



## ÚČINNÉ VYUŽÍVÁNÍ ZDROJŮ A OBĚHOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ

Dosavadní způsob využívání zdrojů vede k vysoké míře znečištění, poškozování životního prostředí a vyčerpávání přírodních zdrojů. Politika EU v oblasti odpadů má dlouhou historii a tradičně se zaměřuje na nakládání s odpady, které je z hlediska životního prostředí udržitelnější. Tento trend by měl změnit plán pro Evropu účinněji využívající zdroje a balíček opatření týkajících se oběhového hospodářství tím, že ekonomiku EU přetvoří do roku 2050 na udržitelnou ekonomiku. Čtyři nové směrnice o odpadech v posledním balíčku opatření týkajících se oběhového hospodářství přináší nové cíle v oblasti nakládání s odpady, pokud jde o předcházení vzniku odpadu, jeho opětovné použití, recyklaci a skládkování.

### PRÁVNÍ ZÁKLAD

Články 191–193 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

### DOSAŽENÉ VÝSLEDKY

Všechny výrobky mají svůj přírodní základ. Ekonomika EU je velmi závislá na přírodních zdrojích. Pokud budeme přírodní zdroje využívat stejným způsobem jako dosud, jejich poškozování a vyčerpávání bude pokračovat, jakož i vytváření odpadů. Přírodní zdroje jsou momentálně využívány v takovém rozsahu, že vyhlídky budoucích generací – a rozvojových zemí – na to, že budou mít přístup k využívání svého spravedlivého podílu na omezených zdrojích, jsou ohroženy. V současnosti je v EU každoročně spotřebováno přibližně 16 tun materiálu na jednoho obyvatele, z toho 10 tun se stává součástí materiálových zásob (infrastruktura, bydlení, zboží dlouhodobé spotřeby) a 6 tun z hospodářství mizí v podobě odpadu. Přibližně jedna třetina komunálního odpadu se ukládá na skládky a méně než polovina je recyklována nebo kompostována, s velkými rozdíly mezi členskými státy. Racionální využívání přírodních zdrojů bylo jedním z nejranějších ekologických záměrů, které byly východiskem prvních evropských Smluv. Mezi nejdůležitější iniciativy 7. akčního plánu pro životní prostředí patří plán pro Evropu účinně využívající zdroje ([COM\(2011\) 0571](#)). Jedním z jeho hlavních cílů je uvolnit ekonomický potenciál EU, aby dosáhla vyšší produktivity s menším množstvím zdrojů a přešla na oběhové hospodářství. Kromě toho nedávný balíček opatření týkajících se oběhového hospodářství zahrnuje opatření, která podpoří přechod EU k oběhovému hospodářství skrze větší míru recyklace a opětovného použití, navíc zvýší světovou konkurenceschopnost, posílí udržitelný hospodářský růst a vytvoří nová pracovní místa.



## A. Účinné využívání zdrojů

Plán pro Evropu účinněji využívající zdroje je součástí stěžejní iniciativy pro účinné využívání zdrojů v rámci strategie Evropa 2020. Podporuje přechod na nízkouhlíkové hospodářství účinně využívající zdroje, které povede k udržitelnému růstu. Tento plán zohledňuje pokrok dosažený v rámci tematické strategie pro udržitelné využívání přírodních zdrojů ([COM\(2005\)0670](#)) z roku 2005 a strategie EU pro udržitelný rozvoj a vymezuje rámec pro navrhování a provádění budoucích opatření. Nastiňuje rovněž, jakých strukturálních a technologických změn je zapotřebí do roku 2050, včetně milníků, kterých je nutné dosáhnout do roku 2020. Předkládá způsoby, jak zvýšit produktivitu zdrojů a oddělit hospodářský růst od využívání zdrojů a jeho dopadu na životní prostředí.

## B. Nakládání s odpady a předcházení jejich vzniku

Rámcová směrnice o odpadech ([2008/98/ES](#)) navazovala na tematickou strategii pro předcházení vzniku odpadů a jejich recyklaci ([COM\(2005\)0666](#)) a zrušovala předchozí rámcovou směrnici o odpadech (75/442/EHS, v kodifikovaném znění 2006/12/ES), směrnicí o nebezpečných odpadech (91/689/EHS) a směrnicí o nakládání s odpadními oleji (75/439/EHS). Jejím cílem bylo reformovat a zjednodušit politiku EU vytvořením nového rámce a stanovením nových cílů se zaměřením na předcházení vzniku odpadů. Zavedla základní pojmy a definice v oblasti nakládání s odpady, včetně definic pojmů odpad, recyklace a využití.

