



---

## HYVÄKSYTYT TEKSTIT

---

### P9\_TA(2021)0454

## **Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussääntö ja rahoitus**

### **Euroopan parlamentin päätöslauselma 11. marraskuuta 2021 Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 soveltamisesta (2021/2018(INI))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 2 artiklan ja 10 artiklan 4 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 224 ja 325 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta 22. lokakuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014<sup>1</sup>, jäljempänä 'asetus', sellaisena kuin se on muutettuna 3. toukokuuta 2018 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2018/673<sup>2</sup> ja 25. maaliskuuta 2019 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2019/493<sup>3</sup>, ja erityisesti sen 38 artiklan 1 kohdan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>4</sup>, jäljempänä 'varainhoitoasetus',
- on kuullut Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista säätiöistä vastaavaa viranomaista, jäljempänä 'vastuuviranomainen', ja ottaa huomioon tämän vuotuiset toimintakertomukset,
- ottaa huomioon 19. huhtikuuta 2021 päivätyn Euroopan parlamentin pääsihteerin selvityksen puhemiehistölle Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden rahoituksesta,

---

<sup>1</sup> EUVL L 317, 4.11.2014, s. 1.

<sup>2</sup> EUVL L 114 I, 4.5.2018, s. 1.

<sup>3</sup> EUVL L 85 I, 27.3.2019, s. 7.

<sup>4</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan lausunnon,
  - ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön (A9-0294/2021),
- A. katsoo, että vahvat Euroopan tason poliittiset puolueet ja säätiöt ovat olennaisen tärkeitä todellisen julkisen tilan kehittämiseksi unionin mittakaavassa;
- B. katsoo, että Euroopan tason poliittisilla puolueilla olisi oltava keskeisempi rooli EU-vaaliprosessissa ja niiden olisi myötävaikutettava poliittisen tietoisuuden muodostumiseen EU:ssa ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemiseen; ottaa huomioon, että poliittinen moniarvoisuus on olennaisen tärkeää julkiselle keskustelulle ja kansalaisten valintojen ilmaisemiselle;
- C. katsoo, että puolueita ei voida pitää puolueettomina toimijoina poliittisessa kilpailussa eikä niiden rahoitusta voida rajoittaa vain epäpoliittisiin menoihin;
- D. ottaa huomioon, että Euroopan tason poliittisten säätiöiden tehtävänä on lisätä EU:n poliittisia kysymyksiä ja Euroopan yhdentymisprosessia koskevaa poliittista tietoisuutta ja osallistua niitä koskevaan keskusteluun ja että tässä yhteydessä ne kehittävät myös tarjontaa, jota ei ole kohdennettu yksinomaan ja suoraan tietyn poliittisen puolueen jäsenille tai äänestäjille vaan jota kaikki voivat hyödyntää samoin ehdoin;
- E. katsoo, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden olisi tehtävä yhteistyötä kansallisten jäsenpuolueidensa ja kumppaniensa kanssa niiden tukemiseksi unionin ja sen toimintapolitiikkojen tuomisessa lähemmäs kansalaisia ja demokraattisen legitimitetin parantamisessa;
- F. katsoo, että Euroopan tason poliittisten puolueiden olisi tehtävä yhteistyötä kansallisten vastapuoliensa kanssa, jotta voidaan helpottaa interaktiivista osallistumista EU-asioihin;
- G. katsoo, että on tärkeää olla rajaamatta Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden roolia ja toimintaa kysymyksiin, jotka ovat merkityksellisiä vain Euroopan kannalta unionin tasolla, jotta voidaan tuntea edelleen unionin kansalaisten tahto ja mahdollistaa sen ilmaiseminen; katsoo, että kyseisten Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden olisi voitava käyttää varojaan sellaisen toiminnan rahoittamiseen, joka edistää unionin kansalaisille tiedottamista ja tietoisuuden lisäämistä EU:n politiikkoihin liittyvistä kysymyksistä;
- H. ottaa huomioon, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden tehtävien hoitaminen edellyttää riittäviä taloudellisia varoja, ja katsoo, että julkisen rahoituksen saamiseksi unionin talousarviosta olisi edellytettävä täyttä avoimuutta ja vastuuvollisuutta;
- I. katsoo, että Euroopan tason poliittiset puolueet ja säätiöt voivat auttaa EU:n toimintapolitiikkojen edistämässä naapurimaissa yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yhteydessä ja osana unionin ulkosuhteita; katsoo tämän vuoksi, että näiden maiden puolueiden ja yksityishenkilöiden olisi voitava liittyä niihin ja suorittaa niille maksuja edellyttäen, että varmistetaan täysi avoimuus ja SEUT-sopimuksen 325 artiklan sekä petosten ja korruption torjuntaa koskevien unionin sääntöjen noudattaminen;

