



## ASIA MERIDIONAL

Asia es el continente de mayor extensión y el más poblado del mundo. Reviste una enorme importancia geoestratégica para la Unión, que teje vínculos con los países de Asia Meridional como un agente económico fuerte y un importante donante de ayuda para el desarrollo, al tiempo que trabaja para fomentar la creación de instituciones, la democracia, el buen gobierno y los derechos humanos. A la Unión también le preocupan los problemas de seguridad en la región, como el conflicto de Cachemira y Afganistán.

En la presente ficha se describe la región de Asia Meridional. Véanse asimismo las fichas sobre Asia Oriental ([5.6.8](#)) y el sudeste asiático ([5.6.9](#)).

### BASE JURÍDICA

- Título V (acción exterior de la Unión) del Tratado de la Unión Europea (TUE).
- Artículos 206 y 207 (comercio) y 216 a 219 (acuerdos internacionales) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).
- Acuerdos de Colaboración y Cooperación (relaciones bilaterales).

### ASOCIACIÓN DEL ASIA MERIDIONAL PARA LA COOPERACIÓN REGIONAL (SAARC)

La Unión alienta la integración regional y apoya la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC). Los países miembros de la SAARC son: Afganistán, Bangladés, Bután, la India, las Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka. La Unión, China, Irán, Japón, Corea del Sur, Mauricio, Myanmar/Birmania y los Estados Unidos tienen estatuto de observador en la SAARC.

La cooperación al desarrollo entre la Unión y los países del Asia Meridional abarca la ayuda financiera y técnica, así como la cooperación económica. Entre las prioridades de esta cooperación figuran la estabilidad regional, la reducción de la pobreza, los derechos humanos, el desarrollo sostenible, la buena gobernanza y los derechos laborales. La cooperación entre la Unión y la SAARC aspira a promover la armonización de normas y la facilitación del comercio y a concienciar sobre las ventajas de la cooperación regional.

#### India

La asociación estratégica entre la Unión y la India fomenta el comercio y la cooperación económica. Cada socio cuenta con regiones con grandes diferencias en cuanto a



fortaleza económica, idioma y cultura, un gran mercado y una posición geoestratégica que plantea preocupaciones en materia de política de seguridad.

El Consejo de la Unión Europea adoptó sus Conclusiones el [10 de diciembre de 2018](#) buscando un compromiso más amplio y profundo con la India mediante el fomento de la paz y la seguridad en los próximos años.

El país lleva a cabo reformas políticas y económicas centradas en la modernización de la administración, el buen gobierno, la lucha contra la corrupción con programas de desmonetización y transparencia, la solución de problemas sociales, el desarrollo de la economía con las iniciativas «Make in India» e «Invest India» y la creación de un impuesto sobre bienes y servicios para todo el país.

En el Plan de Acción 2020 UE-India, adoptado en la cumbre de 2016, se crean foros para consultas en materia de política exterior y de seguridad. La India es una potencia nuclear, como sus vecinos Pakistán y China, y hace frente a problemas de seguridad, terrorismo y enfrentamientos armados en sus fronteras, en especial con Pakistán en el estado autónomo de Jammu y Cachemira.

El 14 de febrero de 2019 un atentado suicida mató a más de 40 soldados indios en Cachemira, reivindicado por el grupo terrorista, basado en Pakistán, Jaish-e-Mohammed. En respuesta, la India llevó a cabo un ataque aéreo que comportó la mayor confrontación militar entre ambos países en décadas de tensiones y conflictos militares.

En agosto de 2019, el gobierno indio revocó el estatuto especial de los estados de Jammu y Cachemira, decisión que desembocó en protestas violentas y amenazó la estabilidad política de la región. Más de 900 millones de personas pudieron votar en las elecciones generales del país, en siete fases, celebradas durante cinco semanas entre el 11 de abril y el 19 de mayo de 2019. El Partido Bhartiya Janata (PBJ), nacionalista hindú, de Narendra Modi obtuvo 303 de los 545 escaños del Lok Sabha (cámara baja), lo que supone el mejor resultado de su historia, y derrotó al Congreso Nacional Indio (CNI) de Raul Gandhi y sus aliados.

El 21 de octubre de 2019, se celebraron elecciones a la Asamblea en los estados de Maharashtra y Haryana. La alianza entre el PBJ y Shiv Sena obtuvo la mayoría absoluta de escaños en Maharashtra, mientras que en Haryana, donde el PBJ consiguió 40 escaños, ningún partido alcanzó la mayoría. Las siguientes elecciones tendrán lugar entre noviembre y diciembre de 2019 en el estado de Jharkhand.