Předchozí nařízení o přepravě odpadů ([\(ES\) č. 1013/2006](#)) stanovilo pravidla pro přepravu odpadů na území EU i mezi EU a třetími zeměmi s konkrétním cílem zlepšit ochranu životního prostředí. Týkalo se silniční, železniční, námořní a letecké přepravy prakticky všech druhů odpadů (s výjimkou radioaktivních odpadů). Zejména byl zakázán vývoz nebezpečných odpadů do zemí mimo OECD a vývoz odpadů určených k odstranění mimo území EU / Evropského sdružení volného obchodu. Nezákonná přeprava odpadů však zůstává i nadále závažným problémem; nové nařízení ([\(EU\) č. 660/2014](#)), kterým se mění nařízení (ES) č. 1013/2006, proto má za cíl zajistit jednotnější uplatňování nařízení o přepravě odpadů. Toto nařízení posílilo kontrolní opatření stanovená ve stávajících právních předpisech a kladlo přísnější nároky na vnitrostátní kontrolu a plánování.

## C. Právní předpisy týkající se produkce odpadů a odpadních toků

Cílem směrnice [2000/53/ES](#) bylo snížit objem odpadů z vozidel s ukončenou životností a jejich součástí, například tím, že bude do roku 2015 navýšena míra jejich opětovného použití a využívání na 95 % a že míra jejich opětovného použití a recyklace vzroste nejméně na 85 %. Směrnice rovněž vybízela výrobce a dovozce, aby omezili používání nebezpečných látek a rozvíjeli možnosti využití recyklovaných materiálů. Ze zprávy o provádění ([COM\(2009\)0635](#)) vyplynulo, že prosazování této směrnice působí v některých členských státech problémy, a to kvůli rozdílům v počtech odhlášených vozidel a registrovaných vozidel s ukončenou životností a kvůli nelegálnímu vývozu do rozvojových zemí.

Dne 30. prosince 2013 vstoupilo v platnost nařízení o recyklaci lodí ([\(EU\) č. 1257/2013](#)). Jeho hlavním účelem bylo předcházet nehodám, zraněním a jiným nepříznivým



účinkům na lidské zdraví a životní prostředí způsobeným recyklací lodí a zpracováním lodí v EU, omezit je a vyloučit, zejména s cílem zajistit, aby se s nebezpečným odpadem vzniklým při recyklaci lodí nakládalo způsobem šetrným k životnímu prostředí. V tomto nařízení byla stanovena řada požadavků na lodě EU, majitele lodí z EU, zařízení pro recyklaci lodí, která chtějí recyklovat lodě EU, a příslušné orgány nebo administrativy.

Směrnice 2002/96/ES ve znění [směrnice 2008/34/ES](#) si kladla za cíl chránit půdu, vodu a ovzduší pomocí lepší a omezenější likvidace odpadních elektrických a elektronických zařízení (OEEZ). Směrnice 2002/95/ES o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních byla přijata souběžně se směrnicí o odpadních elektrických a elektronických zařízeních a jejím cílem bylo chránit životní prostředí a lidské zdraví omezením používání olova, rtuti, kadmia, chromu a některých bromovaných přísad zpomalujících hoření v těchto zařízeních. Ukázalo se, že provádění směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních a směrnice o omezení používání některých nebezpečných látek je ve členských státech poměrně obtížné, neboť byla sebrána a řádně zpracována pouze jedna třetina veškerého elektrického a elektronického odpadu. Proto byla v roce 2012 na základě dlouhého legislativního procesu přijata přepracovaná [směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních 2012/19/EU](#) a [směrnice o omezení používání některých nebezpečných látek 2012/18/EU](#). Tyto dvě směrnice stanovily povinnost členských států zvýšit úroveň sběru e-odpadu a umožnit spotřebitelům vrátet spotřebiče do kteréhokoli obchodu s malými elektrospotřebiči, aniž by museli koupit zboží nové.

Směrnice 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech si kladla za cíl zlepšit způsob nakládání s odpady a snížit dopad baterií a akumulátorů na životní prostředí stanovením pravidel pro jejich sběr, recyklaci, nakládání s nimi a pro jejich likvidaci. Směrnice rovněž určila mezní hodnoty pro obsah některých nebezpečných látek (zejména rtuti a kadmia) v bateriích a akumulátorech. Pozměňující směrnice 2013/56/ES zrušila výjimku pro knoflíkové články s obsahem rtuti nepřesahujícím 2 % hmotnosti.

Podle směrnice 96/29/Euratom o radioaktivních odpadech a látkách musí každý členský stát zavést povinnost hlásit činnosti, které představují riziko vyplývající z ionizujícího záření. Přeprava radioaktivního odpadu je upravena nařízením Rady (Euratom) č. 1493/93 a [směrnicí Rady 2006/117/Euratom](#).

