektora.

---

[5] <http://www.europarl.europa.eu/delegations/en/d-ua/activities/inter-parliamentary>

[6] <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/05/14/ukraine-eu-adds-five-persons-involved-in-the-organisation-of-russian-presidential-elections-in-illegally-annexed-crimea-and-sevastopol-to-sanctions-list/>



Moldova se potpisivanjem Sporazuma obvezala da će svoje domaće politike reformirati u skladu sa zakonima i praksom EU-a. Plan za provedbu Sporazuma o pridruživanju koji sadrži 13 prioriteta definiran je u revidiranom planu za pridruživanje 2017. – 2019. usvojenom u kolovozu 2017. Kako bi se proveo taj ambiciozni plan, Moldova dobiva veliku potporu EU-a.

Od travnja 2014. godine Moldova je prva zemlja Istočnog partnerstva koja uživa prednosti bezviznog režima. No, nakon skandala s bankovnim prijevarama 2014., isplata pomoći EU-a bila je privremeno obustavljena. Međutim, nakon što je krajem 2016. Međunarodni monetarni fond s Moldovom postigao dogovor o sudjelovanju u programu čiji je glavni cilj bio stabilizacija bankarskog sektora, Unija je nastavila s isplaćivanjem svoje proračunske potpore. U razdoblju između 2014. i 2017. bilateralna pomoć Moldovi u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo kretala se između 335 i 410 milijuna EUR. Novi višegodišnji program EU-a za razdoblje 2017. – 2020. (u iznosu između 284 milijuna i 348 milijuna EUR) donesen je u rujnu 2017., a usmjeren je na sljedeće prioritetne sektore: gospodarski razvoj i stvaranje tržišnih prilika; jačanje institucija i dobrog upravljanja, uključujući vladavinu prava i sigurnost; povezivost, energetska učinkovitost, okoliš i klimatske promjene; mobilnost i kontakte među ljudima.

Nakon parlamentarnih izbora 2014. moldavski liberali i socijalisti ušli su u koaliciju, iako je prorуска Socijalistička partija osvojila većinu. Sastav vlade se, međutim, promijenio nekoliko puta, a također su se dramatično mijenjali i parlamentarni savezi, pa tako i politička scena i time ukazivalo na političku nestabilnost zemlje. Na predsjedničkim izborima održanima u jesen 2016. pobijedio je proruski kandidat Socijalističke partije Igor Dodon.

Vladajuća koalicija donijela je u srpnju 2017. novi izborni zakon kojim je dotadašnji razmjerni sustav zamijenjen mješovitim, pri čemu se 51 zastupnik bira iz izbornih jedinica s jednim zastupnikom, a 50 proporcionalnim glasovanjem, unatoč negativnim mišljenjima Komisije iz Venecije, ODIHR-a OESS-a i nekolicine lidera EU-a. Na parlamentarnim izborima u veljači 2019. ponovno je pobijedila Socijalistička stranka (35 mjesta): iza nje je Demokratska stranka (30 mjesta), blok ACUM (26 mjesta) i stranka Șor (7 mjesta). U lipnju 2019. osnovana je koalicijska vlada u koju su ušli blok ACUM i Socijalistička stranka, na čelu s premijerkom Maiom Sandu.

Veliki problem za Moldovu i dalje je pitanje odcjepljenja regije Pridnjestrovlja koja je jednostrano proglasila neovisnost. U procesu pregovora o rješavanju sukoba u Pridnjestrovlju EU u formatu 5 + 2 sudjeluje kao promatrač te se nastavlja zalagati za sveobuhvatno i mirno rješenje koje se temelji na suverenosti i teritorijalnoj cjelovitosti Moldove s posebnim statusom Pridnjestrovlja. Osim toga, kao posljedica posebnog statusa Gagauzije s vremena na vrijeme dođe i do političkih napetosti između Kišinjeva i Komrata, glavnog grada te pokrajine.

#### **A. Stajalište Europskog parlamenta**

Europski parlament usvojio je 4. srpnja 2017. [Stajalište](#) o prijedlogu Komisije da se Moldovi dodijeli makrofinancijska pomoć u maksimalnom iznosu od 100 milijuna EUR. U svojem stajalištu Parlament je inzistirao na tome da su ta sredstva namijenjena za pomoć za gospodarski i društveni razvoj Moldove i naglasio da će preduvjet za isplatu



makrofinancijske pomoći biti poštovanje djelotvornih demokratskih mehanizama, uključujući parlamentarni sustav i vladavinu prava. U srpnju 2018., prvi obrok makrofinancijske pomoći zamrznut je nakon što su poništeni rezultati lokalnih izbora u glavnom gradu Kišinjevu kada je pobijedio oporbeni kandidat Andrei Nastase.