El sistema de castas de la India es una de las formas más antiguas de organización de las clases sociales, motivo de preocupación sobre una discriminación continua por razón de casta. El país es además un mosaico étnico y lingüístico, con tensiones en una serie de estados y con noticias sobre graves abusos en materia de derechos humanos y violaciones de los derechos de las mujeres y los niños.

Se estima que el comercio de mercancías entre la Unión y la India ascendió a 90 000 millones de euros en 2018, con un superávit considerable de 2 000 millones de euros en favor de la India. La Unión es también una de las principales fuentes de inversión de la India, con 76 700 millones de euros de volumen saliente de IED y 11 000 millones de euros de volumen entrante en 2017. La India se beneficia



actualmente de un trato arancelario preferencial unilateral en el marco del Sistema de Preferencias Generalizadas de la Unión (SPG), que vincula las preferencias comerciales unilaterales al respeto de los derechos humanos y laborales.

## **Pakistán**

Las relaciones entre la Unión y Pakistán se remontan a 1962 y actualmente se basan en el Acuerdo de Cooperación de 2004. La Unión, como importante donante de ayuda para el desarrollo, apoya la promoción de la democracia y la creación de instituciones en Pakistán. La Unión tiene graves preocupaciones acerca de la situación de los derechos humanos, la legislación sobre blasfemia y los tribunales militares especiales del país.

Las elecciones a la Asamblea Nacional y a las asambleas provinciales de julio de 2018 se celebraron bajo tensiones políticas entre el entonces partido en el poder, la Liga Musulmana de Pakistán-Grupo Nawaz Sharif (PML-N), y las fuerzas opositoras, lideradas por Pakistán Tehreek-e-Insaf (PTI), que ganaron los comicios. La Unión desplegó una misión de observación electoral, encabezada por el jefe de observadores Michael Gahler (PPE, Alemania), con diez observadores del Parlamento Europeo.

La política de Pakistán está sumida en una confusión constante desde que se hizo pública la corrupción del anterior primer ministro, Nawaz Sharif, implicado en el caso de los papeles de Panamá en 2016. Se vio obligado a dimitir en julio de 2017 y fue condenado a diez años de cárcel en julio de 2018.

Los dos principales partidos de la oposición se enfrentan actualmente a escándalos de corrupción. Shehbaz Sharif, hermano de Nawaz Sharif y actual presidente de la Liga Musulmana de Pakistán (PML), está siendo investigado por corrupción durante su mandato como primer ministro del Punjab. En junio de 2019, Asif Ali Zardari, actual líder de facto del Partido Popular de Pakistán y anterior presidente, fue detenido por denuncias de blanqueo de capitales.

El ejército sigue participando en la política interior y exterior, con un amplio mandato en cuestiones de seguridad y lucha contra el terrorismo, mientras que las tensiones sectarias, el terrorismo y la inseguridad aumentan cada día.

En agosto de 2019, la Unión amplió su apoyo a Pakistán con un programa de 4 millones de euros para combatir el terrorismo tras el Plan estratégico de cooperación UE-Pakistán de junio de 2019. Sin embargo, las relaciones con la India se han deteriorado a raíz de la decisión de este país de revocar el estatuto especial de Jammu y Cachemira.

Pakistán es uno de los principales beneficiarios de las preferencias comerciales unilaterales de la Unión, en el marco del componente SPG+ del Sistema de Preferencias Generalizadas, que se reanudaron en 2014. Como parte de este proceso, la Comisión de Comercio Internacional del Parlamento supervisa el cumplimiento de los requisitos del SPG+ sobre la base del informe de evaluación bienal de la Comisión para Pakistán (2016-2017). La Unión es el segundo mayor socio comercial de Pakistán (después de China), y el valor del comercio bidireccional ascendió a un total de 12 600 millones de euros en 2018, y la Unión es la destinataria de más del 35 % del total de



las exportaciones de Pakistán. Pakistán disfruta de un superávit comercial de 1 200 millones de euros con la Unión.

La Unión es un importante donante de ayuda al desarrollo y de ayuda humanitaria a Pakistán. La financiación en el marco del Instrumento de Cooperación al Desarrollo para el periodo 2014-2020 asciende a 653 millones de euros.

## **Afganistán**

El 18 de febrero de 2017 se firmó un Acuerdo de cooperación sobre asociación y desarrollo entre la Unión y Afganistán, que el Parlamento Europeo aprobó el 13 de marzo de 2019.