- J. katsoo, että Euroopan tason poliittisilla puolueilla ja säätiöillä olisi voitava olla muitakin tuloluokkia kuin rahoitusosuudet ja lahjoitukset;
- K. katsoo, että Euroopan tason poliittisten puolueiden yhteisrahoitusosuuden tasoa koskevan vaatimuksen lähentäminen poliittisilta säätiöiltä edellytetyn yhteisrahoitusosuuden tason kanssa auttaisi ehkäisemään velkaantumista;
- L. katsoo, että menojen hallinnollisen valvonnan järjestelmää olisi yksinkertaistettava huolehtien kuitenkin avoimuudesta ja julkisten varojen asianmukaisesta käytöstä ja että vaatimuksesta toimittaa tilinpäätös kansainvälisten tilinpäätösstandardien mukaisesti olisi luovuttava, koska se ei vastaa Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden luonnetta ja on tarpeeton aikaa vievä ja kallis rasite;
- M. katsoo, että Euroopan tason poliittisten säätiöiden määrärahojen siirtämisaikajaksoa koskevien vaatimusten yhdenmukaistaminen niiden vaatimusten kanssa, joita sovelletaan poliittisiin puolueisiin, auttaisi välttämään lisätarkastuksia ja vähentäisi siten merkittävästi säätiöiden hallinnollista rasitetta;

### ***Asetuksen soveltamisen arviointi***

1. muistuttaa, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annettu asetus (EU, Euratom) N:o 1141/2014 on oikeudellinen kehys, jolla vahvistetaan niiden oikeudet ja velvoitteet; korostaa, että tämän asetuksen nojalla myönnetty rahoitus on osa Euroopan unionin yleistä talousarviota ja siksi se olisi toteutettava varainhoitoasetuksen mukaisesti painottaen moitteettoman varainhoidon yleistä periaatetta;
2. toteaa, että vuosi 2018 oli asetuksen ensimmäinen täytäntöönpanovuosi; panee tyytyväisenä merkille vastuuviranomaisen esittämän vuotuisen toimintakertomuksen 2019; panee merkille keskeisimmät vuonna 2019 toteutetut toimet ja kohdatut haasteet; toteaa, että vastuuviranomainen toteutti ensimmäistä kertaa vuoden 2019 EU-vaalien yhteydessä Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden tilinpäätösten tarkastuksen, jolla varmistettiin, että varainkäytössä noudatetaan asetusta, kun taas Euroopan parlamentin varainhoidon pääosasto varmisti varainhoitoasetuksen noudattamisen; pitää myönteisenä, että vuonna 2019 vastuuviranomaisen ei tarvinnut määrätä yhdellekään Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai säätiölle mitään seuraamuksia; panee lisäksi merkille sen, että vastuuviranomainen osallistui väliintulijana unionin yleisessä tuomioistuimessa vireillä olleeseen asiaan ja oli yhteydessä jäsenvaltioihin kansallisten yhteyspisteiden ja tietosuojaavastuuviranomaisten verkoston perustamiseksi;
3. muistuttaa, että asetuksen 38 artiklan mukaan parlamentin on hyväksyttävä vuoden 2021 loppuun mennessä kertomus asetuksen soveltamisesta ja komission on esitettävä samasta aiheesta kuuden kuukauden kuluessa kertomus, johon on sisällyttävä asetuksen muuttamista koskeva lainsäädäntöehdotus; toteaa, että komission etenemissuunnitelmaan sisältyy rahoitus- ja täytäntöönpanosääntöjen tiukentaminen, hallinnollisen taakan keventäminen, avoimuuden lisääminen ja unionin kansalaisten todellisen vaaliedustuksen vahvistaminen; toteaa lisäksi, että on puututtava ulkomaista sekaantumista ja tietosuoja sääntöjen rikkomusta koskevaan riskiin;
4. suhtautuu myönteisesti komission ilmoitukseen uudesta Euroopan demokratiatoimintasuunnitelmasta, johon sisältyy lainsäädäntöehdotus maksetun

poliittisen mainonnan avoimuuden lisäämiseksi ja Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoitusta koskevan lainsäädännön tarkistaminen; toistaa ehdotuksensa muuttaa asetusta, kuten se esitti 26. marraskuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa EU-vaaleja koskevasta tilannekatsauksesta<sup>1</sup>, siltä osin kun on kyse osallistumisesta EU-vaaleihin, rahoituksen avoimuudesta sekä EU:n ulkopuolisten maiden yksityisten ja julkisten elinten lahjoitusten kieltämisestä;

5. toteaa, että asetuksella on parannettu Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden asemaa asetuksella (EY) N:o 2004/2003<sup>2</sup> vahvistettuun aiempaan oikeudelliseen kehykseen verrattuna, erityisesti, koska siinä todetaan, että kyseisillä tahoilla on eurooppalainen oikeushenkilöllisyys, ja koska sillä perustettiin riippumaton vastuuviranomainen;
6. tunnustaa kyseisen vastuuviranomaisen aseman, joka on vastannut sille kyseisellä asetuksella säädettyjen tehtävien hoitamisesta;
7. toteaa kuitenkin, että erinäiset hallinnolliset ja poliittiset esteet estävät edelleen Euroopan tason poliittisia puolueita ja säätiöitä hyödyntämästä koko potentiaaliaan eurooppalaisen demokratian aktiivisina ja näkyvinä toimijoina sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla;
8. korostaa Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rekisteröinnin merkitystä, sillä se edellyttää asetuksen kaikkien edellytysten, erityisesti SEU-sopimuksen 2 artiklassa säädettyjen unionin arvojen, täyttymistä, ja asettaa kyseisten edellytysten täyttymisen ehdoksi kelpoisuudelle saada unionin talousarviosta myönnettävää rahoitusta, ja painottaa tarvetta varmistaa täysi avoimuus;
9. katsoo, että tältä osin asetusta olisi selkeytettävä siten, että sekä itse Euroopan tason poliittisen puolueen että sen jäsenpuolueiden on kunnioitettava unionin perusarvoja;
10. pitää myönteisenä, että on vahvistettu säännöksiä, joilla seurataan, miten Euroopan tason poliittiset puolueet ja säätiöt kunnioittavat unionin perusarvoja ja noudattavat rikkomusten käsittelyä koskevaa menettelyä, mukaan lukien seuraamukset ja varojen takaisinperintä;
11. pitää asetuksen viimeisintä muutosta, jolla otettiin käyttöön tietosuojasääntöjen rikkomisesta määrättäviä seuraamuksia, ensimmäisenä hyödyllisenä askeleena, jota olisi kuitenkin edelleen vahvistettava;
12. katsoo, että rahoitusosuuksien ja avustusten käyttöä koskevien sääntöjen noudattamista valvovan nykyisen järjestelmän tehokkuutta ja nopeutta on parannettava;
13. katsoo, että erilaisilla oikeudellisilla välineillä säädettyjen unionin ja kansallisten sääntöjen soveltaminen Euroopan tason poliittisiin puolueisiin ja säätiöihin aiheuttaa sekaannusta ja oikeudellista epävarmuutta; ehdottaa tämän vuoksi Euroopan tason poliittisiin puolueisiin ja säätiöihin sovellettavien sääntöjen yhdenmukaistamista edelleen ja vahvistamista, jotta voidaan varmistaa Euroopan tason poliittisia puolueita ja säätiöitä koskeva kattava unionin oikeudellinen kehys, jota koskee erityisesti

---

<sup>1</sup> EUVL C 425, 20.10.2021, s. 98.

