



26.3.2018

MIETINTÖ

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016
(2017/2161(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Bart Staes

SISÄLTÖ

	Sivu
1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	3
2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS	5
3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS.....	7
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	12
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	13

1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016 (2017/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2016,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2016 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2016 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 20. helmikuuta 2018 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2016 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05941/2018 – C8-0071/2018),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013⁴ ja erityisesti sen 21 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0114/2018),

¹ EUVL C 417, 6.12.2017, s. 160.

² EUVL C 417, 6.12.2017, s. 160.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. myöntää Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016;
2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2016 tilien päättämisestä (2017/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2016,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2016 sekä viraston vastauksen¹,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2016 koskevan lausuman² tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 20. helmikuuta 2018 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2016 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05941/2018 – C8-0071/2018),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012³ ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013⁴ ja erityisesti sen 21 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013⁵ ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0114/2018),

¹ EUVL C 417, 6.12.2017, s. 160.

² EUVL C 414, 6.12.2017, s. 160.

³ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

⁵ EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

1. hyväksyy Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston varainhoitovuoden 2016 tilien päättämisen;
2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016 (2017/2161(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2016,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0114/2018),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- B. toteaa, että Euroopan verkko- ja tietoturvviraston tulo- ja menotaulukon¹ mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2016 oli 11 033 974,16 euroa, mikä merkitsee 9,64 prosentin lisäystä vuoteen 2015 verrattuna;
- C. toteaa, että unionin rahoitusosuus viraston talousarviosta varainhoitovuodeksi 2016 oli 10 120 000 euroa, mikä merkitsee 10,53 prosentin lisäystä vuoteen 2015 verrattuna;
- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuonna 2016 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Vuosia 2013, 2014 ja 2015 koskevien vastuuvapausmenettelyjen seuranta

1. panee huolestuneena merkille, että
 - virasto ei ole sisällyttänyt vuosikertomukseensa 2016 avoimuutta, vastuuvastuuta ja lahjomattomuutta koskevaa lukua; kehottaa virastoa sisällyttämään tällaisen luvun vuoden 2017 toimintakertomukseen;
 - tilanne on pysynyt ennallaan ja Kreikan hallitus suorittaa maksut edelleen erittäin myöhässä, mikä puolestaan viivästyttää maksuja Ateenan ja Heraklionin vuokranantajille; arvostaa viraston merkittävää yhteydenpitoa Kreikan hallituksen kanssa tilanteen muuttamiseksi; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tilanteen kehittymisestä;

¹ EUVLC 84, 17.3.2017, s. 7.

Talousarvio- ja varainhallinto

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2016 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli korkeat 98,47 prosenttia, mikä merkitsee 1,53 prosentin vähennystä vuoteen 2015 verrattuna, ja että maksumäärärahojen käyttöaste oli 89,18 prosenttia, mikä merkitsee 3,71 prosentin vähennystä vuoteen 2015 verrattuna;

Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) siirrettiin sidottuja määrärahoja 300 000 euroa (25 prosenttia) eli 150 000 euroa enemmän kuin vuonna 2015, jolloin niitä siirrettiin 150 000 euroa (22 prosenttia); toteaa siirtojen liittyneen lähinnä tietotekniikkaan ja virka-autoon vuoden lopussa tehtyihin investointeihin ja vaatii tekemään selkoa kyseisen auton hankintaperusteista ja käytöstä Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnalle;
4. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle ovat usein osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

