



ASIA DE SUD

Asia este continentul cel mai întins și cel mai populat din lume. Are o mare importanță geostrategică pentru Uniunea Europeană, care lucrează la stabilirea de legături mai strânse cu țările din Asia de Sud, ca actor major pe plan economic și ca important donator de ajutor, inclusiv pentru dezvoltare, lucrând la promovarea consolidării instituțiilor, a democrației, a bunei guvernante și a drepturilor omului. Uniunea Europeană are, de asemenea, preocupări de securitate în această regiune, cum ar fi conflictul din Cașmir și Afganistanul.

Această fișă descriptivă prezintă regiunea Asia de Sud. A se vedea, de asemenea, fișa descriptivă privind Asia de Est ([5.6.8](#)) și cea privind Asia de Sud-Est ([5.6.9](#)).

TEMEI JURIDIC

- Titlul V (acțiunea externă a UE) din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- articolele 206 și 207 (comerțul) și 216-219 (acordurile internaționale) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- acordurile de parteneriat și cooperare (relațiile bilaterale).

ASOCIAȚIA ASIA DE SUD PENTRU COOPERARE REGIONALĂ (SAARC)

Uniunea Europeană încurajează integrarea regională și sprijină Asociația Asia de Sud pentru Cooperare Regională (SAARC). Statele membre ale SAARC sunt Afganistan, Bangladesh, Bhutan, India, Maldive, Nepal, Pakistan și Sri Lanka. Uniunea Europeană, China, Iran, Japonia, Coreea de Sud, Mauritius, Birmania/Myanmar și Statele Unite ale Americii au statut de observator în cadrul SAARC.

Cooperarea pentru dezvoltare dintre Uniunea Europeană și țările din Asia de Sud vizează asistența tehnică și financiară, precum și cooperarea economică. Printre priorități se numără stabilitatea regională, reducerea sărăciei, drepturile omului, dezvoltarea durabilă, buna guvernare și drepturile lucrătorilor. Cooperarea UE-SAARC urmărește să promoveze armonizarea standardelor și facilitarea comerțului, precum și să sensibilizeze cu privire la beneficiile cooperării regionale.

India

Parteneriatul strategic UE-India promovează comerțul și cooperarea economică. Fiecare partener are regiuni foarte diferite din punctul de vedere al forței economice,



al limbii și al culturii; fiecare are o piață foarte mare și o poziție geostrategică care generează preocupări în domeniul politicii de securitate.

Consiliul Uniunii Europene a adoptat [la 10 decembrie 2018, concluzii](#) vizând o cooperare mai adâncă și mai amplă cu India prin promovarea păcii și securității în următorii ani.

India pune în practică reforme politice și economice axate pe modernizarea administrației, buna guvernare, combaterea corupției cu ajutorul programelor de demonetizare și de transparență, soluționarea problemelor sociale, dezvoltarea economiei prin inițiativele „Make in India” și „Invest India” și impunerea unei taxe naționale pe bunuri și pe servicii.

Agenda de acțiune UE-India 2020, adoptată la summitul din 2016, instituie foruri pentru consultări în domeniul politicii externe și al securității. Ca și vecinii săi, Pakistan și China, India este o putere nucleară și se confruntă cu probleme de securitate, terorism și conflicte armate frontaliere, în special cu Pakistanul, în statul autonom Jammu și în Cașmir.

La 14 februarie 2019, un atac sinucigaș cu bombă a ucis peste 40 de soldați indieni în Cașmir. Grupul terorist Jais-e-Muhammed (JeM), bazat în Pakistan, a revendicat atentatul, iar India a lansat, ca răspuns la atac, un raid aerian care a condus la cea mai mare confruntare militară din ultimele decenii de tensiuni militare și conflicte dintre India și Pakistan.

În august 2019, guvernul Indiei a revocat statutul special al statului Jammu și Cașmir. Această decizie a dus la proteste violente și a amenințat stabilitatea politică în regiune. Peste 900 de milioane de persoane aveau drept de vot la alegerile generale din India, desfășurate în șapte etape, timp de cinci săptămâni, între 11 aprilie și 19 mai 2019. Partidul naționalist hindus Bharatiya Janata (BJP) a câștigat 303 dintre cele 545 de locuri din Lok Sabha, cel mai mare scor din istoria sa, învingând Partidul Congresului Indian (INC) al lui Rahul Gandhi și aliații săi.