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 2004/2003, annettu 4. marraskuuta 2003, Euroopan tason poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta koskevista säännöistä (EUVL L 297, 15.11.2003, s. 1).

rekisteröintiedellytyksiä, rakennetta ja toimintaa, näkyvyyttä ja avoimuutta sekä seuraamuksia;

14. korostaa, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoituksen on oltava avointa, siihen on sovellettava SEUT-sopimuksen 325 artiklaa eikä se saa olla alttiina väärinkäytöksille ja sillä on tuettava yksinomaan sellaisia poliittisia ohjelmia ja toimia, jotka ovat SEU-sopimuksen 2 artiklassa ilmaistujen unionin peruseriaatteiden mukaisia;

### *Havaitut ongelmat*

15. muistuttaa, että asetuksessa edellytetään kansallisilta jäsenpuolueilta niiden Euroopan tason puolueen logon, poliittisen ohjelman ja verkkosivuston linkin näyttämistä ”näkyvällä ja käyttäjäystävällisellä tavalla” niiden verkkosivuilla ehtona sille, että Euroopan tason poliittinen puolue saa rahoitusta; on huolissaan siitä, että European Democracy Consulting -yhtiön Logos-hankkeen mukaan ylivoimainen enemmistö kansallisista jäsenpuolueista ei pane asetuksen mainittua vaatimusta asianmukaisesti täytäntöön, koska vain 15 prosenttia jäsenpuolueista näyttää logon selkeällä ja käyttäjäystävällisellä tavalla;
16. korostaa, että on täsmennettävä ja yksinkertaistettava Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden kansallisille puolueille, säätiöille ja jäsenille välillisesti antaman rahoituksen määritelmää, jotta ei vaikeuteta niiden yhteistyötä, jota tarvitaan eurooppalaisten toimintapolitiikkojen edistämiseksi ja selittämiseksi, eikä niiden yhteydenpitoa unionin kansalaisten kanssa;
17. korostaa, että EU-asioita koskevien kansanäänestyskampanjoiden rahoituskielto on ristiriidassa Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden tarkoituksen kanssa;
18. korostaa, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoitus liittyy erottamattomasti asetuksessa lueteltuihin rekisteröintikriteereihin; toteaa, että on varmistettava, että rekisteröinti- ja jäsenyyskriteerit mahdollistavat EU:n tasolla toimivien poliittisten puolueiden osallistavan ja aidon edustuksen siten, että ei estetä pienten poliittisten puolueiden demokraattista edustusta samalla tasolla; palauttaa mieliin parlamentin perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnassa käydyt keskustelut rekisteröinnin kynnyksarvosta ja kansalaisten tuesta; toteaa, että brexitin jälkeen on yhä suurempi tarve tarkistaa puoluejäsenyyden eri luokkia ja jäsenmaksujen keräämistä; ehdottaa siksi rekisteröintivaatimusten ja edustuskriteerien tarkistamista sekä suoran kansalaisjäsenyyden pohtimista;
19. pitää valitettavana, että oikeuskäytännössä jäsenyyden käsitettä tulkitaan suppeasti, että asetuksessa ei ole selkeitä määritelmiä Euroopan tason poliittisten puolueiden jäsenyydelle ja että siinä ei säädetä puolueiden eritasoisista kytköksistä Euroopan tason poliittisiin säätiöihin, mikä ei mahdollista joustavuutta Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden sisäisessä organisaatiossa, erityisesti kun on kyse Euroopan tason poliittisten säätiöiden liitännäisjäsenistä ja kumppaneista, myös entisissä jäsenvaltioissa ja muissa Euroopan maissa; on huolissaan siitä, että tämä suppea tulkinta estää ilman hyvää syytä Euroopan tason poliittisia puolueita saamasta maksuja näiltä jäseniltä; katsoo, että Euroopan tason poliittisten säätiöiden jäsenyyttä ja niihin kytköksissä olemista koskevia sääntöjä sekä niiden kanssa toteutettavia tutkimuskumppanuuksia olisi myös selkeytettävä;

20. katsoo, että usean puolueen ja säätiön jäsenenä olemisen kieltämisestä olisi selkeytettävä ja sovellettava laajemmin;
21. korostaa, että tuloluokat on määritelty asetuksessa liian suppeasti eikä niissä varsinkaan oteta huomioon muita mahdollisia laillisesti hankittuja omia varoja;
22. painottaa, että edellytetyn yhteisrahoitusosuuden tason saavuttaminen on osoittautunut erittäin vaikeaksi erityisesti Euroopan tason poliittisille puolueille;
23. katsoo, että vaatimus, joka edellyttää, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden tilinpäätökset laaditaan sekä sijoittautumisjäsenvaltion kansallisten tilintarkastusstandardien että kansainvälisten tilinpäätösstandardien mukaisesti, ei tuo lisäarvoa ja aiheuttaa tarpeettomia kustannuksia ja viivästyksiä;
24. pitää valitettavana asetuksen puutteellista suunnittelua, joka rajoittaa Euroopan tason poliittisten puolueiden mahdollisuuksia toteuttaa täysimääräisesti tehtävänsä moderneina poliittisina puolueina, jotka yhdistävät kansalaiset ja poliittisen järjestelmän, sillä kansalaiset eivät tunne niitä, koska yksittäisten henkilöiden jäsenyyttä on rajoitettu, niiden rooli päätöksenteossa tai julkisen keskustelun ohjaamisessa on rajallinen eivätkä ne tämän vuoksi saa läheskään yhtä monia henkilöitä osallistumaan aktiivisesti toimintaansa kuin kansalliset ja alueelliset puolueet;
25. toteaa, että vastuuviranomaisella on rajalliset valtuudet todentaa, rikkooko Euroopan tason poliittinen puolue tai säätiö EU:n yhteisiä arvoja, eikä se ole vielä koskaan käynnistänyt arvojen noudattamatta jättämistä koskevaa monimutkaista menettelyä; kehottaa vahvistamaan vastuuviranomaisen rakennetta, jotta voidaan valvoa paremmin kaikkia asetuksessa vahvistettuja kriteerejä, mukaan lukien unionin arvojen kunnioittaminen ja Euroopan tason poliittisten puolueiden demokraattinen hallinto, asiaankuuluvien sääntöjen noudattaminen ja seuraamusten täytäntöönpano, sekä varmistaa sen täydellinen riippumattomuus ja puolueettomuus;
26. panee huolestuneena merkille, että useat nykyiset monikansalliset poliittiset puolueet, jotka toimivat EU:n politiikassa ja ovat edustettuina Euroopan parlamentissa, eivät saa rekisteröityä virallisesti Euroopan tason poliittisiksi puolueiksi asetuksessa lueteltujen suhteettomien vaatimusten vuoksi, mikä haittaa pienten poliittisten puolueiden demokraattista edustusta Euroopan tasolla;

### ***Parannusehdotukset***

27. katsoo, että olisi laadittava selkeät säännöt ja ehdot, joita sovelletaan Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden ja näiden jäsenten EU-asioita koskevien toimien yhdessä järjestämiseen ja yhteisrahoitukseen; katsoo, että olisi edellytettävä, että näissä yhteisissä toimissa pidetään esillä kansallisen jäsenpuolueen logon lisäksi myös Euroopan tason poliittisen puolueen logoa;
28. korostaa, että mikään sääntö ei saisi estää poliittisten puolueiden edustajien ja henkilöstön osallistumista Euroopan tason poliittisten säätiöiden tapahtumiin, mikä on perusteltua niiden luonteen vuoksi;
29. kehottaa komissiota esittämään selkeät vaatimukset ja yksityiskohtaiset ohjeet, jotka koskevat Euroopan tason poliittisen puolueen näkyvyyttä, jotta varmistetaan asetuksen 18 artiklan 2 a kohdan täytäntöönpano, joka koskee Euroopan tason poliittisten puolueiden logojen esillepanoa kansallisten tai alueellisten puolueiden logojen rinnalla;