El 26 de agosto de 2018, la Unión y sus Estados miembros aprobaron la Hoja de Ruta de la Unión para el compromiso con la sociedad civil en Afganistán 2018-2020.

Los talibanes —y más recientemente, el grupo denominado Estado Islámico (EI) — plantean graves retos en materia de seguridad. Afganistán corre el peligro de convertirse en un Estado fallido. Un aumento de la cooperación regional contribuiría significativamente a la estabilidad nacional y regional. La Unión, con un fuerte apoyo del Parlamento Europeo, busca un proceso de paz que Afganistán lidere, controle y haga suyo. Desde el punto de vista institucional, los principales retos a que se enfrentaba Afganistán fueron las elecciones parlamentarias y municipales del 20 de octubre de 2018 (que debían celebrarse en 2015) y la reforma constitucional pendiente desde las elecciones de 2014.

Afganistán es el mayor beneficiario en Asia de la financiación para el desarrollo de la Unión. La Unión asignó al país 1 400 millones de euros para el periodo 2014-2020. Aproximadamente el 20 % de los fondos están reservados para el pago de incentivos vinculados a las reformas. La comunidad internacional se comprometió a aportar 13 600 millones de euros en apoyo de la paz, la seguridad y el desarrollo económico en Afganistán durante el periodo 2017-2020. El país se beneficia del régimen comercial más favorable de la Unión: «Todo menos armas». En la conferencia de Bruselas sobre Afganistán, de octubre de 2016, la Unión y sus Estados miembros, el principal donante internacional del país, comprometieron conjuntamente 5 000 millones de euros. La Unión anunció, en la Conferencia Ministerial de Ginebra de noviembre de 2018, que donaría 474 millones de euros para la reforma del sector público y el apoyo a la construcción del Estado.

El 7 de septiembre de 2019 se completó el proyecto de gestión de fronteras en el norte de Afganistán, financiado por la Unión. La Unión ya ha contribuido al desarrollo de siete pasos fronterizos en el país.

En junio de 2019 se puso en marcha el mecanismo de apoyo a la paz en Afganistán, financiado por la Unión. En agosto de 2019, la Delegación de la Unión en Afganistán asignó 1 millón de euros al medio de comunicación Salam Afghanistan a fin de garantizar una mayor sensibilización y transparencia sobre las noticias y los informes relativos a las elecciones.

El Parlamento ha manifestado su gran preocupación por el aumento de la insurgencia y por las acciones perpetradas por los talibanes contra minorías como la comunidad chií hazara.



El 28 de septiembre de 2019 se celebraron elecciones presidenciales. Se preveía que el resultado final se anunciase el 7 de noviembre de 2019, pero la junta electoral declaró que los resultados se retrasarían. El 22 de octubre de 2019, representantes de la Unión, las Naciones Unidas, el Reino Unido, los Estados Unidos, Francia, Alemania, Italia y Noruega se reunieron en Bruselas e instaron a Afganistán a que garantizara la transparencia de los resultados. Los talibanes perpetraron varios ataques durante la campaña presidencial.

## **Bangladés**

Las relaciones entre la Unión y Bangladés se remontan a 1973. El acuerdo de cooperación de 2001 abarca el desarrollo económico, los derechos humanos, el buen gobierno y el medio ambiente. Las terceras consultas diplomáticas entre Bangladés y la Unión se celebraron el 19 de julio de 2018 y cubrieron una amplia gama de cuestiones políticas y procesos.

La Unión ha comprometido hasta 690 millones de euros en el marco del programa indicativo plurianual 2014-2020. Ha destacado la necesidad de reformas políticas en Bangladés a fin de mejorar su entorno empresarial y atraer más comercio e inversiones.

En julio de 2019, la Unión puso en marcha dos programas en el país centrados en la gestión de las finanzas públicas y las reformas de la seguridad social nacional.

Bangladés es una democracia parlamentaria en la que dos partidos se alternan en el poder: la Liga Awami y el Partido Nacionalista de Bangladés (PNB).

Gracias a un sector privado dinámico y a una mano de obra de bajo coste, el crecimiento económico de Bangladés se situó en el 7,3 % en 2018 y es uno de los pocos países que han logrado los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Sin embargo, los derechos laborales y las condiciones de trabajo siguen siendo un grave problema en el país, en especial en las zonas industriales de fábricas de confección en torno a Daca.

Como país menos desarrollado, Bangladés se beneficia del programa «Todo menos armas», el régimen comercial más favorable dentro del SGP de la Unión.

