



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A8-0114/2018**

26.3.2018

## **ДОКЛАД**

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година (2017/2161(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Барт Стас

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, .....	7
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	12
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	13

## 1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година (2017/2161(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година, придружен от отговора на агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2016 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 20 февруари 2018 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2016 година (05941/2018 – С8-0071/2018),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002<sup>3</sup> на Съвета, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 526/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 460/2004<sup>4</sup>, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,

---

<sup>1</sup> ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 160.

<sup>2</sup> ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 160.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 41.

<sup>5</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0114/2018),
- 1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2016 година;
- 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
- 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

## 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година (2017/2161(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година,
- като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година, придружен от отговора на агенцията<sup>1</sup>,
- като взе предвид декларацията за достоверност<sup>2</sup> относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2016 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 20 февруари 2018 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2016 година (05941/2018 – С8-0071/2018),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002<sup>3</sup> на Съвета, и по-специално член 208 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 526/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност (ENISA) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 460/2004<sup>4</sup>, и по-специално член 21 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup>, и по-специално член 108 от него,
- като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0114/2018),

---

<sup>1</sup> ОВ С 417, 6.12.2017 г., стр. 160.

<sup>2</sup> ОВ С 414, 6.12.2017 г., стр. 160.

<sup>3</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>4</sup> ОВ L 165, 18.6.2013 г., стр. 41.

<sup>5</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

1. одобрява приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година;
2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

### **3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,**

**съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година  
(2017/2161(DEC))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своето решение относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност за финансовата 2016 година,
  - като взе предвид член 94 и приложение IV към своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A8-0114/2018),
- А. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност подчертава особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез повишаване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, и добро управление на човешките ресурси;
- Б. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите<sup>1</sup> на Агенцията на Европейския съюз за мрежова и информационна сигурност („Агенцията“), нейният окончателен бюджет за финансовата 2016 година възлиза на 11 033 974,16 EUR, което представлява увеличение с 9,64% спрямо 2015 г.;
- В. като има предвид, че вноската на Съюза в бюджета на Агенцията за финансовата 2016 година възлиза на 10 120 000 EUR, което представлява увеличение с 10,53 % спрямо 2015 г.;
- Г. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2016 година („доклада на Палатата“), заявява че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

***Проследяване на изпълнението във връзка с освобождаването от отговорност за финансовите години 2013, 2014 и 2015***

1. отбелязва със загриженост, че:
- Агенцията не е включила глава относно прозрачността, отчетността и почтеността в годишния си отчет за 2016 г.; призовава Агенцията да включи такава глава в годишния отчет за дейността за 2017 г.;

---

<sup>1</sup> ОВ С 84, 17.3.2017 г., стр. 7

- положението остава непроменено и плащанията от гръцкото правителство продължават да се извършват със значителни закъснения, което от своя страна забавя и плащанията към собствениците в Атина и Ираклион; отчита, че Агенцията е положила големи усилия, свързвайки се постоянно с гръцкото правителство, за да се промени положението; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието на положението;

### ***Бюджетно и финансово управление***

2. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2016 година са довели до висока степен на изпълнение на бюджета от 98,47%, което представлява намаление с 1,53% спрямо 2015 г., и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 89,18%, което представлява намаление с 3,71% спрямо 2015 г.;

### ***Поети задължения и преноси***

3. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че равнището на пренесените бюджетни кредити, за които са поети задължения, по дял II („Административни разходи“) възлиза на 300 000 EUR (25%), спрямо 150 000 EUR (22%) за 2015 г., т.е. със 150 000 EUR повече; отбелязва, че тези преноси са свързани главно с инвестиции в ИТ и служебен автомобил към края на годината — използването на този автомобил и причините за закупуването му ще трябва да бъдат съобщени за сведение на комисията по бюджетен контрол на Европейския парламент;
4. отбелязва, че преносите често са частично или напълно оправдани от многогодишния характер на оперативните програми на агенциите, не са непременно свързани със слабости при планирането и изпълнението на бюджета и винаги са в противоречие с принципа за ежегодност на бюджета, особено ако са предварително планирани от Агенцията и са съобщени на Палатата;