La 21 octombrie 2019, au avut loc alegeri legislative în statele Maharashtra și Haryana. În Maharashtra, alianța BJD P-Shiv Sena a câștigat majoritatea absolută a locurilor. În schimb, niciun partid nu a realizat majoritatea în Haryana, dar BJP a obținut totuși 40 de locuri. Următoarele alegeri vor avea loc în perioada noiembrie-decembrie 2019 în statul Jharkhand.

Sistemul de caste din India este una dintre cele mai vechi forme de organizare a claselor sociale din lume; acesta ridică semne de întrebare în ceea ce privește discriminarea continuă pe criterii de castă. India este, de asemenea, un mozaic etnic și lingvistic, în mai multe state existând tensiuni și raportări ale unor încălcări grave ale drepturilor omului și încălcări ale drepturilor femeilor și copiilor.

Comerțul cu bunuri dintre Uniune și India a fost estimat la 90 de miliarde de EUR în 2018, cu un excedent consistent de aproximativ 2 miliarde de EUR în favoarea Indiei. Uniunea Europeană este, de asemenea, una dintre cele mai importante surse de investiții în India, cu 76,7 miliarde de EUR în stocuri de investiții directe în străinătate și 11 miliarde de EUR în stocuri de investiții străine directe în 2017. India beneficiază în prezent de tarife preferențiale unilaterale în temeiul sistemului generalizat de preferințe



al Uniunii (SGP) care corelează preferințele comerciale unilaterale și respectarea drepturilor omului și a drepturilor lucrătorilor.

Pakistan

Relațiile dintre Uniunea Europeană și Pakistan datează din 1962 și se bazează pe Acordul de cooperare din 2004. Uniunea Europeană, ca important donator de ajutor, inclusiv pentru dezvoltare, sprijină promovarea democrației și consolidarea instituțiilor în Pakistan. Uniunea Europeană are motive serioase de îngrijorare în ceea ce privește situația drepturilor omului, legea împotriva blasfemiei și tribunalele militare speciale din Pakistan.

Alegerile pentru Adunarea Națională și pentru adunările provinciale din iulie 2018 s-au desfășurat într-o atmosferă de tensiuni politice între Liga musulmană pakistaneză-Grupul Nawaz Sharif (PML-N), care se afla atunci la guvernare, și forțele de opoziție, conduse de Tehreek-e-Insaf din Pakistan (PTI), care au câștigat alegerile. Uniunea Europeană a desfășurat o misiune de observare a alegerilor (MOA), condusă de observatorul-șef Michael Gahler (PPE, Germania), cu 10 observatori din partea Parlamentului European.

Viața politică din Pakistan este într-o stare de tulburare constantă din 2016, de când dezvăluirile „Panama Papers” au arătat că fostul prim-ministru, Nawaz Sharif, este implicat într-un caz de corupție. Sharif a fost obligat să demisioneze în iulie 2017 și a fost condamnat la 10 ani de închisoare în iulie 2018.

Cele două mari partide de opoziție se confruntă în prezent cu scandaluri de corupție. Shahbaz Sharif, fratele lui Nawaz Sharif și actualul președinte al Ligii Musulmane din Pakistan (LMP), face obiectul unei anchete pentru corupție în timpul mandatului său de prim-ministru al Punjabului. În iunie 2019, Asif Ali Zardari, actualul lider de facto al Partidului Popular Pakistanez și fost președinte, a fost arestat sub acuzații de spălare de bani.

Armata continuă să se implice în politica internă și în cea externă, cu un mandat larg pentru chestiuni de securitate și de combatere a terorismului, în timp ce tensiunile sectare, terorismul și insecuritatea sunt din ce în ce mai pregnante.

În august 2019, Uniunea Europeană și-a extins sprijinul pentru Pakistan prin intermediul unui program de combatere a terorismului în valoare de 4 milioane de EUR, în urma semnării Planului de cooperare strategică UE-Pakistan în iunie 2019. Cu toate acestea, relațiile cu India s-au deteriorat după decizia Indiei de a revoca statutul special al statului Jammu și Cașmir.