[Směrnice 94/62/ES](#) se vztahovala na veškeré obaly uvedené na trh EU a na veškeré obalové odpady, ať už byly používány nebo vyráběny průmyslovými, obchodními či administrativními provozovny, dílnami, odvětvími služeb, domácnostmi či jinak. Pozměňující směrnice 2004/12/ES stanovila kritéria pro definici termínu „obal“ a upřesnila ji. Směrnice [\(EU\) 2015/720](#) ze dne 29. dubna 2015 navíc pozměnila směrnici 94/62/ES, pokud jde o snížení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek, které se často vymykají systému odpadového hospodářství a hromadí se v životním prostředí, zejména pak jako odpadky v moři. Cílem této směrnice bylo drasticky snížit spotřebu lehkých plastových tašek se zaměřením na všechny plastové tašky o tloušťce stěny nepřesahující 15 mikronů. Výjimkou mohou být velmi lehké sáčky (méně než



15 mikronů) používané k balení volně ložených potravin (např. ovoce, zeleniny, ryb), pokud to pomůže zabránit plýtvání potravinami.

Směrnice o nakládání s odpady z těžebního průmyslu (směrnice o těžebním odpadu, [2006/21/ES](#)) se snažila řešit významná ekologická a zdravotní rizika spojená s těžebním odpadem ze současné i dřívější doby s ohledem na jeho objem a nebezpečí, že způsobí znečištění.

#### D. Zpracování a likvidace odpadů

Postupné provádění směrnice 91/271/EHS o čištění městských odpadních vod ve všech členských státech zvýšilo množství kalů z čistíren odpadních vod, které je třeba zlikvidovat.

Směrnice 96/59/ES o polychlorovaných bifenylech (PCB) a polychlorovaných terfenylech (PCT) si kladla za cíl sblížit právní předpisy členských států o řízeném odstraňování PCB a PCT, o dekontaminaci nebo odstraňování zařízení obsahujících PCB nebo o likvidaci použitých PCB, aby došlo k jejich úplnému odstranění. PCB rovněž upravovalo nařízení (ES) č. 850/2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách.

Směrnice o skládkách odpadů ([1999/31/ES](#)) měla za účel prevenci nebo omezení nepříznivého vlivu, které mají skládky na životní prostředí, zejména na povrchové a podzemní vody, půdu a ovzduší, ale i na lidské zdraví. Provádění této směrnice zůstává neuspokojivé, jelikož ne ve všech členských státech byla provedena všechna její ustanovení a doposud existuje velký počet nelegálních skládek.

Směrnice 2000/76/ES o spalování odpadů byla přijata s cílem co nejvíce předcházet znečištění ovzduší, vody a půdy, které způsobuje spalování či spoluspalování odpadů, nebo toto znečištění co nejvíce omezit. S účinností od listopadu 2010 byla zrušena a nahrazena směrnicí 2010/75/EU o průmyslových emisích a souvisejícími směrnicemi.

#### E. Nový balíček opatření týkajících se oběhového hospodářství

V prosinci 2015 Komise předložila akční plán pro oběhové hospodářství a čtyři legislativní návrhy pozměňující následující právní akty: a) rámcovou směrnicí o odpadech, b) směrnicí o skládkách odpadů, c) směrnicí o obalech a obalových odpadech a d) směrnicí o vozidlech s ukončenou životností, směrnicí o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a směrnicí o odpadních elektrických a elektronických zařízeních. Některé z těchto návrhů vznikly na základě právní povinnosti přezkoumat cíle v oblasti nakládání s odpady. Rámcová směrnice o odpadech požaduje po Komisi, aby do konce roku 2014 přijala tato opatření: přezkoumání cílů do roku 2020 pro opětovné použití a recyklaci domovního odpadu a stavebního a demoličního odpadu, stanovení cílů pro předcházení vzniku odpadů do roku 2020 a posouzení řady opatření, včetně systémů rozšířené odpovědnosti výrobce. Směrnice o skládkách odpadů požaduje po Komisi, aby přezkoumala v ní stanovené cíle do července 2014, a směrnice o obalech požaduje totéž do konce roku 2012.