30. korostaa, että ensimmäisessä tilinpäätösten tarkastuksessa tuotiin esille mahdollisia parannuksia, erityisesti pyydettyjen ja Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden toimittamien tietojen yksityiskohtaisuuden ja vertailtavuuden osalta; pitää myönteisenä, että vuonna 2020 otettiin käyttöön malleja prosessin helpottamiseksi; panee merkille, että vuonna 2019 suurin osa Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden varoista käytettiin henkilöstöön, kokouksiin ja tiedonkeruuseen;
31. katsoo, että moitteeton varainhoito ja avoimuus edellyttävät tukikelpoisuuden määrittelemistä koskevia tiukkoja sääntöjä; pyytää laatimaan selkeät säännökset toiminnalle EU:n ulkopuolisten suurten kansainvälisten järjestöjen ja kumppanien kanssa sekä yksityiskohtaiset säännöt henkilöstö- ja kokouskustannuksille erityisesti enimmäismäärien ja tarjouskilpailumenettelyjen osalta;
32. kehottaa luopumaan kansanäänestyskampanjoiden rahoituskiellosta sallimalla Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoittaa kansanäänestyskampanjoita, jotka liittyvät SEU- tai SEUT-sopimuksen täytäntöönpanoon;
33. vaatii tunnustamaan puolueiden, säätiöiden sekä säätiöiden tutkimuskumppanuuksien erilaiset jäsenyydet, sallimaan Euroopan neuvoston jäsenvaltioista ja muista Euroopan maista tulevien jäsenten liittymisen, perustamaan tutkimuskumppaneiden luokan säätiöille ja antamaan Euroopan tason poliittisille puolueille ja säätiöille luvan periä laillisesti jäsenmaksuja sellaisen yleisen maksujärjestyksen perusteella, jota sovelletaan tasapuolisesti kaikkiin niiden jäseniin;
34. korostaa, että jäsenten käsite on määritettävä, jotta voidaan taata oikeusvarmuus siltä osin, kun on kyse erilaisista jäsenyyksistä, jäsenten suhteesta Euroopan tason poliittiseen puolueeseen, jonka jäseniä ne ovat, ja niihin sovellettavista vaatimuksista;
35. ehdottaa, että usean puolueen jäsenyyden kieltämisen soveltamisalaa laajennetaan siten, että se koskee myös kansallisten parlamenttien ja alueparlamenttien ja aluevaltuustojen jäseniä;
36. kannattaa sitä, että luodaan uusia tuloluokkia, jotta ne kattaisivat kaikki poliittisten puolueiden ja säätiöiden tulonlähteet eivätkä ainoastaan maksuja, rahoitusosuuksia ja lahjoituksia, esimerkiksi ”muiden omien varojen” luokka, joka kattaisi rahoitusosuudet, joita saadaan yhteisistä toimista, julkaisujen myymisestä, konferenssien tai työpajojen osallistumismaksuista tai muista taloudellisista toimista, jotka liittyvät suoraan poliittiseen toimintaan;
37. kannattaa poliittisilta puolueilta vaaditun omien varojen osuuden pienentämistä nykyisestä 10 prosentista 5 prosenttiin, jotta niiltä vaadittu osuus olisi sama kuin säätiöiltä vaadittu osuus;
38. kehottaa jatkamaan säätiöiden määrärahojen siirtämisaikajaksoa siten, että se kattaa koko seuraavan vuoden (N + 1) ja vastaa siten puolueisiin sovellettavaa ajanjaksoa;
39. pyytää poistamaan Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden velvoitteen noudattaa vuotuisen tilinpäätöksen toimittamisen yhteydessä yleisesti hyväksytyjen kirjanpitoperiaatteiden lisäksi myös kansainvälisiä tilinpäätösstandardeja;
40. muistuttaa myös muiden varainhoidosta vastaavien elinten merkityksestä kunkin toimeksiannon puitteissa, joita ovat erityisesti Euroopan tilintarkastustuomioistuin, Euroopan petostentorjuntavirasto ja Euroopan syyttäjänvirasto; toteaa tarkastukseen ja

valvontaan liittyen, että on tärkeää toimittaa tiedot Euroopan tason poliittisten puolueiden menoista paitsi sisäiseen tarkastusjärjestelmään ja niiden jäsenten tarkasteltavaksi myös ulkoiselle tarkastajalle, viranomaisille ja julkisen valvonnan piiriin;

