



SUDESTE ASIÁTICO

La Unión Europea está estrechando los lazos que la unen a los países del Sudeste Asiático y fomentando la integración regional con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). La Unión es un agente económico fuerte en el Sudeste Asiático y un importante donante de ayuda al desarrollo, y trabaja a favor de la promoción del desarrollo institucional, la democracia, la buena gobernanza y los derechos humanos.

En la presente ficha se describe la región del Sudeste Asiático. Véanse asimismo las fichas sobre Asia Meridional ([5.6.7](#)) y Asia Oriental ([5.6.8](#)).

BASE JURÍDICA

- Título V (acción exterior de la Unión) del Tratado de la Unión Europea (TUE);
- Artículos 206 y 207 (comercio) y 216 a 219 (acuerdos internacionales) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE);
- Acuerdos de colaboración y cooperación (ACC) (relaciones bilaterales).

SUDESTE ASIÁTICO

A. Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)

La primera cumbre de la ASEAN, celebrada en febrero de 1976 en Bali, reunió a Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia, junto con el Estado de Brunéi Darusalam, Vietnam, Laos, Camboya y Myanmar/Birmania. La ASEAN observa una política estricta de no injerencia en los asuntos internos de sus miembros. La 35.ª Cumbre de la ASEAN se celebró en Bangkok (Tailandia) en noviembre de 2019. Los debates se centraron en los ámbitos relativos al comercio, la conectividad y el mar del Sur de China. Se acordaron los términos de un acuerdo de libre comercio —la Asociación Económica Integral Regional—, pero la India decidió retirarse en un clima de inquietud por su economía nacional. El Acuerdo relativo a la Asociación Económica Integral Regional entre la Unión y la ASEAN, cuya firma está prevista para 2020, se convertiría en el mayor acuerdo de libre comercio del mundo.

La Unión tiene un interés estratégico en el desarrollo de la integración regional de Asia y busca alcanzar acuerdos de colaboración y cooperación (ACC) con cada uno de los países miembros de la ASEAN. La Unión es el segundo socio más importante de la ASEAN y representa un 13 % del comercio total de esta Asociación con el resto del mundo. Por su parte, la ASEAN es el tercer socio principal de la Unión fuera de Europa



(por detrás de los Estados Unidos y China). En 2018 el comercio bidireccional entre la Unión y la ASEAN alcanzó los 237 000 millones de euros, y en 2017 la Unión continuó siendo la principal fuente de inversión extranjera directa (IED) en la ASEAN, por un valor de 27 000 millones de euros.

B. Reunión Asia-Europa (ASEM) y reunión de la Asociación Parlamentaria Asia-Europa (ASEP)

La 12.ª Reunión Asia-Europa (ASEM) se celebró en Bruselas en octubre de 2018 y tenía por objeto reforzar la cooperación económica, el diálogo político y la promoción de los vínculos interpersonales entre la Unión y Asia.

Por otro lado, la 10.ª reunión de la Asociación Parlamentaria Asia-Europa (ASEP) se celebró en Bruselas en septiembre de 2018, con socios que destacaron la necesidad de actuar con eficacia y rapidez en relación con el cambio climático, la cooperación en materia de seguridad, las relaciones comerciales y los derechos humanos. La retirada de los Estados Unidos del Acuerdo de París pone de relieve la importancia de las relaciones entre Asia y Europa y el multilateralismo para lograr un orden mundial basado en normas, lo que requiere una mayor transparencia de los métodos de trabajo.

C. Indonesia

Indonesia, miembro del G-20, tercera democracia más grande del mundo y el país con mayor población musulmana, es un socio cada vez más importante para la Unión.

Las elecciones presidenciales y parlamentarias se celebraron simultáneamente por primera vez el 17 de abril de 2019. El presidente Joko Widodo fue reelegido y comenzó oficialmente su segundo y último mandato en octubre de 2019.

La economía se sustenta en un sólido sector privado. Se espera que el PIB de Indonesia crezca alrededor de un 5 % anual entre 2018 y 2022. La cooperación entre la Unión e Indonesia se basa en el Acuerdo de Colaboración y Cooperación firmado en 2014. La sexta ronda de negociaciones, celebrada en octubre de 2018, sobre un acuerdo global de libre comercio entre la Unión e Indonesia, abordó un amplio abanico de temas, en particular el comercio de bienes, los servicios, las inversiones y las normas de origen.

La Unión es el cuarto socio comercial más importante de Indonesia, con un comercio total que ascendió a más de 27 000 millones de euros en 2018. En 2017 la Unión realizó inversiones por valor de 33 100 millones de euros en Indonesia.

El octavo diálogo sobre derechos humanos entre la Unión e Indonesia se celebró el 8 de noviembre de 2019 en Bruselas. La Unión hizo hincapié en la importancia de la abolición de la pena de muerte y manifestó su preocupación por el nuevo Código Penal de Indonesia, que debe cumplir las normas internacionales en materia de derechos humanos.

El cuarto diálogo sobre seguridad y el cuarto diálogo político entre la Unión e Indonesia se celebraron el 12 de noviembre de 2019 en Bruselas. Las amenazas terroristas se ciernen sobre Indonesia, cuyo ministro de Asuntos Políticos, Jurídicos y de Seguridad fue apuñalado el 10 de octubre de 2019 por integrantes de Jamaah Ansharut Daulah



(JAD), una milicia en la línea del Estado Islámico que ha efectuado ataques suicidas en el pasado.

D. Myanmar/Birmania

La Unión ha desempeñado un papel activo en la transición democrática de Myanmar/Birmania, situándose a la vanguardia de la comunidad internacional a la hora de restablecer las relaciones con el país desde que este puso en marcha el proceso de reinstauración democrática y apertura al mundo. No existe ningún acuerdo marco formal en vigor debido a décadas de aislamiento internacional y sanciones. En 2016 el Consejo aprobó una estrategia para las relaciones con Myanmar/Birmania.

Desde las elecciones de 2015, observadas por la Unión con la participación del Parlamento Europeo, las reformas democráticas han seguido progresando. Aung San Suu Kyi asumió los cargos de consejera de Estado, ministra de Asuntos Exteriores y ministra de la Oficina de la Presidencia, lo que le confirió un verdadero poder ejecutivo. La Constitución de Myanmar/Birmania, redactada por el Gobierno militar en 2008, limita las acciones del nuevo Gobierno. Myanmar/Birmania todavía se encuentra inmersa en una guerra civil que comenzó en 1948. En octubre de 2015 se acordó un alto el fuego, pero no lo han firmado varios grupos étnicos rebeldes.

La Unión es un sólido socio económico y un importante donante de ayuda al desarrollo que fomenta la democracia y el desarrollo institucional en el país y le ha concedido ayudas por valor de 688 millones de euros para el período 2014-2020. En 2018 el total de los intercambios comerciales entre la Unión y Myanmar/Birmania ascendió a los 2 900 millones de euros.

Existen importantes problemas en materia de derechos humanos en el país, en particular la persecución de que es objeto la población rohinyá en Rakáin. Desde agosto de 2017 alrededor de 700 000 refugiados rohinyá han huido a Bangladés para escapar de las persecuciones que sufren en Myanmar/Birmania. El país también se enfrenta a un aumento del nacionalismo budista y a una escalada de las tensiones entre comunidades.

En agosto de 2019 miles de refugiados rechazaron los intentos de Bangladés, Myanmar/Birmania y las Naciones Unidas de repatriarlos por motivos de seguridad. El 11 de noviembre de 2019 Gambia denunció a Myanmar/Birmania ante la Corte Internacional de Justicia basándose en la Convención de las Naciones Unidas para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio. Asimismo, el Fiscal de la Corte Internacional de Justicia ha pedido que se investiguen los crímenes contra los rohinyá.