Čtyři směrnice ([\(EU\) 2018/849](#), [\(EU\) 2018/850](#), [\(EU\) 2018/851](#) a [\(EU\) 2018/852](#)) přijaté v květnu 2018 po interinstitucionálních jednáních mezi Parlamentem a Radou obsahují následující klíčové prvky:



- společný cíl EU recyklovat 65 % komunálního odpadu do roku 2035 (55 % do roku 2025 a 60 % do roku 2030);
- společný cíl EU recyklovat 70 % obalových odpadů do roku 2030;
- závazný cíl snížení skládkování na max. 10 % komunálního odpadu do roku 2035;
- zákaz skládkování tříděného odpadu, což vyžaduje oddělený sběr biologického odpadu do roku 2023 a u textilu a nebezpečného odpadu z domácností do roku 2025;
- podpora ekonomických nástrojů odrazujících od ukládání na skládky;
- zjednodušené a zlepšené definice a harmonizované metody výpočtu míry recyklace v celé EU;
- konkrétní opatření na podporu opětovného použití a stimulace průmyslové symbiózy – vedlejší produkt jednoho odvětví se použije jako surovina jiného odvětví;
- povinné rozšířené systémy odpovědnosti výrobce, aby výrobci uváděli na trh ekologičtější výrobky a podporovaly systémy využití a recyklace (např. u obalů, baterií, elektrických a elektronických zařízení a u vozidel s ukončenou životností).

#### F. Plasty v oběhovém hospodářství

Dne 16. ledna 2018 Komise zveřejnila sdělení, které stanovuje strategii pro plasty v oběhovém hospodářství. Strategie identifikuje klíčové problémy, jako jsou nízká míra opětovného použití a recyklace plastového odpadu, emise skleníkových plynů spojené s výrobou a spalováním plastů a přítomnost plastového odpadu v oceánech. Komise navrhuje, aby byly do roku 2030 veškeré plastové obaly recyklovatelné nebo opakovaně použitelné. K prosazení tohoto cíle strategie představuje širokou škálu opatření, která se budou zaměřovat na následující čtyři oblasti: 1) zlepšení ekonomické stránky a kvality recyklace plastů, 2) omezení plastového odpadu a zamezení znečišťování odpady, 3) podpora investic a inovací na cestě k oběhovému řešení a 4) využívání celosvětových opatření.

V rámci strategie pro plasty, která má řešit plýtvání a škodlivý plastový odpad prostřednictvím legislativních opatření, a v návaznosti na návrh Komise ze dne 28. května 2018 dosáhly Rada a Parlament dne 19. prosince 2018 prozatímní dohody, jak snížit znečištění plasty stanovením přísných nových omezení pro některé plastové výrobky na jedno použití. Mezi výrobky, které budou v EU zakázány, patří plastové příbory (vidličky, nože, lžice a hůlky), plastové talíře a slámky, nádoby na potraviny a nápoje vyrobené z expandovaného polystyrenu a vatové tyčinky vyrobené z plastu. Od roku 2025 bude pro členské státy platit závazný cíl, podle nějž musí všechny PET láhve na nápoje obsahovat alespoň 25 % recyklovaného plastu. Do roku 2030 budou muset všechny plastové láhve obsahovat alespoň 30 % recyklovaného materiálu.

## ÚLOHA EVROPSKÉHO PARLAMENTU

Parlament opakovaně vyzývá k vypracování nového plánu pro budoucí evropský růst založený na účinném využívání zdrojů, což by vyžadovalo určité radikální změny našich výrobních a spotřebitelských zvyklostí. Přemýšlení v intencích celého životního cyklu





by mělo zlepšit využívání druhotných materiálů a vytvořit náležité ekonomické pobídky k předcházení vzniku odpadu a k vyšší míře jeho opětovného použití.

Jakožto spolunormotvůrce diskutoval Parlament o balíčku opatření týkajících se oběhového hospodářství ve Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI) a předložil 2 000 pozměňovacích návrhů. Postoj Parlamentu byl přijat ve výboru ENVI dne 24. ledna 2017 a bez zásadních změn na plenárním zasedání dne 14. března 2017 převážnou většinou hlasů. Po interinstitucionálních jednáních Parlament a Rada dosáhly dne 18. prosince 2017 předběžné dohody o všech čtyřech legislativních návrzích. Dohodnuté znění schválil Parlament na svém plenárním zasedání v dubnu 2018.

V souladu se strategií Komise pro plasty v oběhovém hospodářství z ledna 2018 Parlament přijal usnesení o této strategii na svém plenárním zasedání v září 2018. Toto usnesení mimo jiné naléhavě žádá Komisi, aby zvažila zavedení požadavků na minimální obsah recyklovaného materiálu pro určité výrobky z plastu uváděné na trh EU. Prosazuje vytvoření skutečného jednotného trhu s recyklovanými plasty, navrhuje opatření pro boj s odpadem v moři a žádá o zavedení zákazu mikroplastů v kosmetice a čisticích prostředcích do roku 2020.

Georgios Amanatidis  
11/2019