### ***Политика относно персонала***

5. отбелязва, въз основа на щатното разписание, че към 31 декември 2016 г. са били заети 43 длъжности (от общо 48 длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза) в сравнение с 45 длъжности през 2015 г.;
6. отбелязва, че на базата на общия брой заети длъжности към 31 декември 2016 г., съотношението между половете е било 42,1% жени и 57,9% мъже; отбелязва обаче, че и трите висши ръководни длъжности са били заети от мъже;
7. отбелязва, че според доклада на Палатата през 2016 г. Агенцията е прехвърлила още осем служители в Атина, свеждайки по този начин броя на служителите в Ираклион до 14; отбелязва, че според отговора на Агенцията в края на 2017 г. в Ираклион се очаква да има общо осем служители; изтъква факта, че според доклада на Палатата за 2013 г., разходите биха могли да бъдат намалени допълнително, ако всички дейности се централизират на едно място; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за възможните мерки за подобряване на това



положение;

8. отбелязва, че Агенцията изпитва затруднения при набирането, привличането и задържането на работа на подходящо квалифициран персонал, което се дължи основно на вида на договорите, които се предлагат (за договорно наети служители) и ниския коефициентен фактор, който се прилага към възнагражденията на служителите на Агенцията в Гърция; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки за преодоляване на тези затруднения;
9. отбелязва, че през 2016 г. служителите на Агенцията са ползвали средно 6 дни отпуск по болест; отбелязва, че през 2016 г. служителите са прекарвали средно по два дни в свързани с благосъстоянието дейности;
10. отбелязва със задоволство, че Агенцията е установила мрежа от доверени съветници за предотвратяване на конфликти и посредничество при конфликти, свързани с работата; отбелязва, че Агенцията е организираща вътрешно обучение и дейности за повишаване на осведомеността;
11. отбелязва, че Агенцията е въвела политика за защита на личното достойнство и предотвратяване на психическия и сексуалния тормоз и редовно предоставя обучения относно предотвратяването на тормоз;
12. отбелязва, че Агенцията използва служебни превозни средства, но не позволява употребата им за лични нужди;

#### ***Предотвратяване и управление на конфликти на интереси, прозрачност и демократичност***

13. отбелязва със загриженост, че само автобиографиите на председателя на управителния съвет и на изпълнителния директор са публикувани на интернет страницата на Агенцията; отбелязва със задоволство, че декларациите за интереси на членовете на управителния съвет, на изпълнителния директор и на постоянната група на заинтересованите страни, са публикувани;
14. отбелязва, че децентрализираните агенции на ЕС обсъждат политика по отношение на сигнализирането на нередности и че през 2018 г. ще бъдат приети обща политика и насоки; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на тази политика;
15. посочва, че Агенцията все още не е представила конкретна инициатива за подобряване на прозрачността на своите контакти с лобисти и заинтересовани от дейността ѝ страни; призовава Агенцията да възприеме проактивна политика за прозрачност на лобирането без по-нататъшно отлагане и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки за разрешаване на този проблем;
16. отбелязва със загриженост, че Агенцията не прави протоколите от заседанията на своя управителен съвет публично достояние; призовава Агенцията да промени

тази практика и да публикува протоколите, за да се подобри прозрачността на процеса на вземане на решения;

17. отбелязва, че през 2016 г. Агенцията не е получила искания за достъп до документи;