E. Filipinas

En mayo de 2016 Rodrigo Duterte ganó las elecciones presidenciales con el 39 % de los votos. Tomó medidas controvertidas contra el tráfico de drogas, acompañadas de órdenes de «disparar a matar» que desembocaron en violaciones flagrantes de los derechos humanos. Rodrigo Duterte ha transformado la política exterior de Filipinas, forjando una nueva alianza con Rusia y China pese a la controversia sobre el mar del Sur de China. El 23 de mayo de 2017 el presidente Duterte declaró la ley marcial en Mindanao hasta finales de 2019, principalmente por la presencia de militantes del autodenominado Estado Islámico en Marawi, ciudad de mayoría musulmana, así como



en otras localidades. El Estado Islámico reivindicó los ataques que tuvieron lugar en septiembre de 2019 al sur de Filipinas.

Al Parlamento Europeo le preocupan cada vez más las violaciones de los derechos humanos. En la 108.^a reunión de la Conferencia de la OIT, que se celebró en Ginebra el 10 de junio de 2019, la Unión recordó a Filipinas su compromiso de ratificar y aplicar los convenios internacionales en materia de derechos humanos y derechos laborales, como se establece en el Acuerdo relativo al régimen especial de estímulo del desarrollo sostenible y la buena gobernanza (en lo sucesivo, «SPG +»).

En 2011 la Unión Europea y Filipinas firmaron un Acuerdo de Colaboración y Cooperación (ACC), que entró en vigor en marzo de 2018. La Unión es un importante donante de fondos para Filipinas, con una aportación de 325 millones de euros para el período 2014-2020. Los principales ámbitos de la ayuda son el Estado de Derecho y el crecimiento integrador. El comercio bilateral entre la Unión y Filipinas ascendió a los 15 600 millones de euros en 2018, lo que convierte a la Unión en el cuarto socio comercial más importante del país. Filipinas sigue beneficiándose del sistema de preferencias comerciales de la Unión establecido en el marco del SPG +. La Resolución del Parlamento Europeo, de 19 abril de 2018, sobre Filipinas^[1] recuerda las obligaciones contraídas por este país en virtud del Derecho internacional, el régimen SPG+ y el ACC, al tiempo que reconoce los progresos realizados en la aplicación de los convenios del SPG+.

F. Vietnam

Las relaciones entre la Unión y Vietnam se encuentran en una fase decisiva tras la entrada en vigor, en 2016, del Acuerdo de Colaboración y Cooperación. Para el período 2014-2020 se ha asignado un total de 400 millones de euros, destinados fundamentalmente a la buena gobernanza, la energía y el cambio climático.

El 17 de octubre de 2018 la Comisión Europea presentó los acuerdos comerciales y de inversión de la Unión que se espera entren en vigor en 2020.

Vietnam sigue siendo un Estado comunista de partido único sin libertad política, pese a que se trata de uno de los países que mejor ejemplifica el proceso de transición de un sistema económico comunista fracasado a una economía abierta de mercado. Es uno de los países de la ASEAN que crece con mayor rapidez, dado que su PIB registró de media un crecimiento del 6,88 % entre 2010 y 2018. En 2018 los intercambios comerciales entre la Unión y Vietnam ascendieron a unos 50 000 millones de euros. En 2017 los flujos de inversión extranjera directa de la Unión en Vietnam alcanzaron los 8 500 millones de euros.

La Unión y Vietnam celebraron la octava ronda de su diálogo sobre derechos humanos en Bruselas el 4 de marzo de 2019. Se debatieron ámbitos como la libertad de expresión, la pena de muerte y la ciberseguridad.