41. ehdottaa, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden menoihin sovellettaisiin omavalvontamekanismia ja sisäistä tarkastusjärjestelmää sekä julkista valvontaa ja että ulkoinen tarkastaja ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin valvoisivat niitä;
42. suosittelee käyttämään yhdenmukaistettua määräaika Euroopan tason poliittisten puolueiden, vastuuviranomaisen ja parlamentin suorittamalle raportoinnille ja valvonnalle, jotta vältetään rahoituksen lopullisten määrien uudelleenlaskenta, ottaen samalla huomioon asiaankuuluvissa säännöissä asetetut määräajat;
43. kehottaa lisäämään Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoituksen avoimutta velvoittamalla parlamentti julkistamaan sille toimitetut vuotuiset tilinpäätökset käyttäjävälisellä tavalla; korostaa, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rekisteröintiä ja taloudellista tilannetta koskevat tiedot olisi saatettava niin laajasti kuin mahdollista yleisesti saataville kattavassa ja päivitetystä muodossa;
44. katsoo, että parlamentin ja vastuuviranomaisen julkistamat tiedot olisi esitettävä avoimessa ja koneellisesti luettavassa muodossa ja käyttäjävälisellä tavalla;
45. katsoo, että Euroopan tason poliittisiin puolueisiin kohdistuvan huomattavan/merkittävän ulkoisen vaikuttamisen avoimutta lisääisi se, että vastuuviranomainen valvoisi tehostetusti yhteensä yli 3 000 euron ilmoitettuja lahjoituksia; katsoo, että vastuuviranomaisen olisi keskityttävä valvonnassa tapauksiin, joissa se havaitsee pienten lahjoitusten kokonaismäärän nousevan merkittävästi ja äkillisesti;
46. katsoo lisäksi, että rahoituksen avoimuuden vahvistamiseksi vastuuviranomaisen olisi julkistettava saman lahjoittajan lahjoitukset Euroopan tason poliittiselle puolueelle, sen kansallisille jäsenpuolueille ja niiden alueellisille alarakenteille; katsoo lisäksi, että soveltuvien välineiden on oltava käytössä viimeistään varainhoitovuonna 2027 sen varmistamiseksi, että oikeudellisesti itsenäisille tahoille, jotka ovat osa samaa Euroopan tason poliittista puoluetta, ei anneta avoimutta koskevien sääntöjen kiertämiseksi lahjoituksia, jotka yhdessä ylittäisivät avoimutta koskevissa säännöissä olevat raja-arvot;
47. kehottaa varmistamaan, että kalenterivuoteen 2027 mennessä kaikkia lahjoittajan Euroopan tason poliittiselle puolueelle antamia lahjoituksia kohdellaan verolainsäädännössä samoin kuin kansallisille poliittisille puolueille annettuja lahjoituksia lahjoittajan asuinmaassa;
48. kannattaa ajatusta lisätä Euroopan tason poliittisten puolueiden omien varojen merkitystä laskettaessa unionin rahoittamaa määrää;
49. katsoo, että oikeusvarmuuden ja selkeyden vuoksi kaikki Euroopan tason poliittisiin puolueisiin ja säätiöihin sovellettavat säännökset, mukaan lukien nykyisin



varainhoitoasetukseen kuuluvat säännökset, olisi koottava yhteen unionin säädökseen, eli asetukseen (EU, Euratom) N:o 1141/2014;