### ***Основни постижения***

18. приветства трите основни постижения, посочени от Агенцията за 2016 г., а именно:
  - успешното приключване на паневропейското учение;
  - приноса на Агенцията към Групата за сътрудничество и проактивния секретариат във връзка с Директивата за мрежова и информационна сигурност;
  - използването на инструменти за повишаване на осведомеността на обществеността относно киберсигурността, като европейския месец на киберсигурността и европейското състезание по киберсигурност (Cybersecurity Challenge);

### ***Вътрешен одит***

19. отбелязва, че Агенцията е нямала неизпълнени препоръки от Службата за вътрешен одит (IAS) на Комисията през 2016 г.; отбелязва, че през септември 2016 г. IAS е направила оценка на риска на Агенцията, въз основа на която са определени следващите три теми за одит: участие на заинтересованите от дейността на Агенцията страни в резултатите от нейната дейност, човешките ресурси и информационните технологии; отбелязва, че Агенцията ще предприеме незабавни действия по отношение на изграждането на система за управление на качеството, както и по отношение на прилагането на своята политика за управление на риска; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на тези дейности;

### ***Вътрешен контрол***

20. отбелязва, че според предоставената от Агенцията информация, вследствие на подробната последваща проверка за финансовата 2015 година в съответствие със стандарт за вътрешен контрол (СВК) № 8 „Процеси и процедури“, са били отправени редица препоръки, всяка от които е била изпълнена през 2016 г.; отчита, че 267 финансови операции, представляващи 76,43% от бюджета на Агенцията за 2015 г., са били проверени, в резултат на което е била направена една препоръка относно забавянето на плащанията; потвърждава, че забавянето не е генерирало дължими лихви; отбелязва със задоволство, че Агенцията поставя силен акцент върху проверката на резултатите преди инициране на операциите („предварителна проверка“), за да се постигне възможно най-добър контрол;

### ***Други коментари***

21. отбелязва, че според доклада на Палатата външната оценка за 2015 г. заключава, че работата и резултатите на Агенцията са в отговор на потребността от мрежова информационна сигурност в целия Съюз и на ниво държави членки и че Агенцията ефективно отговаря на очакванията на заинтересованите от дейността ѝ страни; отбелязва обаче, че е необходимо подобряване на комуникацията между Агенцията и заинтересованите от дейността ѝ страни, които оценяват нейния мандат и обхвата на дейностите ѝ като твърде ограничени; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че управителният съвет обсъжда нейното бъдеще и най-добрия начин за връзка със заинтересованите от дейността ѝ страни, както и средствата за увеличаване на въздействието на Агенцията в рамките на наличните човешки и финансови ресурси; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки за подобряване на положението;
22. приветства факта, че Агенцията е започнала въвеждането на система за управление на качеството през 2016 г.; отбелязва, че наръчника по управление на качеството, както и стандартните оперативни процедури и инструкции за работа са изготвени въз основа на стандартите ISO 9001; отбелязва със задоволство, че всички тези документи са на етап редактиране от ръководството и ще бъдат приложени през 2017 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;
23. приветства факта, че с цел осигуряване на икономически ефективна и екологосъобразна работна среда, Агенцията рециклира хартия, стъкло и пластмаса, насърчава служителите да не разпечатват документи и е въвела електронна система за вътрешните работни процеси, която е намалила значително използването на физически досиета;
24. приветства факта, че с цел намаляване или компенсиране на емисиите на CO<sub>2</sub> Агенцията насърчава използването на електронни средства за комуникация като алтернатива на физическите пътувания и през 2017 г. прилага за първи път транспортния инструмент на Протокола за парниковите газове с цел събиране на статистически данни относно служебните пътувания на служителите на Агенцията;

o

o o

25. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от ... 2018 г.<sup>1</sup> относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

---

<sup>1</sup> Приети текстове от тази дата, P8\_TA-PROV(2018)0000.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	20.3.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 20 -: 4 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Raffaele Fitto, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Karin Kadenbach, Julia Pitera, Miroslav Poche

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Arndt Kohn, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

4	-
ECR	Raffaele Fitto, Notis Marias
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“