El 30 de junio de 2019 la Unión y Vietnam firmaron un Acuerdo de Libre Comercio y un Acuerdo de Protección de las Inversiones. El 17 de octubre de 2019 la Unión y Vietnam

[1]DO C 390 de 18.11.2019, p. 104.



firmaron un Acuerdo Marco de Participación para fijar una base jurídica respecto a la participación de Vietnam en las operaciones de gestión de crisis de la Unión.

G. Tailandia

La colaboración entre la Unión y Tailandia se basa en un acuerdo marco que data de 1980. Las partes concluyeron las negociaciones de un Acuerdo de Colaboración y Cooperación en marzo de 2013, pero este quedó en suspenso tras el golpe de Estado militar de 2014. El 11 de diciembre de 2017 el Consejo adoptó unas Conclusiones con miras a reanudar progresivamente las relaciones con Tailandia a nivel político. Las negociaciones sobre el Acuerdo de Libre Comercio entre la Unión y Tailandia podrán reanudarse una vez que el país cuente con un Gobierno civil elegido democráticamente. La Unión es el tercer principal destino de las exportaciones tailandesas y Tailandia es uno de los principales socios comerciales de la Unión dentro de la ASEAN. En 2018 el comercio bilateral ascendió a los 38 000 millones de euros. La 14.^a reunión de altos funcionarios de la Unión y Tailandia tuvo lugar en Bruselas el 16 de octubre de 2019 y en ella se debatieron cuestiones relativas al comercio, la cooperación, el cambio climático y los derechos humanos.

Tailandia es una monarquía constitucional, pero desde el 22 de mayo de 2014 gobierna el país una junta militar. El Ejército ha acabado con la oposición imponiendo la ley marcial y se han denunciado violaciones de los derechos humanos. El rey Bhumibol Adulyadej murió a finales de 2016. El rey Maha Vajiralongkorn Bodindradebayavarangkun, por su parte, fue coronado en mayo de 2019, aunque ya llevaba dos años en el trono.

El partido promilitar ganó las elecciones generales el 24 de marzo de 2019, entre denuncias de supuesta manipulación, mala información e incoherencias en la participación electoral. Prayuth Chan-ocha, comandante en jefe del Ejército tailandés hasta octubre de 2014, fue nombrado primer ministro en junio de 2019. Chan-ocha ya había ejercido de primer ministro entre 2014 y 2019 con el Consejo Nacional para la Paz y el Orden. Si bien la junta dejó de gobernar oficialmente en julio de 2019, el Ejército continúa teniendo influencia sobre el Gobierno.

En febrero de 2017 la Junta inició las conversaciones de paz con los rebeldes de las provincias meridionales de mayoría musulmana. El Parlamento Europeo ha aprobado varias resoluciones sobre los derechos humanos, los trabajadores migrantes y los derechos laborales.

H. Camboya

Las relaciones de la Unión con Camboya se remontan al Acuerdo de Cooperación de 1977. La Unión es su principal donante de fondos, con 410 millones de euros para el período 2014-2020, destinados a la mejora de la gobernanza y del Estado de Derecho y a las Salas Especiales en los tribunales de Camboya para el procesamiento de los crímenes cometidos en el período de la Kampuchea Democrática. Los años de guerra civil convirtieron Camboya en uno de los países más pobres del Sudeste Asiático. Tras los Acuerdos de paz de París de 1991, Camboya aprobó en 1993 una Constitución que sentaba las bases de un Estado democrático liberal, multipartidista y con elecciones periódicas.



El 26 de febrero de 2018 el Consejo adoptó unas Conclusiones sobre Camboya, habida cuenta de los acontecimientos políticos y del persistente deterioro de la democracia, del respeto de los derechos humanos y del Estado de Derecho^[2].

El primer ministro Hun Sen y su partido en el poder, el Partido del Pueblo de Camboya, ganaron las elecciones generales el 29 de julio de 2018, pero la oposición afirmó que el proceso electoral no había sido ni libre ni justo.