#### **B. Međuparlamentarna suradnja**

Odnosi između EU-a i Moldove formalizirani su 2014. potpisivanjem Sporazuma o pridruživanju. Prva sjednica Vijeća za pridruživanje između EU-a i Moldove održana je 16. ožujka 2015., dok je šesta sjednica Parlamentarnog odbora za pridruživanje između EU-a i Moldove održana u travnju 2018. u Kišinjevu<sup>[7]</sup>. U svojoj završnoj izjavi i dokumentu s preporukama, Odbor potiče moldavske institucije da se usredotoče na poboljšanje životnih uvjeta i jačanje vladavine prava te ističe potrebu da se nastavi raditi na provedbi Sporazuma o pridruživanju / područja produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine. Odbor je istaknuo ulogu koju civilno društvo ima u praćenju provedbe Sporazuma o pridruživanju i podsjetio na važnost jamčenja medijskog pluralizma te zaštite neovisnih medija i slobode izražavanja. Naposljetku, posebno je naglašena važnost borbe protiv korupcije i pranja novca te potrebe za promicanjem nepristranog i funkcionalnog pravosuđa.

#### **C. Promatranje izbora**

Parlament je bio pozvan na promatranje svih nedavnih parlamentarnih izbora u Moldovi. Njegovo izaslanstvo promatralo je i predsjedničke izbore 2016. godine. U veljači 2019., Parlament je promatrao parlamentarne izbore u Moldovi koji su se, kako je izjavio, održali bez većih incidenata i kojima se uglavnom dobro upravljalo. Izražena je, međutim, i zabrinutost u vezi s informacijama da je građanima bilo plaćeno da glasaju za određene stranke u okviru organiziranog prijevoza glasača autobusom iz Pridnjestrovija. U preliminarnom izvješću ODIHR-a, za kampanju pak stoji da je bila narušena zbog optužbi o pritiscima na javne službenike, snažnim indicijama o kupovanju glasova i zloupotrebi državnih sredstava.

## **BJELARUS**

U posljednjih su nekoliko desetljeća odnosi Unije i Bjelarusu znali biti teški zbog stalnog kršenja ljudskih i građanskih prava u toj zemlji. Međutim, Bjelarus od 2015. pokazuje otvoreniji stav prema EU-u i Istočnom partnerstvu. Odnosi ove države sa zapadnim zemljama poboljšali su se, a Bjelarus je odigrao važnu ulogu kao domaćin razgovora o ukrajinskoj krizi kojima je Unija posredovala. EU se zauzvrat obvezao na politiku „kritičkog angažmana” s Bjelarusom, kao što je navedeno u [zaključcima](#) Vijeća od 15. veljače 2016.

Iako EU osuđuje dokazima dobro potkrijepljena kršenja ljudskih prava u Bjelarusu, Bruxelles je otvoren za daljnji angažman Unije i sektorsku suradnju pod uvjetom da se suradnja temelji na zajedničkim vrijednostima i poštovanju općih temeljnih sloboda, vladavine prava i ljudskih prava, među ostalim i u pogledu smrtne kazne.

Vijeće je 25. veljače 2016. odlučilo da neće produžiti restriktivne mjere za 170 osoba i tri poduzeća, čije je uvrštavanje na popis već bilo obustavljeno. Produžilo je, međutim,

---

[7][http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/141500/1150543-5\\_VE.pdf](http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/141500/1150543-5_VE.pdf)



druge mjere koje su već bile na snazi, uključujući embargo na oružje, zamrzavanje imovine i zabranu putovanja za četiri osobe uvrštene na popis jer ih se vezuje za nerazriješeni slučaj nestanka dvojice oporbenih političara, jednog poduzetnika i jednog novinara. Vijeće je te restriktivne mjere produljilo do 28. veljače 2020<sup>[8]</sup>.