50. katsoo, että menojen tukikelpoisuutta koskevat säännöt ovat liian tiukat ja että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden olisi voitava rahoittaa kaikkea toimintaa, jota ei järjestetä ainoastaan sisäisenä tapahtumana vaan joka on avoin myös suurelle yleisölle ja jolla edistetään EU:n poliittisen tietoisuuden lisäämistä ja unionin kansalaisten tahdon ilmaisemista;
51. ehdottaa, että Euroopan tason poliittisille puolueille ja säätiöille luodaan aidosti eurooppalainen oikeudellinen asema ja oikeushenkilöllisyys asettamalla vähimmäisedellytykset Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rakenteelle ja toiminnalle ja vähentämällä samalla niiden riippuvuutta kansallisesta lainsäädännöstä;
52. korostaa erityisesti tarvetta ottaa käyttöön toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että Euroopan tason poliittisia puolueita ei luokitella ulkomaisiksi oikeushenkilöiksi jäsenvaltioiden kansallisessa lainsäädännössä;
53. vaatii, että Euroopan tason poliittisilla puolueilla ja niiden jäsenpuolueilla on oltava demokraattinen rakenne ja niiden on kunnioitettava unionin perustana olevia arvoja ja valittava puolueen johtajat ja vaaliehdokkaat demokraattisia menettelyjä noudattaen ja avoimella tavalla ja myös hyväksyttävä sisäiset sääntönsä ja poliittiset ohjelmansa demokraattisella äänestyksellä;
54. kehottaa komissiota tarkistamaan asetusta rekisteröintiä, rahoitusta sekä poliittisia ja vaalikampanjoita ja jäsenyyttä koskevien sääntöjen päivittämiseksi, jotta Euroopan tason poliittisista puolueista voisi tulla kansalaisten äänitorvi unionin politiikassa ja päätöksenteossa ja jotta unionin kansalaiset saataisiin lähemmäksi sen päätöksentekoa;
55. kehottaa erityisesti tarkistamaan asetusta 3 artiklan mukaisten rekisteröintiedellytysten helpottamiseksi ja antamaan kaikille unionin kansalaisille oikeuden liittyä jäseneksi, jotta voidaan mahdollistaa unionin tasolla toimivien poliittisten puolueiden osallistavampi edustus;
56. katsoo, että vastuuviranomaisen sekamuotoista asemaa olisi selkeytettävä ja sen rakenne määriteltävä uudelleen ja että olisi myös säädettävä mahdollisuudesta hakea hallinnollista muutosta vastuuviranomaisen päätöksiin, koska nykyisen asetuksen mukaan valituksen tekijät voivat ainoastaan nostaa kanteen Euroopan unionin tuomioistuimessa;
57. ehdottaa, että viime käden ratkaisuna sovellettava rekisteristä poistaminen erotetaan selvästi taloudellisista seuraamuksista ja että taloudellisten seuraamusten järjestelmän johdonmukaisuutta parannetaan;
58. katsoo, että asetuksen tiettyjen säännösten johdonmukaisuutta ja oikeusvarmuutta on parannettava, että on kehitettävä edelleen ja selvennettävä rekisteristä poistamisen syitä, että tarvitaan yhteisiä sääntöjä rekisteristä poistamista koskevien päätösten julkistamista, voimaantuloa ja vaikutusta varten ja että rahoituksen takaisinperintää koskevia sääntöjä on selvennettävä;

59. katsoo, että Euroopan tason poliittisten puolueiden ja niiden säätiöiden rahoitusta koskevia sääntöjä on yhtenäistettävä vastaamaan sellaista EU-vaalien kampanjaa, jossa vaalipiiri on unionin laajuinen;
60. suosittelee, että komissio vahvistaa tietosuojaa koskevia säännöksiä sisällyttämällä niihin viittaukset rikoksiin, jotka on määritelty tietojärjestelmiin kohdistuvista hyökkäyksistä annetun direktiivin 2013/40/EU 3–6 artiklassa<sup>1</sup>; suhtautuu myönteisesti siihen, että vastuuviranomainen on perustanut kansallisten tietosuojaviranomaisten verkoston tehdäkseen uudesta todentamismenettelystä täysin toimivan.
61. kehottaa komissiota ottamaan nämä ehdotukset asianmukaisesti huomioon, kun se laatii ehdotusta asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 muuttamisesta ja esittää sen;
  - o
  - o o
62. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

---

<sup>1</sup> EUVL L 218, 14.8.2013, s. 8.