El líder de la oposición, Kem Sokha, fue detenido en septiembre de 2017. Ese mismo mes el Parlamento Europeo aprobó una Resolución^[3] en la que pedía al Gobierno de Camboya que pusiera fin a la persecución política de esta persona. El 9 de noviembre de 2019 Camboya levantó el arresto domiciliario al que estaba sometido a Kem Sokha. La Unión acoge con satisfacción esta noticia, a pesar de que el líder de la oposición continúa sometido a control judicial y tiene prohibido participar en actividades políticas de cualquier tipo.

El 7 de noviembre de 2019 se impidió a Sam Rainsy, presidente del antiguo principal partido de la oposición —el Partido de Salvación Nacional de Camboya—, subir a un avión que lo iba a trasladar de Francia a Tailandia después de que anunciase su intención de regresar a Camboya. Sam Rainsy permanece desde 2015 en un exilio autoimpuesto y su partido fue disuelto en noviembre de 2017 a raíz de que el Partido del Pueblo de Camboya intentase eliminar a toda la oposición.

Pese a que el crecimiento anual económico alcanzó el 7 % en 2018, la economía camboyana depende de la ayuda internacional y de las exportaciones textiles y es enormemente vulnerable a los costes de la mano de obra. Camboya, al encontrarse dentro de la lista de países menos adelantados, se beneficia del régimen «Todo menos armas» en el marco del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) de la Unión. No obstante, la Unión envió una misión a Camboya en junio de 2019 para evaluar una posible retirada temporal de las preferencias comerciales de Camboya como consecuencia de la preocupación existente respecto a los derechos humanos y laborales.

I. Singapur

El 13 de febrero de 2019 la Unión y Singapur ratificaron tres acuerdos de «nueva generación»: el Acuerdo de Colaboración y Cooperación UE-Singapur, el Acuerdo de Libre Comercio UE-Singapur y el Acuerdo de Protección de las Inversiones UE-Singapur. El Acuerdo de Libre Comercio con Singapur entró en vigor el 21 de noviembre de 2019. Estos Acuerdos han sido concebidos para impulsar los lazos políticos, económicos y comerciales entre las dos partes y reducirán notablemente los impuestos aduaneros por ambos lados. Se eliminarán las barreras técnicas y no arancelarias al comercio de bienes en un amplio número de sectores.

La Unión es el tercer principal socio comercial de Singapur. En 2018 el comercio bidireccional entre la Unión y Singapur ascendió a los 58 000 millones de euros.

[2]<http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2018/02/26/cambodia-council-adopts-conclusions/pdf>.

[3][DO C 337 de 20.9.2018, p. 99](#).



Singapur es un importante destino en Asia para las inversiones europeas, con un volumen de inversión extranjera directa de 227 000 millones de euros en 2017.

El Partido de Acción Popular liderará la transición hasta las próximas elecciones parlamentarias, previstas para 2021. La Unión y Singapur cooperan muy estrechamente en el ámbito de los negocios, la ciencia y la tecnología. A pesar de su respaldo al trabajo de la sociedad civil de Singapur, la Unión ha sido inequívoca a la hora de pedir la abolición de la pena de muerte.

J. Estado de Brunéi Darusalam

El sultán de Brunéi, Hassanal Bolkiah, gobierna el país, si bien el príncipe Billah Bolkiah asume cada vez más responsabilidades. La liberalización política es inexistente. El Código Penal se reformó en 2014 para incorporar un nuevo enfoque basado en la sharía. En abril de 2019 se promulgó un nuevo Código Penal para imponer nuevas formas de castigo que incluyen la muerte por lapidación en caso de adulterio y relaciones homosexuales y la amputación de miembros por robo. Tras una protesta internacional, Brunéi amplió una moratoria sobre la pena de muerte.

La Unión está reforzando sus relaciones con Brunéi, pero por el momento se carece de un acuerdo marco. Las relaciones se desarrollan fundamentalmente a través de la ASEAN. La Unión fue el octavo socio comercial más importante de Brunéi en 2017, con un comercio total por valor de 362 millones de euros, principalmente de maquinaria, vehículos de motor y productos químicos.