Pakistanul este un beneficiar major al preferințelor comerciale unilaterale acordate de Uniune în cadrul componentei SGP+ a SGP, care au fost reintroduse în 2014. În cadrul acestui proces, Comisia pentru comerț internațional din Parlament monitorizează conformitatea cu cerințele SGP+ pe baza raportului de evaluare bienal al Comisiei privind Pakistanul (2016-2017). Uniunea Europeană este al doilea cel mai important partener comercial al Pakistanului, cu schimburi comerciale bilaterale în valoare totală de 12,6 miliarde de EUR în 2018, iar Uniunea Europeană este destinația a 35 % din exporturile Pakistanului. Pakistanul înregistrează un excedent comercial în cuantum de 1,2 miliarde de EUR cu Uniunea.



Uniunea Europeană este un donator important de asistență pentru dezvoltare și de ajutor umanitar către Pakistan. Finanțarea în cadrul Instrumentului de cooperare pentru dezvoltare în perioada 2014-2020 se ridică la 653 milioane de EUR.

Afganistan

Un acord de cooperare UE-Afganistan privind parteneriatul și dezvoltarea (CAPD) a fost semnat la 18 februarie 2017 și a fost aprobat de Parlamentul European la 13 martie 2019.

La 26 august 2018, Uniunea Europeană și statele sale membre au aprobat Foaia de parcurs a Uniunii Europene pentru dialogul cu societatea civilă din Afganistan pentru perioada 2018-2020.

Talibanii și, mai recent, așa-numitul Stat Islamic (IS) creează probleme serioase în materie de securitate. Afganistanul este în pericol de a deveni un stat eşuat. O mai mare cooperare regională ar fi un factor important de stabilitate pe plan național și regional. Puternic sprijinită de Parlamentul European, Uniunea urmărește să se ajungă la un proces de pace condus de statul afgan, pentru care statul afgan să își asume responsabilitatea și pe care statul afgan să îl controleze. Din punct de vedere instituțional, principalele provocări cu care s-a confruntat Afganistanul au fost alegerile parlamentare și alegerile pentru consiliile districtuale de la 20 octombrie 2018 (care trebuiau să aibă loc în 2015), precum și reforma constituțională, așteptată încă de la alegerile din 2014.

Afganistanul este primul beneficiar al finanțării pentru dezvoltare din partea Uniunii din Asia. Uniunea Europeană a alocat 1,4 miliarde de EUR pentru Afganistan în perioada 2014-2020. Aproximativ 20 % din fonduri sunt rezervate „stimulentelor financiare” legate de reforme. Comunitatea internațională s-a angajat să acorde o finanțare în valoare de 13,6 miliarde de EUR pentru a sprijini pacea, securitatea și dezvoltarea economică în Afganistan în perioada 2017-2020. Afganistanul beneficiază de regimul comercial cel mai favorabil al Uniunii, programul „Totul în afară de arme” (EBA). La Conferința privind Afganistanul de la Bruxelles, din octombrie 2016, Uniunea și statele sale membre, care reprezintă principalul donator internațional al Afganistanului, s-au angajat să acorde în total 5 miliarde de EUR. La Conferința ministerială de la Geneva din noiembrie 2018, Uniunea a anunțat că va dona 474 milioane de EUR pentru reforme ale sectorului public și sprijin pentru construcția statală.

Proiectul finanțat de Uniunea Europeană, Gestionarea frontierelor în nordul Afganistanului, a fost finalizat la 7 septembrie 2019. Uniunea Europeană a contribuit deja la dezvoltarea a șapte puncte de trecere a frontierei în țară.

În iunie 2019, a fost lansat Mecanismul de sprijinire a păcii în Afganistan, finanțat de Uniune. În august 2019, delegația Uniunii Europene în Afganistan a alocat un milion de EUR organizației Salam Afghanistan Media Organisation, pentru a asigura o mai bună informare a publicului și o mai mare transparență în ceea ce privește știrile și reportajele referitoare la alegeri.

Parlamentul și-a exprimat îngrijorarea profundă legată de rebeliunile tot mai numeroase și de acțiunile talibanilor împotriva minorităților, cum ar fi șiiții Hazara.



