



Dokument ze zasedání

A8-0114/2018

26.3.2018

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací na rozpočtový rok 2016
(2017/2161(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Bart Staes

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	3
2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	5
3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	7
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	12
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	13

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací na rozpočtový rok 2016 (2017/2161(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0071/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 526/2013 ze dne 21. května 2013 o Agentuře Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA) a o zrušení nařízení (ES) č. 460/2004⁴, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0114/2018),
1. uděluje výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací absolutorium za plnění rozpočtu agentury na rozpočtový rok;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 160.

² Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 160.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok 2016 (2017/2161(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok 2016,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok 2016 spolu s odpovědí agentury¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 20. února 2018 o udělení absolutoria agentuře za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0071/2018),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 526/2013 ze dne 21. května 2013 o Agentuře Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA) a o zrušení nařízení (ES) č. 460/2004⁴, a zejména na článek 21 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0114/2018),
1. schvaluje uzavření účtů Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací za rozpočtový rok;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonnému řediteli Agentury

¹ Úř. věst. C 417, 6.12.2017, s. 160.

² Úř. věst. C 414, 6.12.2017, s. 160.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací na rozpočtový rok 2016 (2017/2161(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací na rozpočtový rok 2016,
- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0114/2018),
- A. vzhledem k tomu, že orgán příslušný k udělování absolutoria klade v souvislosti s postupem udělování absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, realizací konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným spravováním lidských zdrojů;
- B. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů¹ Agentury Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (dále jen „agentura“) její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2016 činil 11 033 974,16 EUR, což ve srovnání s rokem 2015 představuje nárůst o 9,64 %;
- C. vzhledem k tomu, že příspěvek Unie do rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2016 činil 10 120 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2015 představuje nárůst o 10,53 %;
- D. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2016 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Opatření přijatá v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2013, 2014 a 2015

1. se znepokojením konstatuje, že:
 - agentura do své výroční zprávy za rok 2016 nezahrnula kapitolu o transparentnosti, odpovědnosti a integritě; vyzývá agenturu, aby tuto kapitolu zahrnula do své výroční zprávy o činnosti za rok 2017;
 - situace se nezměnila a platby od řecké vlády jsou nadále uskutečňovány se značným zpožděním, v důsledku čehož se zpožďují i platby pronajímatelům nemovitostí využívaných v Aténách a Heraklionu; uznává, že agentura vyvinula značné úsilí o udržení kontaktů s řeckou vládou s cílem situaci změnit; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji situace informovala;

¹ Úř. věst. C 84, 17.3.2017, s. 7.

Rozpočtové a finanční řízení

2. konstatuje, že výsledkem úsilí v oblasti monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2016 byla vysoká míra plnění rozpočtu ve výši 98,47 %, čímž oproti roku 2015 došlo ke snížení o 1,53 %, a míra čerpání prostředků na platby dosáhla 89,18 %, což ve srovnání s rokem 2015 představuje snížení o 3,71 %;

Závazky a přenesené prostředky

3. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že prostředky přenesené z prostředků na závazky pro hlavu II (správní výdaje) činily 300 000 EUR (25 %), zatímco v roce 2015 činily 150 000 EUR (22 %), tedy o 150 000 EUR více; poznamenává, že tyto přenesené prostředky, vydané ke konci rozpočtového roku, primárně souvisely s investicemi do informačních technologií (IT) a služebního vozu, o jehož využití a důvodech nákupu by měl být informován Výbor Evropského parlamentu pro rozpočtovou kontrolu;
4. konstatuje, že přenosy jsou často zčásti nebo plně opodstatněné víceletou povahou operačních programů agentur a neznamenají nezbytně, že se v plánování a plnění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani nejsou vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu, zejména pokud jsou agenturou předem naplánovány a sděleny Účetnímu dvoru;

Zaměstnanecká politika

5. na základě plánu pracovních míst podotýká, že ke dni 31. prosince 2016 bylo obsazeno 43 pracovních míst (ze 48 pracovních míst schválených v rozpočtu Unie) oproti 45 pracovním místům v roce 2015;
6. bere na vědomí, že s odkazem na počet pracovních míst obsazených ke dni 31. prosince 2016 činil poměr mezi muži a ženami v řadách zaměstnanců 42,1 % žen ku 57,9 % mužů; konstatuje však, že všechny tři pozice vrcholného vedení byly obsazeny muži;
7. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že v roce 2016 agentura přesunula osm dalších zaměstnanců do Atén, čímž se počet zaměstnanců v Heraklionu snížil na 14; z odpovědi agentury bere na vědomí, že předpokládaný celkový počet zaměstnanců v Heraklionu by měl na konci roku 2017 činit osm; zdůrazňuje skutečnost, že podle zprávy Účetního dvora z roku 2013 je pravděpodobné, že by bylo možné ještě více snížit náklady, pokud by byli všichni zaměstnanci na jednom místě; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o možných opatřeních ke zlepšení situace;
8. poznamenává, že agentura má potíže s náborem, oslovováním a udržením příslušně kvalifikovaných zaměstnanců, zejména kvůli typu nabízených pracovních míst (pozice smluvních zaměstnanců) a nízkému faktoru koeficientu uplatňovanému na platy zaměstnanců agentury v Řecku; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o všech opatřeních přijatých ke zmírnění těchto potíží;
9. konstatuje, že zaměstnanci agentury měli v roce 2016 v průměru šest pracovních dní volno z důvodu nemoci; podotýká, že počet dní strávených činnostmi pro dobré životní podmínky činil v roce 2016 dva dny na zaměstnance;

10. s uspokojením konstatuje, že agentura zřídila síť důvěrných poradců pro prevenci a mediaci konfliktů souvisejících s prací; bere na vědomí, že agentura zorganizovala interní odbornou přípravu a činnosti ke zvyšování povědomí;
11. konstatuje, že agentura zavedla politiku na ochranu důstojnosti osob a prevenci psychického a sexuálního obtěžování a poskytuje pravidelnou odbornou přípravu v oblasti prevence obtěžování;
12. poznamenává, že agentura využívá oficiální vozy, ale nedovoluje jejich použití k soukromým účelům;

Prevence a řešení střetů zájmů, transparentnost a demokracie

13. se znepokojením konstatuje, že na webové stránce agentury jsou k dispozici životopisy pouze předsedy správní rady a výkonného ředitele; s uspokojením konstatuje, že byla zveřejněna prohlášení o zájmech členů správní rady, výkonného ředitele a stálé skupiny zúčastněných stran;
14. konstatuje, že se mezi decentralizovanými agenturami EU diskutuje o politice v oblasti whistleblowingu a v roce 2018 budou přijaty společná politika a pokyny; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o provádění této politiky;
15. poukazuje na to, že agentura dosud nepředložila žádnou konkrétní iniciativu ke zlepšení transparentnosti, pokud jde o její kontakty s lobbisty a zúčastněnými stranami; vyzývá agenturu, aby neprodleně přijala proaktivní politiku v oblasti transparentnosti lobbingu a aby o všech přijatých opatřeních k řešení tohoto problému informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;
16. se znepokojením konstatuje, že agentura nezveřejňuje zápisy z jednání své správní rady; vyzývá agenturu, aby tuto praxi změnila a začala zápisy zveřejňovat za účelem zlepšení transparentnosti jejího rozhodovacího procesu;
17. bere na vědomí, že agentura v roce 2016 neobdržela žádnou žádost o přístup k dokumentům;

Hlavní úspěchy

18. vítá tři hlavní úspěchy, jichž agentura v roce 2016 dosáhla, a to zejména:
 - úspěšné dokončení celoevropského cvičení;
 - její příspěvek skupině pro spolupráci a proaktivnímu sekretariátu směrnice o bezpečnosti sítí a informací;
 - používání nástrojů ke zvýšení povědomí v oblasti kybernetické bezpečnosti, mezi něž patří Evropský měsíc kybernetické bezpečnosti a výzva v oblasti kybernetické bezpečnosti;

Interní audit

19. poznamenává, že agentura neobdržela od Útvaru interního auditu (IAS) Komise v roce 2016 žádné otevřené doporučení; konstatuje, že Útvar interního auditu v září 2016 provedl posouzení rizik agentury, z něhož vyplynula další tři témata pro audit: zapojení zúčastněných stran do problematiky výstupů, lidské zdroje a IT; bere na vědomí, že agentura podnikne bezprostřední kroky v otázce vybudování systému řízení kvality, jakož i provádění jeho zásady řízení rizik; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o provádění těchto činností;

Vnitřní kontrola

20. bere na vědomí informaci od agentury, že výsledkem rozsáhlých kontrol ex post v rozpočtovém roce 2015, prováděných v souladu s interním kontrolním standardem č. 8 „Procesy a postupy“, byla řada doporučení, jež byla bez výjimky vydána v roce 2016; uznává, že zkontrolováno bylo 267 finančních transakcí, což představuje 76,43 % rozpočtu agentury na rok 2015, a výsledkem bylo vydání jednoho doporučení týkajícího se zpoždění plateb; uznává, že v důsledku zpoždění nevznikl žádný úrok ke splacení; s uspokojením konstatuje, že se agentura intenzivně zaměřila na ověření výsledků před zahájením transakcí („ověření ex ante“), aby bylo možné dosáhnout co nejlepší kontroly;

Ostatní připomínky

21. poznamenává, že podle zprávy Účetního dvora dospělo externí hodnocení z roku 2015, doručené v květnu 2016, k závěru, že práce a výstupy agentury byly odrazem potřeby bezpečnosti informací na síti v celé Unii a členských státech a že agentura účinně naplňuje očekávání svých zúčastněných stran; konstatuje však, že je třeba zlepšit komunikaci mezi agenturou a jejími zúčastněnými stranami, které se domnívají, že její mandát a dosah jsou omezené; z odpovědi agentury bere na vědomí, že správní rada diskutuje o budoucnosti agentury a o nejlepším způsobu, jak komunikovat se zúčastněnými stranami agentury, jakož i o způsobu, jak zvýšit dosah agentury v rámci dostupných lidských a finančních zdrojů; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o opatřeních přijatých za účelem zlepšení situace;
22. vítá skutečnost, že agentura začala v průběhu roku 2016 zavádět systém řízení kvality; poznamenává, že příručka pro řízení kvality, jakož i standardní provozní postupy a pracovní pokyny byly navrženy podle norem ISO 9001; s uspokojením konstatuje, že všechny tyto dokumenty jsou ve fázi přezkumu ze strany vedení a budou provedeny v roce 2017; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dosaženém pokroku;
23. vítá skutečnost, že agentura za účelem zajištění nákladově efektivního pracovního prostředí šetrného k životnímu prostředí recykluje papír, sklo a plasty, zaměstnance vybízí k tomu, aby netiskli zbytečně, a zavedla elektronický systém pro řízení pracovních toků, který významně snížil využívání fyzických složek;
24. vítá skutečnost, že agentura za účelem snížení nebo kompenzace emisí CO₂ podpořila využívání elektronických komunikačních prostředků jakožto alternativy k fyzické přepravě a v roce 2017 poprvé využila „nástroje přepravního protokolu pro skleníkové plyny“ s cílem shromáždit statistické údaje o služebních cestách podniknutých zaměstnanci agentury;

o

o o

25. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne... 2018¹ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Přijaté texty, P8_TA-PROV(2018)0000.

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	20.3.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 20 -: 4 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Raffaele Fitto, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Karin Kadenbach, Julia Pitera, Miroslav Poche

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Arndt Kohn, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

4	-
ECR	Raffaele Fitto, Notis Marias
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se