K. Laos (República Democrática Popular de Laos)

Las relaciones entre la Unión y Laos se basan en el Acuerdo de Cooperación de 1997. La Unión ha concedido al país una ayuda de más de 500 millones de euros para el período 2016-2020, en apoyo al 8.º Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico de Laos, que se centra en el logro de un elevado crecimiento económico con el objetivo global de salir de la lista de países menos adelantados a más tardar en 2020.

Neven Mimica, comisario de Cooperación Internacional y Desarrollo, visitó Laos en septiembre de 2019 con el fin de estrechar lazos y debatir cuestiones como la nutrición, la buena gobernanza y la ayuda al comercio.

Laos cuenta con un régimen de partido único. El Partido Popular Revolucionario de Laos, en el poder desde el final de la guerra civil en 1975, gobierna el país ejerciendo un estricto control, sin oposición que lo desafíe. Laos está estrechando sus relaciones con China y con la ASEAN, para intentar atraer mayores inversiones. Las reformas económicas han dado lugar a un crecimiento económico sostenido (superior al 7 % desde 2014 y del 7,3 % en 2018). Pese a estas reformas, el país sigue siendo pobre y depende de la ayuda internacional. Laos, al encontrarse dentro de la lista de países menos adelantados, se beneficia del régimen «Todo menos armas» de la Unión.

El noveno diálogo anual entre la Unión y la República Democrática Popular de Laos sobre derechos humanos y gobernanza se celebró el 7 de marzo de 2019 en Vientián. En él la Unión concedió especial importancia a la situación de los derechos humanos. En la 108.ª reunión de la Conferencia de la OIT, celebrada el 10 de junio de 2019, la Unión pidió a Laos que abordase la cuestión de la explotación sexual de menores.



L. Malasia

En 2015 la Unión y Malasia concluyeron las negociaciones sobre un Acuerdo de Colaboración y Cooperación. Tras siete rondas de negociaciones sobre el Acuerdo de Libre Comercio entre la Unión Europea y Malasia, estas se suspendieron en abril de 2012 a petición de Malasia. La Unión es el tercer socio comercial más importante de Malasia y uno de sus principales inversores extranjeros: en 2017 las inversiones en el país ascendieron a los 24 500 millones de euros. En 2018 el comercio total entre la Unión y Singapur ascendió a los 39 900 millones de euros. Se espera que el PIB de Malasia crezca un 4,7 % en 2019.

A finales de marzo de 2019 la Comisión Europea anunció que debía suprimirse gradualmente el uso del aceite de palma en los combustibles destinados al transporte de acuerdo con la Directiva sobre energías renovables, que establece un objetivo de bioenergía sostenible del 32 %. Tanto Indonesia como Malasia protestaron y presentaron denuncias ante la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La coalición Barisan Nasional de Malasia, que incluía a la Organización Nacional de Malayos Unidos, fue derrotada por primera vez en su historia en las elecciones generales de mayo de 2018. Mahathir Mohamad llevó a la oposición —Alianza de la Esperanza— a la victoria y sustituyó a Najib Razak como primer ministro. Este último fue arrestado después de las elecciones y será juzgado el 3 de diciembre de 2019 por siete cargos de corrupción y blanqueo de capitales.

En noviembre de 2019 la coalición Barisan Nasional de Malasia, actualmente en la oposición, ganó las elecciones parciales de la circunscripción parlamentaria de Tanjung Piai, situada en el Estado de Johor. Se trata de las cuartas elecciones parciales que pierde este año la coalición gobernante Pakatan Harapan.

El Parlamento Europeo ha condenado la pena de muerte, la falta de respeto de los derechos LGTBI y la represión del descontento y de la expresión pacífica de la población, incluido el debate público.

Jorge Soutullo
11/2019