La 28 septembrie 2019, au avut loc alegeri prezidențiale. Rezultatele finale trebuiau să fie anunțate la 7 noiembrie 2019, dar comisia electorală a informat că acestea vor fi întârziate. La 22 octombrie 2019, reprezentanți ai Uniunii Europene, ai ONU, ai Regatului Unit, ai SUA, ai Franței, ai Germaniei, ai Italiei și ai Norvegiei s-au reunit la Bruxelles și au îndemnat Afganistanul să asigure transparența rezultatelor. Talibanii au desfășurat mai multe atacuri în timpul campaniei prezidențiale.

Bangladesh

Relațiile UE-Bangladesh datează din 1973. Acordul de cooperare din 2001 acoperă comerțul, dezvoltarea economică, drepturile omului, buna guvernare și mediul. Cea de a treia sesiune de consultări diplomatice dintre Uniune și Bangladesh a avut loc la 19 iulie 2018 și a acoperit o gamă largă de chestiuni și evoluții politice.

Uniunea Europeană a angajat până la 690 de milioane de EUR în cadrul Programului indicativ multianual 2014-2020. A subliniat că în Bangladesh sunt necesare reforme de politică, pentru a îmbunătăți mediul de afaceri și a atrage mai multe schimburi comerciale și investiții.

În iulie 2019, Uniunea Europeană a lansat două programe în Bangladesh care vizează gestionarea finanțelor publice și reformele naționale în domeniul securității sociale.

Bangladeshul este o democrație parlamentară, în care există o alternanță la guvernare între două partide, Liga Awami (AL) și Partidul Naționalist din Bangladesh (BNP).

Datorită sectorului dinamic privat și mâinii de lucru ieftine, Bangladeshul a înregistrat în 2018 o creștere economică de aproximativ 7,3 % și este unul dintre puținele state care au realizat Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului. Cu toate acestea, drepturile lucrătorilor și condițiile de muncă reprezintă în continuare o problemă gravă în Bangladesh, în special în zonele industriale din jurul Dhaka, unde se află fabrici de confecții.

În calitate de țară cel mai puțin dezvoltată, Bangladeshul beneficiază de regimul EBA, cel mai favorabil regim comercial disponibil în temeiul SGP al Uniunii.

La reuniunea Consiliului de Securitate al ONU din 28 februarie 2019, Bangladesh a anunțat că nu mai primește refugiați rohingya, închizând granița cu Myanmarul. Începând din august 2017, peste 700 000 de refugiați rohingya au fugit din calea persecuției din Myanmar/Birmania în Bangladesh. În octombrie 2019, Amnesty International a publicat un comunicat prin care a solicitat Bangladeshului să ancheteze execuțiile extrajudiciare și disparițiile forțate ale refugiaților rohingya din întreaga țară. În august 2019, mii de refugiați au protestat împotriva încercării Bangladeshului, a Myanmar/Birmaniei și a ONU de a îi repatria din motive de securitate. Din cauza taberelor de refugiați supraaglomerate, Bangladesh intenționează să transfere mii de refugiați rohingya pe o insulă din Golful Bengal.

Sri Lanka

Relațiile dintre Uniunea Europeană și Sri Lanka datează de la încheierea Acordului de cooperare din 1975, actualizat în 1995 printr-un acord de cooperare privind parteneriatul și dezvoltarea aparținând celei de a treia generații. Uniunea Europeană a reintrodus beneficiile SGP+ pentru Sri Lanka, în mai 2017, ca un stimulent pentru



reforme politice și pentru respectarea convențiilor internaționale privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, protecția mediului și buna guvernare. Sri Lanka a primit dreptul de a exporta în Uniune, în cadrul sistemului generalizat de preferințe tarifare plus (SGP+) al Uniunii în mai 2017 și Parlamentul European monitorizează îndeaproape progresul înregistrat de această țară în ceea ce privește respectarea efectivă a criteriilor SGP+. În ultimul deceniu, Uniunea Europeană a acordat Sri Lanka asistență pentru dezvoltare în valoare de 760 de milioane de EUR. Uniunea Europeană este al doilea cel mai important partener comercial pentru Sri Lanka (după India), cu schimburi comerciale bilaterale în valoare totală de aproximativ 4,5 miliarde de EUR în 2018 și cu o balanță comercială pozitivă de 1,3 miliarde de EUR în favoarea Sri Lanka.

Între 1983 și 2009, Sri Lanka a fost afectată de un război civil între guvernul dominat de o majoritate singhaleză și Tigrii Eliberării din Tamil Eelam (Liberation Tigers of Tamil Eelam – LTTE). Încurajat de victoria armatei, președintele din acel moment, Mahinda Rajapaksa, a convocat alegeri prezidențiale anticipate în ianuarie 2015, însă a fost învins de Maithripala Sirisena, membru al Partidului Libertății din Sri Lanka (SLFP). Președintele Sirisena l-a numit prim-ministru pe Ranil Wickremesinghe, membru al Partidului Național Unit (UNP). După alegerile parlamentare din august 2015, UNP a format un guvern de uniune cu SLFP, pe baza unui program de bună guvernare, reconciliere națională și reconectare cu comunitatea internațională. Schimbarea guvernului a dus la o creștere economică puternică și la consolidarea cooperării cu Uniunea Europeană. Cea de a 22-a reuniune a Comisiei mixte UE-Sri Lanka a avut loc la Bruxelles, la 14 februarie 2019.

Drepturile omului trebuie să constituie o prioritate. Țară divizată din cauza tensiunilor etnice și religioase, Sri Lanka are o cale lungă de parcurs pentru a respecta standardele internaționale, iar noile alegeri ar putea fi o ocazie de a aborda subiecte precum pedeapsa cu moartea, tortura, justiția de tranziție, libertatea de exprimare, extremismul religios și egalitatea de gen.

În duminica Paștelui, 21 aprilie 2019, peste 250 de persoane au fost ucise în nouă atacuri cu bombă care au vizat trei biserici catolice și hoteluri din Sri Lanka. Așa-numitul Stat Islamic a revendicat atacurile, dar guvernul srilankez a acuzat, de asemenea, membri ai Thowheed Jamath (NTJ), o fracțiune desprinsă din Sri Lanka Thowheed Jamath (SLTJ).

La 30 august 2019, Grupul de lucru privind guvernarea, statul de drept și drepturile omului din cadrul Comisiei comune UE-Sri Lanka s-a reunit la Colombo. Sri Lanka s-a angajat să aplice convențiile internaționale și, în schimb, a fost readmisă la sistemul SGP+ al Uniunii. Discuțiile s-au axat pe progresele înregistrate în domenii cum ar fi drepturile omului și libertățile fundamentale, drepturile femeilor și ale copiilor, drepturile minorităților, precum și abolirea torturii și a pedepsei cu moartea.

În august 2019, Comisia a alocat 8,5 milioane de EUR Republicii Sri Lanka, ca parte a instrumentului său care contribuie la stabilitate și pace, pentru lupta împotriva extremismului violent, consolidarea rezilienței comunităților și promovarea păcii și a toleranței.

Nepal



Relațiile dintre Uniunea Europeană și Nepal datează din 1973 și se bazează pe Acordul de cooperare din 1996. Nepalul depinde de ajutor extern pentru 25 % din bugetul său, iar aproape un sfert din populație trăiește cu mai puțin de doi dolari americani pe zi. Cea de a zecea reuniune a Comisiei mixte UE-Nepal a avut loc la 28 iunie 2018 și a trecut în revistă punerea în aplicare a cooperării actuale.

În cadrul reuniunii a fost semnat acordul de finanțare pentru contribuția Uniunii la agricultură și dezvoltare rurală în Nepal, în valoare de 40 de milioane de EUR. Uniunea Europeană este unul dintre cei mai mari donatori de ajutor pentru dezvoltare din Nepal, iar asistența sa pentru dezvoltare s-a triplat, ajungând la 360 de milioane de EUR pentru perioada 2014-2020. De asemenea, Uniunea a reiterat cât este de important ca Nepalul să profite mai mult de preferințele comerciale acordate în cadrul sistemului „Totul în afară de arme” (EBA), având în vedere că în 2018 schimburile comerciale de mărfuri bilaterale totale s-au ridicat la 500 de milioane de EUR. La 8 noiembrie 2019, Comisia mixtă UE-Nepal s-a reunit la Kathmandu. Există niveluri ridicate de inegalitate între castele superioare și cele inferioare și comunitățile marginalizate, cum ar fi Madhesi. China și India concurează pentru a câștiga influență în această țară.

Alianța comunistă [formată din Partidul Comunist din Nepal-Marxist-Leninist Unit (CPN-UML) și Partidul Comunist din Nepal – de Centru Maoist (CPN-MC)] a învins partidul Congresului cu o majoritate covârșitoare la alegerile parlamentare din decembrie 2017. Alianța comunistă a câștigat și alegerile locale, care s-au desfășurat în trei faze, în perioada mai-septembrie 2017, după ce au fost boicotate de către reprezentanții Madhesi în Terai.

Bhutan

Izolată timp de secole de lumea exterioară, Bhutanul se adaptează la globalizare și își consolidează economia, ocrotindu-și în același timp vechile tradiții. Tranziția sa către democrația parlamentară a fost pașnică, pe baza constituției adoptate în 2008, care garantează separarea puterilor în cadrul unei monarhii constituționale.

Planul indicativ multianual al Uniunii Europene pentru perioada 2014-2020 alocă asistență pentru Bhutan în valoare de 49,3 de milioane de EUR. Uniunea Europeană are o prezență puternică în Bhutan, începând din 1982, și se implică în reducerea sărăciei, promovarea democratizării și a bunei guvernante și sprijinirea agriculturii sustenabile și a resurselor naturale regenerabile. Un nou „Proiect de sprijin comercial UE-Bhutan” a fost lansat la 24 mai 2018, cu scopul de a îmbunătăți generarea de valoare adăugată, legăturile la piețe și cadrul de reglementare privind comerțul și investițiile.

Parlamentul a apreciat în mod repetat filosofia unică de dezvoltare a Bhutanului, inițiată atunci când s-a deschis spre globalizare. Aceasta se bazează pe conceptul de „fericire națională brută” (FNB), care măsoară statistic calitatea vieții populației și compară progresul spiritual cu cel material.

În noiembrie 2019, a avut loc cea de a opta consultare bienală între Uniunea Europeană și guvernul regal din Bhutan, iar Uniunea a încurajat Bhutanul să aplice convențiile privind drepturile omului care ar putea oferi țării accesul la sistemul SGP+.

Maldive



Deși nu există încă un acord de cooperare oficial cu Maldivele, Uniunea Europeană oferă sprijin în materie de cooperare pentru comunitățile rurale, turism și atenuarea schimbărilor climatice. La 16 iulie 2018, Consiliul Afaceri Externe al Uniunii a adoptat un cadru pentru impunerea de măsuri restrictive specifice împotriva persoanelor și entităților responsabile de subminarea statului de drept sau de obstrucționarea găsirii unei soluții politice incluzive în Maldive, precum și împotriva persoanelor și entităților responsabile de încălcări grave ale drepturilor omului.

Maldivele sunt vulnerabile la schimbările climatice și expuse la creșterea nivelului mării și la eroziunea costieră, care reprezintă o amenințare gravă la adresa viabilității țării. Țara suferă, de asemenea, de pe urma ratei ridicate a șomajului în rândul tinerilor, a violenței bandelor și a dependenței de droguri, iar tulburările politice și sociale sunt în creștere de când liderul opoziției, Mohamed Solih, l-a învins pe fostul președinte, Abdulla Yameen Abdul Gayoom, în septembrie 2018.

În 2011, Republica Maldive a reușit să iasă din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC) a ONU și a atins, în 2013, statutul de țară cu venituri medii superioare. Economia țării se bazează în principal pe turism și pescuit. Uniunea Europeană este al patrulea cel mai important partener comercial al Republicii Maldivelor, având o pondere de 10 % din totalul schimburilor comerciale cu mărfuri ale acesteia (2017).

Cu ocazia alegerilor legislative din aprilie 2019, Partidul Democrat din Maldive al dlui Solih, coaliția de guvernare, a câștigat majoritatea locurilor, în timp ce partidul de opoziție a trecut de la 33 la 5 de locuri.

Jorge Soutullo
11/2019