En la reunión del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, de 28 de febrero de 2019, Bangladés anunció que cerraba su frontera a los refugiados rohinyá procedentes de Myanmar/Birmania. Desde agosto de 2017, más de 700 000 refugiados rohinyá han huido de la persecución en Myanmar/Birmania hacia Bangladés. En octubre de 2019, Amnistía Internacional publicó una declaración en la que instaba a Bangladés a que investigara las ejecuciones extrajudiciales y las desapariciones forzadas de refugiados rohinyá en todo el país. En agosto de 2019 miles de refugiados protestaron contra los intentos de Bangladés, Myanmar/Birmania y las Naciones Unidas de repatriarlos por motivos de seguridad. Debido a la saturación de los campos de refugiados, Bangladés se plantea reubicar a miles de refugiados rohinyá en una isla del golfo de Bengala.

## **Sri Lanka**

Las relaciones entre la Unión y Sri Lanka se remontan al acuerdo de cooperación de 1975, actualizado en 1995 por un Acuerdo de cooperación sobre asociación y desarrollo de tercera generación. Sri Lanka recuperó los beneficios del SPG+ de la



Unión en mayo de 2017 como incentivo para las reformas políticas y el respeto de los convenios internacionales en materia de derechos humanos, derechos laborales, protección del medio ambiente y buen gobierno. La Unión aprobó el acceso a las exportaciones esrilanquesas en el marco del Sistema de Preferencias Generalizadas Plus (SPG+) en mayo de 2017 y el Parlamento Europeo supervisa de cerca los progresos del país en cuanto al cumplimiento real de los criterios de dicho sistema. La Unión ha facilitado a Sri Lanka 760 millones de euros en ayuda al desarrollo a lo largo del último decenio. La Unión es el segundo mayor socio comercial de Sri Lanka (después de la India), y el valor del comercio bilateral de mercancías ascendió a 4 500 millones de euros en 2018, con una balanza comercial favorable a Sri Lanka de 1 300 millones de euros.

Sri Lanka padeció una guerra civil de 1983 a 2009 entre el gobierno dominado por los cingaleses y los Tigres para la Liberación de la Patria Tamil (LTTE). Animado por la victoria del ejército, el entonces presidente, Mahinda Rajapaksa, convocó elecciones presidenciales anticipadas en enero de 2015 pero fue derrotado por Maithripala Sirisena, del Partido de la Libertad de Sri Lanka (SLFP). El presidente Sirisena nombró a Ranil Wickremesinghe, del Partido Nacional Unido (PNU), como primer ministro. Tras las elecciones parlamentarias de agosto de 2015, el PNU formó un gobierno de unidad con el SLFP basándose en un programa de buena gobernanza, reconciliación nacional y reconexión con la comunidad internacional. El cambio de gobierno ha comportado un fuerte crecimiento económico y una mayor cooperación con la Unión. La Unión y Sri Lanka celebraron la 22.ª reunión de la Comisión Mixta el 14 de febrero de 2019 en Bruselas.

Los derechos humanos deben ser una prioridad. En un país dividido por las tensiones étnicas y religiosas, Sri Lanka tiene ante sí un largo camino para cumplir las normas internacionales, y las nuevas elecciones podrían ser una oportunidad para abordar temas como la pena de muerte, la tortura, la justicia transicional, la libertad de expresión, el extremismo religioso y la igualdad de género.

El domingo de Pascua, el 21 de abril de 2019, más de 250 personas perdieron la vida en nueve atentados con bombas contra tres iglesias católicas y hoteles del país. El denominado Estado Islámico reivindicó los atentados, pero el gobierno de Sri Lanka acusó también a miembros del National Thowheed Jamath (NTJ), una escisión del Sri Lanka Thowheed Jamath (SLTJ).

El 30 de agosto de 2019, se reunió en Colombo el grupo de trabajo sobre gobernanza, Estado de Derecho y derechos humanos de la Comisión Mixta Unión-Sri Lanka. Sri Lanka se comprometió a aplicar los convenios internacionales y, a cambio, fue readmitido en el sistema SPG+ de la Unión. Los debates versaron sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales, los derechos de las mujeres y los niños, los derechos de las minorías, y la abolición de la tortura y de la pena de muerte.

En agosto de 2019, la Comisión destinó 8,5 millones de euros a Sri Lanka como parte de su instrumento en pro de la estabilidad y la paz, para combatir el extremismo violento, la creación de resiliencia en la comunidad y el fomento de la paz y la tolerancia.



## Nepal

Las relaciones entre la Unión y Nepal se remontan a 1973 y se basan en el Acuerdo de Cooperación de 1996. Con casi una cuarta parte de la población que vive con menos de dos dólares estadounidenses al día, Nepal depende de la ayuda exterior para el 25 % de su presupuesto. La 10.<sup>a</sup> reunión de la Comisión Mixta UE-Nepal tuvo lugar el 28 de junio de 2018 e hizo balance de la aplicación de la cooperación en curso.

En ella, se firmó el acuerdo de financiación para la contribución de la Unión a la agricultura y el desarrollo rural en Nepal, por un valor de 40 millones de euros. La Unión es uno de los principales donantes de ayuda al desarrollo para el país y ha triplicado su ayuda en este sentido hasta los 360 millones de euros para el periodo 2014-2020. La Unión reiteró asimismo la importancia que reviste para Nepal aprovechar mejor las ventajas de las preferencias comerciales concedidas al amparo del régimen «Todo menos armas», pues el total del comercio bilateral de mercancías alcanzó los 500 millones de euros en 2018. El 8 de noviembre de 2019, la Comisión Mixta entre Nepal y la Unión se reunió en Katmandú. Existen niveles elevados de desigualdad entre las castas superiores y las inferiores y las comunidades marginadas tales como la madhesi. China y la India compiten por influir en el país.

La Alianza Comunista, formada por el Partido Comunista de Nepal (Marxista-Leninista Unificado) y el Partido Comunista de Nepal (Maoísta), derrotó al Partido del Congreso por una abrumadora mayoría en las elecciones parlamentarias de diciembre de 2017. La Alianza Comunista ganó también las elecciones municipales que se celebraron en tres fases entre mayo y septiembre de 2017, tras el boicot de los representantes madhesi en Terai.

## Bután

Aislado del mundo exterior durante siglos, se está adaptando a la globalización y reforzando su economía, pero conservando sus tradiciones ancestrales. Completó una transición pacífica a una democracia parlamentaria en el marco de la constitución adoptada en 2008, que garantiza la separación de poderes en una monarquía constitucional.

El Programa indicativo plurianual de la Unión para 2014-2020 asigna 49,3 millones de euros a Bután en concepto de asistencia. La Unión ha tenido una presencia sólida en Bután desde 1982, trabajando para reducir la pobreza, fomentar la democratización y el buen gobierno, y apoyar la agricultura sostenible y los recursos naturales renovables. El 24 de mayo de 2018, se puso en marcha un nuevo proyecto de apoyo al comercio UE-Bután con el objetivo de mejorar el valor añadido, las conexiones de los mercados y el marco normativo para el comercio y la inversión.

El Parlamento Europeo ha reconocido en repetidas ocasiones la filosofía de desarrollo particular de Bután, iniciada cuando se abrió a la globalización. Se basa en el concepto de Felicidad Nacional Bruta (FNB), que mide estadísticamente la calidad de vida de las personas y busca equilibrar el progreso espiritual y material.

En noviembre de 2019 tuvo lugar la octava consulta entre la Unión y el gobierno de Bután, y la Unión animó al país a aplicar las convenciones sobre derechos humanos que podrían permitir su acceso al sistema SPG+.



## Maldivas

Pese a que todavía no existe un acuerdo formal de cooperación con este país, la Unión brinda apoyo a la cooperación para las comunidades rurales, el turismo y la mitigación del cambio climático. El 16 de julio de 2018, el Consejo de Asuntos Exteriores de la Unión aprobó un marco para la adopción de medidas restrictivas selectivas contra personas y entidades responsables de socavar el Estado de Derecho u obstaculizar una solución política integradora en Maldivas, y contra personas y entidades responsables de violaciones graves de los derechos humanos.

El país es vulnerable al cambio climático y está expuesto a la subida del nivel del mar y a la erosión de la costa, que suponen una grave amenaza para su viabilidad. El país padece asimismo un elevado desempleo juvenil, violencia de bandas y adicción a las drogas, y la inestabilidad social y política ha ido en aumento después de que el líder de la oposición, Mohamed Solih, derrotara al anterior presidente, Yameen Abdul Gayoom, en septiembre de 2018.

Maldivas abandonó en 2011 la categoría de Naciones Unidas de países menos desarrollados y se situó entre los países de renta media-alta en 2013. La economía se basa principalmente en el turismo y la pesca. La Unión es el cuarto socio comercial de Maldivas, con una cuota del 10 % de su comercio global de mercancías en 2017.

En las elecciones legislativas de abril de 2019, el Partido Democrático de Maldivas de Solih, la coalición gubernamental, obtuvo la mayoría de escaños, mientras que el partido de la oposición pasó de 33 a 5.

Jorge Soutullo  
11/2019