Henkilöstöpolitiikka

5. panee henkilöstötaulukosta merkille, että 43 tointa (unionin talousarviossa hyväksytyistä 48 toimesta) oli täytettynä 31. joulukuuta 2016, kun määrä oli 45 vuonna 2015;
6. panee merkille, että 31. joulukuuta 2016 täytettyinä olleita toimia koskeva sukupuolijakauma oli 42,1 prosenttia naisia ja 57,9 prosenttia miehiä; toteaa kuitenkin, että kaikkia kolmea ylimmän johdon virkaa hoitivat miehet;
7. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että vuonna 2016 virasto siirsi vielä kahdeksan työntekijää Ateenaan, minkä vuoksi Heraklionissa olevan henkilöstön määrä väheni neljäentoista; panee merkille viraston vastauksesta, että Heraklionissa arvellaan olevan vuoden 2017 loppuun mennessä kaikkiaan kahdeksan työntekijää; korostaa, että kuten tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa vuodelta 2013 painotettiin, on todennäköistä, että kuluja voitaisiin vielä vähentää, jos koko henkilöstö sijoitettaisiin yhteen paikkaan; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisista toimenpiteistä tilanteen parantamiseksi;
8. panee merkille, että virastolla on vaikeuksia ottaa palvelukseen, houkutellessa ja saada jäämään riittävän ammattitaitoista henkilöstöä, mikä johtuu pääasiassa tarjottavien tehtävien luonteesta (sopimussuhteiset toimet) ja viraston työntekijöiden palkkoihin Kreikassa sovellettavasta alhaisesta kertoimesta; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaikista toimenpiteistä näiden vaikeuksien lieventämiseksi;

9. toteaa, että keskimäärin jokainen viraston henkilöstön jäsen oli sairauslomalla kuusi päivää vuonna 2016; toteaa, että hyvinvointia edistävään toimintaan käytettiin vuonna 2016 kaksi päivää henkilöstön jäsentä kohti;
10. pitää myönteisenä, että virasto on perustanut uskottujen neuvonantajien verkoston työhön liittyvien kiistojen ehkäisemiseksi ja sovittelumiseksi; panee merkille, että virasto on järjestänyt sisäistä koulutusta ja tiedotustoimintaa;
11. panee merkille, että virasto on ottanut käyttöön toimintaperiaatteet työntekijöiden ihmisarvon suojelemiseksi ja työpaikkakiusaamisen ja seksuaalisen häirinnän ehkäisemiseksi ja järjestää säännöllisesti koulutusta häirinnän ehkäisemiseksi;
12. panee merkille, että virasto käyttää virka-autoja mutta ei salli niiden yksityiskäyttöä;

Eturistiriitujen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus ja demokratia

13. panee huolestuneena merkille, että ainoastaan johtokunnan puheenjohtajan ja pääjohtajan ansioluettelot ovat saatavilla viraston verkkosivustolla; panee tyytyväisenä merkille, että johtokunnan jäsenten, pääjohtajan ja pysyvän sidosryhmän sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset on julkistettu;
14. toteaa, että unionin erillisvirastot käyvät keskenään keskusteluja väärinkäytösten paljastamista koskevista toimintaperiaateista ja että yhteiset toimintaperiaatteet ja ohjeet hyväksytään vuonna 2018; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimintaperiaatteiden täytäntöönpanosta;
15. huomauttaa, että virasto ei ole vielä käynnistänyt minkäänlaisia erityisiä aloitteita, joilla parannettaisiin edunvalvonta- ja sidosryhmäyhteyksien avoimuutta; kehottaa virastoa toteuttamaan viipymättä edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaikista toteutetuista toimenpiteistä tämän kysymyksen ratkaisemiseksi;
16. panee huolestuneena merkille, että virasto ei julkista johtokuntansa kokouspöytäkirjoja; kehottaa virastoa muuttamaan käytäntöään ja julkistamaan pöytäkirjat päätöksentekoprosessia koskevan avoimuuden parantamiseksi;
17. panee merkille, että virasto ei saanut vuonna 2016 pyyntöjä asiakirjoihin tutustumisesta;

Tärkeimmät saavutukset

18. on tyytyväinen viraston vuonna 2016 määrittämiin kolmeen keskeiseen saavutukseen, jotka olivat seuraavat:
 - yleiseurooppalaisen harjoituksen onnistunut järjestäminen;
 - yhteistyöryhmää koskeva panos ja ennakoiva sihteeristö verkko- ja tietoturvadirektiiviä varten;
 - erilaisten välineiden käyttö yleisön valistamiseksi kyberturvallisuudesta, kuten Euroopan kyberturvallisuuskuukausi ja Euroopan kyberturvallisuushaaste;