Dijalog o ljudskim pravima između EU-a i Bjelarusu obnovljen je 2016., a posljednji krug razgovora održan je u srpnju 2017. Kako bi se osigurao forum za politički dijalog na razini viših dužnosnika, godine 2016. osnovana je koordinacijska skupina EU-a i Bjelarusu. Glavna zadaća tog tijela jest upravljanje suradnjom između EU-a i Bjelarusu i nadziranje daljnjeg razvoja odnosa. U travnju 2018. skupina se sastala peti put, a EU je pritom ponovio potrebu za sveobuhvatnom reformom izbornog zakonodavstva i protivljenje smrtnoj kazni<sup>[9]</sup>.

Bjelarus proaktivno sudjeluje bilateralno, ali i u multilateralnim formatima suradnje Istočnog partnerstva. Pregovori o partnerstvu za mobilnost zaključeni su 2017., a u tijeku su pregovori o pojednostavljenju viznog režima i ponovnom prihvatu. Strane trenutačno dovršavaju pregovore o prioritetima partnerstva, što će biti prvi dokument potpisan između Bjelarusu i EU-a.

Unatoč nesumnjivom napretku, stanje ljudskih prava i dalje je zabrinjavajuće. Brojni prosvjedi održani diljem Bjelarusu u veljači i ožujku 2017. označili su još jednu prekretnicu u bilateralnim odnosima. Unija je snažno osudila represiju protiv mirnih prosvjednika. Osim toga, s dva pogubljena zatvorenika u listopadu 2017. i još četvoricom 2018., Bjelarus je jedina zemlja na europskom kontinentu koja i dalje izvršava smrtnu kaznu. Rasprave o mogućem moratoriju na smrtnu kaznu, s ciljem njezina ukidanja, redovito se spominju, ali još nije došlo do njegova ostvarenja.

#### **A. Stajalište Europskog parlamenta**

Europski parlament donio je nekoliko rezolucija u kojima se Bjelarusu kritizira zbog političkih zatvorenika, ograničavanja slobode medija i civilnog društva, nepoštovanja ljudskih prava, uključujući zadržavanje smrtno kazne, i neregularnih parlamentarnih izbora. U rezoluciji od 19. travnja 2018., Parlament je podržao kritički angažman EU-a s Bjelarusom dokle god je on uvjetovan poduzimanjem konkretnih mjera u smjeru demokratizacije i poštovanja temeljnih sloboda i ljudskih prava. Naročito je pozvao Bjelarusu da se pridruži globalnom moratoriju na izvršenje smrtno kazne kao prvom koraku prema njezinu trajnom ukidanju. U rezoluciji od 4. listopada 2018. Parlament je još jednom osudio uznemiravanje i zatvaranje novinara i pripadnika neovisnih medija te je ponovno uputio apel na jačanje poštovanja demokratskih načela, vladavine prava te ljudskih prava i temeljnih sloboda.

#### **B. Međuparlamentarna suradnja**

Parlament ne priznaje Nacionalnu skupštinu Bjelarusu zbog načina na koji se u toj zemlji održavaju izbori. Stoga s njom ne održava bilateralne odnose. Umjesto toga, izaslanstvo Parlamenta za odnose s Bjelarusom redovito se sastaje s predstavnicima bjelaruske oporbe i civilnog društva s kojima raspravlja o razvoju političke i gospodarske

---

[8] <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/02/25/belarus-eu-prolongs-arms-embargo-and-sanctions-against-4-individuals-for-one-year/>

[9] [https://eeas.europa.eu/delegations/belarus\\_en/43689/EU-Belarus%20Coordination%20Group%20met%20for%20the%20fifth%20time](https://eeas.europa.eu/delegations/belarus_en/43689/EU-Belarus%20Coordination%20Group%20met%20for%20the%20fifth%20time)



situacije u toj zemlji. Ispunjavanje standarda OESS-a u pogledu izbora preduvjet je za uključivanje Bjelarusu u Parlamentarnu skupštinu Euronest, što znači da sve dok se ne ispune demokratske norme za parlamentarne izbore bjeloruski zastupnici ne sudjeluju u Parlamentarnoj skupštini Euronest i njezinim tijelima. Izaslanstva Europskog parlamenta ipak su u više navrata odlazila u Bjelarus, primjerice u lipnju 2015., srpnju 2017. i listopadu 2018.

### **C. Promatranje izbora**

Bjelarus od 2001. nije pozvao Parlament na promatranje izbora. Zadnji parlamentarni izbori održani su 11. rujna 2016., a misije za promatranje izbora vodili su OESS/ODIHR i Parlamentarna skupština Vijeća Europe. Idući parlamentarni izbori predviđeni su za 17. studenoga 2019.

Mario Damen  
11/2019