Sisäinen tarkastus

19. panee merkille, että virastolla ei ollut vuonna 2016 avoimena komission sisäisen tarkastuksen esittämiä suosituksia; panee merkille, että komission sisäinen tarkastus toimitti syyskuussa 2016 virastoa koskevan riskinarvioinnin, jossa tuli ilmi kolme tarkastuksen kohdetta: sidosryhmien osallistuminen suoritteisiin, henkilöresurssit ja tietotekniikka; toteaa, että virasto toteuttaa välittömästi toimia luodakseen laadunhallintajärjestelmän ja soveltaakseen riskinhallintaa koskevia toimintaperiaatteita; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimien täytäntöönpanosta;

Sisäinen valvonta

20. panee merkille, että varainhoitovuotta 2015 koskenut sisäisen valvonnan standardin nro 8 (prosessit ja menettelyt) mukainen laaja jälkitarkastus johti joihinkin suosituksiin, joihin kaikkiin tartuttiin vuoden 2016 aikana; toteaa lisäksi, että 267 rahoitustapahtumaa, jotka muodostavat 76,43 prosenttia viraston vuoden 2015 talousarviosta, tarkastettiin ja tarkastuksen perusteella annettiin yksi maksuviivästyksiä koskeva suositus; toteaa, että viivästys ei johtanut korkojen maksuun; panee tyytyväisenä merkille, että virasto on mahdollisimman hyvän valvonnan taatakseen keskittynyt tehostetusti tulosten todentamiseen ennen tapahtumien käynnistämistä (ennakkovarmennus);

Muita huomautuksia

21. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta, että vuoden 2015 ulkoisessa arvioinnissa, joka annettiin toukokuussa 2016, todettiin, että viraston työ ja tuotokset vastaavat verkko- ja tietoturvatarpeita koko unionissa ja jäsenvaltioissa ja että virasto täyttää sidosryhmiensä odotukset vaikuttavalla tavalla; toteaa kuitenkin, että viraston ja sen sidosryhmien välistä viestintää on tarpeen parantaa, koska sidosryhmät pitävät viraston toimeksiantoa ja palveluntarjontaa liian rajallisina; panee merkille viraston vastauksesta, että johtokunta keskustelee viraston tulevaisuudesta ja parhaasta tavasta saavuttaa viraston sidosryhmät sekä tavasta tehostaa viraston tiedotusta käytettävissä olevin henkilöresurssein ja varoin; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimenpiteistä tilanteen parantamiseksi;
22. pitää myönteisenä, että virasto käynnisti vuonna 2016 laadunhallintajärjestelmän luomisen; panee merkille, että laadunhallintaa koskeva opas sekä vakiotoimintamallit ja työohjeet laadittiin ISO 9001 -standardien perusteella; panee tyytyväisenä merkille, että kaikki edellä mainitut asiakirjat olivat johdon arvioitavina ja että ne pantiin täytäntöön vuonna 2017; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;
23. pitää myönteisenä, että virasto on kustannustehokkaan ja ympäristöystävällisen työympäristön varmistamiseksi kierrättänyt paperia, lasia ja muovivaatteita, kannustanut henkilöstöä välttämään asiakirjojen tulostamista ja ottanut käyttöön sähköisen järjestelmän sisäistä työnkulkua varten, millä on vähennetty merkittävästi fyysisen aineiston käyttöä;

24. pitää myönteisenä, että virasto on hiilidioksidipäästöjä vähentääkseen tai kompensoidakseen kannustanut käyttämään sähköistä viestintää fyysisen matkustamisen vaihtoehtona ja ottanut vuonna 2017 käyttöön ensimmäistä kertaa liikenteen kasvihuonekaasujen tarkkailua koskevat ohjeet kootakseen tilastotietoa viraston henkilöstön tekemistä työmatkoista;

o

o o

25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta ... 2018¹ antamaansa päätöslauselmaan erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta.

¹ Hyväksytyt tekstit, P8_TA-PROV(2018)0000.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	20.3.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 20 -: 4 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Raffaele Fitto, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Karin Kadenbach, Julia Pitera, Miroslav Poche

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

20	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Arndt Kohn, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

4	-
ECR	Raffaele Fitto, Notis Marias
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää