



Zittingsdocument

A9-0241/2022

Deel 1

12.10.2022

VERSLAG

over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 (12108/2022 – C9-0306/2022 – 2022/0212(BUD))

Deel 1: Ontwerpresolutie

Begrotingscommissie

Rapporteurs: Nicolae Ștefănuță (Afdeling III – Commissie)
Niclas Herbst (Overige afdelingen)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	4
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....	26
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	33
BRIEF VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE	40
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN	45
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	51
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID	65
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE.....	73
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING.....	78
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME	83
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING..	91
ADVIES VAN DE COMMISSIE VISSERIJ	98
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS.....	105
ADVIES VAN DE COMMISSIE CONSTITUTIONELE ZAKEN	111
ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID	116
GEZAMENLIJKE VERKLARING AANGENOMEN TIJDENS DE BEGROTINGSTRALOOG VAN 28 MAART 2022.....	123
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	125
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	126

Afzonderlijk gepubliceerd

- Besluiten, genomen door de Begrotingscommissie op haar vergadering van 3 oktober 2022, inzake de ontwerpamendementen op het ontwerp van algemene begroting

Deel 2 – A9-0241/2022

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 (12108/2022 – C9-0306/2022 – 2022/0212(BUD))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
- gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,
- gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom¹,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012² (“het Financieel Reglement”),
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (de “MFK-verordening”), en de gezamenlijke verklaringen van het Parlement, de Raad en de Commissie in dit verband³, alsmede gezien de unilaterale verklaringen daaromtrent⁴,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen⁵,
- gezien Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”)⁶,

¹ PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.

² PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

³ PB C 444 I van 22.12.2020.

⁴ Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 december 2020 over het ontwerp van verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, bijlage 2: verklaringen (Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0357).

⁵ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

⁶ PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.

- gezien zijn resolutie van 19 mei 2022 over de sociale en economische gevolgen voor de EU van de Russische oorlog in Oekraïne – versterking van het vermogen van de EU om op te treden⁷,
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 over de Europese Green Deal (COM(2019)0640) en zijn resolutie daarover van 15 januari 2020⁸,
- gezien het speciaal verslag van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) over de opwarming van de aarde met 1,5 °C, zijn speciaal verslag over de klimaatverandering en de bodem en zijn speciaal verslag over de oceanen en de cryosfeer in een veranderend klimaat,
- gezien de overeenkomst die op 12 december 2015 is goedgekeurd op de 21e Conferentie van de Partijen bij het UNFCCC (COP21) in Parijs (de Overeenkomst van Parijs),
- gezien Speciaal verslag nr. 22/2021 van de Europese Rekenkamer: “Duurzame financiering: consistentere EU-optreden nodig om financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen”,
- gezien Speciaal verslag nr. 09/2022 van de Europese Rekenkamer: “Klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020: Niet zo hoog als gerapporteerd”,
- gezien Speciaal verslag nr. 10/2021 van de Europese Rekenkamer: “Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen”,
- gezien de VN-doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling,
- gezien zijn resolutie van 8 juli 2021 over het jaarverslag over de werking van het Schengengebied⁹,
- gezien het voorstel van 22 april 2022 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (COM (2022) 0184), en verslag A9-0230/2022 daarover, goedgekeurd op 8 september 2022 door de Begrotingscommissie en de Commissie begrotingscontrole en aangenomen tijdens de vergaderperiode van het Parlement van 12 t/m 15 september 2022,
- gezien de Europese pijler van sociale rechten en zijn resolutie van 19 januari 2017 over dat onderwerp¹⁰,
- gezien de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025,
- gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter

⁷ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0219.

⁸ Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0005.

⁹ PB C 99 van 1.3.2022, blz. 158.

¹⁰ Aangenomen teksten, P8_TA(2017)0010.

bescherming van de Uniebegroting¹¹,

- gezien zijn resolutie van 5 april 2022 over de algemene richtsnoeren voor de voorbereiding van de begroting 2023, afdeling III – Commissie¹²,
- gezien zijn resolutie van 7 april 2022 over de raming van de ontvangsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2023¹³,
- gezien het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023, goedgekeurd door de Commissie op 1 juli 2022 (COM(2022)0400) (de “OB”),
- gezien het standpunt inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023, vastgesteld door de Raad op 9 september 2022 en toegezonden aan het Europees Parlement op 9 september 2022 (12108/2022 – C9-0306/2022),
- gezien artikel 94 van zijn Reglement,
- gezien de adviezen van de andere betrokken commissies,
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0241/2022),

Algemeen overzicht van afdeling III

1. wijst erop dat het Parlement, in zijn resolutie van 5 april 2022 over de algemene richtsnoeren voor de voorbereiding van de begroting 2023, duidelijke politieke prioriteiten voor de begroting 2023 heeft gedefinieerd; benadrukt nogmaals dat het sterk aan deze prioriteiten hecht en komt met het onderstaande standpunt om te waarborgen dat er in genoeg financiële middelen wordt voorzien om deze prioriteiten te verwezenlijken; is van mening dat de Unie over alle begrotingsmiddelen moet kunnen beschikken die nodig zijn om op de huidige crises te reageren en zich op de behoeften van de mensen te richten;
2. benadrukt dat de Unie voor een buitengewoon complexe reeks uitdagingen staat, waaronder de directe en indirecte gevolgen van de oorlog in Oekraïne, hoge inflatie, toenemende armoede, hoge energieprijzen en risico's voor de voorzieningszekerheid, een verslechtering van de economische vooruitzichten, met name voor het midden- en kleinbedrijf (mkb) en de meest kwetsbare huishoudens, de noodzaak om te zorgen voor een rechtvaardig, inclusief en duurzaam herstel van de pandemie, crises in vele andere delen van de wereld, technologische verandering, waaronder toenemende digitalisering, genderongelijkheid, alsmede de toenemende urgentie om de klimaatverandering en de biodiversiteitscrisis en de gevolgen daarvan aan te pakken en de noodzaak om de rechtvaardige overgang te versnellen, onder meer door investeringen in energie-efficiëntie; is van mening dat de begroting van de Unie moet bijdragen aan het aanpakken van deze uitdagingen en het bieden van passende steun voor iedereen, maar

¹¹ PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1.

¹² Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0106.

¹³ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0127.

is bezorgd over de uitzonderlijk beperkte marges, die ongeveer een derde van vorig jaar bedragen, of, in het geval van rubriek 6, het ontbreken van een marge, en de beperkte flexibiliteit en capaciteit voor crisisrespons die in de begroting is ingebouwd; acht het, zeker nu er oorlog heerst, onontbeerlijk om de investeringen te stimuleren, de werkloosheid aan te pakken en de basis te leggen voor een veerkrachtigere en duurzamere Unie, waarbij de nadruk moet liggen op concrete acties om de gevolgen van de oorlog ook in de rest van de wereld aan te pakken; betreurt dat de ontwerpbegroting een ontoereikend antwoord biedt op de huidige uitdagingen; herinnert eraan dat het meerjarig financieel kader (MFK) niet werd vastgesteld om het hoofd te bieden aan een pandemie, een oorlog, hoge inflatie, hoge energieprijzen, grote aantallen vluchtelingen, nieuwe toetredingen, voedselonzekerheid en humanitaire crises;

3. betreurt het standpunt van de Raad over de OB, dat ten opzichte van het voorstel van de Commissie 1,64 miljard EUR minder aan vastleggingskredieten en 530 miljoen EUR minder aan betalingskredieten voor de MFK-rubrieken omvat; is van mening dat de Raad met zijn voorgestelde bezuinigingen niet lijkt in te zien hoe serieus de bovengenoemde uitdagingen zijn waarmee de Unie en haar burgers worden geconfronteerd, en dat de Raad daarbij niet objectief heeft gekeken naar hoe de middelen in de loop der tijd zijn besteed; bovendien houdt de Raad geen rekening met de belangrijkste prioriteiten van het beleid van de Unie, waardoor er te weinig geld zou zijn om de doelstellingen te kunnen bereiken; is van mening dat de Raad niet moet bezuinigen op programma's die in aanmerking komen voor de in artikel 5 van de MFK-verordening bedoelde aanpassing voor "evenwichtsherstel en stabilisering", aangezien dit in strijd zou zijn met de doelstelling van die MFK-bepaling, namelijk het versterken van specifieke politieke prioriteiten; herinnert er met name aan dat artikel 5 van de MFK-verordening niet voorziet in "aanvullingen", zoals voorgesteld door de Raad; concludeert dat het standpunt van de Raad bij lange na niet tegemoetkomt aan de verwachtingen van het Parlement; besluit daarom als algemene regel de kredieten voor de door de Raad gekorte begrotingsonderdelen te herstellen op het niveau van de OB, zowel voor operationele als voor administratieve uitgaven, en om de OB als uitgangspunt te nemen voor het standpunt van het Parlement;
4. handhaaft de in de OB opgenomen kredieten voor de thematische speciale instrumenten, namelijk de reserve voor solidariteit en noodhulp, het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering en de reserve voor aanpassing aan de brexit; is van mening dat gezien de onvoorziene, buitengewone en ongekende uitdagingen waarmee de Unie wordt geconfronteerd, het volledige bedrag van het flexibiliteitsinstrument moet worden gebruikt; is van mening dat met het oog op de huidige ernstige, met elkaar samenhangende crises, de marges van 2021 in het kader van compartiment a) van het enkelvoudig marge-instrument alsook aanvullende kredieten in het kader van compartiment c) van dat instrument ter beschikking moeten worden gesteld;
5. herinnert aan zijn reeds lang bestaande standpunt dat voor nieuwe beleidsprioriteiten of -taken nieuwe middelen beschikbaar moeten worden gesteld; is van plan om deze aanpak te volgen voor de chipverordening en het voorstel voor een programma voor beveiligde connectiviteit van de Unie; is in dit verband ingenomen met het feit dat het voorstel van de Commissie tot versterking van de Europese defensie-industrie door middel van een gemeenschappelijke aanbestedingswet niet leidt tot herschikkingen van of reserveringen binnen andere programma's;

6. is van mening dat de begroting van de Unie vanwege haar omvang, structuur en regels over een zeer beperkte capaciteit beschikt om in 2023 adequaat te reageren op de uitdagingen waarvoor de Unie zich gesteld ziet of om nieuwe gemeenschappelijke beleidsambities of -initiatieven van de Unie die zijn aangekondigd in de toespraak van de voorzitter van de Commissie over de Staat van de Unie 2022, afdoende te financieren en uit te voeren; herinnert er met name aan dat de staatshoofden en regeringsleiders de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne hebben omschreven als een “aardverschuiving in de Europese geschiedenis” en dat de Commissie heeft verklaard dat de onvoorziene behoeften als gevolg van de oorlog in Europa veel verder gaan dan de middelen die in het huidige meerjarig financieel kader beschikbaar zijn, waardoor nieuwe financieringsbronnen nodig zijn; benadrukt dat de Unie het voortouw moet nemen om samen met internationale partners zo snel mogelijk voldoende en betrouwbare steun aan Oekraïne beschikbaar te stellen; is van mening dat dit een extra bewijs is van de dringende noodzaak om het MFK zo snel mogelijk, en uiterlijk in het eerste kwartaal van 2023 grondig te herzien, onder meer om het flexibeler te maken, de plafonds waar nodig te verhogen om tegemoet te komen aan nieuwe behoeften en nieuwe prioriteiten, en om de problemen aan te pakken die voortvloeien uit de opname van de financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI) in rubriek 2b;
7. benadrukt dat echte vooruitgang op het gebied van nieuwe eigen middelen essentieel is, zowel voor de terugbetaling van EURI voor de uitvoering van de NGEU als met het oog op de financiële robuustheid en de uitvoering van de huidige en toekomstige meerjarige financiële kaders; verzoekt de Commissie te zorgen voor een tijdige invoering van nieuwe eigen middelen, overeenkomstig het stappenplan in het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020, en het voorstel voor het tweede pakket te bespoedigen; dringt er bij de Raad op aan het overeengekomen tijdschema in acht te nemen en de nodige vooruitgang te boeken met betrekking tot de eigen middelen in het eerste pakket dat de Commissie op 22 december 2021 heeft voorgesteld, met het oog op de snelle uitvoering ervan;
8. benadrukt dat moet worden gereageerd op de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de COVID-19-pandemie, de stijgende inflatie en de toenemende energie- en voedselonzekeerheid op het niveau van de Unie; benadrukt met name dat er voldoende groene investeringen nodig zijn om de energieonafhankelijkheid van de EU te versterken en de Green Deal uit te voeren; wijst erop dat het cohesie- en het landbouwbeleid niet de belangrijkste bron van financiering van dringende prioriteiten mogen zijn, waardoor de uitvoering van langetermijndoelstellingen in gevaar komt, en benadrukt dat steun moet worden verleend aan regio's die zwaar door de pandemie en de energiecrisis zijn getroffen; verzoekt de Commissie, in het licht van de beperkte middelen uit de begroting van de Unie, te reageren op de hoge energieprijzen en een analyse te maken van de mogelijke flexibiliteit en beschikbare aanvullende middelen, waaronder ongebruikte middelen van het MFK 2014-2020, voor het ondersteunen van kmo's en kwetsbare huishoudens;
9. is van mening dat de Unie gezamenlijk actie moet ondernemen om de energiecrisis aan te pakken en stelt zeer aanzienlijke extra investeringen op dat gebied voor; wijst erop dat er na de begroting 2023 nog meer financiële middelen nodig zullen zijn om dat doel

te bereiken; wijst er daarom op dat het van belang is extra financiële steun te verlenen via RepowerEU; vraagt om een spoedig akkoord over en uitvoering van RepowerEU, zodat de middelen zo spoedig mogelijk kunnen worden vrijgemaakt om de energieonafhankelijkheid van de Unie snel te vergroten door middel van strategische investeringen, waaronder steun voor kmo's en kwetsbare huishoudens;

10. is verheugd dat de Commissie werkt aan een nieuwe classificatie om het gendereffect van de uitgaven van de Unie vast te stellen; roept de Commissie op ervoor te zorgen dat deze classificatie zich richt op een nauwkeurige en volledige weergave van het effect van programma's op gendergelijkheid, om het beste effect op gendergelijkheid te halen uit programma's die momenteel als nul (ster) zijn gecategoriseerd en er lessen uit te trekken voor de opzet van de programma's; pleit er bovendien voor om die classificatie uit te breiden tot alle MFK-programma's, zodat de te verwachten resultaten voor de begroting 2023 kunnen worden onderbouwd; benadrukt in dit verband dat er systematisch genderspecifieke gegevens moeten worden verzameld en geanalyseerd; is van mening dat alle genderrelevante rapportage op basis van volumes en niet van het aantal acties moet plaatsvinden;
11. verwacht dat de doelstellingen inzake klimaat- en biodiversiteitsmainstreaming worden gehaald; verwelkomt in dit verband de inspanningen voor transparantere en uitgebreidere verslaglegging en benadrukt dat er voldoende evaluaties achteraf moeten worden verricht en dat er moet worden gewerkt aan de gedetailleerdheid van de beschikbare gegevens; verzoekt de Commissie opnieuw gevolg te geven aan de conclusies van de Europese Rekenkamer met betrekking tot te hoog opgegeven klimaatuitgaven; is ook ingenomen met de verslaglegging over biodiversiteitsgerelateerde uitgaven; maakt zich niettemin zorgen dat de streefdoelen voor 2026 en 2027 mogelijk niet worden gehaald en verzoekt de Commissie haar inspanningen om de doelen te halen op te voeren; verzoekt de Commissie om bij de presentatie van de ontwerpbegroting per programma aan te geven hoe hoog de bedragen en uitgavenpercentages zullen zijn die moeten bijdragen tot de streefdoelen; verzoekt de Commissie om toe te zien op de toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en om in voorkomend geval de nodige corrigerende maatregelen te nemen;
12. wijst er nogmaals op dat de uitvoering van de door de Conferentie over de toekomst van Europa goedgekeurde aanbevelingen in de begroting voor 2023 tot uiting moet komen;
13. stelt het totaalbedrag aan kredieten voor de begroting 2023 (alle afdelingen) daarom vast op 187 293 119 206 EUR aan vastleggingskredieten, oftewel een verhoging met 1 702 055 778 EUR ten opzichte van de OB; besluit daarnaast een bedrag van 836 090 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar te stellen na vrijmakingen op grond van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement; stelt het totaalbedrag aan kredieten voor de begroting 2023 (alle afdelingen) vast op 167 612 834 087 EUR aan betalingskredieten;

Rubriek 1 – Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

14. onderstreept de aanzienlijke bijdrage die rubriek 1 levert aan de aanpak van de gevolgen van de oorlog in Oekraïne en het verwezenlijken van de klimaat- en energiedoelstellingen van de Unie, onder meer om de afhankelijkheid van de Unie van fossiele brandstoffen, met inbegrip van die uit Rusland, te verminderen door onderzoek en investeringen in duurzame energie- en vervoersectoren te ondersteunen; wijst

nogmaals op het potentieel van de programma's van deze rubriek om Oekraïne te verankeren in de eengemaakte markt, het infrastructuurnetwerk en de onderzoeksruimte;

15. steunt het voorstel in de OB om 78,8 miljoen EUR aan vrijmakingen beschikbaar te stellen voor de drie clusters die worden genoemd in de desbetreffende gezamenlijke politieke verklaring bij de verordening betreffende Horizon Europa¹⁴; merkt echter op dat de resterende in 2021 en 2020 vrijgekomen kredieten voor onderzoek 836,09 miljoen EUR bedragen; hamert er, tegen de achtergrond van de beperkte beschikbare middelen en de aanzienlijke behoeften, op dat dit onverwacht hoge bedrag aan vrijgekomen onderzoeksgelden, dat de Commissie tijdens de MFK-onderhandelingen niet had voorzien, volledig beschikbaar moet worden gesteld voor Horizon Europa, overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement; herinnert aan de zeer hoge toegevoegde waarde van de Unie en het uitstekende uitvoeringspercentage van dat programma; is er dan ook van overtuigd dat de resterende bedragen aanzienlijke verhogingen moeten inhouden voor belangrijke onderzoeksprioriteiten, zoals gezondheid (waaronder long covid en post covid, zoals voor klinische proeven), klimaat, mobiliteit en energie, cultuur en creativiteit, onder meer voor de verdere ontwikkeling van het Nieuwe Europese Bauhaus, en voedsel, bio-economie, natuurlijke hulpbronnen en het milieu, om de dringende uitdagingen waarmee de Unie wordt geconfronteerd aan te pakken en om extra steun te verlenen aan onderzoekers via de Marie Skłodowska-Curie-acties, waaronder onderzoekers uit Oekraïne, met specifieke aandacht voor de Europese Green Deal, de Digitale Agenda en Europa sterker maken in de wereld;
16. maakt zich grote zorgen over de voorgestelde manier om het Fonds voor de Europese Innovatieraad te beheren en verzoekt de Commissie een open dialoog met het Parlement aan te gaan over het beheer van het Fonds om een correcte uitvoering van de begroting te waarborgen;
17. maakt de door de Commissie voorgestelde herschikkingen ter financiering van de chipverordening en het programma voor beveiligde connectiviteit ongedaan, in overeenstemming met haar standpunt dat nieuwe initiatieven met nieuwe middelen moeten worden gefinancierd, en schrapt de desbetreffende reserves van de Raad, zodat een passend niveau van financiering voor prioriteiten in het kader van Horizon Europa, het programma Digitaal Europa en het ruimtevaartprogramma van de Unie wordt gewaarborgd; stelt vrijmakingen op het gebied van onderzoek opnieuw beschikbaar als compensatie voor het reserveren van middelen in het kader van Horizon Europa voor de chipverordening en het programma voor beveiligde connectiviteit, zodat deze nieuwe voorstellen geen afbreuk doen aan bestaande onderzoeksprioriteiten; benadrukt dat de opname van middelen van NGEU niet kan worden gebruikt als rechtvaardiging voor het niet toepassen van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement en het niet gebruiken van aanzienlijke bedragen aan vrijmakingen in een tijd van crisis;
18. herinnert eraan dat de Connecting Europe Facility (CEF) van cruciaal belang is voor het

¹⁴ Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — Het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding, en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1).

stimuleren van investeringen in de ontwikkeling van hoogwaardige en duurzame trans-Europese netwerken; benadrukt dat de CEF een cruciale rol moet spelen bij het koolstofvrij maken van de economie van de Unie door infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en hernieuwbare energie te ondersteunen, waardoor de groene transitie wordt versneld en de energieonafhankelijkheid en -zekerheid van de Unie wordt vergroot, en dat zij de interconnectiviteit op het hele grondgebied van de Unie, met inbegrip van het Iberisch schiereiland en afgelegen, dunbevolkte regio's, bevordert; onderstreept dat als gevolg van de ongekende en niet-uitgelokte militaire aanval van Rusland op Oekraïne dringende steun voor vervoersinfrastructuur in en naar Oekraïne ("solidariteitscorridors") nodig is, om het vervoer van kritieke goederen in beide richtingen mogelijk te maken; stelt daarom voor de financiële middelen voor de onderdelen vervoer en energie van de CEF te verhogen met een totaalbedrag van 90 miljoen EUR aan vastleggingskredieten boven het niveau van de OB;

19. benadrukt dat een goed functionerende eengemaakte markt de kern vormt van het herstel en het concurrentievermogen op lange termijn van de Unie; benadrukt dat de interne markt in stand moet worden gehouden en moet worden aangepast om het hoofd te kunnen bieden aan talrijke uitdagingen; verzoekt de Commissie de nodige voorstellen te doen, onder meer in het kader van de nota van wijzigingen, om een eventuele kloof tussen de inwerkingtreding van de wet inzake digitale diensten en de terugvordering van de toezichtvergoedingen te overbruggen;
20. benadrukt dat bedrijven en met name kmo's, die de ruggengraat vormen van de Europese economie, zwaar zijn getroffen door de huidige crises, waaronder ondernemingen in de toeristische, culturele en creatieve sectoren, die sterk zijn ingekrompen, en door de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, met name als gevolg van de hoge energieprijzen; steunt een verhoging van het kmo-onderdeel van de cluster eengemaakte markt met 10 miljoen EUR ten opzichte van de OB; stelt ook een verhoging van 1 miljoen EUR ten opzichte van de OB voor ter ondersteuning van de lopende werkzaamheden van de European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) met betrekking tot het ontwerpen van hoogwaardige rapportagestandaarden, op voorwaarde dat de EFRAG een werkplan vaststelt waarin de maatregelen worden uiteengezet die moeten zorgen voor een behoorlijke transparante procedure en publiek toezicht, alsook voor een evenwichtige vertegenwoordiging van belanghebbenden;
21. verhoogt de vastleggingskredieten voor rubriek 1 daarom met 663 650 000 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), hetgeen moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten; stelt bovendien een totaalbedrag van 836 090 000 EUR aan vastleggingskredieten ter beschikking van deze rubriek, met dienovereenkomstige vrijmakingen krachtens artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement, waardoor de opnieuw beschikbaar gestelde vrijmakingen ten opzichte van de OB met 677 278 157 EUR stijgen;

Subrubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie

22. onderstreept de cruciale rol van het cohesiebeleid als belangrijk investeringsbeleid en convergentie-instrument van de Unie om duurzame groei te bevorderen en de algehele harmonieuze ontwikkeling van de lidstaten en hun regio's te ondersteunen, ook tussen en binnen regio's; verwacht dat, na een vertraagde start van het programmeringsproces in de eerste twee jaar van het MFK 2021-2027, de uitvoering in 2022 zal versnellen; roept de lidstaten en de Commissie op het programmeringsproces te versnellen, zodat in 2023 kan worden begonnen met de uitvoering van de cohesiefondsen, die zullen helpen sociale, economische en territoriale ongelijkheden aan te pakken, de economie van de Unie te stimuleren en de openbare en particuliere sector, kmo's en de burgers in deze moeilijke tijden te helpen; benadrukt dat projecten vertraging dreigen op te lopen als gevolg van de pandemie en de oorlog in Oekraïne; verzoekt de Commissie de nodige beleidsaanpassingen en steunmaatregelen te beoordelen en, waar nodig, voor te stellen om de voortzetting en volledige uitvoering van alle projecten te waarborgen;
23. aanvaardt het standpunt van de Raad met betrekking tot rubriek 2a;

Subrubriek 2b – Veerkracht en waarden

24. wijst er nogmaals op dat, ondanks de verzoeken van het Parlement om het EURI boven de plafonds te plaatsen, de herfinancieringskosten worden betaald uit rubriek 2b; merkt op dat, in het licht van de onvoorziene situatie op de financiële markten als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, die de economie van de Unie negatief blijft beïnvloeden en haar op een pad van lagere groei, hogere inflatie en stijgende rentevoeten zet, de begrotingslijn voor de financieringskosten van EURI waarschijnlijk volledig nodig zal zijn en de behoeften het begrote bedrag wellicht zullen overschrijden; betreurt dat dit de facto gevolgen heeft voor programma's die onder dezelfde rubriek vallen, doordat dit de mogelijkheid van de Commissie beperkt om waar nodig verhogingen van de financiële programmering voor te stellen; merkt op dat de financieringskosten van het EURI niet uit speciale instrumenten afkomstig mogen zijn, aangezien die bedoeld zijn om onvoorziene uitdagingen aan te pakken, zoals de gevolgen van de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis;
25. stelt daarom voor om ten opzichte van de OB 200 miljoen EUR extra uit te trekken voor het vlaggenschipprogramma Erasmus+, dat gericht is op leermobiliteit in onderwijs en opleiding – in overeenstemming met de door de Commissie vastgestelde behoefte om steun te verlenen aan Oekraïense studenten en onderwijzend personeel en aan alle studenten die te maken krijgen met de gevolgen van de hoge inflatie; onderstreept dat deze kredieten ook zullen bijdragen tot het afvlakken van het door aanzienlijk uitstel gekenmerkte financiële profiel van Erasmus+, doordat zij een consistentere jaarlijkse financiering bieden voor een programma met een stabiele jaarlijkse vraag; benadrukt voorts dat de verhoging van de middelen zal bijdragen tot de lopende inspanningen om het programma groener en inclusiever te maken en om de werkzaamheden te verrichten die zijn voortgevloeid uit het Europees Jaar van de jeugd 2022; wijst op de aankondiging van voorzitter Von der Leyen in haar Staat van de Unie-toespraak dat 2023 het Europees Jaar van de Vaardigheden moet worden, waarvoor steun in de begroting van 2023 nodig is;
26. wijst erop dat Erasmus+ in het kader van het onderdeel “sport” sportevenementen zonder winstoogmerk ondersteunt die gericht zijn op de verdere ontwikkeling van de

Europese dimensie van sport en het onder de aandacht brengen van kwesties die van belang zijn voor de amateursport; onderstreept de cruciale rol die sport speelt bij de bestrijding van discriminatie en de bevordering van sociale inclusie; steunt daarom een gerichte verhoging van 10 miljoen EUR voor de begrotingslijn “sport” die nodig is om het programma in staat te stellen de speciale Olympische Spelen die in 2023 in Berlijn plaatsvinden, te ondersteunen;

27. benadrukt dat het Europees Solidariteitskorps (ESC) jongeren helpt om in een andere lidstaat praktijkervaring op te doen en zo hun inzetbaarheid op de arbeidsmarkt en hun kansen in het leven te vergroten; benadrukt voorts dat het ESC vrijwillige humanitaire activiteiten financiert die worden uitgevoerd via het Europees vrijwilligerskorps voor humanitaire hulpverlening, dat belangrijke humanitaire hulp kan bieden buiten conflictgebieden; besluit daarom de kredieten voor het ESC met 8 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de OB;
28. benadrukt dat de COVID-19-pandemie nog niet voorbij is en benadrukt dat de steun voor gezondheidszorgstelsels moet worden gehandhaafd om hun veerkracht te verbeteren en hun paraatheid te vergroten via het EU4Health-programma; onderstreept voorts de sleutelrol die het programma speelt bij de ondersteuning van het kankerbestrijdingsplan, de farmaceutische strategie voor Europa en de onlangs opgerichte Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied; maakt daarom de door de Raad voorgestelde buitensporige en ongerechtvaardigde verlaging ongedaan en versterkt het programma met 25 miljoen EUR boven de OB, onder meer ter ondersteuning van acties om in de hele Unie een universele dekking van de gezondheidszorg te bereiken, met inbegrip van kwalitatief hoogwaardige toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten;
29. wijst op de steeds talrijkere en ernstigere natuurrampen in Europa, zoals onlangs is gebleken uit de recordaantallen bosbranden in de zomer van 2022; betreurt dat dergelijke extreme weersomstandigheden, die vaak tot noodsituaties leiden, als gevolg van de klimaatverandering zullen toenemen in frequentie en intensiteit; besluit daarom, in overeenstemming met de toezegging van de voorzitter van de Commissie in haar Staat van de Unie van 2022, het mechanisme voor civiele bescherming van de Unie met 20 miljoen EUR te versterken om het reactievermogen van de Unie te vergroten en haar burgers beter te beschermen, onder meer ter versterking van de capaciteit voor het inzetten van medische eenheden in noodsituaties, en onderstreept dat moet worden geïnvesteerd in klimaatmitigatie en -aanpassing voor bijzonder kwetsbare regio's;
30. herinnert eraan dat de culturele en creatieve sectoren, vaak kleine bedrijven, individuele kunstenaars en maatschappelijke organisaties, zwaar getroffen zijn door de COVID-19-pandemie en de daarmee samenhangende volksgezondheidsmaatregelen; benadrukt de sleutelrol die Creatief Europa speelt bij het ondersteunen van Europese kunstuitingen en Europese waarden en het herstel van de culturele en creatieve sectoren, het bevorderen van mediageletterdheid en het bestrijden van desinformatie; besluit daarom de kredieten van het programma voor 2023 met 12 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de OB;
31. benadrukt dat de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten moet worden bevorderd; benadrukt de cruciale rol van het programma “Burgers, gelijkheid, rechten

en waarden” bij het versterken van Europese waarden, het Europees burgerschap, democratie, gelijkheid en gendergelijkheid en de rechtsstaat in de Unie, en bij het ondersteunen van slachtoffers van gendergerelateerd geweld; maakt daarom de door de Raad voorgestelde bezuinigingen op het programma ongedaan; besluit voorts het onderdeel Daphne met 2 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de OB om gendergerelateerd geweld aan te pakken, dat sinds de pandemie is verergerd, alsmede alle vormen van geweld tegen vluchtelingen, kinderen, jongeren en andere groepen die gevaar lopen, en het onderdeel “betrokkenheid en participatie van de burgers” met 1,5 miljoen EUR ten opzichte van de OB te verhogen, met name om te zorgen voor een gedegen follow-up van de Conferentie over de toekomst van Europa;

32. herinnert eraan dat het belangrijk is de sociale dialoog en de opleiding van werknemers te bevorderen en te zorgen voor een stabiele financiering daarvan; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de desbetreffende middelen goed geabsorbeerd kunnen worden;
33. is van mening dat er voldoende kredieten moeten zijn voor de begrotingslijn van de Turks-Cypriotische Gemeenschap om op beslissende wijze bij te dragen aan de voortzetting en intensivering van de missie van het Comité voor vermiste personen op Cyprus, en om het bicommunale Technisch Comité voor cultureel erfgoed te ondersteunen;
34. onderstreept dat het belangrijk is de begroting van de Unie te beschermen tegen fraude, corruptie en andere illegale gedragingen die de begroting van de Unie en de nationale begrotingen schaden; onderstreept in dit verband de centrale rol die het Europees Openbaar Ministerie (EOM) speelt bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie, onder meer met betrekking tot het gebruik van middelen van Next Generation EU, en bij het waarborgen van de eerbiediging van de rechtsstaat; besluit daarom het EOM gericht te versterken en zijn personeelsbestand te verhogen om het orgaan in staat te stellen zijn mandaat te vervullen, en zo de inspanningen ter bestrijding van fraude, corruptie, witwaspraktijken en georganiseerde criminaliteit op te voeren; verzoekt alle lidstaten zich bij het EOM aan te sluiten en te zorgen voor een betere bescherming van de financiële belangen van de Unie; wijst erop dat het belangrijk is het algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting na te leven;
35. is van mening dat moet worden gezorgd voor voldoende en stabiele financiering voor communicatie, om de Unie in staat te stellen in contact te treden met de burgers, ook op lokaal niveau, desinformatie tegen te gaan en de deelname van de burgers aan het democratische leven te vergemakkelijken, hetgeen nog noodzakelijker is in het licht van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne; herstelt daarom het niveau van de DB wat betreft de relevante lijnen;
36. versterkt subrubriek 2b in totaal met 272 821 707 EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu

37. spreekt zijn ernstige bezorgdheid uit over de gevolgen van de Russische oorlog tegen Oekraïne en de economische effecten daarvan, alsook over de gevolgen van de extreme weersomstandigheden, zoals extreme en langdurige droogte, voor de productie en distributie in de landbouwsector en de voedselmarkten; onderstreept de strategische rol die de landbouw speelt bij het voorkomen van een voedselcrisis door in heel Europa te zorgen voor veilig en hoogwaardig voedsel tegen betaalbare prijzen; wijst erop dat 2023 het eerste jaar is van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid dat de landbouwers in de Unie, die een fundamentele rol spelen bij het behoud van de economische veerkracht van plattelandsgebieden, zal ondersteunen door de schuldenlast van jonge landbouwers te verlichten en hen te helpen met de stijgende rente op leningen en de hogere inputkosten; is van mening dat de crisissituatie de gedeeltelijke beschikbaarstelling van de nieuwe landbouwreserve met een minimum van 10 miljoen EUR voor jonge landbouwers rechtvaardigt; verzoekt de Commissie gepaste uitzonderlijke maatregelen voor te bereiden in overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de basishandeling en, in voorkomend geval, het beschikbaar te stellen bedrag te verhogen;
38. wijst nogmaals op het belang van het LIFE-programma voor de ondersteuning van klimaatactie en milieubescherming en de sleutelrol die het programma speelt bij het ontwerpen van voorbeeldinterventies en stimulerende maatregelen voor klimaatmitigatie en -aanpassing en voor het stopzetten van het biodiversiteitsverlies; verzoekt het niveau van de begrotingssteun voor LIFE in de verschillende onderdelen van het programma te verhogen; benadrukt dat elke jaarlijkse versterking van het LIFE-programma vooruitgang zal opleveren voor de verwezenlijking van de doelstellingen en ambities inzake mainstreaming van klimaat en biodiversiteit; is van mening dat de huidige omstandigheden een bijzondere nadruk op het artikel over de overgang naar schone energie rechtvaardigen;
39. benadrukt dat de begroting van het Europees Milieuagentschap aanzienlijk moet worden verhoogd om te voorzien in voldoende financiële en personele middelen om de volledige tenuitvoerlegging mogelijk te maken van de Europese Green Deal en het bijbehorende beleid als een belangrijke pijler voor de overgang van de economie van de Unie naar een eerlijke, inclusieve, duurzame, veerkrachtige en koolstofneutrale economie; is van mening dat de Commissie hoe dan ook moet voorkomen dat de uitvoering en handhaving van milieubeleid en -wetgeving in gevaar wordt gebracht;
40. benadrukt dat de plannen voor een rechtvaardige transitie een belangrijke rol spelen en dat een tijdige goedkeuring ervan in de huidige economische en geopolitieke situatie van groot belang is om de nodige investeringen en groei in de Unie te waarborgen; benadrukt dat moet worden gezorgd voor een soepele uitvoering van het Fonds voor een rechtvaardige transitie als essentieel instrument voor het vergroten van de energieonafhankelijkheid en het innovatievermogen van de Unie en voor het aanpakken van sociaaleconomische uitdagingen en de energietransitie als antwoord op de klimaatdoelstellingen;
41. verhoogt de vastleggingskredieten voor rubriek 3 met 61 240 000 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge;

42. wijst erop dat het beeld van de beschikbare middelen voor het ELGF meestal nog wordt vervolledigd door een nota van wijzigingen en dat de aanpak van wijzigingen in rubriek 3 in de loop van de bemiddelingsprocedure dienovereenkomstig kan worden bijgestuurd;

Rubriek 4 – Migratie en grensbeheer

43. merkt op dat het als gevolg van de oorlog tegen Oekraïne in 2022 noodzakelijk was om 150 miljoen EUR extra financiering te verstrekken voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) om de lidstaten te ondersteunen bij de opvang van mensen die het conflict ontvluchten; is ingenomen met het besluit om de richtlijn tijdelijke bescherming in werking te stellen, die, gezien de aard van het conflict en de inspanningen van de lidstaten om vrouwen en kinderen te beschermen tegen mensenhandel, met inbegrip van handel met het oog op seksuele uitbuiting, een financiële verplichting op langere termijn zal inhouden en doorlopende begrotingssteun aan de lidstaten noodzakelijk zal maken; besluit daarom de kredieten van het AMIF voor 2023 met 100 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de OB;
44. herinnert eraan dat het in 2022 ook nodig was aanvullende financiering te verstrekken voor het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (BMVI) om extra steun te kunnen verlenen aan de lidstaten in de voorste linie in de context van de oorlog, en voor de verdere integratie van Roemenië, Bulgarije en Kroatië in de Schengenzone; betreurt voorts dat de Commissie herhaaldelijk heeft voorgesteld de overeengekomen financiële middelen voor het BMVI uit te hollen om in de OB middelen te vinden voor agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken met uitgebreide mandaten, waaronder Europol; besluit op basis van bovenstaande overwegingen de kredieten van het BMVI in 2023 met 25 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de OB;
45. herinnert aan de cruciale rol die het Asielagentschap van de Europese Unie speelt bij de ondersteuning van de lidstaten met betrekking tot asiel- en internationale beschermingsprocedures en merkt op dat de werklast van het agentschap is toegenomen, als gevolg van zowel de oorlog tegen Oekraïne als de nieuwe taken die het in het kader van zijn uitgebreide mandaat heeft gekregen; besluit daarom het personeelsbestand van het agentschap uit te breiden;
46. wijst op de noodzaak van een verdere verhoging van de vastleggingskredieten en het personeel voor eu-LISA in overeenstemming met de vastgestelde behoeften van het agentschap, zodat het in 2023 een aantal kritieke projecten van de Unie voor interne veiligheid en grensbeheer kan blijven uitvoeren;
47. benadrukt het belang van een doeltreffend Europees Grens- en kustwachtagentschap (hierna “Frontex”) dat de lidstaten kan bijstaan bij het beheer van de gemeenschappelijke buitengrenzen van de Unie en kan zorgen voor een geïntegreerd grensbeheer met volledige inachtneming van de grondrechten; merkt op dat Frontex nog steeds moeite heeft om de sterke stijging van de kredieten op jaarbasis op te nemen en het benodigde extra operationeel personeel aan te werven; verzoekt de Commissie een

grondige analyse van dit probleem uit te voeren met als doel om de tenuitvoerlegging te verbeteren onder toezicht van het Parlement; besluit daarom de door de Raad voorgestelde verlaging van 50 miljoen EUR voor Frontex in 2023 te steunen; benadrukt desondanks dat Frontex de beschikking moet krijgen over de nodige begrotingsmiddelen om zijn mandaat en verplichtingen te vervullen;

48. verhoogt rubriek 4 in zijn geheel met 130 430 664 EUR ten opzichte van het standpunt van de Raad en met 80 430 664 EUR ten opzichte van de OB, een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge;

Rubriek 5 – Veiligheid en defensie

49. onderstreept hoe belangrijk het is de Europese samenwerking op defensiegebied te versterken, rekening houdend met de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en het zeer instabiele internationale klimaat; is van mening dat een dergelijke samenwerking niet alleen de veiligheid van Europa en zijn burgers verhoogt, maar ook leidt tot meer efficiëntie en potentiële besparingen; dringt in dit verband aan op meer financiering voor het onderdeel capaciteitsontwikkeling van het Europees Defensiefonds om een innovatieve en concurrerende industriële basis op defensiegebied te bevorderen die zal bijdragen tot de strategische autonomie van de Unie;
50. stelt ook voor meer financiële middelen voor militaire mobiliteit beschikbaar te stellen om de lidstaten te helpen sneller en doeltreffender op te treden; merkt op dat er voldoende middelen nodig zijn om missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid te ondersteunen, onder meer via maatregelen zoals de financiering van vervoersinfrastructuur voor tweërlei gebruik en de vereenvoudiging van diplomatieke toestemmingen en douanevoorschriften; merkt op dat de militaire mobiliteit ook kan worden gestimuleerd door de snelle toetreding van Roemenië, Bulgarije en Kroatië tot het Schengengebied; herinnert eraan dat het niet oplossen van deze kwestie schadelijke economische en geostrategische gevolgen heeft; benadrukt dat het niveau van de OB voor het Fonds voor interne veiligheid moet worden hersteld om te zorgen voor voldoende financiering voor de bestrijding van ernstige en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie, en cybercriminaliteit;
51. versterkt rubriek 5 in totaal met 81 192 700 EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB, een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 6 – Nabuurschap en internationaal beleid

52. stelt met grote bezorgdheid vast dat de Russische agressie tegen Oekraïne en de wereldwijde gevolgen ervan de behoefte aan humanitaire hulp drastisch hebben doen toenemen, die al onder druk stond vanwege financieringstekorten en de toename van het aantal crises en conflicten in de wereld; verzoekt om een aanzienlijke verhoging van de humanitaire hulp om de ongekende kloof tussen behoeften en de beschikbare middelen aan te pakken; betreurt het dat rubriek 6 geen marge heeft en daarom niet geschikt is

voor de huidige situatie of voor het inspringen op mogelijke nieuwe noodsituaties; is van mening dat het maximum van rubriek 6 dringend moet worden verhoogd; betreurt dat het niet mogelijk is om de OB ten minste op het huidige niveau te handhaven, terwijl de humanitaire behoeften en noodsituaties wereldwijd sterk toenemen, met name wat betreft de verergering van de voedselonzekerheid door de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, de toenemende gevolgen van de klimaatverandering en steeds zwaardere door het klimaat veroorzaakte rampen en nieuwe conflicten; is ernstig bezorgd dat er, zelfs met de door het Parlement voorgestelde verhogingen, onvoldoende middelen zullen zijn om in 2023 in de behoeften aan humanitaire hulp te voorzien;

53. dringt aan op doorlopende en substantiële steun voor het Oostelijk Nabuurschap, met name voor landen die hulp bieden aan vluchtelingen die Oekraïne ontvluchten en geconfronteerd worden met inflatie en hoge energie- en voedselprijzen; acht het noodzakelijk steun te verlenen aan politieke, economische en sociale hervormingen en actoren uit het maatschappelijk middenveld, met name mensenrechten- en democratieactivisten, maatschappelijke organisaties die vrouwenrechten en de rechten van de lhbtq+-gemeenschap verdedigen of bijstand verlenen aan vervolgte personen en politieke gevangenen, samen met Oekraïense en Moldavische organisaties die gedwongen zijn hun activiteiten sterk aan te passen als gevolg van de Russische aanvalsoorlog, organisaties die bijdragen aan de bestrijding van corruptie, en onafhankelijke media die helpen desinformatie en propaganda tegen te gaan;
54. verzoekt om extra middelen toe te wijzen aan de zuidelijke buurlanden teneinde politieke, economische en sociale hervormingen te ondersteunen; is ingenomen met de recente aankondiging dat de Unie zich blijft inzetten voor meerjarige financiering voor de UNRWA; benadrukt dat de verhoging van de kredieten voor de zuidelijke buurlanden met name bedoeld is om de UNRWA voorspelbare financiering te verlenen, aangezien deze organisatie van cruciaal belang is om Palestijnse vluchtelingen te beschermen en in hun essentiële behoeften te voorzien en om bij te dragen aan hun menselijke ontwikkeling;
55. versterkt de thematische programma's en acties voor snelle respons van het NDICI – Europa in de wereld, met name via het programma “Mensen”, om de gevolgen van de oorlog in Oekraïne aan te pakken, robuustere gezondheidsstelsels te ontwikkelen en lacunes in de toegang tot essentiële gezondheidsdiensten op te vullen, alsook om maatregelen voor aanpassing aan en beperking van de klimaatverandering te financieren via het programma “Planeet”, en door gebruik te maken van de veerkrachtlijn om synergieën tussen humanitaire, ontwikkelings- en overheidsinvesteringen en vredesacties te bevorderen, met name in landen die kandidaat zijn voor toetreding maar nog niet gebruikmaken van het pretoetredingsinstrument;
56. onderstreept dat de financiering voor de landen van de Westelijke Balkan verhoogd moet worden in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun ter ondersteuning van hun economische groei en werkgelegenheid en ook als geopolitieke prioriteit, met name in de context van de niet-uitgelokte Russische agressieoorlog tegen Oekraïne, die in de hele regio een sterke impact heeft, maar dringt erop aan dat de conditionaliteitsvereisten met betrekking tot de rechtsstaat worden toegepast voor elke euro die in de begroting 2023 is vastgelegd; verzoekt de Commissie in dit verband een

deel van de extra middelen voor de programmering in het kader van Erasmus+ te gebruiken om de financiering van instellingen voor hoger onderwijs te verhogen met het oog op een nieuw beurzenprogramma voor studenten uit de landen van de Westelijke Balkan;

57. dringt erop aan dat Oekraïne en de Republiek Moldavië zo spoedig mogelijk worden opgenomen in het toepassingsgebied van het instrument voor pretoetredingssteun en dat de middelen van het programma met het oog daarop worden verhoogd; is van mening dat steun moet worden verleend aan Oekraïne en Moldavië, als nieuwe kandidaat-lidstaten van de EU, en aan Georgië, als aspirant-kandidaat, op hun weg naar het EU-lidmaatschap; vraagt om meer financiële bijstand te verlenen in het kader van IPA III ter bevordering van de internationale dimensie van het Erasmus+-programma;
58. besluit de steun voor strategische communicatie te verhogen, met name voor maatregelen om wereldwijde desinformatie tegen te gaan door het stelselmatig opsporen en ontmaskeren van desinformatie die door staten en andere actoren wordt verspreid;
59. onderstreept de sleutelrol van de macrofinanciële bijstand van de EU aan Moldavië, Albanië, Bosnië-Herzegovina, Georgië, Kosovo, Montenegro, Noord-Macedonië en Oekraïne om investeringen te bevorderen en het herstel na de COVID-19-crisis en van de gevolgen van de oorlog te ondersteunen;
60. versterkt rubriek 6 in totaal met 465 000 000 EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB, een bedrag dat moet worden gefinancierd door speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 7 – Europees openbaar bestuur

61. is van mening dat de bezuinigingen van de Raad op deze rubriek – die bedoeld zijn om te voorkomen dat een beroep wordt gedaan op het flexibiliteitsinstrument, zoals voorgesteld in de OB – ongerechtvaardigd zijn en de Commissie niet in staat zouden stellen haar taken te vervullen; voert daarom de bedragen van de OB opnieuw op voor de administratieve uitgaven van de Commissie, met inbegrip van de uitgaven in verband met haar kantoren;
62. wijst op de risico's voor de interne veiligheid van de Unie die voortvloeien uit de Russische inval in Oekraïne; verwelkomt in dit verband de oprichting van het nieuwe EU-steunpunt voor interne veiligheid en grensbeheer in Moldavië en verzoekt de Commissie de volledige operationaliteit van het steunpunt te vergemakkelijken en te bespoedigen door logistieke en financiële steun te verlenen in samenwerking met DG HOME en DG JUST, alsmede met in Moldavië ingezette EU-deskundigen van de betrokken JBZ-agentschappen;
63. benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de Commissie over voldoende personeel beschikt om haar taken, met inbegrip van de taken in verband met nieuwe initiatieven en recentelijk goedgekeurde wetgeving, uit te voeren; verzoekt de Commissie daarom extra personeel aan te werven dat nodig is voor een efficiënte en doeltreffende uitvoering; wijst in dit verband op de gevolgen van de

wetgevingsvoorstellen in het kader van de Europese Green Deal, de wet inzake digitale markten en de wet inzake digitale diensten, en van de verhoogde uitgaven van de Unie als gevolg van Next Generation EU en de faciliteit voor herstel en veerkracht, voor de personeelsbehoeften in bepaalde diensten, met name directoraat-generaal Milieu (DG ENV), directoraat-generaal Mededinging (DG COMP) en directoraat-generaal Communicatienetwerken, Inhoud en Technologie (DG CNECT) van de Commissie en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF); uit zijn bezorgdheid over het feit dat de Commissie niet beschikt over het personeel dat nodig is voor de vereiste werkzaamheden; verzoekt de Commissie rekening te houden met deze personeelsbehoeften, zonder het personeelsbestand in andere delen van de instelling te ondermijnen;

64. dringt aan op snelle goedkeuring van de door de Commissie voorgestelde gerichte herziening van het Financieel Reglement in verband met de uitkering van verdragingsrente wegens te late terugbetaling van nietig verklaarde of geannuleerde mededingingsboetes, om te voorkomen dat de uitgaven in het kader van rubriek 7 onder druk komen te staan;

Proefprojecten en voorbereidende acties (PP's en VA's)

65. herinnert eraan hoe essentieel proefprojecten en voorbereidende acties (PP's en VA's) zijn om politieke prioriteiten te formuleren en nieuwe initiatieven te lanceren die zouden kunnen leiden tot permanente activiteiten en programma's van de Unie; keurt, na een zorgvuldige analyse van alle ingediende voorstellen en na volledig rekening te hebben gehouden met de beoordeling door de Commissie van de naleving van de wettelijke vereisten en de uitvoerbaarheid ervan, een evenwichtig pakket van PP's en VA's goed dat de politieke prioriteiten van het Parlement weerspiegelt; dringt er bij de Commissie op aan de PP's en VA's snel uit te voeren en feedback te geven over het verloop en de concrete resultaten ervan;

Betalingen

66. onderstreept dat er in de begroting voor 2023 voldoende betalingskredieten moeten worden opgenomen en besluit in het algemeen de door de Raad voorgestelde bezuinigingen ongedaan te maken en de betalingskredieten te verhogen voor de begrotingsonderdelen waarvan de vastleggingskredieten zijn gewijzigd; benadrukt dat de uitvoering van de programma's moet worden versneld om een achterstand met de betalingen in de tweede helft van de MFK-periode te voorkomen;

Overige afdelingen

Afdeling I – Europees Parlement

67. handhaaft het totale niveau van zijn begroting voor 2023, dat is vastgesteld op 2 268 777 642 EUR, in overeenstemming met de ramingen van de ontvangsten en uitgaven die door de plenaire vergadering van 7 april 2022 zijn goedgekeurd en op

3 mei 2022 op verzoek van de Commissie zijn bijgewerkt als gevolg van een wijziging van het geraamde indexeringspercentage; besluit om 98 posten slechts één jaar lang kunstmatig en op begrotingsneutrale wijze op te nemen in zijn organigram om de geslaagde kandidaten van een intern vergelijkend onderzoek te kunnen integreren in het licht van de toepassing van artikel 29, lid 4, van het Statuut, net zoals in de begroting 2020 is gedaan; werkt de toelichting van vijf begrotingslijnen bij, ook om de mogelijkheid toe te voegen om de kosten van deelname van indieners van verzoekschriften, met inbegrip van reis-, verblijfs- en bijkomende kosten, tijdens de officiële dienstreizen van de Commissie verzoekschriften buiten de gebouwen van het Europees Parlement te vergoeden;

68. erkent de belangrijke rol die de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen speelt in de transparantie, een goed financieel beheer en de diversiteit van het politieke stelsel door de toepassing van gemeenschappelijke regels door de Europese politieke partijen en stichtingen te waarborgen; merkt op dat de begroting weliswaar is opgenomen in afdeling I — Europees Parlement, maar dat de Autoriteit een onafhankelijk orgaan van de Unie is; besluit daarom een afzonderlijke post in te voeren voor de bezoldigingen en vergoedingen van het personeel dat voor de Autoriteit werkt, alsmede een afzonderlijke post in het organigram van het Europees Parlement voor zijn ambten, zonder extra kredieten op de OB;
69. vraagt het Bureau ervoor te zorgen dat er voldoende middelen worden verstrekt in het kader van artikel 3 2 3 – Steun voor democratie en capaciteitsopbouw voor de parlementen van derde landen, zodat het Europees Parlement efficiënt kan bijdragen aan de organisatie van de derde editie van de conferentie op hoog niveau van de Global Campus of Human Rights, indien dat nodig en mogelijk is, onder meer door middel van een verzoek tot overschrijving van de administratie van het Parlement gedurende het jaar van uitvoering van de begroting;
70. overeenkomstig zijn resolutie van 7 april 2022 over zijn raming van de ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2023 en rekening houdend met de antwoorden van de secretaris-generaal van 20 juli 2022:
 - a) herinnert eraan dat zwakke punten in de strijd tegen cyber- en hybride dreigingen binnen één instelling gevolgen kunnen hebben voor alle instellingen; wijst er daarom nogmaals op hoe belangrijk het is dat de begroting van het Parlement voldoende is toegerust om zijn capaciteiten tegen cyber- en hybride dreigingen te versterken ten behoeve van alle instellingen, met name in het licht van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, het toenemende aantal aanvallen in de afgelopen jaren en de komende Europese verkiezingen van 2024;
 - b) neemt kennis van de lopende maatregelen van de administratie ter bestrijding van desinformatie of acties die gericht zijn op het verkeerd weergeven van standpunten van de leden van het Europees Parlement, met name met het oog op de Europese verkiezingen van 2024; roept nogmaals op tot nauwere samenwerking tussen alle betrokken actoren op interinstitutioneel niveau;
 - c) neemt kennis van de steun die is verleend aan de coördinatiegroep democratieondersteuning en verkiezingen en zijn leidende leden bij het uitvoeren

van activiteiten ter ondersteuning van de democratie; is ingenomen met de versterkte activiteiten en dringt aan op verdere ondersteuning van de communicatie met de burgers door waar passend ook informatie te verstrekken in de talen van taalkundige minderheden, regio's en gemeenschappen, en de bestrijding van desinformatie, met bijzondere nadruk op de nieuwe prioritaire landen;

- d) onderstreept dat de Begrotingscommissie van Parlement, om geïnformeerde besluiten te kunnen nemen, alle relevante informatie over de begroting voor het Parlement tijdig en in een leesbaar formaat dient te ontvangen; erkent het belang van de oprichting van Europa Experiences in alle lidstaten als een manier om de Unie dichter bij de burgers te brengen, maar verzoekt om een actualisering van de operationele kosten van de Europa Experience-centra, in de context van de hoge inflatie; verzoekt tevens om een update over de voorgestelde lening van 37,9 miljoen EUR ter financiering van de aankoop van het gebouw van de Europa Experience in Dublin, zoals vereist op grond van artikel 266, lid 6, van het Financieel Reglement;
- e) wijst op het belang van een transparant en evenwichtig besluitvormingsproces op het gebied van het gebouwenbeleid, met inachtneming van artikel 266 van het Financieel Reglement;
- f) herinnert het Bureau eraan dat goede informatie en overleg met de Begrotingscommissie nodig is alvorens belangrijke besluiten over kwesties inzake gebouwen vast te stellen vanwege de belangrijke gevolgen ervan voor de begroting;
- g) is van mening dat in tijden waarin EU-burgers geconfronteerd worden met dramatische stijgingen van hun dagelijkse kosten van levensonderhoud, de instellingen van de Unie zonder uitzondering solidariteit moeten tonen en het goede voorbeeld moeten geven, met name wat betreft energieverbruik en -vermindering; merkt op dat de inflatie en de stijgende energieprijzen de begroting van het Parlement onder enorme druk hebben gezet; neemt kennis van de besluiten van het Bureau van 2 mei 2022 en 3 oktober 2022 inzake kortetermijnmaatregelen ter vermindering van het energieverbruik van het Parlement; vraagt om ervoor te zorgen dat gebruikers zelf de temperatuur in de kantoren en vergaderzalen kunnen kiezen waarbij ze binnen de grenzen moeten blijven die zijn afgesproken om besparingen te realiseren; is van mening dat het Parlement bij de komende herziening van de huidige aanpak van energiebesparende activiteiten alle nodige maatregelen moet nemen om het energieverbruik op middellange en lange termijn terug te dringen, teneinde de energierekeningen te verlagen; is, gezien de energiecrisis en de geopolitieke context, ingenomen met de investeringen in hernieuwbare energie en in de geleidelijke afschaffing van fossiele brandstoffen, en moedigt deze aan, en juicht met name de installatie van warmtepompen toe; dringt erop aan de energieproductie ter plaatse op te voeren, met name door in Brussel en Straatsburg zo spoedig mogelijk de meest geavanceerde fotovoltaïsche panelen op de daken te installeren, en verwelkomt de nieuwe studie naar kostenefficiëntere fotovoltaïsche panelen die momenteel wordt uitgevoerd; is ingenomen met het in EMAS vastgestelde energiebeheersysteem voor gebouwen en dringt erop aan dat de jaarlijkse audit deel uitmaakt van de door de verschillende diensten ingediende ontwerpramingen; verzoekt het Bureau de aanzet te geven tot een uitwisseling van

goede praktijken tussen bestuursorganen van de instellingen van de Unie bij de herziening van hun meerjarige uitgavenstrategieën, teneinde manieren te vinden om verdere besparingen te realiseren; moedigt verdere gedachtewisseling aan over beste praktijken op het gebied van beleid inzake energieverbruik buiten de instellingen van de Unie, bijvoorbeeld met lokale overheden;

- h) is ingenomen met de voorbereidende stappen die zijn gezet om een doelstelling inzake koolstofneutraliteit te formuleren; roept de leden en de fracties nogmaals op bij te dragen tot de voortdurende vermindering van het vervoer tussen Brussel en Straatsburg tijdens de plenaire vergaderingen, zoals toegezegd door het Bureau; roept ertoe op om in de komende begrotingen de nodige investeringen op te nemen voor de terugwinning en het hergebruik van regenwater en een efficiënter watergebruik;
71. verzoekt het Parlement de structuur van zijn personeelsbestand regelmatig te blijven evalueren, posten tussen directoraten te herverdelen naar gelang van de veranderende prioriteiten, zodat nieuwe taken zoveel mogelijk bij een gelijkblijvende personeelsbezetting kunnen worden uitgevoerd, en de risico's te beoordelen die verbonden zijn aan het in dienst nemen van een groeiend aantal arbeidscontractanten, met inbegrip van het gevaar dat binnen het Parlement een tweeledige personeelsstructuur ontstaat; onderstreept, gezien de wettelijke verplichtingen van het Parlement, dat een herprioritering van de middelen steeds belangrijker wordt in een klimaat van inflatie;

Overige afdelingen (afdelingen IV-X)

72. benadrukt de druk die de context van hoge inflatie uitoefent op de uitgaven voor de andere instellingen; benadrukt dat het grootste deel van hun begrotingen vastligt door wettelijke of contractuele verplichtingen die worden beïnvloed door inflatie en dat zij geen controle hebben over inflatiepercentages en stijgende energieprijzen; wijst erop dat de instellingen over voldoende personeel moeten beschikken om hun mandaat te kunnen vervullen; is ingenomen met de voortdurende inspanningen van de instellingen om personeel te herschikken en extra efficiëntiewinsten te vinden, maar erkent de grenzen van deze aanpak in de huidige context wanneer dit gepaard gaat met toenemende verantwoordelijkheden; betreurt dat de Commissie geen van de door de andere instellingen gevraagde extra posten heeft toegekend, ongeacht hun nieuwe taken; veroordeelt de horizontale aanpak van de Raad om het verlagingspercentage in elke instelling met 1,8 procentpunten te verhogen en is van mening dat dit niet gerechtvaardigd is; herinnert eraan dat een verhoging van het verlagingspercentage de andere instellingen ertoe zou verplichten een groter aantal vacatures niet te vervullen, waardoor hun personeelsbestand en hun vermogen om tegemoet te komen aan de zorgen van de burgers en hun mandaat te vervullen, afnemen;
73. besluit daarom het niveau van de OB voor het Europees Comité van de Regio's te herstellen; wijzigt, in overeenstemming met het herenakkoord, de lezing door de Raad met betrekking tot de Raad en de Europese Raad niet;
74. verhoogt voor de volgende naar behoren gemotiveerde gevallen het niveau van de

kredieten of het personeelsniveau ten opzichte van de OB om de instellingen voldoende middelen te geven om het toenemende aantal taken uit hun mandaat naar behoren, efficiënt en doeltreffend uit te voeren en om te zijn toegerust voor de komende uitdagingen, met name op het gebied van cyberbeveiliging; wijst er in dat verband nadrukkelijk op dat de Unie niet voldoende is voorbereid op de bestrijding van cyberdreigingen die in de loop der jaren steeds frequenter en complexer worden; is van mening dat alle instellingen van de Unie over passende middelen en personeel moeten kunnen beschikken om deze bedreigingen zowel intern als in het kader van de interinstitutionele samenwerking aan te pakken; stelt daarom voor om:

- a) het niveau van de kredieten weer in overeenstemming te brengen met de ramingen van het Hof van Justitie van de Europese Unie en de Europese Ombudsman, door het niveau van de kredieten voor de begrotingsonderdelen ter dekking van kredieten voor nieuwe personeelsleden en het aantal posten in hun personeelsformaties te verhogen tot boven de OB;
- b) het niveau van de kredieten gedeeltelijk in overeenstemming te brengen met de ramingen van de Europese Rekenkamer, het Europees Economisch en Sociaal Comité, de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en de Europese Dienst voor extern optreden door de kredieten voor begrotingsonderdelen die kredieten dekken met betrekking tot nieuwe personeelsleden en het aantal ambten in hun personeelsformaties te verhogen tot boven de OB;
- c) in overeenstemming met het verzoek van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming verscheidene operationele begrotingsonderdelen te verhogen, zodat in de begroting 2023 rekening wordt gehouden met de onverwachte hoge kosten van levensonderhoud waarmee bij het opstellen van zijn ramingen geen rekening is gehouden.

o

o o

75. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, samen met de amendementen op het ontwerp van algemene begroting, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de overige instellingen en de betrokken organen, alsmede aan de nationale parlementen.

15.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Michael Gahler

SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de Unie als gevolg van de groeiende instabiliteit en de toename van ongekende uitdagingen in de internationale context steeds meer wordt gevraagd om op te treden en een feministisch buitenlands beleid te voeren, met een flexibele begroting die geschikt is voor het beoogde doel;
- B. overwegende dat het opvoeren van de financiële steun van de Unie aan de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) in 2023 noodzakelijk is om de UNRWA te helpen haar mandaat te vervullen en te zorgen voor de ononderbroken verlening van essentiële diensten, waaronder onderwijs en humanitaire hulp, aan een van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in het Midden-Oosten;
- C. overwegende dat de Unie haar steun aan Oekraïne moeten blijven versterken en tegelijk snel moeten inspelen op andere dringende mondiale behoeften naarmate deze zich ontwikkelen; overwegende dat de steun aan Oekraïne er met name niet toe mag leiden dat middelen van de Unie worden onttrokken aan andere buurlanden van de Unie waar de humanitaire situatie langdurig is aangetast;
 1. benadrukt dat de financiële instrumenten moeten worden aangepast om de geopolitieke Unie een solide financiële basis te bieden en haar in staat te stellen te voldoen aan de verwachtingen als geloofwaardige en betrouwbare geopolitieke speler; benadrukt dat de begrotingslijn voor humanitaire hulp (HUMA) aanmerkelijk moet worden verhoogd vanwege het ongekende niveau van de humanitaire behoeften wereldwijd, die nog worden verergerd door de Russische aanval op Oekraïne en de mondiale economische gevolgen daarvan, met name de wereldwijde voedselonzekeerheid;
 2. is bezorgd over de toenemende uitdagingen voor onze multilaterale stelsels en herinnert aan het belang van deze stelsels, aangezien zij het middel vormen om wereldwijd vrede

en stabiliteit te waarborgen;

3. benadrukt zijn onverdeelde solidariteit met het Oekraïense volk; is daarom ingenomen met de beschikbaarstelling van de reeds voorgestelde 4,2 miljard EUR en vraagt om bijkomende middelen, ook voor wederopbouw;
4. merkt op dat de Europese samenwerking op defensiegebied tot doel heeft Europa en de Europese burgers meer veiligheid te bieden en de kosten te verminderen door synergieën tot stand te brengen; wijst erop dat de Russische oorlog een grote impact heeft op het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB); merkt op dat de Europese Vredesfaciliteit het mogelijk heeft gemaakt om tegen eind mei 2022 een ongekende steun van de lidstaten, met inbegrip van wapens, te verlenen voor een bedrag van 2 miljard EUR, maar betreurt dat dit buiten de begroting valt, waardoor geen parlementaire controle mogelijk is;
5. verzoekt de Commissie voorstellen in te dienen over de wijze waarop de nieuwe kandidaat-lidstaten, Oekraïne en de Republiek Moldavië, alsook Georgië, dat kandidaat-lidstaat wil worden, op hun weg naar EU-lidmaatschap kunnen worden geïntegreerd in de financiering van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA III) voor de begrotingscyclus 2024;
6. benadrukt dat het dringend nodig is de middelen van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld (NDICI – Europa in de wereld) voor het thematische programma voor vrede, stabiliteit en conflictpreventie te verhogen vanwege de verspreiding van gewapende conflicten en instabiliteit in de buurlanden van de Unie en daarbuiten;
7. dringt erop aan maatschappelijke organisaties in de landen van het Oostelijk Partnerschap substantieel te blijven steunen, en met name organisaties die de rechten van de lhbtq+-gemeenschap verdedigen en beschermen, maatschappelijke organisaties in Belarus en daarbuiten die bijstand verlenen aan vervolgte personen en politiek gevangenen, Oekraïense organisaties die vanwege de Russische aanvalsoorlog gedwongen zijn hun activiteiten te herstructureren en die de vaardigheden moeten verwerven die nodig zijn voor de wederopbouw van Oekraïne, organisaties die bijdragen aan de bestrijding van corruptie, en onafhankelijke media die helpen desinformatie en propaganda aan het licht te brengen;
8. merkt op dat het grootste deel van de uitgaven voor extern optreden geconcentreerd is in NDICI – Europa in de wereld en IPA III, waardoor per geografische regio specifieke begrotingstoewijzingen zijn gereserveerd, hetgeen flexibiliteit biedt, maar benadrukt dat er vanwege de ongekende druk dringend nieuwe initiatieven en voorstellen nodig zijn;
9. verzoekt om extra middelen toe te wijzen aan de zuidelijke buurlanden teneinde politieke, economische en sociale hervormingen te ondersteunen; is ingenomen met de recente aankondiging van de toezegging van de Unie om de UNRWA meerjarige financiering te verlenen, aangezien deze organisatie van cruciaal belang is om Palestijnse vluchtelingen te beschermen en in hun essentiële behoeften te voorzien en om bij te dragen aan hun menselijke ontwikkeling; roept de Commissie derhalve op tegemoet te komen aan het verzoek van de UNRWA om de jaarlijkse bijdrage van de Unie voor 2023 te verhogen met 60 miljoen EUR aan vastleggingen en betalingen;

10. onderstreept hoe belangrijk het is bondgenoten te blijven steunen, onder meer in de regio Rojava in Syrië, in de strijd tegen de terroristische organisatie ISIS;
11. blijft de integratie op basis van verdienste van de Westelijke Balkan beschouwen als een geopolitieke prioriteit, met name in de context van de niet-uitgelokte Russische agressie tegen Oekraïne, die in de hele regio een sterke impact heeft, maar dringt erop aan dat de conditionaliteitsvereisten met betrekking tot de rechtsstaat worden toegepast voor elke euro die in de begroting 2023 is vastgelegd;
12. dringt aan op een verhoging van de begroting voor verkiezingswaarnemingsmissies, gezien hun rol bij het consolideren van democratische instellingen en het creëren van stabiliteit in kwetsbare landen, alsook van de begroting voor de bescherming van de mensenrechten, onder meer door steun te verlenen aan vrouwelijke activisten, en de steun aan maatschappelijke organisaties, met inbegrip van organisaties die zich inzetten voor de versterking van de positie van vrouwen;
13. dringt aan op aanvullende steun voor acties ter bevordering van de grondrechten, de mensenrechten en de democratie, met name om gendergelijkheid te bevorderen en de toegang van vrouwen en meisjes tot onderwijs, het openbare leven en de arbeidsmarkt te waarborgen, en dringt aan op tastbare resultaten inzake de onderwijskansen voor meisjes en vrouwen in Afghanistan;
14. dringt erop aan te zorgen voor voldoende middelen met het oog op de tijdige en doeltreffende uitvoering van de nieuwe agenda voor het Middellandse Zeegebied, op basis van de vastgestelde prioriteiten op het gebied van menselijke ontwikkeling, goed bestuur en de rechtsstaat, ten behoeve van zowel de Unie als de landen van het zuidelijk nabuurschap en hun bevolking;
15. benadrukt dat de begroting voor humanitaire hulp voor Afghanistan en de buurlanden sterk moet worden verhoogd om kwetsbare Afghanen en hun gezinnen, met inbegrip van intern ontheemden en vluchtelingen, te ondersteunen en te beschermen, en om hervestiging te bevorderen; eist dat, tenzij de eerbiediging van de mensenrechten en vooral van de rechten van vrouwen en meisjes kan worden gewaarborgd, de ontwikkelingshulp aan het Afghaanse regime opgeschort blijft en in plaats daarvan wordt toegekend aan en beperkt tot onafhankelijke humanitaire en ontwikkelingsorganisaties, in overeenstemming met de doelstellingen van het externe optreden van de Unie;
16. dringt aan op bijkomende financiering om zowel de kwetsbaarheid van de toeleveringsketens en agrovoedingssystemen als de uitholling van de macro-economische stabiliteit van veel landen aan te pakken; merkt op dat de ongerechtvaardigde, niet-uitgelokte en illegale agressieoorlog van Rusland tegen Oekraïne het mondiale systeem dat reeds door de COVID-19-crisis was getroffen, nog verder onder druk heeft gezet; dringt aan op de versterking van het Europees Fonds voor Democratie (EFD), onder meer via steun voor lokale vrouwenorganisaties die zich inzetten in de crisis in Afghanistan;
17. dringt aan op aanvullende financiering om het herstel van de COVID-19-pandemie in kwetsbare landen aan te pakken, met name in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, en om bij te dragen aan een groen, digitaal en duurzaam internationaal economisch

herstel, alsook aan de veerkracht en strategische autonomie van de Unie;

18. dringt erop aan dat met spoed een discussie over rubriek 6 op gang wordt gebracht, teneinde verdere maatregelen voor te stellen; merkt op dat de financiering voor extern optreden achterblijft bij de geopolitieke behoeften;
19. verhoogt de vastleggingskredieten voor rubriek 6 daarom met 1 349 866 376 EUR ten opzichte van het niveau van de ontwerpbegroting (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), die moeten worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;
20. dringt erop aan het proefproject “Naar de oprichting van een Europese diplomatieke academie” met één jaar te verlengen om de basis te verstevigen en aldus de duurzaamheid van het project te waarborgen, door de studie over de oprichting van een Europese diplomatieke academie uit te breiden en deze ook te richten op de doelgroepen van de toekomstige academie, met inbegrip van de mogelijkheid voor personen die geen diplomaat van een lidstaat zijn om in de toekomst EU-diplomaat te worden, en door een tweede academisch proefjaar te organiseren;
21. dringt aan op voldoende en duurzame financiering voor maatschappelijke organisaties en voor de bescherming van die organisaties, met bijzondere aandacht voor organisaties die actief zijn op het gebied van milieu- en klimaatbescherming, gendergelijkheid, seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, alsook de lhbtq+-gemeenschap;
22. onderstreept dat de financiële bijdrage van de Unie ten behoeve van de wereldwijde maatregelen in het kader van de klimaatcrisis en het biodiversiteitsverlies met spoed moet worden versterkt en opgedreven, gezien de rampzalige gevolgen van de huidige klimaatverandering;
23. is ingenomen met de bereidheid van de Unie om de dringendste mondiale uitdagingen aan te pakken door te investeren in de duurzame ontwikkeling van de mondiale infrastructuur, met name in groene technologieën en digitale connectiviteit via de Global Gateway van de Unie, met volledige inachtneming van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen, de Overeenkomst van Parijs en de rechten van inheemse volkeren en lokale gemeenschappen; verzoekt de Commissie te werken aan een doeltreffende governance van de Global Gateway-strategie, die moet worden bevorderd onder de algemene leiding van de voorzitter van de Commissie, en verzoekt haar in verband hiermee nauw samen te werken met de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), de Raad en het Europees Parlement, en erop toe te zien dat de instellingen van de Unie en de lidstaten in het kader van de Team Europa-aanpak actieve zeggenschap krijgen;
24. benadrukt dat de middelen moeten worden verhoogd om de bestrijding van kwaadwillige inmenging en desinformatie op te nemen en te stroomlijnen in de beleidsaanpak, het externe optreden en de tegenmaatregelen van de Unie, met name in het licht van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de gevolgen daarvan; is ingenomen met de voorgestelde verhoging van 1,7 miljoen EUR voor het voorlichtingsbeleid en de strategische communicatie voor het extern optreden; wijst op het belang van coördinatie tussen de instellingen van de Unie en voldoende financiering

voor een structuur die fungeert als contactpunt voor maatschappelijke organisaties, onderzoeksorganisaties en andere relevante actoren; benadrukt dat de StratCom-taskforces van de EDEO over een stabiele financieringsbron moeten beschikken en dat de financiering moet worden verhoogd om nieuwe uitdagingen op het vlak van buitenlandse inmenging aan te pakken, met name vanuit Rusland en China;

25. is van mening dat de strategische soevereiniteit van de Unie en haar strategische solidariteit met gelijkgezinde landen moeten worden versterkt, evenals haar vermogen om bij te dragen aan internationale stabiliteit, veiligheid en vrede, met name wat de bevordering en de eerbiediging van het internationaal recht betreft, in nauwe samenwerking met de Verenigde Naties, de NAVO, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, de Afrikaanse Unie en partnerlanden of indien nodig alleen, en is van mening dat de waarden van de Unie via haar partnerschappen moeten worden bevorderd;
26. benadrukt dat er regelmatig toezicht moet worden gehouden op de effecten van de Uniebegroting op gendergelijkheid en dat genderbudgettering doeltreffend moet worden toegepast in het externe optreden van de Unie; dringt erop aan de financiering te verhogen om ongelijkheid, met name van vrouwen en jongeren, te verminderen en seksuele en reproductieve gezondheid en rechten wereldwijd te bevorderen; dringt aan op een verhoging van de begroting om de toezegging van de instellingen van de Unie voor het EU-genderactieplan (GAP) III in hun structuren doeltreffend na te komen, onder meer door te zorgen voor voldoende middelen voor de gender- en diversiteitsadviseur van de EDEO en de aanwezigheid van specifieke genderadviseurs in alle instellingen, en om verplichte opleidingen over gendergelijkheid te realiseren in de EDEO, de delegaties van de Unie en GVDB-missies en -operaties, onder meer over intimidatie.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	12.9.2022
Uitslag eindstemming	+: 50 -: 7 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gähler, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemec, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Vladimír Bilčík, Engin Eroglu, Markéta Gregorová, Robert Hajšel, Andrzej Halicki, Javi López, Alessandra Moretti, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Janina Ochojska, Sira Rego, Karlo Ressler, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo, Bettina Vollath

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

50	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Karlo Ressler, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Robert Hajšel, Dietmar Köster, Javi López, Pedro Marques, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Bettina Vollath
VERTS/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé, Thomas Waitz

7	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
THE LEFT	Sira Rego, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo

2	0
ECR	Anna Fotyga
ID	Peter Kofod

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

27.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen (2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Antoni Comín i Oliveres

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. stelt met grote bezorgdheid vast dat de brute Russische agressie tegen Oekraïne en de wereldwijde gevolgen ervan, onder meer de stijgende voedsel- en energieprijzen, de behoefte aan humanitaire hulp drastisch hebben doen toenemen, die al onder druk stond vanwege financieringstekorten en de toename van het aantal crises in de wereld; benadrukt dat de talrijke en consistente aanvullingen van de jaarlijkse humanitaire begroting van de Unie in de afgelopen jaren hebben aangetoond dat de aanvankelijk toegewezen middelen niet toereikend zijn om de humanitaire behoeften voor het hele jaar te dekken; herinnert eraan dat medio juli 2022 al 95 % van de humanitaire middelen van de Unie was vastgelegd; benadrukt dat humanitaire hulp levensreddend is, waarbij vele miljoenen levens afhankelijk zijn van de hulp van de Unie; dringt aan op een aanzienlijke verhoging van de humanitaire hulp met ten minste 900 miljoen EUR om de ongekende kloof tussen behoeften en beschikbare middelen aan te pakken, die momenteel 36,9 miljard USD bedraagt – het hoogste bedrag ooit¹; verzoekt de lidstaten hun toezegging na te komen om 0,7 % van hun bruto nationaal inkomen (bni) te besteden aan ontwikkelingssamenwerking en -hulp;
2. herinnert eraan dat om in de extra behoeften als gevolg van de oorlog in Oekraïne te voorzien, middelen niet mogen worden weggenomen bij andere geografische regio's of thematische prioriteiten; dringt aan op een verhoging van de vastleggingskredieten met 20 miljoen EUR voor elk van de volgende geografische programma's: West-Afrika

¹ OCHA Global Humanitarian Overview 2022, Mid-Year Update, <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2022-mid-year-update-snapshot-21-june-2022>.

evenals Oost- en Centraal-Afrika, om bij te dragen tot de uitvoering van lokaal aangestuurde anticiperende en middellange- tot langetermijnmaatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering om de veerkracht van kleinschalige lokale voedselproductie te vergroten en door de klimaatverandering veroorzaakte verliezen en schade te compenseren; verzoekt extra middelen toe te wijzen aan de zuidelijke buurlanden om vrede en stabiliteit te ondersteunen door middel van politieke, economische en sociale hervormingen en hervormingen op het gebied van gendergelijkheid in de betrokken landen; benadrukt hoe belangrijk het is bondgenoten te blijven steunen, onder meer in de regio Rojava, in de strijd tegen terrorisme;

3. is uiterst verontrust over de toenemende voedselonzekeerheid, waarbij in 2022 naar schatting tot 345 miljoen mensen in 82 landen met acute voedselonzekeerheid te kampen hebben²; wijst erop dat de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties verwacht dat de gevolgen van de oorlog in Oekraïne het aantal ondervoede mensen in 2022 en 2023 met 7,6 tot 13,1 miljoen zullen doen toenemen, bovenop de 811 miljoen mensen die in 2020 al te kampen hadden met chronische honger; dringt aan op bijkomende financiering voor het thematische programma “Welvaart” van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld (NDICI – Europa in de wereld) om partnerlanden te helpen veerkrachtige duurzame agrovoedingssystemen te ontwikkelen, de lokale voedselproductie, met inbegrip van agro-ecologische praktijken, te verbeteren, de activiteiten van kleinschalige producenten en lokale gemeenschappen te bevorderen, te investeren in maatregelen voor voedselzekerheid om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG’s) te verwezenlijken en partnerlanden minder afhankelijk te maken van voedselinvoer; verzoekt de Unie haar bijdrage aan het Wereldvoedselprogramma van de Verenigde Naties (WFP) te verhogen en andere internationale partners aan te moedigen ook een billijke bijdrage te leveren, aangezien het WFP te kampen heeft met een tekort van 8 miljard EUR;
4. dringt aan op een verhoging van de middelen voor de thematische programma’s van NDICI – Europa in de wereld en op meer investeringen in menselijke ontwikkeling, zoals vereist door de begrotingsdoelstelling van 20 % die is vastgesteld in Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad³, met name via het thematische programma “Mensen”, om de toenemende ongelijkheid aan te pakken en de rechten en behoeften van vrouwen, meisjes en kinderen, met inbegrip van het voorkomen dat ze worden blootgesteld aan gendergerelateerd geweld, en hun deelname aan vredesopbouw te ondersteunen; benadrukt dat dit programma ook gericht moet zijn op onderwijs en sociale bescherming met een genderresponsieve benadering; wijst eens te meer op het belang van cultureel erfgoed en moedigt de Unie en haar lidstaten aan de dialoog te bevorderen en beste praktijken uit te wisselen met betrekking tot de bescherming, instandhouding en restauratie van cultureel erfgoed in het kader van dat instrument, met

² WFP Global Operational Response Plan 2022, June Update, https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000140306/download/?_ga=2.9396989.99022134.1657279887-893066287.1657279887.

³ Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld, tot wijziging en intrekking van Besluit nr. 466/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) 2017/1601 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad (PB L 209 van 14.6.2021, blz. 1).

name van autochtone en plaatselijke gemeenschappen, en overeenkomsten te steunen voor de teruggave van cultureel erfgoed aan het land van herkomst;

5. benadrukt dat partnerlanden moeten worden ondersteund bij de aankoop en uiteindelijke productie van vaccins en behandelingen tegen COVID-19 en andere ernstige endemische ziekten, zoals aids, tuberculose en malaria, dat de afschaffing van de bescherming van intellectuele eigendom voor COVID-19-vaccins moet worden ondersteund, dat de steun voor mondiale programma's en initiatieven moet worden verhoogd, dat robuustere gezondheidsstelsels moeten worden ontwikkeld en dat tekortkomingen in de toegang tot essentiële gezondheidsdiensten, waaronder seksuele en reproductieve gezondheid en zorg, moeten worden weggewerkt; wijst erop dat het onwaarschijnlijk is dat 52 landen de komende vijf jaar hun gezondheidsuitgaven van vóór COVID-19 zullen halen; wijst erop dat ontwikkelingshulp er in de eerste plaats op gericht moet zijn te zorgen voor horizontale universele dekking van de gezondheidszorg, waarbij een holistische en op rechten gebaseerde benadering wordt gevolgd, wat onder meer inhoudt dat ten volle rekening wordt gehouden met het multidimensionale karakter van gezondheid (waarbij factoren als gender, voedselzekerheid en voeding, water en sanitaire voorzieningen, voorlichting en armoede eveneens een belangrijke rol spelen); beklemtoont dat deze universele dekking van de gezondheidszorg zowel tijdens als na een crisis hand in hand moet gaan met de verruiming van de dekking van sociale en gezondheidsbeschermingsmechanismen;
6. wijst erop dat maatregelen voor aanpassing aan en matiging van de klimaatverandering en maatregelen ter bescherming van de biodiversiteit in partnerlanden moeten worden gefinancierd via het thematische programma "Planeet", dat voldoende financiële middelen moet krijgen om een beslissende bijdrage te leveren aan de doelstelling om jaarlijks 100 miljard USD toe te wijzen aan de aanpassing aan de klimaatverandering in ontwikkelingslanden, zoals overeengekomen tijdens de COP van 2009 in Kopenhagen; dringt aan op een verhoging van de kredieten voor de bescherming van de biodiversiteit in het kader van NDICI – Europa in de wereld, aangezien de verwezenlijking van de biodiversiteitsdoelstellingen van het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2026 en 2027 niet volstaat; benadrukt dat de gevolgen van de klimaatverandering intersectioneel zijn en kwetsbare groepen het meest treffen, en dat daarmee rekening moet worden gehouden bij het ontwikkelen van maatregelen; dringt aan op meer investeringen om subsidies die schadelijk zijn voor de biodiversiteit beter op te sporen, te hervormen en geleidelijk af te schaffen en deze te kanaliseren naar biodiversiteitsvriendelijke activiteiten, in overeenstemming met de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling; wijst erop dat de gerichte bevordering van partnerschappen en expansie op het gebied van hernieuwbare energie, met inbegrip van hernieuwbare waterstof, coherent met worden aangepakt, met inachtneming van de energiesoevereiniteit en de natuurlijke hulpbronnen van de partnerlanden en de verlening van voorrang aan hun energiebehoeften;
7. herhaalt dat er meer steun moet worden verleend aan maatschappelijke organisaties en mensenrechtenverdedigers die te maken krijgen met toenemende juridische en administratieve intimidatie en criminalisering, en dat moet worden gezorgd voor passende steun voor seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, gendergelijkheid en de empowerment van vrouwen, meisjes, lhbtqi+-personen, mensenrechtenverdedigers, minderheden en andere gemarginaliseerde

bevolkingsgroepen; verzoekt de Unie op te treden en een intersectioneel ontwikkelingsbeleid te voeren dat de positie van vrouwen versterkt, met inbegrip van de volledige uitvoering van het EU-genderactieplan III;

8. is ingenomen met de aanvullende bijdrage die in 2022 is verstrekt aan de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) en moedigt de Commissie aan de financiële steun van de Unie aan de UNRWA ook in 2023 te verhogen, voor een totale bijdrage van de Unie van 142 miljoen EUR, om in dringende behoeften te voorzien; is ingenomen met de hervatting van de financiële steun aan Al-Haq en andere Palestijnse ngo's, nadat is gebleken dat Israëls beschuldigingen van terrorisme ongegrond waren;
9. merkt op dat de Unie institutionele steun verleent aan de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS) uit verschillende begrotingslijnen van het NDICI – Europa in de wereld; benadrukt dat deze steun een meer adequate ondersteuning van de Paritaire Parlementaire Vergadering moet omvatten en waarborgen om de prioriteiten van het Parlement naar behoren te weerspiegelen; verzoekt de Commissie daarom ervoor te zorgen dat de financiële steun van de Unie aan de OACPS voortaan zodanig wordt vormgegeven dat de parlementaire dimensie van het partnerschap tussen de EU en de OACPS beter wordt geïntegreerd, met name wat betreft personele middelen die specifiek bestemd zijn voor de gezamenlijke parlementaire en regionale vergaderingen die zijn opgericht in het kader van respectievelijk de Overeenkomst van Cotonou en de toekomstige partnerschapsovereenkomst met OACPS-landen;
10. herinnert eraan dat artikel 4, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU) 2021/947 voorziet in het instellen van geografische programma's met een continentaal of transregionaal toepassingsgebied, waaronder een programma voor de landen van Afrika, het Caribisch gebied en het gebied van de Stille Oceaan; is van mening dat een dergelijk programma een aanvulling zal vormen op de programmering van de Unie op regionaal en nationaal niveau in die delen van de wereld;
11. dringt aan op verdere steun voor capaciteitsopbouw in de Afrikaanse Unie en de Afrikaanse continentale vrijhandelszone, aangezien een gemeenschappelijke markt het best zorgt voor de levering van goederen en diensten, het vrije verkeer van personen en concurrerende prijzen;
12. is verontrust over het feit dat er in de ontwerpbegroting 2023 geen marge is onder rubriek 6, wat duidelijk aantoont dat het meerjarig financieel kader in onvoldoende middelen voorziet voor het externe optreden van de Unie en dat het dus moet worden herzien; dringt er bij de lidstaten op aan in te stemmen met een aanzienlijke verhoging van rubriek 6 in een mate die ambitieus genoeg is om de huidige uitdagingen van het externe optreden van de Unie aan te pakken; vraagt om een dringende alomvattende herziening van het MFK om de algemene maxima van rubriek 6 te verhogen en de werking van de reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR) te verbeteren; benadrukt dat de SEAR-buffer (ten belope van 25 % van het instrument) strikt op basis van de behoeften moet worden toegewezen en neemt met bezorgdheid kennis van de ongelijke inzet van de SEAR; dringt erop aan bijzondere aandacht te besteden aan de behoeften

van derde landen om ervoor te zorgen dat middelen uit de SEAR worden ingezet voor humanitaire crises buiten de Unie; benadrukt dat de voorspelbaarheid van humanitaire hulp moet worden gewaarborgd door te zorgen voor een passend niveau van vastleggingskredieten;

13. is ernstig bezorgd over de stagnatie van de uitvoering van de SDG's en het geraamde jaarlijkse financieringstekort van de SDG's van 3,7 biljoen USD; herhaalt zijn oproep om met spoed een specifiek plan op te stellen voor de financiering van de SDG's, met inbegrip van duidelijk omschreven kwantificeerbare streefdoelen die het mogelijk maken de SDG-gerelateerde uitgaven in het kader van de begroting van de Unie te monitoren, en roept op tot meer financiële steun van de Unie en haar internationale partners aan multilaterale systemen en internationale partnerorganisaties om ervoor te zorgen dat de bijdragen naar kernmiddelen gaan.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	26.9.2022
Uitslag eindstemming	+: 13 -: 2 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Lefteris Christoforou, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Miguel Urbán Crespo
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Malte Gallée, Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	France Jamet, René Repasi, Pernille Weiss

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

13	+
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Lefteris Christoforou, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė; Janina Ochojska, Christian Sagartz
S&D	Eric Andrieu, Mónica Silvana González, René Repasi, Carlos Zorrinho
THE LEFT	Miguel Urbán Crespo
VERTS/ALE	Malte Gallée, Caroline Roose

2	-
ID	France Jamet
PPE	Pernille Weiss

1	0
PPE	Hildegard Bentele

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

13.9.2022

BRIEF VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: **Advies van de Commissie begrotingscontrole aan de Begrotingscommissie inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 (2022/0212(BUD))**

Geachte voorzitter,

De Commissie begrotingscontrole (CONT) verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. onderstreept dat de financiële belangen van de Unie moeten worden beschermd overeenkomstig de algemene beginselen die zijn verankerd in de Verdragen van de Unie, met name de waarden in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), en overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer, zoals verankerd in artikel 317 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en in Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (het Financieel Reglement);
2. benadrukt dat de beginselen van de rechtsstaat, zoals de goede werking van de autoriteiten die de begroting van de Unie uitvoeren, een effectieve rechterlijke toetsing door onafhankelijke rechtbanken, de goede werking van het onderzoek en de openbare vervolging van fraude of corruptie in verband met de begroting, gelijke toegang van alle geledingen van de samenleving tot EU-subsidies en de eerlijke en onpartijdige verdeling ervan, essentiële voorwaarden zijn voor de naleving van het beginsel van goed financieel beheer en voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie; herinnert tevens aan het belang van publieke controle op de werking van de rechtsstaat met het oog op het waarborgen van transparantie, mediavrijheid en pluralisme en de bescherming van klokkenluiders; benadrukt het belang van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting, en met name van de preventieve werking ervan bij een strikte toepassing door de Commissie;
3. benadrukt dat de EU-fondsen in gelijke mate ten goede moeten komen aan mannen en vrouwen en dat gelijke kansen als horizontaal beginsel moeten worden bevorderd op alle gebieden die uit de EU-begroting worden gefinancierd; is verheugd dat de

Commissie een methode ontwikkelt om relevante uitgaven in verband met gendergelijkheid in de gehele EU-begroting te volgen; juicht het toe dat de Commissie voornemens is deze methode in de begroting 2023 bij wijze van proef voor het eerst op alle programma's toe te passen;

Nieuwe uitdagingen

4. wijst in verband met de verhoging van de EU-middelen via de herstel- en veerkrachtfaciliteit op het bijzondere belang van fraudebestrijdings- en controleinstanties en -organen op EU- en nationaal niveau; merkt op dat het belangrijk is om de samenwerking tussen de EU-instellingen, het EOM, OLAF, de EU-agentschappen – met name Europol en Eurojust – en de nationale autoriteiten te stimuleren, te ondersteunen en te versterken teneinde fraude en corruptie doeltreffender op te sporen en aan te pakken, overlapping van taken te voorkomen en de uitwisseling van relevante, consistente en complete informatie te bevorderen; wijst erop dat er in de toekomstige begrotingen meer middelen moeten worden uitgetrokken voor de Europese Rekenkamer, het EOM, OLAF, het Europees Parlement en de betrokken EU-agentschappen; verwelkomt de oprichting van de antiwitwasautoriteit (AMLA) en roept de Commissie op de nodige financiële, technische en administratieve middelen ter beschikking te stellen om een vlotte start van de Autoriteit mogelijk te maken;

Europese Rekenkamer (ERK)

5. wijst met nadruk op de nieuwe taken van de Rekenkamer en op de noodzaak dat de Rekenkamer in staat moet worden gesteld haar mandaat en de nieuwe controletaken met passende middelen ten uitvoer te leggen, gezien de uitdagingen van zowel NGEU als het MFK; benadrukt sterk voorstander te zijn van de voorgestelde wijziging van de personeelsformatie van de Europese Rekenkamer met een uitbreiding van het personeel met 20 extra tijdelijke controleurs voor de periode 2023-2027 en een overeenkomstige verhoging van de begroting van de instelling met 2 589 000 EUR;

Europees Openbaar Ministerie (EOM)

6. betreurt dat de voor 2023 voorgestelde financiering slechts een marginale verbetering is ten opzichte van de begrotingstoewijzing voor 2022; merkt op dat er een aanzienlijke verhoging nodig is, onder meer voor extra personeel, opdat het EOM zijn taken naar behoren kan uitvoeren en de bescherming van de financiële belangen van de Unie kan waarborgen; steunt het verzoek van het EOM om een aantal posten voor arbeidscontractanten om te zetten in tijdelijke posten, in overeenstemming met de managementposten in de personeelsformatie;

Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)

7. is er vast van overtuigd dat, om een adequaat toezicht en een adequate controle te waarborgen, OLAF moet worden versterkt met begrotingsmiddelen en personeel, zodat het zijn taken op het gebied van preventie en onderzoek volledig kan uitvoeren, niet in de laatste plaats in de lidstaten die niet deelnemen aan het EOM; herhaalt dat het Parlement gekant is tegen de inkrimping van het personeelsbestand van OLAF als gevolg van de overplaatsing van posten naar het EOM; verwelkomt de zeven extra externe personeelsleden voor OLAF in 2022 en neemt nota van het voorstel voor een

herschikking van zes extra posten naar OLAF vanuit andere diensten van de Commissie, maar is van mening dat er meer middelen nodig zijn om de instelling in staat te stellen de taken waar zij mee te maken heeft, uit te voeren;

Europese Raad en Raad

8. betreurt de moeilijkheden die tot op heden herhaaldelijk in de kwijtingsprocedures van de Raad zijn ondervonden als gevolg van een gebrek aan medewerking van de Raad; herhaalt dat de samenwerking tussen de instellingen in het kader van de kwijtingsprocedure moet worden verbeterd door middel van een memorandum van overeenstemming; wijst erop dat het huidige standpunt van de Raad een negatief signaal afgeeft aan de burgers van de Unie met betrekking tot de transparantie en democratische verantwoordingsplicht in verband met de begroting van de Unie;

Financieel beheer

9. benadrukt dat de betalingen in de komende vijf jaar van het MFK naar verwachting 1 156 miljard EUR zullen bedragen, waarvan 873 miljard EUR onder het MFK-betalingsplafond en 278 miljard EUR voor niet-terugvorderbare steun van NextGenerationEU; verzoekt de Commissie de ontwikkeling van de rentetarieven, de gevolgen voor de kosten van de financieringsoperaties van de NGEU en de gevolgen daarvan voor de begroting van de Unie nauwlettend in het oog te houden; is bezorgd dat er nog steeds geen adequate langetermijnmiddelen zijn om de terugbetalingsmodaliteiten van de NGEU te verzorgen; onderstreept bezorgd te zijn over het feit dat sommige lidstaten te weinig doen om de voortgang met het bereiken van de mijlpalen te volgen, om te waarborgen dat de middelen correct worden toegewezen en worden besteed op een wijze die strookt met het bereiken van de mijlpalen; benadrukt bezorgd te zijn over het feit dat enkele lidstaten tekortschieten als het gaat om het in kaart brengen van de vorderingen met de verwezenlijking van de mijlpalen met als doel om een juiste verdeling van middelen te waarborgen en ervoor te zorgen dat de middelen worden ingezet om die mijlpalen te verwezenlijken;
10. roept de Commissie op zich te richten op het cohesiebeleid, het gemeenschappelijk landbouwbeleid en onderzoek en innovatie om de complexiteit ervan te verminderen en verdere vereenvoudigingsmaatregelen toe te passen, zonder hun werking en het gezond financieel beheer van de EU-begroting in gevaar te brengen; wijst op de opmerking van de Rekenkamer dat het foutenpercentage hoger is op uitgaventerreinen met een hoog risico als gevolg van complexe regels; verzoekt de Commissie alle passende maatregelen te nemen om de situatie van lage absorptie te verbeteren en de voortgang van de uitvoering in de lidstaten nauwlettend te volgen, met name in gevallen van onderbesteding en lage absorptiepercentages, en de kwijtingsautoriteit een analyse per land te verstrekken waarin de terugkerende problemen worden aangegeven; verzoekt de Commissie eenvoudige, duidelijke, stabiele en geharmoniseerde regels vast te stellen voor de verschillende fondsen en programma's, de buitensporige administratieve lasten te verminderen, beter gebruik te maken van moderne technologieën en efficiëntere en doeltreffendere controles in te voeren;

Niet-afgewikkelde begrotingsvastleggingen (RAL)

11. stelt met grote bezorgdheid vast dat de RAL in de periode 2021-2027 eind 2023 een historische piek zullen bereiken die het niveau van 458 miljard EUR kan overschrijden; neemt er nota van dat volgens de Commissie de met NextGenerationEU verband houdende RAL vanaf 2024 geleidelijk zullen worden vereffend tot eind 2026, wanneer de betalingen voor de verplichtingen van NextGenerationEU moeten zijn afgerond;
12. verzoekt de Commissie actief te blijven toezien op de uitvoering van de begroting en de ontwikkeling van de RAL, en het Europees Parlement regelmatig op de hoogte te houden, met name in het verslag over de langetermijnraming van toekomstige in- en uitstromen op de EU-begroting;

Behoefte aan meer digitalisering, harmonisatie en interoperabiliteit op alle terreinen

13. beklemtoont dat er al lang meer digitalisering, interoperabiliteit en harmonisering van de verslaglegging, monitoring en controles in de EU had moeten zijn en dat dit onontbeerlijk is gezien de grensoverschrijdende aard van misbruik, fraude, onrechtmatige toe-eigening, belangenconflicten, dubbele financiering en andere systemische problemen;
14. roept de Commissie op het grootste belang te blijven hechten aan goed financieel beheer van de Uniebegroting, met name door het invoeren van meerjarige controlestrategieën voor het voorkomen, opsporen en corrigeren van fouten, alsook zorgvuldig toezicht te blijven houden op de uitvoering van de Uniebegroting en onmiddellijk stappen te nemen om fouten te corrigeren en door lidstaten, tussenpersonen of eindbegunstigden onjuist uitgegeven middelen terug te vorderen;
15. onderstreept hoe belangrijk het is de begroting van de Unie en NGEU beter te beschermen tegen fraude en onregelmatigheden; waardeert de invoering in het kader van verschillende EU-instrumenten van gestandaardiseerde maatregelen voor het verzamelen, vergelijken en combineren van informatie en cijfers over de eindbegunstigden van Uniefinanciering, met inbegrip van de uiteindelijke begunstigden bij de ontvangers en contractanten; verzoekt de Commissie toe te zien op de volledige toepassing van deze nieuwe maatregelen op alle niveaus van begrotingsuitvoering en nauwlettend de doeltreffendheid ervan in de gaten te houden om eventuele fraude op te sporen; herhaalt in dit verband zijn dringende oproep voor één verplichte interoperabele databank met relevante informatie over rechtstreekse en eindbegunstigden van EU-middelen;

Prestaties

16. verzoekt de Begrotingscommissie om, in overleg met de sectorale commissies van dit Parlement, een sterk op resultaat gerichte cultuur te bevorderen, die gericht is op een optimaal gebruik van de middelen, het analyseren van de oorzaken die tot slecht presterende programma's leiden en het aandringen op maatregelen ter verbetering van de absorptie en de prestaties;

Hoogachtend,

Monika Hohlmeier
Voorzitter CONT

Olivier Chastel
Rapporteur voor het verlenen van kwijting aan
de Commissie voor het begrotingsjaar 2020

1.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Stéphanie Yon-Courtin

SUGGESTIES

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. dringt erop aan dat in de begroting van de Unie voor 2023 voldoende middelen worden uitgetrokken om bij te dragen aan de verwezenlijking van de prioriteiten van het Europees Semester en de herstel- en veerkrachtfaciliteit, alsook aan de verdere ontwikkeling van een rechtvaardige, inclusieve en duurzame herstelstrategie die de gevolgen van de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne verzacht; benadrukt dat steun moet worden gegeven aan de EU-agenda voor een meer digitale economie, een inclusieve industriële strategie, de Europese pijler van sociale rechten en de toezeggingen met betrekking tot de Overeenkomst van Parijs, de Europese Green Deal en het bereiken van klimaatneutraliteit tegen 2050; verzoekt de lidstaten te voldoen aan de relevante landspecifieke aanbevelingen van het Europees Semester, met name op het gebied van de rechtsstaat, fiscale rechtvaardigheid en houdbaarheid van de overheidsfinanciën, en de daarin vastgestelde uitdagingen aan te pakken, alsook de nodige hervormingen door te voeren in overeenstemming met de voorwaarde inzake bescherming van de begroting van de Unie;
2. dringt erop aan dat in de begroting van de Unie voor 2023 voldoende middelen worden voorzien om van de begroting een echte Europese, op de burgers gerichte begroting te maken, met het oog op een inclusief en duurzaam herstel in het licht van de COVID-19-pandemie, de oorlog in Oekraïne, en de Europese Green Deal;
3. is van mening dat de begroting van de Unie voor 2023 het herstel na de pandemie moet ondersteunen in de huidige context van economische onzekerheid, verstoring van de toeleveringsketens, voedselonzekerheid, hoge energieprijzen, stijgende inflatie en werkloosheid, en in overeenstemming met de doelstellingen van de Europese Green Deal, de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN en het Europees Semester;
4. benadrukt dat bijzondere aandacht moet uitgaan naar investeringen die de digitale en groene transitie vergemakkelijken en aldus bijdragen tot de strategische autonomie van

de Unie als element van economische veerkracht, met name om de afhankelijkheid van de Unie van ingevoerde fossiele brandstoffen aan te pakken door middel van het REPowerEU-plan;

5. wijst erop dat 2023 niet alleen het laatste jaar zal zijn waarin overeenkomsten worden gesloten in het kader van de Next Generation EU-programma's (NGEU), maar ook het laatste jaar van uitvoering van het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2014-2020, alsook het jaar waarin de nieuwe programma's voor 2021-2027 de wind in de zeilen zullen krijgen, hetgeen de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie zal bevorderen;
6. benadrukt dat de begroting van de Unie voor 2023 moet zorgen voor passende financiële ondersteuning van de economie en de samenleving van de Unie en de wederopbouw van Oekraïne in de context van de oorlog, teneinde de economische en financiële veerkracht en het concurrentievermogen te waarborgen, onder meer door de integratie van ontheemde personen, en teneinde de sociale en economische gevolgen van de oorlog voor de burgers van de Unie aan te pakken;
7. onderstreept dat een dringende en alomvattende herziening van het MFK essentieel is, gezien de huidige context met onvoorziene behoeften in verband met de crisis in Oekraïne, de inflatie, de onzekerheid op energiegebied en klimaatgerelateerde uitgaven, en met tegelijkertijd zeer beperkte marges en een zeer beperkte flexibiliteit van de EU-begroting;
8. wijst erop dat de automatische inflatiecorrectie van de jaarlijkse begroting ver onder de werkelijke inflatie ligt, en dringt daarom aan op toereikende betalingskredieten en budgettaire flexibiliteit, met name voor de Europese toezichthoudende autoriteiten (ETA's), om tijdig te kunnen inspelen op de zeer onvoorspelbare behoeften in 2023;
9. dringt erop aan adequate middelen ter beschikking te stellen voor de coördinatie van en het toezicht op het macro-economisch, sociaal en milieubeleid en de overeenstemming daarvan met de economische regels van de Unie, voor de bestrijding van financiële criminaliteit, witwaspraktijken, belastingontduiking en terrorismefinanciering, voor de tenuitvoerlegging van de OESO-overeenkomst inzake vennootschapsbelasting, met inbegrip van de wereldwijde minimumvennootschapsbelasting van 15 %, voor de handhaving van de mededingingswetgeving, en voor de herziening van de economische en budgettaire governance van de Unie;
10. herinnert eraan dat belastingontwijking, belastingfraude, belastingontduiking en witwaspraktijken de overheidsinkomsten ondermijnen; onderstreept dat het van het grootste belang is belastingontwijking en -ontduiking te bestrijden en tegelijkertijd fiscale rechtvaardigheid, transparantie en zekerheid te bevorderen en de belastingen op een niveau te houden dat duurzame economische groei ondersteunt;
11. benadrukt dat de Europese Rekenkamer, het Europees Bureau voor fraudebestrijding en het Europees Openbaar Ministerie voldoende financiële en personele middelen moeten krijgen om het gebruik van EU-middelen nauwgezet te controleren;

12. onderstreept dat eerlijke, inclusieve en duurzame groei moet worden bevorderd, voortbouwend op de kansen die de Europese Green Deal biedt, in combinatie met ondersteuning van een rechtvaardige groene en digitale transitie, structurele hervormingen om de economie van de Unie te moderniseren, investeringen ter verbetering van de veerkracht, economische, sociale en regionale convergentie en cohesie, en toegang tot financiering en kapitaalmarkten voor kmo's en kleine investeerders door middel van informatie, beleggersbescherming en transparantie; wijst op het potentieel van InvestEU en het kmo-venster daarbinnen; neemt kennis van de verklaring van de Eurogroep van 11 juli 2022 dat de opzet van het begrotingsbeleid moet zijn te voorkomen dat de inflatoire druk onnodig toeneemt;
13. meent dat de begroting moet bijdragen aan de voltooiing van de kapitaalmarktenunie, onder meer door de totstandbrenging van een economisch klimaat dat voor een betere toegang tot financiering zorgt voor kmo's, start-ups en groene en digitale innovatieve bedrijven en dat investeringen in innovatie ondersteunt;
14. herinnert eraan dat de invoering van een pakket nieuwe en echte eigen middelen is opgenomen in het Interinstitutioneel Akkoord betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, en in de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 september 2020 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie; benadrukt het belang van de aanvullende nieuwe eigen middelen van de Unie om de terugbetalingskosten voor NGEU te dekken, een duurzame financiering van de EU-begroting te verzekeren en de financiering van de groene en de digitale transitie te waarborgen; dringt erop aan dat het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens wordt ingevoerd binnen een termijn die het mogelijk maakt bij te dragen aan de terugbetaling van NGEU; herinnert eraan dat een deel van de inkomsten uit pijler 1 van de wereldwijde belastingovereenkomst ook is opgenomen in het eerste voorstel voor eigen middelen; dringt daarom aan op een snelle uitvoering van de wereldwijde belastingovereenkomst; vraagt de Raad om het overeengekomen tijdschema in acht te nemen; verzoekt de Commissie om een tweede pakket eigen middelen voor te stellen, waaronder een belasting op financiële transacties;
15. dringt aan op voldoende aanvullende financiële en personele middelen voor de ETA's om de taken die hun door het Europees Parlement en de Raad zijn toegewezen en die ingevolge de herziening van de ETA's en de sectoriële wetgeving zijn uitgebreid, strikt uit te voeren; benadrukt dat snelle ontwikkelingen op het gebied van duurzame financiering, financiële technologie, de bestrijding van witwassen, cyberveerkracht en andere gebieden meer bevoegdheden en verantwoordelijkheden voor de ETA's met zich brengen en dringt er daarom op aan dat hiervoor toereikende personele en financiële middelen komen; wijst erop dat de verordening betreffende markten in cryptoactiva (MiCA), de verordening betreffende een proefregeling voor marktinfrastructuren op basis van "distributed ledger"-technologie (DLT) en de verordening betreffende digitale operationele veerkracht (DORA) nieuwe bevoegdheden voor de ETA's inhouden;
16. onderstreept het belang van toereikende middelen om de ontwikkeling van robuuste en betrouwbare financiële en duurzaamheidsrapportage- en auditnormen te ondersteunen; wijst erop dat de European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) voldoende

overheidsfinanciering moet ontvangen om zijn onafhankelijkheid te waarborgen, met name om hoogwaardige normen voor duurzaamheidsrapportage te ontwikkelen die bijdragen tot het Europees algemeen belang en tegemoetkomen aan de behoeften van ondernemingen in de Unie; verzoekt de EFRAG een werkplan vast te stellen om de transparantie en onafhankelijkheid van de groep te verbeteren en daarover verslag uit te brengen;

17. merkt op dat organisaties die financiering van de Unie ontvangen en die belast zijn met het verstrekken van onafhankelijke financiële expertise of het verrichten van onderzoek op belastinggebied, dit op open en transparante wijze moeten doen om publiekelijk verantwoording af te leggen;
18. verzoekt de Commissie voorstellen te doen om het EU-waarnemingscentrum voor belastingen en financiële criminaliteit na 2022 voort te zetten; is van mening dat een dergelijk waarnemingscentrum een nuttige bijdrage levert aan het democratische debat en nuttige informatie verstrekt aan besluitvormers.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	31.8.2022
Uitslag eindstemming	+ : 32 - : 3 0 : 14
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, José Manuel García-Margallo y Marfil, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtzos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Paul Tang, Ernest Urtasun, Marco Zanni, Roberts Zīle
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marc Angel, Niels Fuglsang, Roman Haider, Eugen Jurzyca, Margarida Marques, Andželika Anna Mozdżanowska, Dragoş Pîslaru, Jessica Polfjård, Sven Simon
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Álvaro Amaro, Maria da Graça Carvalho, Fabienne Keller, Isabel Santos

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

32	+
PPE	Álvaro Amaro, Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Maria da Graça Carvalho, Markus Ferber, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Jessica Polfjård, Ralf Seekatz, Sven Simon
RENEW	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Billy Kelleher, Fabienne Keller, Georgios Kyrtos, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru
S&D	Marc Angel, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Evelyn Regner, Alfred Sant, Isabel Santos, Joachim Schuster, Paul Tang

3	-
ID	Roman Haider, France Jamet
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

14	0
ECR	Eugen Jurzyca, Andżelika Anna Moździanowska, Dorien Rookmaker, Roberts Zīle
ID	Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Enikő Győri
THE LEFT	José Gusmão
VERTS/ALE	Rasmus Andresen, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Ernest Urtausun

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

8.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Dragoş Pişlaru

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de crisis die het gevolg is van de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne ernstige gevolgen zal hebben voor de sociale en economische situatie in de EU, onder meer voor arbeidsmarkten en voor de levensomstandigheden, en ook negatieve gevolgen kan hebben voor de groei en de werkgelegenheid;
- B. overwegende dat de toenemende inflatie en vooral de snelle stijging van de voedsel- en energieprijzen in de gehele Unie de kwetsbaarste mensen treffen, de ongelijkheid verder vergroten en de armoede en energiearmoede verergeren; overwegende dat de lonen naar verwachting minder snel zullen stijgen dan de inflatie en dat de koopkracht van werknemers daardoor daalt en zij hun levensomstandigheden in de komende paar maanden zullen zien verslechteren; overwegende dat dit ook grotere druk zal uitoefenen op de capaciteit van het sociaal beleid en op automatische stabilisatoren zoals nationale werkloosheidsregelingen; overwegende dat het door de Commissie goedgekeurde instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) een succes was;
- C. overwegende dat de Unie zich in het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten ten doel heeft gesteld het aantal mensen dat het risico op armoede of sociale uitsluiting loopt met ten minste 15 miljoen, waaronder ten minste 5 miljoen kinderen, te verminderen en daarnaast een reeks voorstellen heeft goedgekeurd om dit doel tegen 2030 te bereiken; overwegende dat de verwezenlijking van de doelstelling in de huidige context een extra uitdaging wordt, gezien de verwachte toename van de armoede en de werkloosheid in de komende maanden; overwegende dat de stelsels voor sociale bescherming zwaar op de proef worden gesteld om de sociale gevolgen van de crisis te verzachten, vluchtelingen te ondersteunen en iedereen fatsoenlijke levensomstandigheden en toegang tot hoogwaardige essentiële diensten zoals gezondheidszorg, onderwijs en huisvesting te verschaffen;

1. benadrukt dat de sociale en economische gevolgen van de Russische invasie van Oekraïne, de hoge inflatie en meer in het algemeen de onzekere economische vooruitzichten, afbreuk doen aan het economisch herstel van de Unie na de pandemie en een krachtig antwoord vereisen, in het bijzonder voor de jonge generatie, gezinnen, werknemers en bedrijven, met name kmo's; onderstreept in dit verband de essentiële rol van de Uniebegroting voor 2023 en met name van de fondsen en de financiële instrumenten van de Unie op sociaal en werkgelegenheidsgebied, waaronder NextGenerationEU met de faciliteit voor herstel en veerkracht, waarmee een economisch en sociaal houdbaar, rechtvaardig, inclusief en niet-discriminerend herstel moet worden gewaarborgd; wijst erop dat het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) een stuwende kracht is voor het versterken van de sociale dimensie van de Unie en het voornaamste instrument voor investeringen in mensen, het bevorderen van een hoog werkgelegenheidsniveau, het versterken van de sociale bescherming en het ontwikkelen van een goed opgeleide en weerbare beroepsbevolking die klaar is voor de transitie naar een groene en digitale economie, in overeenstemming met de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten; wijst ook op het belang van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG), het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), React-EU met zijn aanvullende middelen voor het ESF+, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (YEI), en het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD);
2. steunt alle inspanningen met het oog op de opvang van oorlogsvluchtelingen uit Oekraïne, ongeacht hun herkomst en nationaliteit; is ingenomen met de inwerkingtreding van de richtlijn tijdelijke bescherming en het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (CARE) met betrekking tot mensen die de oorlog ontvluchten en naar de Unie komen, en dringt erop aan dat de tenuitvoerlegging ervan verder wordt gefinancierd; verzoekt de Commissie om nauwlettend toe te zien op de tenuitvoerlegging door de lidstaten van de richtlijn tijdelijke bescherming en de nodige richtsnoeren te verstrekken om de tenuitvoerlegging ervan te vergemakkelijken; is bezorgd over de bestaande vormen van discriminatie en uitbuiting, en de ongelijke behandeling op het gebied van lonen en arbeidsomstandigheden waarmee vluchtelingen in veel lidstaten worden geconfronteerd; wijst op de sociaal-economische en infrastructurele uitdagingen waarvoor de lidstaten die oorlogsvluchtelingen uit Oekraïne opvangen zich geplaatst zien, met name de lidstaten die grenzen aan Oekraïne en die te maken hebben met de grootste toestroom van vluchtelingen;
3. waardeert de huidige maatregelen die de Unie en de lidstaten hebben genomen om de ontwrichting als gevolg van de oorlog in Oekraïne het hoofd te bieden en vluchtelingen te helpen integreren en de gevolgen van de energieprijzen voor bedrijven en huishoudens te verzachten, maar is van mening dat extra inspanningen nodig zijn om, middels de herfinanciering en uitbreiding van het SURE-instrument ter ondersteuning van werkgelegenheidsondersteunende maatregelen in de lidstaten, werkloosheid en ondertewerkstelling als gevolg van de oorlog te voorkomen; vraagt in dit verband om de maatregelen voor inkomensbescherming, armoedebestrijding en een rechtvaardige transitie te versterken en de gevolgen van de hoge inflatie voor de armere werknemers en huishoudens in de komende jaren te helpen verlichten door het SURE-instrument te reactiveren en de werkingssfeer ervan uit te breiden tot regelingen voor werktijdverkorting teneinde werknemers die anders hun baan zouden verliezen, te ondersteunen; dringt tevens aan op de invoering van een permanent instrument in de vorm van een Europese werkloosheidsherverzekering, teneinde de werkgelegenheid te

handhaven en de werkloosheid te bestrijden, onder meer door de werkgelegenheid en het inkomen van werknemers te verzekeren in geval van externe schokken;

4. betreurt het feit dat de budgettaire monitoring van de sociale effecten niet voldoende ontwikkeld is om de doelstellingen van het actieplan voor de uitvoering van de sociale pijler te meten; herinnert eraan dat het Europees Semester is aangewezen als het vehikel om de ontwikkelingen op Unie- en lidstaatsniveau te volgen via het sociaal scorebord; is ingenomen met het sociaal scorebord, dat na de sociale top van 2021 in Porto is verfijnd en als referentiekader dient voor het monitoren van de “sociale vooruitgang” en bedoeld is om de belangrijkste uitdagingen op werkgelegenheids- en sociaal gebied waarmee de lidstaten, de Unie en de eurozone worden geconfronteerd, in kaart te brengen, alsmede de in de loop van de tijd geboekte vooruitgang;
5. is van mening dat monetaire steun, gezien alle onzekerheden in verband met de oorlog in Oekraïne, het verloop van de COVID-19-pandemie, de inflatie, de industriële herstructurering en de groene transitie, de komende maanden nog steeds hard nodig zal zijn;
6. herinnert eraan dat het ESF+ naar verwachting zal bijdragen tot de uitvoering van het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten en van de relevante landspecifieke aanbevelingen die zijn gedaan in het kader van het Semester; herinnert eraan dat de programma’s en de begrotingen daarvan in acht genomen moeten worden, en pleit voor aanvullingskredieten voor nieuwe taken; is bezorgd over de zeer beperkte marges die in het kader van het MFK beschikbaar zijn en wenst dat de uitgaven worden verhoogd om de uitvoering van het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten te versnellen;
7. benadrukt dat de begroting van de Unie de lidstaten moet ondersteunen bij het bevorderen van een rechtvaardige transitie, sociale en economische rechtvaardigheid en veerkracht, bij het scheppen van hoogwaardige werkgelegenheid en fatsoenlijke arbeidsomstandigheden met toereikende lonen en sociale zekerheid, bij het stellen van strenge normen voor gezondheid en veiligheid op het werk en het creëren van genderevenwichtige kansen, bij het uitbannen van armoede, het terugdringen van ongelijkheid – met name ongelijkheid die kinderen raakt – en bij het vergroten van opwaartse sociaal-economische convergentie, met name in een tijd van ongekende en opeenvolgende crises, zodat niemand aan zijn lot wordt overgelaten; benadrukt dat factoren zoals verstoring van de toeleveringsketens, waaronder de voedselketen, hoge energieprijzen, stijgende inflatie en aanhoudende druk op essentiële diensten de sociale en economische ongelijkheid hebben vergroot en de levens- en arbeidsomstandigheden en de geestelijke gezondheid en het welzijn van veel werknemers en hun gezinnen hebben verslechterd, en de economie van de Unie in veel sectoren in gevaar zullen brengen, met gevolgen als werkloosheid, vermindering van de koopkracht van huishoudens en werknemers, toenemende armoede en sociale ongelijkheid die de kwetsbaarste bevolkingsgroepen van onze samenlevingen treffen; hamert erop dat de territoriale en regionale ongelijkheid moet worden aangepakt en dat er meer steun moet worden verleend aan de meest kwetsbare, behoeftige en achtergestelde groepen; neemt kennis van het voornemen van de Commissie om dit najaar een nota van wijzigingen in te dienen met betrekking tot de budgettaire gevolgen van de oorlog in Oekraïne en het RePowerEU-initiatief; benadrukt in dit verband hoe belangrijk het is rekening te houden met de sociaal-economische gevolgen van de oorlog en beveelt aan de mogelijkheden van een

aanvulling op de ESF+-financiering te analyseren;

8. dringt aan op een tijdelijk Europees pakket voor sociale weerbaarheid om een reeks maatregelen en middelen te coördineren ter verbetering van de sociale voorzieningen en de socialezekerheidsstelsels in de Unie, met inbegrip van de voortzetting en herfinanciering van het SURE-instrument, zolang de sociaal-economische gevolgen van de oorlog negatief blijven inwerken op de arbeidsmarkt, en op de instelling van een nieuw Uniefonds voor sociale noodsituaties (een “sociale-reddingsfaciliteit”) om het hoofd te bieden aan crisissituaties van een andere aard, die steeds meer facetten vertonen en steeds hybrider en complexer worden;
9. is ingenomen met het scheppen van de initiatieven CARE en CARE +; is van mening dat de Unie eerst de voorhanden zijnde financiële middelen moet aanwenden om de gevolgen van de oorlog te verzachten en tegemoet te komen aan de onmiddellijke behoeften van Oekraïense ontheemden; onderstreept de noodzaak om ten volle gebruik te maken van de flexibiliteitsbepalingen om de beschikbare EU-middelen zo snel mogelijk uit te betalen; verzoekt de Commissie de lidstaten de mogelijkheid te bieden om financiële middelen uit niet-aangevraagde leningen in het kader van de faciliteit voor herstel en veerkracht te gebruiken voor het dekken van de negatieve economische en sociale kosten die het gevolg zijn van de oorlog;
10. roept zowel de Commissie als de lidstaten op ervoor te zorgen dat RePowerEU zo snel mogelijk wordt uitgevoerd en is toegespitst op mensen, bedrijven en industrieën die onevenredig worden getroffen door de stijgende energieprijzen;
11. is van mening dat het aanpakken van de sociale lacunes in de Unie- en overheidsbegrotingen door middel van sociale investeringen in belangrijke beleidsterreinen ter verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van mensen die door de hoge inflatie, de oorlog in Oekraïne, de gezondheids crisis of de versnelde groene en digitale transitie zijn getroffen, binnen de herstelstrategie van de EU centraal moet staan; is in dit verband van mening dat sociale risico's moeten worden opgespoord en dat er naar behoren rekening moet worden gehouden met uiteenlopende werkgelegenheidseffecten en het bestaan van langdurige werkloosheid in bepaalde sectoren; verzoekt de Commissie daarom om in het licht van de duurzameontwikkelingsdoelen een methode voor het monitoren van de sociale uitgaven in de Uniebegroting op basis van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten te presenteren, met een sociaal scorebord en welzijnsindicatoren, om het totale effect te meten van de verschillende fondsen, instrumenten en faciliteiten die in het kader van het MFK en NextGenerationEU worden gefinancierd;
12. benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” wordt geïntegreerd in alle activiteiten van de Unie door middel van de uitvoering van de begroting, zoals overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord, en is ingenomen met het voorstel van de Commissie tot wijziging van het Financieel Reglement om het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” daarin op te nemen, in overeenstemming met de inzet van de Unie voor duurzame financiering en de groene transitie; verzoekt de Commissie om toe te zien op de correcte toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” en om indien nodig onmiddellijk corrigerende maatregelen te nemen;

13. onderstreept dat de COVID-19-pandemie nog altijd tot onzekerheden leidt en dat het daarom belangrijk is het herstel te blijven financieren, de sociale en werkgelegenheidsgerelateerde uitdagingen als gevolg van de pandemie aan te pakken, en werknemers en bedrijven te ondersteunen bij het streven naar een meer op solidariteit gebaseerde digitale, groenere en klimaatneutralere economie; benadrukt het belang van adequaat beleid en maatregelen om een rechtvaardige transitie op de arbeidsmarkt te ondersteunen, het concurrentievermogen van onze economieën te versterken, te investeren in sociale inclusie en veerkrachtige en duurzame socialebeschermingsstelsels in de hele Unie verder te ontwikkelen, met name door maatregelen voor kinderen, jongeren en ouderen te ondersteunen; benadrukt dat er fatsoenlijke, duurzame en hoogwaardige banen, bij- en omscholing en een leven lang leren voor werknemers moeten worden gecreëerd om onderwijs- en opleidingsprogramma's te versterken die gelijke tred houden met de eisen van een moderne arbeidsmarkt; benadrukt dat moet worden geïnvesteerd in sociale infrastructuur om de demografische uitdaging aan te pakken, en dat er mechanismen ter voorkoming van werkloosheid en professionele omschakelingsinstrumenten beschikbaar moeten worden gesteld voor werknemers, teneinde de groene en digitale transitie duurzaam te ondersteunen en de doelstellingen van het in Porto aangenomen actieplan te verwezenlijken; benadrukt in dit verband dat ten volle gebruik moet worden gemaakt van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie en dat het Sociaal Klimaatfonds snel moet worden goedgekeurd; beklemtoont dat huisvesting een mensenrecht is en dat alle mensen toegang moeten hebben tot fatsoenlijke en betaalbare huisvesting; verzoekt de Commissie om te zorgen voor voldoende financiering voor het Europees platform voor de bestrijding van dakloosheid teneinde de doelstelling om uiterlijk in 2030 een einde te maken aan dakloosheid, te verwezenlijken; herinnert eraan dat mensen die in staat zijn te werken en de meest kwetsbare groepen, zoals mensen die in armoede leven of het risico op armoede en sociale uitsluiting lopen, mensen met een beperking, jongeren, ouderen, Roma, (langdurig) werklozen en mensen die als gevolg van de oorlog in Oekraïne ontheemd zijn alsook migranten en vluchtelingen die getroffen zijn door verschillende conflicten in de wereld, dringend in de arbeidsmarkt geïntegreerd moeten worden; benadrukt dat investeringen in werkgelegenheid en hoogwaardige diensten in plattelandsgebieden van cruciaal belang zijn om territoriale ongelijkheden te verminderen en demografische trends in die gebieden om te keren;
14. benadrukt het verband tussen sociaal-economische factoren, zoals werkloosheid, onzekere huisvesting, academische druk en geestelijke gezondheid en mentaal welzijn, en staat erop dat dit aan de orde moet worden gesteld om op Unieniveau tot een holistische aanpak van geestelijke gezondheid te komen; verzoekt de lidstaten om geestelijke gezondheid te verheffen tot een integraal onderdeel van het herstel van de Unie van de COVID-19-pandemie en van de huidige inflatiesituatie; wijst met bezorgdheid op de verslechtering van de omstandigheden voor veel jongeren die reeds gebukt gaan onder langdurige werkloosheid, een onzekere arbeidssituatie en sociale uitsluiting, en pleit voor een gecoördineerde aanpak bij het scheppen en aanbieden van kansen voor sociale inclusie in het kader van de versterkte jongerengarantie, het ESF+ en de faciliteit voor herstel en veerkracht;
15. maakt zich zorgen over het feit dat de lonen een neerwaartse trend vertonen en dat de reële lonen momenteel dalen als gevolg van een reeks uitzonderlijke schokken in de energieprijzen; is van mening dat er dringend behoefte is aan loonsverhogingen om de

interne vraag en inclusieve groei te ondersteunen en de gevolgen van de dubbele crisis voor werknemers en huishoudens te beperken, en dat er extra inspanningen nodig zijn om de sociale partners te helpen bij het doorvoeren van loonstijgingen, door middel van tripartiete kaders voor capaciteitsopbouw, om daarmee te anticiperen op het verwachte positieve effect van de richtlijn betreffende toereikende minimumlonen;

16. Neemt kennis van het voorstel van de Commissie om in 2023 16,7129 miljard EUR toe te wijzen aan het ESF + ter ondersteuning van het beleid van de lidstaten om gelijke kansen, gelijke toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke en hoogwaardige arbeidsvoorwaarden, sociale bescherming en inclusie te waarborgen, met bijzondere aandacht voor kwalitatief goede en inclusieve vormen van onderwijs en opleiding, een leven lang leren, investeringen in kinderen en jongeren en toegang tot basisdiensten, maar spreekt zijn algemene bezorgdheid uit over de aanzienlijk verminderde marge voor de rubrieken 2a en 2b, die de flexibiliteit om te reageren in een tijd van stijgende inflatie, een onzekere sociaal-economische situatie als gevolg van de oorlog in Oekraïne en de aanhoudende gezondheids crisis zal verminderen; benadrukt dat het ESF+ een toonaangevende rol moet spelen bij het ondersteunen van de lidstaten, mensen en regio's om een hoog niveau van arbeidsparticipatie te bereiken, met waarborging van een adequaat loon, fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden, een gezonde werkomgeving en sociale zekerheid, een billijke sociale bescherming en een hoogopgeleide, concurrerende en veerkrachtige beroepsbevolking die klaar is voor de transitie naar een groene en digitale economie en voor de arbeidsmarkt van de toekomst, evenals inclusieve en hechte samenlevingen die gericht zijn op de uitbanning van armoede en de verwezenlijking van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten; dringt daarom aan op een versterkt ESF+, aangevuld met een sociale-reddingsfaciliteit en meer overheidssteun voor bestaande instrumenten die gericht zijn op de armsten in onze samenleving;
17. merkt op dat het ESF + is goedgekeurd vóór de huidige crisissituatie, wat momenteel leidt tot hogere publieke en sociale investeringen dan tot dusver gepland, en dat de huidige financiële programmering het risico met zich meebrengt dat niet aan de bestaande behoeften wordt voldaan;
18. erkent dat het ESF+ en de faciliteit voor herstel en veerkracht moeten bijdragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten door de beginselen ervan in de praktijk te brengen en de sociale doelstellingen in alle relevante wetgeving, beleidsmaatregelen en uitvoeringsplannen in verband met NextGenerationEU te integreren; benadrukt dat voldoende middelen moeten worden toegewezen om het in Porto aangenomen actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten te financieren en uit te voeren en de daarin overeengekomen overkoepelende doelstellingen te verwezenlijken; is van oordeel dat de faciliteit voor herstel en veerkracht een permanent karakter moet krijgen en dat ten minste 30 % van de middelen ervan moet worden gebruikt voor sociale investeringen in socialezekerheidsstelsels en sociale voorzieningen, de beschikbaarheid van gezondheidszorg en onderwijs, betaalbare huisvesting, werkgelegenheid, justitie en sociale diensten voor kwetsbare groepen; verzoekt de Commissie in dit verband voor voldoende personeel te zorgen ter ondersteuning van deze taak; is van mening dat de armoededoelstellingen van Porto beter moeten worden uitgewerkt in alle nationale plannen voor herstel en veerkracht en op Unieniveau door middel van een actieplan en een sterke strategie voor armoedebestrijding, die vergezeld gaat van aanzienlijke investeringen waarmee alle aspecten van armoede worden

aangepakt, zo ook armoede onder werkenden;

19. onderstreept dat beleidsmakers op Unie- en nationaal niveau voorrang moeten geven aan bestrijding van jeugdwerkloosheid, met name in het kader van de Europese herstelinspanningen, en het voor jongeren gemakkelijker moeten maken om de arbeidsmarkt (weer) te betreden en daarop actief te blijven, en dat zij ervoor moeten zorgen dat er goede huisvesting beschikbaar is, dat jongeren hun opleiding kunnen afmaken en vaardigheden, waaronder digitale en groene vaardigheden, ontwikkelen, en dat zij ten volle gebruik kunnen maken van bestaande initiatieven, zoals de jongerengarantie; herinnert aan de verplichting voor lidstaten waar het percentage jongeren tussen de 15 en 29 jaar dat geen baan heeft en geen onderwijs of opleiding volgt hoger is dan het Uniegemiddelde om ten minste 12,5 % van hun ESF+-middelen toe te wijzen aan de uitvoering van de versterkte jongerengarantie, en roept alle lidstaten, niet alleen de lidstaten met de hoogste jeugdwerkloosheid, op om voldoende ESF+-middelen te blijven investeren in maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid voor jongeren; verzoekt de lidstaten optimaal gebruik te maken van het onderdeel werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) van het ESF+ voor investeringen in sociale innovatie en voor het stimuleren van arbeidsmobiliteit; betreurt de late start van EaSI in 2021 en de lagere begroting voor 2023 als gevolg van de COVID-19-pandemie en andere kwesties, en benadrukt dat deze achterstand moet worden ingehaald en dat het in 2024 volledig operationeel moet zijn, niet in de laatste plaats om de maatregelen waarin het actieplan van de Unie voor de sociale economie voorziet volledig en doeltreffend te kunnen uitvoeren; benadrukt het belang van een follow-up van het Europees Jaar van de jeugd 2022 met concrete acties en beleidsmaatregelen die door jongeren worden voorgesteld op het gebied van sociale inclusie, huisvesting, de bestrijding van onzekerheid, lage lonen en de schending van het recht op fatsoenlijke huisvesting, de bescherming van de rechten van werknemers, en dat werkgelegenheids- en ondernemersmaatregelen voor jongeren na 2023 verder ontwikkeld moeten worden en ondersteund door adequate financiering; herinnert eraan dat de Commissie regelmatig verslag moet uitbrengen over de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad met betrekking tot de instelling van een Europese kindergarantie en de versterking van de jongerengarantie;
20. betreurt dat meer dan een kwart van alle kinderen in de Unie te kampen heeft met armoede of sociale uitsluiting of het risico daarop loopt; benadrukt dat in de context van de oorlog in Oekraïne de aanpak van kinderarmoede de komende jaren nog belangrijker zal worden; is in dit verband ingenomen met de totstandbrenging van de Europese kindergarantie en verzoekt de Commissie een analyse te verstrekken van de bijdrage van elk nationaal operationeel programma aan de Europese kindergarantie; verzoekt de Commissie en de lidstaten bijzondere aandacht te besteden aan de tenuitvoerlegging van de Europese kindergarantie om de toegang tot gratis hoogwaardige diensten voor kinderen in nood te waarborgen, met name voor kinderen die Oekraïne ontvluchten, zodat zij op gelijke voet staan met leeftijdsgenoten in de gastlanden in de Unie; herhaalt zijn oproep om de financiering van de Europese kindergarantie met spoed te verhogen met een eigen begrotingslijn van ten minste 20 miljard EUR; herinnert in dit verband aan het standpunt van het Parlement dat alle lidstaten, niet alleen de lidstaten die het zwaarst door kinderarmoede worden getroffen, ten minste 5 % van de ESF+-middelen onder gedeeld beheer moeten toewijzen aan de ondersteuning van activiteiten in het kader van de Europese kindergarantie; verzoekt de Commissie bovendien om zoveel mogelijk

middelen beschikbaar te stellen, en de lidstaten om volledig gebruik te maken van alle beschikbare middelen, met het oog op een effectieve tenuitvoerlegging van de kindergarantie, met inbegrip van het ESF+, React-EU en de faciliteit voor herstel en veerkracht;

21. waarschuwt dat de aanhoudende oorlog ernstige gevolgen zal hebben voor de mondiale voedselvoorzieningsketens en voedselprijzen, evenals voor de koopkracht; wijst, in het licht van de stijging van de voedselprijzen, op de goedgekeurde verhoogde minimumtoewijzing voor maatregelen op het gebied van sociale integratie in het nieuwe ESF+, alsmede op de 3 % bovenop die voor maatregelen in het kader van FEAD, en spoort de lidstaten aan meer toe te wijzen dan de minimumbedragen die in overeenstemming met ESF+ vereist zijn;
22. herinnert eraan dat de huidige crises ook zware gevolgen hebben voor ouderen en het uitblijven van beleidsreacties op de gevolgen van demografische veranderingen in de Unie benadrukken: zo ontbreken passende en betaalbare huisvesting, goede zorgfaciliteiten en voldoende zorg- en ondersteuningsdiensten; benadrukt dat het waarborgen en bevorderen van de waardigheid van ouderen en hun grondrechten in de Unie moet worden geconcretiseerd in de begroting door de invoering van een “waardig ouder worden”-criterium en het uittrekken van voldoende financiering voor investeringen in huisvesting teneinde de groeiende problemen van een gebrek aan betaalbare huisvesting, slechte huisvestingsomstandigheden, uitsluiting van huisvesting en dakloosheid doeltreffend aan te pakken;
23. herhaalt dat vrouwen in bredere mate worden getroffen door de huidige crises en de oorlog in Oekraïne en meer kans lopen de gevolgen daarvan te ondervinden op het gebied van werkgelegenheid en in de samenleving; benadrukt dat de in Porto vastgestelde kerndoelstelling voor de werkgelegenheid alleen kan worden bereikt door op nationaal niveau ambitieuze doelstellingen vast te stellen om vrouwen, met inbegrip van vluchtelingen, op te nemen in de arbeidsmarkt door stimulansen en infrastructuur te creëren en belemmeringen en vormen van discriminatie weg te nemen; pleit voor het mainstreamen van genderbudgettering voor een betere afstemming van beleid en activiteiten die de gelijke participatie van vrouwen in de arbeidsmarkt bevorderen, en pleit ervoor uitgebreide systemen te hanteren voor het monitoren en meten van toewijzingen uit de genderbudgettering, de participatie van vrouwen in de arbeidsmarkt, toegang tot werk en loon- en pensioenklouwen;
24. herinnert eraan dat het belangrijk is dat het EFG blijk geeft van solidariteit met en reactieve steun verleent aan werknemers of zelfstandigen die hun werk verloren zijn vanwege grootschalige herstructureringen, zodat zij weer fatsoenlijk en duurzaam werk kunnen vinden, wat met name geldt voor herstructureringen in verband met de globalisering, zoals veranderingen in wereldhandelspatronen, handelsgeschillen, significante veranderingen in de handelsbetrekkingen van de Unie of in de samenstelling van de interne markt en financiële en economische crises, alsook in verband met de transitie naar een koolstofarme economie of als gevolg van digitalisering of automatisering; neemt kennis van het feit dat het niveau van de EFG-vastleggingskredieten in de reserve voor 2023 is vastgesteld op 205,3 miljoen EUR (ongeveer +1 % ten opzichte van 2022 en in overeenstemming met het maximale MFK-bedrag);

25. dringt aan op de vaststelling van een programma ter bevordering van bewustmakingscampagnes over het belang van vakbonden, aansluiting bij vakbewegingen en collectieve onderhandelingen en overeenkomsten teneinde een eerlijkere samenleving tot stand te brengen, onder meer door verbetering van de arbeidsvoorwaarden, lonen en leefomstandigheden;
26. herinnert eraan dat het JTF steun toekent aan gebieden en personen die met sociaal-economische en werkgelegenheidsuitdagingen worden geconfronteerd als gevolg van de transitie naar een klimaatneutrale economie in de Unie tegen 2050; neemt kennis van de kredieten van de Commissie voor 2023 van 1,4662 miljard EUR; onderstreept dat dit belangrijk is met het oog op de aanpak van de sociale aspecten van de transitie, in het bijzonder steun voor werkzoekenden, met inbegrip van hulp bij het zoeken van werk, bij- en omscholing, en hun actieve integratie in de arbeidsmarkt, alsmede investeringen in slimme en duurzame mobiliteit, overige activiteiten op de gebieden onderwijs en sociale integratie, waaronder investeringen in sociale infrastructuurvoorzieningen voor opleidingscentra, kinderopvang en ouderenzorg, en de mogelijke ondersteuning van investeringen in grote ondernemingen in steungebieden, overeenkomstig de richtsnoeren inzake regionale staatssteun, indien dergelijke ondersteuning noodzakelijk is om in de desbetreffende gebieden werkgelegenheid te scheppen;
27. steunt de cohesiefinanciering van harte als het belangrijkste financieringsinstrument van de Uniebegroting voor de totstandbrenging van economische, sociale en territoriale cohesie en als een van de hoekstenen van herstel; benadrukt de rol ervan voor het verwezenlijken van de strategische doelstellingen van de Unie, zoals werkgelegenheid, armoedebestrijding, gendergelijkheid, een klimaatneutrale economie en innovatie, en voor het aanzwengelen van een meer inclusieve en duurzame Unie; beklemtoont dat het regionaal beleid een sleutelrol moet spelen bij het stimuleren van gelijke carrièremogelijkheden voor alle genders, en dat het de herscholing van werknemers moet ondersteunen door passende voorzieningen voor een leven lang leren te bieden;
28. herinnert eraan dat in de Verklaring van Porto van 7 mei 2021 de doelstelling is vastgesteld om het aantal mensen dat het risico op armoede of sociale uitsluiting loopt tegen 2030 met ten minste 15 miljoen EUR te verminderen; is verheugd dat het FEAD in het ESF+ is geïntegreerd en dat in 2023 ten minste 3 % van de begroting van het ESF+ zal worden besteed aan voedselhulp en materiële basishulp voor de meest behoeftigen; is ingenomen met het standpunt van de Commissie dat het ESF+ ook moet bijdragen tot de uitbanning van armoede door het ondersteunen van relevante nationale regelingen en dat ten minste 4 % van de middelen onder gedeeld beheer moet worden gebruikt om de meest behoeftigen, waaronder vluchtelingen, te ondersteunen;
29. vraagt de Europese Commissie ervoor te zorgen dat de Uniebegroting, met inbegrip van de faciliteit voor herstel en veerkracht, sociaal inclusief is en dat gender en handicap worden geïntegreerd in de algemene begroting voor 2023, niet in de laatste plaats door te voorzien in een monitoringsysteem voor de begrotingstoewijzingen die de gelijke participatie en het onafhankelijke leven van vrouwen en personen met een handicap bevorderen, in overeenstemming met de verbintenissen van de EU in het kader van de Europese strategieën voor gendergelijkheid en de rechten van personen met een handicap en het UNCRPD;

30. herinnert eraan dat proefprojecten en voorbereidende acties van essentieel belang zijn om nieuwe beleidsinitiatieven op de gebieden werkgelegenheid en sociale integratie te testen, onder meer door het verzamelen van gegevens; herinnert eraan dat de beoordeling ervan is verankerd in het Interinstitutioneel Akkoord en herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om de voorstellen voor proefprojecten en voorbereidende acties onpartijdig te beoordelen op basis van een juridische en financiële evaluatie, zodat de beoordeling de waarde van de voorstellen weerspiegelt; spreekt zijn teleurstelling uit over de slechte en onduidelijke beoordeling van de voorstellen voor de begroting 2023 en vraagt de Commissie om een nauwkeurige en gedetailleerde toelichting van deze beoordelingen, alsook om concrete voorbeelden van de acties van de EU die geacht worden uitvoering te geven aan de voorstellen; herinnert er tevens aan dat bij de tenuitvoerlegging van een proefproject en/of voorbereidende actie niet mag worden afgeweken van het voorstel;
31. herinnert eraan dat de agentschappen van de Unie een belangrijke rol spelen bij het verstrekken van gespecialiseerde kennis aan de instellingen en landen van de Unie, met name op het gebied van werkgelegenheid en sociale kwesties, en dat zij de nodige middelen moeten krijgen om hun veranderende taken te vervullen; neemt ter kennis dat de ramingen voor de agentschappen voor 2023 in overeenstemming zijn met de begrotingsprogrammering; is verheugd dat de sterke toename van de correctiecoëfficiënt in Ierland voor Eurofound ten minste gedeeltelijk wordt gecompenseerd; herinnert eraan dat moet worden toegezien op een adequate toewijzing van middelen voor de Europese Arbeidsautoriteit (ELA), hetgeen van cruciaal belang is om de stabiliteit en de volledige uitvoering van haar mandaat te waarborgen, onder meer door te voorzien in voldoende en vast personeel en door de best gekwalificeerde kandidaten voor de posten aan te trekken; erkent dat de ELA over de nodige middelen moet beschikken om de capaciteit van de nationale arbeidsinspecties en -autoriteiten en de sociale partners te ondersteunen en te versterken teneinde bij te dragen tot eerlijke arbeidsmobiliteit en de bestrijding van grensoverschrijdende fraude en grensoverschrijdend misbruik;
32. betreurt dat de voor begrotingslijn 07 20 04 06 (specifieke bevoegdheden op het gebied van sociaal beleid, met inbegrip van de sociale dialoog) uitgetrokken middelen zijn verlaagd; herinnert eraan dat een sterke sociale dialoog een essentieel kenmerk van het Europees sociaal model is en dat de Unie zich ertoe heeft verbonden de rol van de sociale partners en de sociale dialoog te bevorderen, overeenkomstig artikel 152 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; benadrukt dat moet worden gezorgd voor adequate steun voor de sociale dialoog, dat de capaciteit van de sociale partners moet worden ontwikkeld en verbeterd en dat de voor deze begrotingslijn uitgetrokken middelen moeten worden verhoogd, en dat adequate steun moet worden gewaarborgd voor voorlichtings- en opleidingsmaatregelen voor werknemersorganisaties, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de gevolgen van de inflatie voor de personeelsuitgaven in de begrotingen van vakbonden;
33. acht het van essentieel belang het beginsel van meertaligheid te beschermen en te bevorderen, hetgeen bijdraagt tot de bevordering van democratische participatie en transparantie; dringt in dit verband aan op een adequate verhoging van de middelen voor de tolken- en vertaaldiensten van de instellingen van de Unie, met inbegrip van die van het Europees Parlement en de Europese Commissie;
34. dringt erop aan dat bij de Unie-instellingen, met inbegrip van het Europees Parlement,

fatsoenlijke arbeidsomstandigheden en billijke lonen voor crèche-, schoonmaak- en cateringmedewerkers worden gewaarborgd; dringt in dit verband ten zeerste aan op internalisering van deze diensten en de bijbehorende werknemers;

35. herinnert aan het belang van verantwoordingsplicht en prioritering in verband met de begroting; onderstreept dat de in het kader van het huidige meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK) beschikbare flexibiliteit niet volstaat om de door de oorlog in Oekraïne en de COVID-19-pandemie ontstane financiële behoeften volledig te dekken; herinnert eraan dat deze instrumenten niet zijn ontworpen of opgezet in termen van omvang om de nieuwe uitdagingen en toekomstige crisissituaties het hoofd te bieden en tegelijkertijd de investeringen in de programma's en het beleid van de EU te handhaven, met inbegrip van belangrijke prioriteiten zoals de rechtvaardige groene en digitale transitie; benadrukt het belang van meer flexibiliteit en voldoende middelen om te reageren op grote crises en de gevolgen daarvan voor de samenleving en de arbeidsmarkt; herinnert eraan dat inflatie grote druk legt op de maxima in het MFK waardoor geen marges beschikbaar zijn om de grootste uitdagingen in de jaarlijkse begrotingsprocedure aan te pakken, en verzoekt de Commissie om zo spoedig mogelijk, en niet later dan in het laatste kwartaal van 2023, een diepgaande analyse te verrichten van de verschillende gevolgen van de huidige uitdagingen voor het gehele MFK 2021-2027 en een dringende en alomvattende herziening van het huidige MFK uit te voeren om te voorzien in de behoefte aan extra flexibiliteit in de Uniebegroting, met inbegrip van het volledige gebruik van vrijmakingen teneinde te kunnen reageren op onvoorziene en dringende behoeften; verwacht dat bij een dergelijke herziening rekening wordt gehouden met de langetermijneffecten van de oorlog in Oekraïne en met de genomen noodmaatregelen.
36. herinnert eraan dat momenteel de enige monitoringmethode wordt geboden door Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2105 van de Commissie, waarin de methode voor verslaglegging over sociale uitgaven wordt omschreven, maar dat dit niet kan worden begrepen als de integratie van de sociale pijler in de faciliteit voor herstel en veerkracht, aangezien het gaat om verslaglegging over de uitgaven in het kader van de faciliteit voor herstel en veerkracht aan de hand van macrocategorieën die niet aan een sociale doelstelling kunnen worden gekoppeld; verzoekt de Commissie in het volgende MFK een methode in te voeren voor de sociale mainstreaming van uitgaven voor sociale doelstellingen; wijst erop dat een dergelijke methode in wezen een systeem moet zijn om na te gaan hoe specifieke acties bijdragen tot een bepaalde beleidsprioriteit, en het ook mogelijk moet maken de uitgaven op Uniebegrotingsniveau te tellen en te aggregeren en de vorderingen te monitoren;
37. is ingenomen met de door de Commissie uitgevoerde classificatie van genderbudgettering, en wijst erop dat verder moet worden gewerkt aan de analyse van de 0*-programma's en aan de methode voor het monitoren van de uitvoering van het derde genderactieplan; herinnert eraan dat vrouwen in het bijzonder zijn getroffen door de economische en sociale crisis naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, onder meer omdat het aantal gevallen van gendergerelateerd geweld is toegenomen; pleit in dit kader voor meer middelen voor het Daphne-programma; merkt op dat gendermainstreaming en gendergelijkheid essentiële bouwstenen zijn die het Europa mogelijk maken zijn potentieel volledig waar te maken; onderstreept de belangrijke rol van het Europees Instituut voor gendergelijkheid en de noodzaak om te zorgen voor voldoende financiering en personeel voor zijn taken;

38. pleit voor de invoering van genderbudgettering door bij de toekenning van begrotingsmiddelen rekening te houden met een genderresponsieve evaluatie van de voorgaande begrotingsperiode en gelijke participatie in het begrotingsproces te waarborgen; wijst erop dat genderbudgettering ook vereist dat de begroting wordt gekoppeld aan doelstellingen inzake gendergelijkheid, dat uitgaven aan gendergelijkheid worden gevolgd en dat een genderbewuste evaluatie van programma's en uitgaven wordt gegarandeerd zodat deze de daarop volgende periode kunnen worden aangepast;

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	8.9.2022
Uitslag eindstemming	+: 34 -: 5 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sandra Pereira, Dragoş Pişlaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Mounir Satouri, Eugen Tomac, Romana Tomc, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Alex Agius Saliba, Konstantinos Arvanitis, Carmen Avram, Rosa D'Amato, Lina Gálvez Muñoz, Pierfrancesco Majorino, Alin Miţuţa, Samira Rafaela, Eugenia Rodríguez Palop, Birgit Sippel, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Pietro Bartolo, Morten Løkkegaard, João Pimenta Lopes

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

34	+
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Tomáš Zdechovský
RENEW	Jordi Cañas, Morten Løkkegaard, Alin Mituța, Dragoș Pîslaru, Samira Rafaela, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Alex Agius Saliba, Carmen Avram, Pietro Bartolo, Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Pierfrancesco Majorino, Birgit Sippel
THE LEFT	Eugenia Rodríguez Palop
VERTS/ALE	Rosa D'Amato, Katrin Langensiepen, Mounir Satouri

5	-
ECR	Margarita de la Pisa Carrión
ID	Guido Reil
THE LEFT	Konstantinos Arvanitis, Sandra Pereira, João Pimenta Lopes

2	0
ECR	Elzbieta Rafalska
ID	Elena Lizzi

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

7.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar
2023 – alle afdelingen
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Pascal Canfin

SUGGESTIES

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. benadrukt dat de Unie zich moet inzetten voor een veerkrachtig, duurzaam en sociaal rechtvaardig herstel voor iedereen door middel van de begroting van de Unie voor 2023, waarmee het herziene kader 2030 voor de klimaat-, energie- en milieudoelstellingen van de Unie wordt afgerond; verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor een vlotte goedkeuring en uitvoering van de dossiers in het “Fit for 55”-pakket om ervoor te zorgen dat de Unie haar doelstellingen voor 2030 haalt en uiterlijk in 2050 klimaatneutraal is, waarbij wordt erkend dat de huidige beleidsmaatregelen van de Unie ingrijpend moeten worden verbeterd om in overeenstemming te zijn met een traject dat verenigbaar is met het beperken van de opwarming van de aarde tot minder dan 1,5 °C;
2. is ingenomen met het REPowerEU-plan van de Commissie om de groene transitie te versnellen en de energieonafhankelijkheid van de Unie te vergroten, met name door de invoer van fossiele brandstoffen uit Rusland zo spoedig mogelijk te beëindigen; benadrukt dat een snellere en billijke uitvoering van de Europese Green Deal zowel de afhankelijkheid van de Unie van derde landen zal verminderen en ons in staat zal stellen onze klimaat- en energiedoelstellingen te halen; maakt zich ernstige zorgen over de beperkte nieuwe middelen voor het hoofdstuk over REPowerEU van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; is derhalve uiterst bezorgd over het voorstel om de marktstabiliteitsreserve van het ETS te gebruiken voor de financiering van een deel van deze maatregelen, waarmee de financiële en milieu-integriteit van het ETS in gevaar wordt gebracht, waarbij de nadruk wordt gelegd op de toezegging ervan om geen financieringskloof te veroorzaken en ervoor te zorgen dat de integriteit en het vermogen van het ETS om resultaat te boeken met de klimaatdoelstelling voor 2030 worden gewaarborgd en om te kijken naar alle beschikbare opties binnen de reikwijdte van de ETS-verordening om zowel de klimaatdoelstellingen als REPowerEU waar te maken; wijst er in dit verband op dat artikel 191 van het Verdrag betreffende de werking van de

Europese Unie de Unie ertoe verplicht een hoog niveau van milieubescherming na te streven en de kwaliteit daarvan te verbeteren, onder andere door het voorzorgsbeginsel toe te passen naast beginselen die voorschrijven dat er preventieve maatregelen moeten worden genomen, dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron moeten worden bestreden en dat de vervuiler betaalt; is voorts van mening dat toegang tot de rechter tijdens de uitvoering van het REPowerEU-plan te allen tijde moet worden gewaarborgd door de Commissie en de lidstaten; herinnert eraan dat de heropleving van kolencentrales in sommige landen een rechtstreekse bedreiging vormt voor de doelstelling van de Unie om broeikasgasemissies tegen 2030 met 55 % terug te dringen;

3. herhaalt zijn oproep om schadelijke subsidies af te schaffen en te zorgen voor samenhang tussen alle EU-fondsen en programma's; staat erop dat projecten en programma's die niet overeenstemmen met de doelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot minder dan 1,5 °C of met de doelstelling om de teloorgang van de biodiversiteit te stoppen en om te keren, niet in aanmerking mogen komen voor steun uit de EU-begroting, in overeenstemming met het beginsel "geen ernstige afbreuk doen"; herinnert eraan dat in het achtste milieuactieprogramma de faciliterende voorwaarde is vastgesteld dat milieuschadelijke subsidies geleidelijk moeten worden afgeschaft, onder meer door een uiterste termijn vast te leggen voor de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen overeenkomstig de ambitie om de opwarming van de aarde te beperken tot 1,5 °C, alsmede door een bindend Uniekader vast te stellen voor het monitoren van en rapporteren over de door de lidstaten geboekte vooruitgang op het gebied van de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen, op basis van een overeengekomen methodologie;
4. verwacht dat de doelstellingen voor de mainstreaming van klimaat en biodiversiteit zullen worden verwezenlijkt in de begroting van de Unie en de uitgaven in het kader van het herstelinstrument van de Europese Unie, in overeenstemming met de in het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) vastgestelde doelstellingen¹; herinnert aan de biodiversiteitsgerelateerde uitgavendoelstellingen van 7,5 % vanaf 2024 en 10 % vanaf 2026 in het kader van het meerjarig financieel kader; wijst erop dat alles in het werk moet worden gesteld om vanaf 2023 10 % biodiversiteitsgerelateerde uitgaven te bereiken; is in dit verband ingenomen met de inspanningen voor een meer transparante en alomvattende verslaglegging, in het bijzonder de verduidelijkingen van klimaatmainstreaming in de programmaverklaringen over de operationele uitgaven (werkdokument 1 van de ontwerpbegroting van de Unie voor begrotingsjaar 2023)², het relevante hoofdstuk in de raming van ontvangsten en uitgaven van de Commissie voor het begrotingsjaar 2023³, en het werkdokument van de diensten van de Commissie getiteld "Climate Mainstreaming Architecture"⁴, en benadrukt de noodzaak om

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 4331 van 22.12.2020, blz. 28-46).

²

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/wd_i_final_web_v2_kvao22003enn.pdf

³

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/wd_0_final_web_v4_kvao22002enn.pdf

⁴ "Climate Mainstreaming Architecture in the 2021-2027 Multiannual Financial Framework", SWD(2022)0225

voldoende evaluaties achteraf uit te voeren en aan de gedetailleerdheid van de beschikbare datum te werken; verzoekt de Commissie gevolg te geven aan de conclusies van de Europese Rekenkamer met betrekking tot te hoog opgegeven klimaatuitgaven⁵, met name wat betreft de streefdoelen voor mainstreaming in het GLB, en dringt in dit verband aan op het belang van strategische GLB-plannen en biodiversiteitsgerelateerde uitgaven⁶; verzoekt de lidstaten te zorgen voor de integratie van biodiversiteit in partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's alsook in hun strategische GLB-plannen, en hun inspanningen op te voeren om de streefwaarde van ten minste 10 % biodiversiteitsgerelateerde uitgaven in het meerjarig financieel kader zo spoedig mogelijk te bereiken; is ingenomen met het definitieve verslag "Biodiversity Financing and Tracking"⁷ en verzoekt de Commissie en de lidstaten de aanbevelingen van dit verslag spoedig uit te voeren; verzoekt de Commissie het klimaataanpassingsmechanisme te handhaven teneinde corrigerende maatregelen te nemen om mogelijke hiaten in de verwezenlijking van de streefdoelen voor klimaatuitgaven van individuele uitgavenprogramma's van de EU aan te pakken;

5. wijst erop dat meer dan 50 % van de totale biodiversiteitsgerelateerde uitgaven op basis van de oude methode werd voorspeld⁸; wijst erop dat de prognoses van het Europees Landbouwgarantiefonds en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling voor 2023 en 2027 nog moeten worden geactualiseerd in overeenstemming met de strategische GLB-plannen; benadrukt dat het financieringstekort voor biodiversiteit voor de periode 2021 en 2030 ongeveer 18,69 miljard EUR per jaar bedraagt⁹; vraagt dat de methodologie voor het monitoren van biodiversiteitsuitgaven zo spoedig mogelijk volledig wordt geactualiseerd en wijst op de noodzaak om het financieringstekort op te lossen in overeenstemming met paragraaf 3 van dit verslag;
6. verzoekt om onmiddellijke actie en vraagt aanhoudende inspanningen te leveren met het oog op de verwezenlijking van de algemene ambitie om ten minste 30 % van de uitgaven van het meerjarig financieel kader (MFK) en NextGenerationEU (NGEU) te besteden aan klimaatdoelstellingen en 7,5 % van de jaarlijkse uitgaven in het kader van het MFK aan biodiversiteitsdoelstellingen in het jaar 2024 en ten minste 10 % in 2026 en 2027, hetgeen in het volgende MFK naar boven moet worden bijgesteld, daarbij rekening houdend met de bestaande overlappingsen tussen klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen; is bezorgd over de meest recente cijfers van de raming van ontvangsten en uitgaven die wijzen op een dreigend gevaar om ernstig tekort te schieten met betrekking tot de toezeggingen betreffende uitgaven aan biodiversiteit voor 2026 en 2027; betreurt het feit dat in de ontwerpbegroting van de EU voor 2023 slechts 5,5 % van de uitgaven bijdraagt aan de biodiversiteit; herinnert eraan dat, op grond van Verordening (EU) 2021/241, 37 % van de uitgaven moet bijdragen tot de

final van 20.6.2022.

⁵ Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer: Klimaatuitgaven in de EU-begroting 2014-2020: Niet zo hoog als gerapporteerd.

⁶ Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer: Biodiversiteit op landbouwgrond: met de bijdrage van het GLB is de achteruitgang niet tot staan gebracht.

⁷ Nesbit, M., Whiteoak, K., Underwood, E., et al., "Biodiversity financing and tracking: final report", DG Milieu van de Europese Commissie, 2022.

⁸ https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/performance-and-reporting/mainstreaming/biodiversity-mainstreaming_nl

⁹ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-258471562> (blz. 14)

klimaatdoelstellingen;

7. is ingenomen met de verslaglegging over biodiversiteitsgerelateerde uitgaven en is ingenomen met de publicatie van het onderzoek van de Commissie dat als basis zal dienen voor de methodologie om de biodiversiteit te monitoren, alsook de overgang naar (op effecten gebaseerde) resultaatindicatoren en de raming voor het bereiken van de streefdoelen voor mainstreaming zoals overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord; beklemtoont dat afstemming tussen klimaat- en biodiversiteitsfinanciering noodzakelijk is; herhaalt dat het GLB voor de mainstreaming van biodiversiteit van vitaal belang is en verzoekt de Commissie de aanbevelingen van het onderzoek in dit opzicht uit te voeren; verzoekt de Commissie zich te buigen over de zorgen van de Rekenkamer met betrekking tot het gebrek aan doeltreffendheid van biodiversiteitsgerelateerde uitgaven in het GLB¹⁰;
8. verzoekt de Commissie om bij de presentatie van de jaarlijkse begrotingen per programma de bedragen en aandelen bekend te maken van de uitgaven die zullen bijdragen tot de streefdoelen voor klimaat en biodiversiteit; is ingenomen met de inspanningen van de Commissie op het gebied van impactverslaglegging en vraagt dat dit zo spoedig mogelijk een regulier onderdeel van het kader voor de verslaglegging over prestaties wordt;
9. wijst erop dat de Rekenkamer in zijn speciaal verslag over duurzame financiering geconstateerd heeft dat het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” niet op alle uitgaven van de EU wordt toegepast en dat diverse uitgavenprogramma’s van de EU de financiering van voor het milieu schadelijke activiteiten toestaan¹¹; benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” wordt geïntegreerd in alle activiteiten van de Unie, onder andere in de herstel- en veerkrachtfaciliteit, door middel van de uitvoering van de begroting zoals overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord en is ingenomen met het voorstel van de Commissie tot wijziging van het Financieel Reglement om daarin het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” op te nemen in overeenstemming met de inzet van de Unie voor duurzame financiering en de groene transitie; verzoekt de Commissie toezicht te houden op de juiste toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” en indien nodig onmiddellijk corrigerende maatregelen te treffen;
10. herinnert eraan dat er in de begroting van de Unie voor 2023 voldoende personele en financiële middelen moeten worden uitgetrokken voor de uitvoering van de biodiversiteitsstrategie voor 2030, de “van boer tot bord”-strategie, de bodemstrategie, het EU-initiatief inzake bestuivers, de bosstrategie, het actieplan voor een circulaire economie, de strategie voor duurzame chemische stoffen en een actieplan om alle verontreiniging tot nul terug te dringen; betreurt het ten zeerste dat de Commissie er niet in slaagt iets aan het aanhoudende probleem van onderbezetting bij DG Milieu te doen en niet heeft gezorgd voor een zinvolle toename van de personele middelen; verzoekt de Commissie in dit verband onmiddellijk te zorgen voor voldoende personele middelen voor de directoraten die de volledige uitvoering van deze strategieën moeten waarborgen; blijft bezorgd over het feit dat het personeelsbestand van DG Milieu van de

¹⁰ Speciaal verslag nr. 13/2020: Biodiversiteit op landbouwgrond: met de bijdrage van het GLB is de achteruitgang niet tot staan gebracht.

¹¹ <https://www.eca.europa.eu/nl/Pages/DocItem.aspx?did=59378>

Commissie de afgelopen paar jaar aanzienlijk is geslonken en dat dit, ondanks de werkbelasting die voortvloeit uit de agenda van de Europese Green Deal, slechts 1,4% van alle werknemers van de Commissie vertegenwoordigt; is van mening dat de Commissie, door dit probleem niet aan te pakken, de uitvoering en handhaving van EU-beleidsmaatregelen in gevaar brengt en de gezondheid van ambtenaren van DG Milieu schaadt; verzoekt voorts om een significante verhoging van de begrotingssteun voor het nieuwe LIFE-programma en het Fonds voor een rechtvaardige transitie en alle andere programma's die natuurbehoud ondersteunen en waarborgen;

11. merkt op dat investeringen onder het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) zijn gericht op diverse prioritaire gebieden, ook bekend als “thematische concentratie”, waaruit 30 % aan milieu- en klimaatmaatregelen wordt toegekend; is ingenomen met het feit dat met het EFRO in de context van mobiliteit een succesvolle transitie naar alternatieve brandstoffen, zoals aandrijflijnen en “schone voertuigen” wordt ondersteund;
12. merkt op dat er in de begroting van de Unie voor 2023 voldoende middelen beschikbaar moeten zijn voor de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties;
13. neemt kennis van de vervroegde financiering van 45 miljoen EUR voor het Uniemechanisme voor civiele bescherming; benadrukt niettemin hoe belangrijk het is om tussen 2024 en 2027 voldoende middelen toe te wijzen om ervoor te zorgen dat de Unie gezamenlijk kan reageren op noodsituaties zoals pandemieën, branden, overstromingen en andere onvoorziene gebeurtenissen;
14. herinnert eraan dat het belangrijk is terdege rekening te houden met de lessen die zijn getrokken uit de COVID-19-pandemie met betrekking tot de volksgezondheid en betaalbare en toegankelijke gezondheids- en zorgdiensten; dringt in dit verband aan op een verhoging van de steun voor de Europese gezondheidsunie in aanvulling op het EU4Health-programma in de begroting van de Unie voor 2023 volgens de “één gezondheid”-benadering en de “gezondheid op alle beleidsgebieden”-benadering, met name wanneer er rekening mee wordt gehouden dat een aanzienlijk deel van EU4Health reeds is toegewezen aan de Europese Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA), met name voor de uitbreiding van de mandaten voor het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA), het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) en de oprichting van HERA; wijst erop dat de kernfinanciering voor de verrichtingen van EU-agentschappen en -organen niet zal afhangen van kortlopende financiële programma's, zoals EU4Health, en niet standaard de financiering van andere activiteiten op het gebied van gezondheidszorg zal verminderen; neemt met bezorgdheid kennis van de aanzienlijke daling van de begroting voor EU4Health in vergelijking tot vorig jaar en wijst op de noodzaak om het bedrag te verhogen om naar behoren de geplande activiteiten te financieren; wijst erop dat nieuwe opkomende stammen van SARS-CoV-2 een probleem vormen voor de volksgezondheid in de Unie en dat derhalve voldoende middelen moeten worden uitgetrokken voor preventie, paraatheid en bescherming; wijst op het belang van een coherente en gecoördineerde langetermijnstrategie voor opkomende, zorgwekkende varianten van SARS-CoV-2, die zowel medische als niet-medische tegenmaatregelen omvat; dringt aan op specifieke maatregelen op het gebied van geestelijke gezondheid

in het kader van het programma EU4Health om geestelijke gezondheidsproblemen aan te pakken, met name degene die voortvloeien uit de COVID-19-pandemie; dringt aan op verdere maatregelen en financiering om problemen in verband met antimicrobiële resistentie aan te pakken; benadrukt dat er voldoende middelen moeten worden toegewezen om meer te investeren in onderzoek en ontwikkeling op het gebied van gezondheid;

15. neemt met bezorgdheid kennis van het gebrek aan beschikbare middelen om een veilige en interoperabele digitale gezondheidsinfrastructuur op te bouwen in de lidstaten, in aansluiting op het voorstel betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens;
16. herinnert eraan dat de agentschappen van de Unie die onder de bevoegdheid van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid vallen (EEA¹², ECHA¹³, EMA¹⁴, ECDC¹⁵ en EFSA¹⁶) over voldoende financiële en personele middelen moeten beschikken om hun taken naar behoren te kunnen uitvoeren; betreurt de verlaging van de begroting voor het ECDC en het EMA; merkt op dat de onlangs verworven nieuwe taken van het EEA door operationeel personeel worden uitgevoerd, maar dat het aandeel ondersteunend personeel aanzienlijk is gedaald, waardoor extra middelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat het agentschap zijn taken kan vervullen, onder andere met betrekking tot het Europees milieuobservatie- en -informatienetwerk (Eionet); benadrukt dat de inkrimping van het personeelsbestand van de agentschappen onder meer de verwezenlijking van de Europese Green Deal en de succesvolle preventie en het succesvolle beheer van risico's voor het milieu en voor de volksgezondheid in gevaar kan brengen; wijst erop dat de agentschappen niet in de situatie mogen worden gebracht dat zij negatieve prioriteiten moeten stellen; benadrukt dat de toewijzing van nieuwe taken aan de agentschappen vergezeld moet gaan van extra en toereikende middelen;
17. wijst op de noodzaak van transparantie in de financiering van overheidsdiensten, met inbegrip van EU-instellingen, -organen en -instanties; benadrukt dat de onafhankelijkheid en integriteit van EU-organen cruciaal zijn en dat derhalve in alle activiteiten een hoge mate van transparantie moet worden gewaarborgd om verkleving te vermijden en ervoor te zorgen dat burgers blijven vertrouwen op de besluitvorming in de EU;
18. bevestigt opnieuw zijn volledige inzet voor een stelsel van eigen middelen dat kan bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie op het gebied van klimaat, milieu en gezondheid; benadrukt dat een beoordeling van het effect van inflatie op de Uniebegroting vereist is.

¹² Europees Milieuagentschap.

¹³ Europees Agentschap voor chemische stoffen.

¹⁴ Europees Geneesmiddelenbureau.

¹⁵ Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding.

¹⁶ Europese Autoriteit voor voedselveiligheid.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	30.8.2022
Uitslag eindstemming	+: 59 -: 9 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Malin Björk, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Nathalie Colin-Oesterlé, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Emmanouil Fragkos, Malte Gallée, Catherine Griset, Anja Hazekamp, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraki, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Stefan Berger, Michael Bloss, Biljana Borzan, Milan Brglez, Catherine Chabaud, Asger Christensen, Rosanna Conte, Nicolás González Casares, Stelios Kypourouopoulos, Robert Roos, Christel Schaldemose, Susana Solís Pérez, Róza Thun und Hohenstein, Marie Toussaint
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Rosa D'Amato, Herbert Dorfmann, Claudia Gamon, Ladislav Ilčić, Juozas Olekas, Jutta Paulus, Sven Simon, Lucia Vuolo

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

59	+
NI	Edina Tóth
PPE	Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Stefan Berger, Nathalie Colin-Oesterlé, Herbert Dorfmann, Agnès Evren, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Stelios Kympouropoulos, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Dolors Montserrat, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Sven Simon, Maria Spyraiki, Lucia Vuolo, Pernille Weiss
RENEW	Catherine Chabaud, Asger Christensen, Claudia Gamon, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Susana Solís Pérez, Nicolae Ștefănuță, Róza Thun und Hohenstein, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Biljana Borzan, Milan Brglez, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Cyrus Engerer, Nicolás González Casares, César Luena, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Christel Schaldemose, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
THE LEFT	Malin Björk, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace
VERTS/ALE	Michael Bloss, Rosa D'Amato, Eleonora Evi, Malte Gallée, Yannick Jadot, Tilly Metz, Jutta Paulus, Marie Toussaint

9	-
ECR	Sergio Berlato, Emmanouil Fragkos, Ladislav Ilčić, Joanna Kopcińska, Robert Roos, Anna Zalewska
ID	Rosanna Conte, Catherine Griset, Sylvia Limmer

1	0
NI	Ivan Vilibor Sinčić

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

5.10.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Christian Ehler

SUGGESTIE

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is van oordeel dat de begroting van de Unie voor 2023 moet worden gebruikt om iets te doen aan de gevolgen van de Russische aanval op Oekraïne, door directe steun aan Oekraïne toe te kennen en de open strategische autonomie, de energie-onafhankelijkheid en de defensiecapaciteiten van de Unie te versterken, alsook aan de indirecte gevolgen, zoals de ongekend hoge energieprijzen; wijst tevens nogmaals op de noodzaak van hulpverlening aan Oekraïne, zowel aan mensen die het land vanwege de Russische agressie ontvluchten alsook aan degenen die in Oekraïne blijven;
2. betreurt het dat de Raad in zijn standpunt inzake de begroting voor 2023 voorstelt minder middelen toe te kennen aan Horizon Europa; is van oordeel dat de Raad de geloofwaardigheid van de Unie ondermijnt door te snijden in de begroting van Horizon Europa, die essentieel is voor de uitvoering van de ambitieuze wetgeving die de Unie onlangs heeft aangenomen met betrekking tot het klimaat en de digitale transitie, waarvan het succes sterk zal afhangen van onderzoek en innovatie en de daaruit voortvloeiende ontwikkeling van nieuwe technologische en niet-technologische innovatie; geeft aan dat de besparingen in rubriek 1 de doelen van de Unie voor 2030 en 2050 inzake energie en klimaat en de digitale doelen ondermijnen met het oog op het scheppen van hoogwaardige banen;
3. dringt erop aan volledig gebruik te maken van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement om alle vrijkomende middelen van 2020 en 2021 aan Horizon Europa toe te wijzen; verzet zich met klem tegen het misbruik van dat artikel en hamert erop dat alternatieve oplossingen moeten worden gevonden voor het toekennen van aanvullende financiering aan het programma Digitaal Europa in het kader van de Europese chipverordening;

4. verzet zich tegen het gebruik van de begroting van Horizon Europa voor het financieren van nieuwe initiatieven en steunt uitdrukkelijk het beginsel dat nieuwe initiatieven moeten worden gefinancierd met nieuwe financiële middelen; beschouwt het een ‘must’ dat dergelijke nieuwe initiatieven en programma's, zoals de Europese chipverordening, het initiatief Secure Connectivity en andere, hun eigen financieringsbron krijgen en andere programma's en projecten van de Unie niet in gevaar brengen;
5. vindt het uitermate zorgwekkend dat het EIC-acceleratorproject niet van de grond is gekomen en is van oordeel dat het geen zin heeft potentiële deelnemers te vragen tijd te besteden aan het opstellen van een aanvraag zolang niet vaststaat dat het programma kan worden geïmplementeerd in overeenstemming met de Horizon Europa-wetgeving; stelt voor de middelen voor de EIC-accelerator in een reserve te stoppen tot een werkprogramma is vastgesteld met een bevredigend plan voor het toekomstige beheer van het EIC-fonds, waarmee de hierboven bedoelde zekerheid gewaarborgd zou zijn;
6. roept de Raad en de Commissie op voldoende middelen beschikbaar te stellen om de doelstellingen van het REPowerEU-plan te kunnen bereiken; geeft eens te meer aan dat deze investeringen niet ten koste mogen gaan van investeringen in het concurrentievermogen en de strategische autonomie van de Unie meer in het algemeen, en dat de investeringsbehoeften voor de solidariteits- en cohesiedoelstellingen van RePowerEU vanzelfsprekend op één lijn moeten liggen met instrumenten zoals de herstel- en veerkrachtfaciliteit, het EFRO en het Cohesiefonds; steunt het voorstel van de Commissie om rechten ter waarde van maximaal 20 miljard EUR uit de marktstabiliteitsreserve bij opbod te verkopen en daarmee de nodige infrastructuur te financieren; geeft aan dat dit nodig is om ons minder afhankelijk te maken van gas en olie uit Rusland;
7. dringt overeenkomstig de resolutie van het Parlement van 14 september 2022 over het nieuwe Europese Bauhaus¹ aan op lancering van een coördinatie- en ondersteuningsactie in het kader van het werkprogramma 2023-2024 van Horizon Europa ter voorbereiding van een Nieuw Europees Bauhaus-missie, die in de tweede helft van Horizon Europa moet worden gelanceerd;
8. benadrukt dat met de begroting van de Unie voor 2023 moet worden voorzien in adequate steun voor de meest kwetsbare burgers die door de energiecrisis worden getroffen en de sociale en economische gevolgen daarvan, onder meer via specifieke maatregelen gericht op energie-efficiëntie en de inzet van hernieuwbare energie;
9. herinnert aan de urgente noodzaak van versterking van de veerkracht van de economie van de Unie en van het concurrentievermogen van het Europese bedrijfsleven; herinnert eraan dat open technologische autonomie, duurzame groei en het scheppen van hoogwaardige banen essentieel zijn voor het bereiken van de langetermijndoelen van de Unie inzake energie en klimaat;
10. steunt de bestaande maatregelen voor burgers en bedrijven, met name arme en kwetsbare burgers en kmo's, alsook de maatregelen ter bescherming van werknemers in de huidige crisisperiode, waaronder voor de snelle uitrol van energie-efficiëntie maatregelen en maatregelen voor het gebruik van hernieuwbare energie; wijst

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0319.

nogmaals op de gevolgen van de situatie voor de energiemarkt, de energie-intensieve industrie en de getroffen sectoren; roept de Commissie in deze context op aanbevelingen te geven ten aanzien van de verzoeken om staatssteun en een snelle goedkeuring van die verzoeken;

11. benadrukt dat de gevolgen van de COVID-19-uitbraak zwaktes in de gezondheidsstelsels aan het licht hebben gebracht, en duidelijk hebben gemaakt dat overheidsinvesteringen in gezondheidsonderzoek nodig zijn, teneinde de levenskwaliteit van burgers te verbeteren;
12. is zeer teleurgesteld over het standpunt van de Raad om de bijdrage van de Unie aan ITER met 120 miljoen EUR te verlagen, hetgeen de algehele uitvoering van het project negatief zou beïnvloeden, en dit ondanks het feit dat het voor de lidstaten een goedkope, betrouwbare en klimaatneutrale vorm van energie zou kunnen zijn;
13. dringt aan op voldoende financiering en personeel voor alle agentschappen en organen van de Unie die binnen de beleidsterreinen industrie, onderzoek en energie vallen, met name het Europees Instituut voor innovatie en technologie, het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma en het Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.10.2022
Uitslag eindstemming	+: 37 -: 1 0: 16
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Paolo Borchia, Marc Botenga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Marie Dauchy, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Jens Geier, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Ivo Hristov, Łukasz Kohut, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Marisa Matias, Georg Mayer, Dan Nica, Niklas Nienaaß, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Viktor Uspaskich, Henna Virkkunen, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Franc Bogovič, Damien Carême, Jakop G. Dalunde, Alicia Homs Ginel, Adriana Maldonado López, Jutta Paulus, Jordi Solé, Ivan Štefanec
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Svenja Hahn, Colm Markey

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

37	+
ECR	Grzegorz Tobiszowski
NI	András Gyürk, Viktor Uspaskich
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Andrius Kubilius, Colm Markey, Markus Pieper, Ivan Štefanec, Riho Terras, Henna Virkkunen
RENEW	Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Svenja Hahn, Morten Petersen
S&D	Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Jens Geier, Alicia Homs Ginel, Ivo Hristov, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Georg Mayer

16	0
ID	Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Marie Dauchy, Isabella Tovaglieri
NI	Clara Ponsatí Obiols
THE LEFT	Marc Botenga, Marisa Matias
VERTS/ALE	Damien Carême, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Niklas Nienaf, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Manuela Ripa, Jordi Solé, Marie Toussaint

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

13.7.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING

aan de Begrotingscommissie

Algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 - alle afdelingen
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Andreas Schwab

SUGGESTIES

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat de commissie IMCO in de begrotingsprocedure verantwoordelijk is voor rubriek 1 – Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid, met inbegrip van de begrotingsclusters 03 02 Programma voor de eengemaakte markt, 03 03 EU-fraudebestrijdingsprogramma, en 03 05 Samenwerking op het gebied van douane;
2. dringt aan op passende en doeltreffende initiatieven om de eengemaakte markt te herstellen, verder te verdiepen en te voltooien, en tegelijk de transitie naar een digitale, duurzame en koolstofneutrale socialemarkteconomie te ondersteunen, om de belangen van Europese consumenten te bevorderen door voor een hoog niveau van bescherming te zorgen, en ongerechtvaardigde en onevenredige barrières voor de vier vrijheden aan te pakken, zodat de eengemaakte markt sterker en veerkrachtiger wordt, met het oog op een toename van de handelsstromen van de EU en verbetering van de waardeketens, en aldus wordt bijgedragen aan economische groei; onderstreept dat de interne markt elementair is voor het tot stand brengen van een circulaire, hulpbronnen- en energie-efficiënte economie met een nettonuluitstoot van CO₂;
3. wijst in het bijzonder op het grote potentieel van het vrij verkeer van diensten, dat nog altijd onderontwikkeld is, en dringt aan op initiatieven en maatregelen ter bevordering van de grensoverschrijdende handel in diensten, met volledige waarborging van het recht om diensten te verlenen en rekening houdend met het recht van lidstaten om diensten te reguleren in het algemeen belang, met eerbiediging van de criteria van non-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid;
4. stelt vast dat het Europese bedrijfsleven en burgers op de lange termijn nog altijd economische langetermijneffecten van de COVID-19-crisis ondervindt, hetgeen tot verstoringen leidt van het vrij verkeer van personen, goederen en diensten; dringt dan ook aan op maatregelen voor het beschermen van de eengemaakte markt en het ondersteunen van consumenten en micro- en kleine ondernemingen via het programma

voor de interne markt, dat een sleutelrol vervult in het economisch herstel en bij de groene en de digitale transitie;

5. stelt vast dat de illegale en ongerechtvaardigde Russische oorlog tegen Oekraïne grote gevolgen heeft alle economische actoren in alle sectoren van de Europese economie, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen en de interne markt, en dat het gevolg is dat toeleveringsketens en de handel verstoord zijn; dringt dan ook aan op stimulansen om de interne markt veerkrachtiger te maken en de afhankelijkheid van toeleveringsketens te verminderen en deze te diversifiëren, en meer aan internationale samenwerking te doen en aan handel met gelijkgezinde landen;
6. onderstreept dat de wet digitale diensten en de wet digitale markten de digitale economie zullen versterken, consumenten in de online-omgeving zullen beschermen, voor billijkheid en aanvechtbaarheid op de digitale markt zullen zorgen, en duidelijke regels zullen bieden voor de werking van onlineplatforms en poortwachters; beklemtoont dat voor de handhaving van de voorschriften van beide verordeningen voldoende personele middelen binnen de Commissie nodig zijn en dat hiermee in de begroting van de Europese Unie rekening moet worden gehouden;
7. onderstreept dat de transformatie en opwaardering van Safety Gate (RAPEX) een begrotingsprioriteit moet zijn, teneinde het systeem volledig te laten functioneren en Europese burgers tegen gevaarlijke producten te beschermen;
8. onderstreept dat aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat personen met een handicap volledige toegang hebben tot de eengemaakte markt, zowel on- als offline; beklemtoont daarnaast dat de Unie voor financiering moet zorgen en voor projecten ter ondersteuning van deze doelstelling, alsook voor de volledige implementatie van bestaand Unierecht;
9. wijst nogmaals op het belang van een passend en doeltreffend niveau aan vastleggingskredieten voor het moderniseren van de douane-unie, ter ondersteuning van de implementatie van het douanewetboek en voor het ontwikkelen van elektronische en meer geautomatiseerde douanesystemen; benadrukt dat voor de goede uitvoering van het éénloketsysteem voor de douane de nationale autoriteiten over voldoende middelen moeten beschikken; onderstreept dat onvoldoende middelen en personeel bij de douaneautoriteiten de goede werking van de interne markt en de douane-unie in gevaar kan brengen;
10. beklemtoont het belang van de zichtbaarheid en de transparantie van de met middelen van de EU gefinancierde projecten in de lidstaten; dringt in dit verband aan op betere traceerbaarheid van de besteding van EU-middelen in de interne markt, zoals een zichtbaarder gebruik van de EU-begroting in de lidstaten; verzoekt de Commissie de mogelijkheden en de goede praktijken uit de lidstaten te beoordelen en, in voorkomend geval, doeltreffende oplossingen voor te stellen ter verbetering van de traceerbaarheid en transparantie van de besteding van de EU-begroting, waaronder de uitgaven voor door de EU gefinancierde projecten; verzoekt de Commissie het toezicht op de uitvoering van de begroting te verbeteren door het permanent opwaarderen van de indicatoren voor impactefficiëntie en resultaatgerichtheid, teneinde tot een effectievere begroting, meer consumentenwelzijn en meer waarde voor burgers en bedrijven te

komen;

11. verzoekt de Commissie steun te verlenen aan de voorstellen voor proefprojecten en voorbereidende acties die onder de bevoegdheid van de commissie IMCO vallen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	12.7.2022
Uitslag eindstemming	+ : 37 - : 0 0 : 7
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marco Campomenosi, Salvatore De Meo, Malte Gallée, Ivars Ijabs, Katrin Langensiepen, Antonio Maria Rinaldi, Dominik Tarczyński, Edina Tóth, Kosma Złotowski

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

37	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Dominik Tarczyński, Kosma Złotowski
NI	Edina Tóth
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Salvatore De Meo, Krzysztof Hetman, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
RENEW	Andrus Ansip, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Morten Løkkegaard, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, René Repasi, Christel Schaldemose
VERTS/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Marcel Kolaja, Katrin Langensiepen

0	-

7	0
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit, Marco Campomenosi, Virginie Joron, Antonio Maria Rinaldi
THE LEFT	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

4.10.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen (2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Vlad Gheorghe

SUGGESTIES

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de vervoersector in de Unie van essentieel belang is voor de ontwikkeling van de Unie op economisch, sociaal en milieugebied en voor het duurzame karakter van deze ontwikkeling, en ernaar moet streven te zorgen voor de fysieke toegankelijkheid, connectiviteit en samenhang van alle regio's in de Unie, met name voor perifere, plattelands-, insulaire en ultraperifere gebieden en andere achtergestelde gebieden;
- B. overwegende dat vervoer van cruciaal belang is voor het bereiken van klimaatneutraliteit in 2050 en van de tussentijdse doelstellingen voor de vermindering van de broeikasgasemissies die in de Europese klimaatwet zijn vastgesteld, te beginnen met ten minste 55 % in 2030; overwegende dat er meer investeringen nodig zijn om de inclusieve en sociaal rechtvaardige overgang naar duurzame en slimme mobiliteit overeenkomstig de Europese Green Deal te versnellen, met inbegrip van de initiatieven in het kader van het "Fit for 55"-pakket en het REPowerEU-plan;
- C. overwegende dat toerisme een essentiële sector is voor de economie van de Unie en een versneller van groei voor tal van andere sectoren, aangezien het rechtstreeks en onrechtstreeks bijdraagt aan meer dan 10 % van het bni van de EU en goed is voor meer dan 11 % van de werkgelegenheid, en dat het een belangrijke rol speelt bij de bevordering van het concurrentievermogen, de werkgelegenheid en het maatschappelijk welzijn – met name in gebieden die te sterk afhankelijk zijn van toerisme – en bijdraagt tot territoriale samenhang; overwegende dat, teneinde zijn belangrijke rol in de Europese Green Deal te behouden, er meer duurzaam toerisme nodig is, waarbij stabiele banen en adequate arbeidsomstandigheden moeten worden gewaarborgd;
- D. overwegende dat de sectoren vervoer en toerisme tot de zwaarst door de COVID-19-crisis getroffen sectoren behoorden en nu getroffen worden door de Russische oorlog tegen Oekraïne; overwegende dat als gevolg daarvan miljoenen banen verloren zijn gegaan of worden bedreigd; overwegende dat de vervoersector van de Unie onafhankelijk moet worden van Russische fossiele energiebronnen en toekomstige

afhankelijkheid van afzonderlijke landen of wereldregio's moet vermijden voor kritieke energie, brandstoffen of grondstoffenvoorziening, onder meer voor de productie van batterijen voor gebruik in batterijvoertuigen en oplossingen voor energieopslag;

- E. overwegende dat de ernstige reisverstoringen op tal van EU-luchthavens, zoals de annulering van duizenden vluchten, verloren bagage, ernstige vertragingen enz. voornamelijk te wijten zijn aan een aanzienlijk personeelstekort in de sector;
 - F. overwegende dat een hoge inflatie de financiële soliditeit van infrastructuurprojecten voor projectontwikkelaars en vervoerondernemers zou kunnen belemmeren als gevolg van onverwachte hogere kosten; overwegende dat de economische dreiging van een hoge inflatie dwingt tot het vrijmaken van voldoende financiële middelen om de duurzaamheid van de toeristische sector in de Unie te versterken en ertoe moet aanzetten werk te maken van de snelle ontwikkeling van een routekaart voor duurzaam toerisme;
1. benadrukt dat passende financiering voor vervoersprojecten een belangrijke rol zal spelen bij het stimuleren van het herstel van de Unie en het bevorderen van de groene en digitale transitie, met inbegrip van de daarmee verband houdende emissiereductiedoelstellingen in het kader van de Europese klimaatwet; verzoekt de Commissie en de lidstaten de beschikbare financiële instrumenten – de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF), de herstel- en veerkrachtfaciliteit (RRF), het Cohesiefonds, InvestEU, het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) – op een duidelijke en complementaire manier te gebruiken om het effect ervan op het herstel te maximaliseren en tegelijkertijd te zorgen voor adequate langetermijnfinanciering van vervoersprojecten van de Unie, met een zo groot mogelijke Europese meerwaarde en rendement voor investeringen, waarbij ook de nadruk wordt gelegd op perifere en meest achtergestelde regio's in de Unie;
 2. wijst eens te meer op de cruciale rol van de CEF bij het bevorderen van de ontwikkeling en tijdige voltooiing van een hoogwaardig trans-Europees netwerk dat duurzaam, onderling verbonden en veilig is en over beveiligde infrastructuur beschikt, met inbegrip van veilige parkeerterreinen voor vrachtwagens, en bij het verbeteren van de betrokkenheid van burgers bij de evaluatie van het wegennet in de Unie, zoals voorgeschreven in Richtlijn (EU) 2019/1936; neemt kennis van de lichte stijging van de CEF-vervoersbegroting voor 2023 ten opzichte van 2022, maar merkt op dat deze stijging wordt geneutraliseerd door de huidige economische en geopolitieke situatie, de hoge inflatie en de daaruit voortvloeiende toenemende behoeften van de vervoersector; herinnert er verder aan dat het REPowerEU-plan van de Commissie voorziet in het beschikbaar stellen van financiering in het kader van de CEF om de doelstellingen inzake productie van, infrastructuur voor en apparaten voor eindgebruik op hernieuwbare waterstof te verwezenlijken; herhaalt zijn oproep tot meer financiering van het CEF-programma;
 3. stelt met grote bezorgdheid vast dat in het voorstel voor de Europese chipverordening wordt overgegaan tot een herverdeling van middelen uit de onderdelen voor vervoer en digitale diensten van de CEF aan dit nieuwe initiatief, door een verlaging met 400 miljoen EUR van de CEF-begroting, waaronder 150 miljoen EUR van CEF-Digitaal en 250 miljoen EUR van CEF-Vervoer om aan de financiering van de Europese chipverordening te worden toegewezen; benadrukt dat nieuw beleid van de

Unie vergezeld moet gaan van een nieuwe specifiek toegewezen begroting en geen herschikking binnen het huidige MFK mag inhouden;

4. dringt aan op meer steun voor vervoersinfrastructuur en de bevordering van openbaar vervoer en duurzame mobiliteit, en benadrukt dat, gezien de diversiteit van de vormen van openbaar vervoer in de grootsteden in de Unie, de begroting 2023 een actieplan moet ondersteunen om één multimodaal ticketsysteem in te voeren;
5. wijst op de belangrijke rol van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en van de ermee samengaande nationale plannen om het herstel in de sectoren vervoer en toerisme te bevorderen, en benadrukt dat deze plannen, met het oog op het maximaliseren van hun effect om de weg vrij te maken naar de groene en digitale transitie, moeten worden afgestemd op de doelstellingen van de Europese Green Deal en synergieën tot stand moeten brengen met de verschillende investeringsprogramma's in het kader van het MFK;
6. is ingenomen met het REPowerEU-voorstel, waarin wordt bepaald dat de financiering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in het kader van de REPowerEU-module ervan met 20 miljard EUR van de inkomsten uit de veiling van emissierechten in het kader van het emissiehandelssysteem (ETS) zou worden aangevuld, en dat de lidstaten meer flexibiliteit zouden krijgen om middelen over te dragen naar het REPowerEU-hoofdstuk van de faciliteit;
7. onderstreept dat meer nadruk zou kunnen worden gelegd op grensoverschrijdende projecten, een modal shift naar vervoer per spoor en over water, meer en betere verbanden tussen governance en andere maatregelen om langetermijn- en duurzame verandering te waarborgen, en meer en beter gebruik van financiële instrumenten door ondersteuning van bankabele projecten en door de particuliere sector ontwikkelde projecten; verzoekt de lidstaten in hun volgende nationale herstel- en veerkrachtplannen een specifieke component voor de vervoersector op te zetten om te zorgen voor vergelijkbaarheid en complementariteit van nationale maatregelen met het oog op het bereiken van een maximale Europese meerwaarde;
8. betreurt dat sociale aspecten, zoals billijke, toegankelijke en rechtvaardige mobiliteit en arbeidsomstandigheden in de vervoersector, onvoldoende aan bod komen in de nationale herstel- en veerkrachtplannen; verzoekt de Commissie en de lidstaten derhalve sociale aspecten als horizontale prioriteit voor de verschillende maatregelen in de vervoersector op te nemen;
9. is ingenomen met de verhoging van de toewijzing uit het Cohesiefonds aan de CEF voor vervoer in 2023; wijst eens te meer op de essentiële rol die het vervoersbeleid en de investeringen van de Unie spelen bij het versterken van de territoriale, sociale en economische samenhang in de Unie en dringt aan op verdere versterking van het Cohesiefonds om tegemoet te komen aan de moderniseringsbehoeften van de vervoerssector, zijn CO₂-voetafdruk te verkleinen en nieuwe infrastrukturelementen voor duurzaam vervoer uit te rollen;
10. wijst op de ervaring van verschillende steden en regio's in de Unie waar het openbaar vervoer gratis, goedkoop of in prijs verlaagd is; dringt erop aan dat studies worden uitgevoerd om de effecten van deze systemen te beoordelen, met name wat betreft de

wijziging in het aantal passagiers, de reisduur, het aantal verkeersongevallen en het aantal verkeersslachtoffers, de gevolgen voor de klimaatverandering en de mogelijke effecten inzake energie- en brandstofbesparing; wijst erop dat de resultaten van deze studies kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van actieplannen waarmee vergelijkbare openbaarvervoerssystemen in verschillende stedelijke en plattelandsgebieden kunnen worden toegepast;

11. neemt kennis van de verhoging van de InvestEU-begroting en van de aanzienlijke verhoging uit NextGenerationEU met bijna 2,5 miljard EUR in 2023; verzoekt de Commissie ook na 2024 een hoog niveau van investeringen te handhaven om de rol van InvestEU bij het bevorderen van duurzame en veilige infrastructuur te behouden; herinnert de Commissie eraan dat toereikende financiering van InvestEU na de looptijd van NextGenerationEU en via het MFK 2021-2027 van cruciaal belang is voor de bevordering van duurzame en veilige infrastructuur, mobiliteitsoplossingen en -uitrusting en voor de uitrol van innovatieve technologieën en duurzame alternatieve brandstoffen;
12. is ingenomen met de financiering van het Fonds voor een rechtvaardige transitie in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM) voor 2023 en benadrukt de rol van het mechanisme in achtergestelde regio's; benadrukt de rol van het JTM en zijn leenfaciliteit voor de overheidssector bij het investeren in veilige, duurzame en veerkrachtige vervoers- en toeristische infrastructuur in de regio's die het meest worden getroffen door uitdagingen in het kader van de transitie, zoals plattelands- en dunbevolkte, achtergestelde regio's en ecologisch kwetsbare gebieden, en bij het bevorderen van betaalbare en toegankelijke mobiliteitsdiensten voor alle reizigers, met inbegrip van personen met een handicap en beperkte mobiliteit; wijst erop dat het bij- en omscholen van werknemers en werkzoekenden in de vervoersector, alsook productieve en duurzame investeringen in kmo's moeten worden ondersteund; wijst erop dat de toegang tot bankleningen voor kmo's in de toeristische sector moet worden vergemakkelijkt;
13. neemt kennis van de bescheiden verhoging van de begroting voor militaire mobiliteit voor 2023 en van de poging om delen van TEN-T aan te passen aan een duaal gebruik van de vervoersinfrastructuur met het oog op betere civiele en militaire mobiliteit; betreurt dat de verhoging lager ligt dan nodig is in het licht van de huidige Russische bedreiging voor de territoriale integriteit van de Unie en de gemeenschappelijke Europese vredesorde en niet volstaat om de verlaging van de definitieve toewijzing op de begrotingslijn voor militaire mobiliteit in het kader van de CEF voor 2021-2027 te compenseren; benadrukt dat gezien de geopolitieke situatie een verdere verhoging nodig is om kritieke infrastructuur zoals havens, luchthavens, tunnels en bruggen te versterken, in het bijzonder in de lidstaten aan de buitengrenzen;
14. dringt met name aan op het gebruik van onbestede middelen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en NextGenerationEU om een verhoging op de korte termijn van de uitgaven voor militaire mobiliteit tot het noodzakelijke niveau mogelijk te maken, totdat het totale onderdeel voor militaire mobiliteit van de CEF dienovereenkomstig kan worden verhoogd;
15. dringt aan op een specifiek nieuw begrotingsonderdeel "Connecting Ukraine Facility –

solidariteitscorridors” ter ondersteuning van vervoersinfrastructuur in en naar Oekraïne, om het vervoer van kritieke goederen in beide richtingen mogelijk te maken, met name om het vervoer van granen, meststoffen, machines en metallurgische producten gezien de Russische blokkade van Oekraïense havens mogelijk te maken; benadrukt dat het hierbij niet alleen gaat om terminals aan de onmiddellijke grens van de Unie met Oekraïne, maar dat ook spoorweginfrastructuur, kanalen en spoorweg- en haventerminals in de lidstaten geschikt moeten worden gemaakt om Oekraïense handelsstromen te laten plaatsvinden en een mondiale voedselcrisis te voorkomen;

16. herinnert eraan dat de toeristische sector een belangrijke economische activiteit in de Unie is met een breed effect op economische groei, werkgelegenheid en sociale ontwikkeling; betreurt dat het brede scala aan financieringsprogramma's die uit de EU-begroting en NextGenerationEU worden gefinancierd, een moeilijk systeem vormt, in de eerste plaats voor kmo's; herhaalt zijn verzoek om een specifiek programma van de Unie voor duurzaam toerisme in de hele Unie op te zetten en hiervoor een eigen begrotingslijn in het leven te roepen die zowel het belang van de sector voor de economie van de Unie als de behoeften ervan weerspiegelt, in het bijzonder in de nasleep van de voorbije en huidige crises; verzoekt de Commissie en de lidstaten regionale en lokale overheden op te leiden op het gebied van mechanismen die de Unie biedt, en te zorgen voor de uitwisseling van goede praktijken ter zake; verzoekt tegelijkertijd een Uniemechanisme op te zetten voor monitoring van de steunverlening aan micro-ondernemingen en kmo's in de toeristische sector, met de nadruk op liquiditeit en het zorgen voor Europese toegevoegde waarde en transparantie om de modernisering en de uitvoering van innovatieve en duurzame projecten te bevorderen, en daarbij te zorgen voor verantwoordingsplicht en administratieve vereenvoudiging;
17. betreurt dat het beschikbare percentage middelen in tal van nationale plannen uit hoofde van de herstel- en veerkrachtfaciliteit ter ondersteuning van het toerisme ontoereikend is om tegemoet te komen aan de werkelijke behoeften van de sector na twee jaar pandemie en dat kmo's door het ontwerp van de nationale plannen in sommige gevallen grotendeels worden uitgesloten van steun in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit; verzoekt de lidstaten daarom ervoor te zorgen dat hun nationale plannen de toeristische sector de passende herstelstimulans bieden, en daarbij rekening te houden met de behoeften van kmo's die 90 % van de ondernemingen in de sector uitmaken;
18. wijst er bovendien op dat de kosten van reisonderbrekingen niet door de reizigers mogen worden gedragen en dat dergelijke onderbrekingen moeten worden voorkomen door op reizigersstromen te anticiperen; benadrukt dat een specifiek begrotingsonderdeel voor toerisme ook moet dienen om de toestroom van reizigers te voorspellen en de verlening van vervoersdiensten op de trends af te stemmen;
19. roept op tot de snelle ontwikkeling van een routekaart voor duurzaam toerisme waarin innovatieve maatregelen worden opgenomen om de klimaat- en milieuvoetafdruk van de sector te verminderen door meer duurzame vormen van toerisme te ontwikkelen, afwisseling aan te brengen in het aanbod, nieuwe samenwerkingsinitiatieven een impuls te geven en nieuwe digitale diensten te ontwikkelen, en waarin tegelijkertijd de onzekere economische situatie als gevolg van de hoge inflatie wordt aangepakt;

20. is ingenomen met de verhoging van de begrotingsbijdrage aan de volgende agentschappen van de Unie: het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA), het Spoorwegbureau van de Europese Unie (ERA) en het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA); benadrukt de verdere begrotingsbehoeften en herhaalt dat de financiering van deze agentschappen afgestemd moet zijn op het niveau van hun verantwoordelijkheden en op hun respectieve rol bij de transitie naar het koolstofvrij maken van vervoerswijzen, met name rekening houdend met de doelstellingen inzake de modal shift van de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit;
21. herinnert eraan dat nieuwe wetgeving die van toepassing is op de vervoersector, zoals de Europese Green Deal en met name de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit, extra verantwoordelijkheden voor de vervoersagentschappen van de Unie inhoudt; benadrukt dat het ERA uitstekende klimaat- en milieuprestaties levert en van cruciaal belang is om een modal shift tot stand te brengen en vooruitgang te boeken bij de totstandkoming van één Europese spoorwegruimte en de uitrol van het beheerssysteem voor het Europese spoorvervoer (ERTMS); herinnert eraan dat het ERA aanvullende steun kan verlenen voor de verwezenlijking van TEN-T-doelstellingen – met name in grensoverschrijdende delen – en bijgevolg een sleutelrol kan spelen bij het ondersteunen van de lidstaten bij de totstandbrenging van de nieuwe solidariteitscorridors tussen de EU en Oekraïne; herhaalt dat voldoende financiering van het EASA nodig is in overeenstemming met zijn bijdrage aan het groene herstel van de luchtvaartsector van de Unie; wijst op de belangrijke rol van het EMSA bij het ondersteunen van de duurzaamheid van het zeevervoer;
22. neemt kennis van de lichte verhoging van de begroting voor de volgende gemeenschappelijke ondernemingen: “Schone luchtvaart”, “Europese spoorwegen”, “ATM-onderzoek voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim 3” (SESAR 3) en “schone waterstof”; benadrukt, gezien het bijzonder grote belang van hun werk om onderzoek en innovatie te stimuleren en daarmee de klimaatprestaties, de veiligheid en de duurzaamheid van de vervoerssector te verbeteren, de verdere begrotingsbehoeften en dringt bijgevolg aan op passende financiering.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.10.2022
Uitslag eindstemming	+: 40 -: 0 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Roberts Zīle
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Leila Chaibi, Nicola Danti, Roman Haider, Ondřej Kovařík, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Dorien Rookmaker, Annalisa Tardino, Kathleen Van Brempt, Marianne Vind, Jörgen Warborn
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Eugen Tomac, Iuliu Winkler

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

40	+
ECR	Carlo Fidanza, Dorien Rookmaker, Roberts Zīle
ID	
NI	Mario Furore
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Eugen Tomac, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
RENEW	Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Søren Gade, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, Kathleen Van Brempt, Marianne Vind
THE LEFT	Leila Chaibi, Elena Kountoura
VERTS/ALE	Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Anna Deparnay-Grunenberg, Jutta Paulus

0	-

5	0
ECR	Peter Lundgren
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Philippe Olivier, Annalisa Tardino

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

29.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen (2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Andrea Caroppo

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. benadrukt dat krachtige maatregelen genomen moeten worden voor het waarborgen van generatievernieuwing in de landbouwsector door beginnende jonge landbouwers te ondersteunen en hun toegang tot de landbouwsector te vergemakkelijken, en de overname van landbouwbedrijven door jongeren en vrouwen te stimuleren, omdat zij een fundamentele rol spelen bij het economisch veerkrachtig houden van plattelandsgebieden; dringt aan op het verlenen van meer steun aan jonge landbouwers;
2. stelt met bezorgdheid vast dat in plattelandsgebieden het inkomensaandeel uit landbouwactiviteiten terugloopt en op het platteland steeds minder landbouw wordt bedreven, waardoor het aantal mensen met een voltijd baan in deze sector en het inkomensaandeel uit de landbouw in de inkomensstructuur van huishoudens die een landbouwbedrijf exploiteren, dalen; wijst erop dat de ontvolking van het platteland negatieve gevolgen heeft voor de landbouw en voor afgelegen plattelandsgebieden; benadrukt dat dit het risico op armoede en sociale uitsluiting vergroot; verzoekt de Commissie en de lidstaten meer aandacht te besteden aan de financiering van plattelandsgebieden met behulp van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en het cohesiebeleid; wijst op de toenemende behoefte aan hooggekwalificeerde jonge vakkrachten in de regio's en verzoekt de lidstaten de nodige maatregelen te nemen, met inbegrip van financiële stimulansen, om jongeren aan te sporen een beroep in de landbouw te leren en om de kennisoverdracht van ouderen naar de jongere generatie te vergemakkelijken;
3. verzoekt de Commissie en de lidstaten begrotingsmiddelen toe te wijzen voor de ontwikkeling en uitvoering van maatregelen voor het dichten van genderkloven; merkt op dat het van cruciaal belang is een gunstig klimaat te scheppen voor vrouwelijke ondernemers in plattelandsgebieden, met inbegrip van juridische en politieke aspecten, wat moet leiden tot een betere toegang tot informatie, kennis en vaardigheden en een vlottere toegang tot financiële middelen, en daarmee tot meer banen in

plattellandsgebieden;

4. benadrukt dat het belangrijk is onderzoek en innovatie in de agrovoedingssector te financieren door middel van de begroting van het programma Horizon Europa, Europese innovatiepartnerschappen (EIP's), proefprojecten, voorbereidende acties en de invoering van vernieuwende landbouwtechnieken en duurzame biotechnologieën op het gebied van geassisteerde evolutie; wijst erop dat de Commissie met name maatregelen moet formuleren om landbouwers, met inbegrip van kleine, middelgrote en jonge landbouwers, onafhankelijke en onpartijdige technische bijstand en actuele informatie te verstrekken om hen in staat te stellen de vruchten te plukken van dergelijke programma's; benadrukt in dat verband de noodzaak van een geografisch evenwicht tussen de lidstaten bij de toegang tot middelen uit deze programma's; beklemtoont dat ervoor moet worden gezorgd dat de resultaten van onderzoek en innovatie op het niveau van landbouwbedrijven beschikbaar komen; benadrukt dat landbouwers alternatieven voor chemische gewasbeschermingsmiddelen en kunstmeststoffen nodig hebben, en dat de goedkeuring en het op de markt brengen van dergelijke producten daarom moet worden versneld; verzoekt de Commissie na te gaan welke financieringsbronnen kunnen worden gebruikt voor de ontwikkeling van duurzame meststoffen en de productie van alternatieve gewasbeschermingsmiddelen, bijvoorbeeld het begrotingsonderdeel voor het EIT in het kader van Horizon Europa;
5. onderstreept de centrale rol die vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingsinitiatieven vervullen voor het behoud en het herstel van levende, florerende plaatselijke plattelandseconomieën, en de noodzaak van voldoende financiering voor Leader; verzoekt de lidstaten de capaciteiten van Leader ten volle te benutten;
6. is ingenomen met de inspanningen van de Unie om de digitale transformatie in de landbouw en in plattellandsgebieden te versnellen, omdat die van cruciaal belang is om de veerkracht van deze gebieden te waarborgen en de leegloop ervan tegen te gaan; wijst erop dat steun voor investeringen in modernisering en innovatie belangrijk blijft, wil de landbouwsector bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Green Deal, de biodiversiteitsstrategie en de "van boer tot bord"-strategie; benadrukt dat de digitale transformatie in de landbouw meer moet worden ondersteund, vooral nu de actoren in de voedselketen het hoofd moeten bieden aan de steeds zwaardere gevolgen van de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en van de COVID-19-pandemie; merkt op dat, ondanks de digitaliseringsagenda, in een recent verslag van de Rekenkamer wordt aangestipt dat fundamentele belemmeringen, zoals een gebrek aan standaardisering van gegevensformaten, ertoe leiden dat veel landbouwgegevens nog steeds niet efficiënt of ten volle worden benut;
7. benadrukt dat het ontbreekt aan plattellandsbeleid dat tot doel heeft een innovatie-ecosysteem tot stand te brengen om kenniscreatie en verspreiding van technologie te ondersteunen; verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor voldoende investeringen in vaardigheden en ICT-infrastructuur, om de toegang voor ondernemers en kmo's te vergemakkelijken en de ontwikkeling van lokale toeleveringsketens te ondersteunen;
8. dringt erop aan dat alle ontvangsten ten bate van de begroting van de Unie die

voortvloeiën uit bestemmingsontvangsten of terugbetalingen in verband met onregelmatigheden in de landbouw in voorgaande jaren binnen die afdeling moeten blijven;

9. dringt erop aan dat de Commissie gemeenschappelijke plannen voor omschakeling naar andere rassen presenteert voor regio's die reeds worden getroffen door ziekteverwekkers, en hiervoor financiële steun en gratis technische bijstand beschikbaar stelt voor landbouwbedrijven; wijst erop dat onderzoek ook essentieel is om technische middelen te vinden om onze landbouw aan de klimaatverandering aan te passen;
10. stelt vast dat plattelandsgemeenschappen en landbouwers, met name kleine en jonge landbouwers, te maken hebben met een beperkte investeringscapaciteit en dat de voornaamste reden voor deze beperkte investeringscapaciteit moet worden gezocht in de stijgende energieprijzen en de gascrisis, die tot een sneeuwbaaleffect leiden en de grondstofprijzen opdrijven;
11. benadrukt dat een verhoging van de begroting nodig is in het licht van de grote uitdagingen waarmee de agrovoedingssector in 2022 wordt geconfronteerd en ook in 2023 nog te maken zal krijgen, met name door de toenemende gevolgen van de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte agressie van Rusland tegen Oekraïne en van de COVID-19-pandemie, die ook van invloed zijn op de voedselzekerheid in de EU, aangezien de reeds moeilijke en uitdagende situatie inzake de toegang tot en de betaalbaarheid van productiemiddelen en de toegenomen speculatie op de markten voor landbouwproducten, door de oorlog van Rusland tegen Oekraïne danig is verergerd; wijst erop dat er voldoende marges onder de maxima nodig zijn om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden, aangezien de economische vooruitzichten onzeker blijven;
12. wijst erop dat een aantal landbouwsectoren zwaar door de COVID-19-uitbraak, de inval van Rusland in Oekraïne en andere crises zijn getroffen; herhaalt dat deze crises ernstige gevolgen hebben, waaronder een sterke stijging van de energieprijzen en de prijzen van landbouwproductiemiddelen zoals meststoffen, waardoor het inkomen van onze landbouwers in gevaar komt; pleit ervoor de relevante begrotingsonderdelen voor marktondersteunende maatregelen voort te zetten en verder doelgericht op te voeren, waarbij rekening moet worden gehouden met de negatieve gevolgen van de Afrikaanse varkenspest en de vogelgriep voor landbouwers in de Unie en bijgevolg voor de voedselvoorzieningsketen; onderstreept dat het belangrijk is de autonomie van de Unie en de uitvoercapaciteit voor Oekraïense landbouwproducten te vergroten met het oog op de langdurige blokkade van de Oekraïense havens; verzoekt de Commissie de financiële toewijzingen te verhogen voor de lidstaten die aan Oekraïne grenzen en toegang hebben tot de zee, om de opslagcapaciteit in havens te vergroten en de lokale infrastructuur te ondersteunen; is ook ingenomen met alle andere vormen van aanvullende steun van de Commissie aan landbouwers die getroffen zijn door de oorlog in Oekraïne, zoals de marktinterventies, de uitzonderlijke steun in het kader van het Elfpo, de vervroegde uitbetaling van rechtstreekse betalingen en afwijkingen van de vergroeningsverplichtingen; hoopt dat de Commissie bereid zal zijn landbouwers ook in 2023 op deze manier te steunen, aangezien de crisis en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne zich in de toekomst zullen blijven doen gevoelen;

13. is verheugd dat de Commissie in de ontwerpbegroting heeft voorgesteld dat de nieuwe landbouwreserve in 2023 uitsluitend wordt aangelegd op basis van de beschikbare middelen onder de submaxima van het ELGF en dat de resterende middelen van de crisisreserve van 2022 worden herverdeeld onder de landbouwers; dringt erop aan dat de via financiële discipline verkregen middelen niet worden gebruikt om de nieuwe landbouwreserve in 2023 te stijven;
14. wijst op de toenemende globalisering van de economische processen, de snelle concentratie en integratie in de rest van de marktketen, de steeds hogere productienormen in de Unie en de concentratie van investeringen in stedelijke gebieden en sectoren met een hoger rendement; is van mening dat dergelijke verschijnselen de inkomensongelijkheid tussen de landbouw en de rest van de economie vergroten en dat het begrotingsperspectief voor het GLB in de komende jaren daarom voornamelijk gericht moet zijn op het behoud van een zo groot mogelijke rentabiliteit van de landbouwproductie en de sterkst mogelijke positie van landbouwers in de toeleveringsketens;
15. juicht het toe dat middelen uit de crisisreserve beschikbaar worden gesteld om uitzonderlijke maatregelen te financieren voor de boeren in de Unie die het zwaarst door de oorlog in Oekraïne zijn getroffen; verzoekt de Commissie een gedetailleerde analyse te maken van de wijze waarop de lidstaten hun crisisreservebegrotingen hebben besteed, en te onderzoeken of de steun gericht was op de sectoren die het meest door de huidige crisis zijn getroffen; roept tegelijkertijd op tot een zorgvuldige effectbeoordeling van deze interventie voor de landbouwsector en onderstreept het belang van de toekenning van nieuwe middelen, ook van buiten het GLB, om de situatie op de markten voor brandstoffen en anorganische meststoffen te stabiliseren; benadrukt dat de crisisreserve snel opnieuw moet kunnen worden ingezet;
16. benadrukt dat de nationale strategische plannen voor het GLB zorgvuldig moeten worden gemonitord om ervoor te zorgen dat ze er effectief aan bijdragen dat de landbouw van de Unie, met inbegrip van de agrovoedingsketen, een efficiënte en stabiele bedrijfsvoering, levensvatbaarheid en de voedselzekerheid kan garanderen en dat de marktonrust als gevolg van de invasie van Rusland in Oekraïne tot bedaren wordt gebracht; wijst nogmaals op het belang van het handhaven door de Raad van een ambitieuze meerjarige begroting voor rubriek 3, waarin rekening wordt gehouden met de noodzakelijke ondersteuning van landbouwers met het oog op het bereiken van voedselzekerheid;
17. herhaalt dat landbouwers en landbouw- en voedselproducenten in de Unie moeten worden ondersteund om ervoor te zorgen dat ze voorbereid zijn op toekomstige uitdagingen, met behoud van hun inkomen en concurrentievermogen, en om hen in staat te stellen de voedselzekerheid te waarborgen; stipt aan dat de COVID-19-pandemie en de invasie van Rusland in Oekraïne de strategische rol van de landbouw bij het waarborgen van de voedselzekerheid in de verf hebben gezet; verzoekt de lidstaten aanvullende externe bestemmingsontvangsten te verstrekken voor de financiering van voedselzekerheid via de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de cohesiefondsen; verzoekt de Commissie van voedselzekerheid een topprioriteit te maken in de buffer van niet-toegewezen middelen voor 2023; verzoekt de Commissie speciale instrumenten in te zetten om extra geld in het NDICI te stoppen;

18. betreft de forse toename van bosbranden in Europa als gevolg van de klimaatverandering en dringt er bij de lidstaten op aan in het kader van de nationale strategische plannen de brandpreventiemaatregelen op te voeren, de toegang van landbouwers tot irrigatie te verbeteren en faciliteiten te moderniseren; acht het bovendien absoluut noodzakelijk het herstel van de bossen in de Unie te bevorderen;
19. is ingenomen met het streven van de Commissie om de Unie minder afhankelijk te maken van energie uit derde landen, maar verwerpt resoluut haar voorstel om de lidstaten de mogelijkheid te geven tot 12,5 % van het Elfpo via de herstel- en veerkrachtfaciliteit te gebruiken om investeringen in het kader van het hoofdstuk RePowerEU te ondersteunen; is van mening dat een dergelijke overdracht de verwezenlijking van de fundamentele doelstellingen van het GLB in gevaar brengt en dat de noodzakelijke herprogrammering van middelen tot vertraging en onnodige administratieve rompslomp kan leiden; wijst erop dat het GLB niet als hefboom mag worden gebruikt voor alle nieuwe beleidsdoelstellingen van de EU en dat het zijn rol ten aanzien van landbouwers moet blijven spelen om onze voedselautonomie te waarborgen; wijst erop dat het op basis van de verordening strategische GLB-plannen reeds mogelijk is investeringen en maatregelen te financieren die vergelijkbaar zijn met de voorgestelde initiatieven in het kader van het REPowerEU-initiatief;
20. benadrukt dat 2023 het eerste jaar van de uitvoering van het nieuwe GLB met een nieuw, prestatiegericht uitvoeringsmodel wordt; acht het van cruciaal belang dat het nieuwe GLB wordt ondersteund door een sterke begroting, en wijst erop dat de lidstaten voorbereid en financieel ondersteund moeten worden om deze overgang naar een nieuw systeem te maken; benadrukt dat er in het kader van strategische plannen een aantal nieuwe praktijken en maatregelen komen, zoals nieuwe, verbeterde milieuregelingen, maar ook adviesdiensten voor landbouwbedrijven of praktijken die ons zullen helpen onder meer de doelstellingen van de “van boer tot bord”-strategie te behalen, waaronder koolstoflandbouw, agrobosbouw en moeraslandbouw; wijst erop dat we landbouwers ook financieel moeten ondersteunen als we willen dat deze praktijken in hoge mate door hen worden ingevoerd;
21. benadrukt dat er financiële middelen moeten worden gevonden buiten het gemeenschappelijk landbouwbeleid om ad-hocsteun te verlenen aan sectoren die te maken hebben met externe politieke of gezondheidsgerelateerde beperkingen;
22. benadrukt dat de Commissie de klimaatverandering erkent als een risico dat in 2023 waarschijnlijk van invloed zal zijn op de uitgaven voor humanitaire hulp in het kader van rubriek 6 inzake nabuurschap en internationaal beleid; betreft echter dat er in rubriek 6 helemaal geen marge overblijft, ondanks de behoefte aan flexibiliteit om te kunnen reageren op humanitaire crises die het gevolg kunnen zijn van of kunnen worden aangewakkerd door de klimaatverandering, de gevolgen van COVID-19, de inflatie van de voedselprijzen en de invasie van Rusland;
23. verzoekt de Commissie het begrotingsonderdeel voor het crisismechanisme van NDICI te verhogen om in het kader van de pijler voor snelle respons een programma voor voedselzekerheid in het mondiale zuiden op te zetten.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	29.9.2022
Uitslag eindstemming	+: 36 -: 0 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Eric Andrieu, Marie Dauchy, Ladislav Ilčić, Benoît Lutgen, Cristina Maestre Martín De Almagro, Tilly Metz, Tom Vandenkendelaere
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Alessandra Basso, Gianna Gancia, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Rainer Wieland

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

36	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Alessandra Basso, Marie Dauchy, Gianna Gancia
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Benoît Lutgen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Marc Tarabella
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Bronis Ropė

0	-

4	0
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Tilly Metz, Sarah Wiener

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

2.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE VISSERIJ

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen (2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Pierre Karleskind

SUGGESTIES

De Commissie visserij verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert aan de economische, sociale en milieuaspecten van visserij, aquacultuur en maritieme zaken; benadrukt dat deze aspecten een essentiële rol spelen bij het waarborgen van de mondiale voedselveiligheid en veerkracht van voedselsystemen, maar ook bij het stimuleren van de ontwikkeling van de duurzame blauwe economie, en kustgebieden helpen ontwikkelen en nieuw leven inblazen, met name in ultraperifere gebieden, die beperkt worden door hun afgelegen ligging, insulaire karakter, geringe oppervlakte, moeilijke topografie, het klimaat en de economische afhankelijkheid van een klein aantal producten; is van mening dat het behoud van de concurrentiepositie van de visserij- en aquacultuursector hand in hand moet gaan met de verwezenlijking van de sociale, ecologische en economische doelstellingen van het GVB, de Green Deal en de daaropvolgende strategieën, met inachtneming van de resultaten van effectbeoordelingen en de raadpleging van belanghebbenden;
2. wijst erop dat de Russische militaire agressie tegen Oekraïne uit verschillende oogpunten gevolgen heeft gehad voor de visserij, en met name de visserijactiviteiten in de Zwarte Zee heeft verstoord, aangezien om veiligheidsredenen tijdelijke verboden zijn ingesteld in de wateren van bepaalde lidstaten, bijvoorbeeld in de Roemeense wateren die aan Oekraïne grenzen in de Donaudelta, en dat zich soortgelijke verstoringen hebben voorgedaan, met name in het Middellandse Zeegebied, als gevolg van de door het conflict veroorzaakte hogere brandstofprijzen; constateert dat hierdoor de levensvatbaarheid van visserij- en aquacultuuractiviteiten in heel Europa in gevaar komt, met name in de ultraperifere gebieden;
3. benadrukt dat de Russische militaire agressie heeft geleid tot aanzienlijke verstoringen van de handelsstromen en een stijging van de energieprijzen, met aanzienlijke gevolgen voor de kleinschalige visserij, waardoor een beroep moet worden gedaan op crisismaatregelen van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA); verzoekt de Commissie deze inspanningen verder op te voeren om de

scherpe stijging van de brandstofprijzen en andere extra kosten, die sinds maart 2022 zijn verdubbeld ten opzichte van de gemiddelde prijs in 2021, met een maximum aan flexibiliteit te compenseren; is ingenomen met de wijziging van de EFMZV-verordening¹, die tot doel heeft de gevolgen van de oorlog voor de sector en de markten te verzachten; verzoekt de lidstaten ten volle en snel gebruik te maken van de geboden steun;

4. waarschuwt derhalve voor de aanhoudende moeilijkheden waarmee de visserijsector te kampen heeft en die nu nog zijn verergerd door de aanzienlijke stijging van de brandstofprijzen;
5. is van mening dat het EFMZVA specifieke steun voor de kleinschalige visserij in de vorm van brandstofsubsidies moet faciliteren;
6. waarschuwt voor de hoge gemiddelde leeftijd van de vloot in de kleinschalige visserij, als gevolg waarvan er een programma nodig is om die vloot te vernieuwen en te moderniseren teneinde de veiligheid en de leefomstandigheden aan boord, de energie-efficiëntie en de ecologische duurzaamheid te verbeteren en tegelijkertijd de sociale en economische veerkracht van de van de vloot afhankelijke gemeenschappen te waarborgen;
7. is derhalve van mening dat het EFMZVA de financiering van de vernieuwing, modernisering of zelfs aanpassing van kleinschalige kust- en ambachtelijke vloten mogelijk moet maken; herhaalt dat een vernieuwing van de vloot niet mag worden verward met een uitbreiding ervan of met een verhoging van de vangstcapaciteit;
8. verzoekt de Commissie nogmaals de steun van het EFMZVA voor opslag, bevrozing en koeling te vergemakkelijken als een doorslaggevende stap voor een optimale benutting van de visbestanden – zonder ze te vernietigen of uit te putten – en voor de garantie van regelmatige leveringen aan de consumenten en de voedselverwerkende industrie;
9. verzoekt de Commissie vaart te zetten achter een strategie om het aandeel van de EU in de wereldwijde duurzame aquacultuurproductie te vergroten en zo bij te dragen tot de voedselvoorziening en de voedselzekerheid, met name tegen de achtergrond van de crisis in Oekraïne; verzoekt de Commissie ten volle gebruik te maken van de beschikbare financiële middelen van het EFMZVA, aangezien dit het financieringsinstrument is dat specifiek voor de doelstellingen van het visserij- en aquacultuurbeheer van de EU bestemd is; dringt er bij de lidstaten op aan om in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit voldoende middelen uit te trekken om innovatie, duurzaamheid en veerkracht in de aquacultuursector van de EU te ondersteunen;
10. is ingenomen met het vastgestelde tijdelijke crisiskader², dat de lidstaten in staat stelt regelingen op te zetten om steun te verlenen aan bedrijven die actief zijn in de productie, verwerking en afzet van visserij- en aquacultuurproducten en door de crisis zijn getroffen; verzoekt de lidstaten ten volle en snel gebruik te maken van deze mogelijkheden; is echter van mening dat de Commissie nog meer flexibiliteit moet

¹ COM(2022)179 final.

² C(2022) 1890 final.

bieden om de negatieve gevolgen van de huidige crisis tegen te gaan;

11. herinnert eraan dat de visserijsector in de EU als gevolg van de Brexit nog steeds aanzienlijke economische schade lijdt; is daarom van mening dat de Commissie dringend moet zorgen voor een vergoeding die in verhouding staat tot de door de sector en de visserijgemeenschappen geleden schade, waarbij rekening wordt gehouden met alle directe en indirecte gevolgen van het akkoord; wijst op de moeilijkheden die de sector ondervindt bij het verkrijgen van vismachtigingen in de zone van zes tot twaalf zeemijl en in de wateren van Guernsey en Jersey; dringt er in dit verband bij de lidstaten op aan ten volle gebruik te maken van alle middelen die in het kader van de reserve voor aanpassing aan de Brexit ter beschikking worden gesteld;
12. benadrukt dat het belangrijk is om de economische en sociale schade te herstellen die is veroorzaakt door de COVID-19-pandemie, waardoor de gehele visserij- en aquacultuursector zwaar getroffen is en waarvan de sector zich nog steeds aan het herstellen is; verzoekt de Commissie derhalve de visserijgebieden die in de grootste moeilijkheden verkeren, zoals het westelijke Middellandse Zeegebied, dat ook zwaar te lijden heeft onder de gevolgen van de vermindering van de visserij-inspanning met 6 % in 2022 voor demersale bestanden, doeltreffend te ondersteunen;
13. is verheugd dat de Commissie haar goedkeuring heeft gehecht aan de herstelplannen van de lidstaten; benadrukt dat het belangrijk is dat de lidstaten deze middelen bij de uitvoering van hun herstelplannen gebruiken om te zorgen voor een duurzaam herstel van de visserij- en aquacultuursector;
14. vestigt de aandacht op het potentieel van duurzame Europese aquacultuur, onder meer op het gebied van voedselzekerheid en gezondheidsvoordelen in de context van de crisis in Oekraïne; verzoekt de Commissie de duurzame groei van deze sector tot meer dan de huidige 2 % van de wereldwijde aquacultuurproductie te bevorderen door specifieke, aanvaardbare en gemeenschappelijke doelstellingen voor 2030 vast te stellen;
15. benadrukt dat er meer wetenschappelijke en technische kennis moet worden vergaard zodat de meest betrouwbare en op onderzoek gebaseerde oplossingen kunnen worden geboden; herinnert eraan hoe belangrijk het is voor de lidstaten en de Europese wetenschappelijke entiteiten om voldoende financiële middelen uit te trekken voor het verzamelen, beheren, analyseren, gebruiken en uitwisselen van gegevens in de visserijsector en om te investeren in onderzoek naar selectieve vismethoden;
16. dringt er bij de Commissie op aan een gedetailleerd verslag te publiceren over de herprogrammering van niet-bestede toewijzingen uit het EFMZV en het EFMZVA; is verontrust over het feit dat per 31 december 2021 3 513,8³ miljoen EUR in verband met het EFMZV-programma in de periode 2014-2020 nog steeds niet is uitbetaald of terugbetaald en dat 14 % van de middelen nog moet worden toegewezen; verzoekt de lidstaten en de Commissie dringend hun goedkeuring te hechten aan de operationele programma's in het kader van het EFMZVA en de uit te betalen bedragen en de flexibiliteit bij de toewijzing van deze onbestede middelen te verhogen;
17. wijst erop dat het, met het oog op een doeltreffender gebruik van het EFMZVA en om

³ <https://cohesiondata.ec.europa.eu/funds/emff>.

ervoor te zorgen dat de kleinschalige, kust- en ambachtelijke visserij toegang heeft tot steun, noodzakelijk is om: (a) maatregelen te bekijken en uit te voeren om de procedures te stroomlijnen en aldus de administratieve rompslomp rond de aanvragen te verminderen; (b) de huidige financieringsregelingen te vervangen door een systeem van voorschotten; (c) de financieringsplafonds op te trekken;

18. vestigt de aandacht op de internationale dimensie van het GVB en de voordelen ervan op economisch, sociaal en milieugebied, en verzoekt de Commissie daarom voldoende middelen uit te trekken voor oceaangovernance; benadrukt dat internationale samenwerking, transparantie, traceerbaarheid en een gelijk speelveld belangrijk zijn om de verbintenissen van de EU na te komen;
19. steunt de nultolerantie van de EU ten aanzien van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), die er met name op gericht is illegaal gevangen visserijproducten uit de toeleveringsketens van de EU te weren en een gelijk speelveld voor Europese vissers te waarborgen; merkt echter op dat er weinig personele en financiële middelen beschikbaar worden gesteld voor de uitvoering van dit nultolerantiebeleid, hoewel het grootste deel van de in de EU geconsumeerde visserijproducten wordt ingevoerd en de bezorgdheid over IOO-visserij in derde landen toeneemt, ook in landen met partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij; dringt derhalve aan op toereikende en meer financiering voor het EU-beleid ter bestrijding van IOO-visserij in de hele wereld, waarbij gebruik moet worden gemaakt van alle mogelijke beleidsmaatregelen, zoals verscherping van de goederencontroles aan de grenzen van de EU of ontwikkelingshulp;
20. wijst erop dat er meer middelen moeten worden uitgetrokken om de klimaatverandering en de negatieve gevolgen daarvan te beperken en verder biodiversiteitsverlies te voorkomen; beklemtoont dat de klimaatverandering ernstige gevolgen heeft voor de oceanen en de visserij en dat er derhalve behoefte is aan toereikende financiering voor de bescherming en het herstel van mariene ecosystemen die fungeren als koolstofputten en hotspots voor biodiversiteit;
21. benadrukt dat controle belangrijk is om de doelstellingen van het GVB te verwezenlijken, aangezien de verhoging van de middelen (0,8 %) voor het Europees Bureau voor visserijcontrole (EFCA) in dit verband niet eens volstaat om het inflatiecijfer van de EU te compenseren; is daarom van mening dat de verhoging danig tekortschiet om te zorgen voor een gelijk speelveld en een geloofwaardige bestrijding van IOO-visserij; onderstreept dat de rol die het EFCA speelt bij het waarborgen van een gelijk speelveld voor de EU-vloot, en met name bij het ontmoedigen en bestrijden van IOO-visserij in de Europese wateren, maar ook op mondiaal niveau, op lange termijn ambitieuzere financiering vereist als we de doelstellingen van het GVB willen verwezenlijken;
22. wijst erop dat generatievernieuwing een van de prioriteiten van de Europese visserijsector is; verzoekt de lidstaten het EFMZVA te gebruiken om programma's te financieren die specifiek bedoeld zijn om jongeren te helpen voor een loopbaan in de visserijsector te kiezen, de sector diverser te maken en mensen uit ondervertegenwoordigde groepen, in het bijzonder vrouwen, aan te sporen om in de sector te gaan werken; verzoekt de Commissie in dit verband bovendien om steun voor

het vrijmaken van begrotingsmiddelen ter verbetering van de arbeidsomstandigheden aan boord van vissersvaartuigen, en voor de uitvoering van projecten ter ondersteuning van de oprichting van een vereniging van jonge Europese vissers;

23. herhaalt dat er aanzienlijke steun moet worden verleend aan achtergestelde kustgebieden en Europese ultraperifere gebieden, op basis van artikel 349 VWEU, onder meer voor de vernieuwing van vaartuigen voor de ambachtelijke en traditionele visserij die in deze gebieden zijn geregistreerd en daar actief zijn, teneinde hun voortbestaan en duurzame ontwikkeling te waarborgen en in overeenstemming met de beginselen van gedifferentieerde behandeling voor kleine eilanden en gebieden die in duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 14 worden vermeld;
24. wijst erop dat de toekomst van de visserij, met name de kleinschalige, kust- en ambachtelijke visserij, afhangt van concrete, doeltreffende en acute maatregelen met voldoende financiële middelen, met name via het EFMZVA;
25. betreurt derhalve de vermindering van de financiële middelen, met name de betalingskredieten, die zowel in het Commissievoorstel als in het standpunt van de Raad voor het EFMZVA zijn gereserveerd;
26. is van mening dat de begrotingskredieten van het EFMZVA, gezien de uitdagingen waarmee de sector wordt geconfronteerd, ontoereikend zijn en moeten worden verhoogd.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	1.9.2022
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 1 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Clara Aguilera, Izaskun Bilbao Barandica, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Peter van Dalen
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Gabriel Mato, Lucia Vuolo, Emma Wiesner
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Anna-Michelle Asimakopoulou, Alessandra Basso, Camilla Laureti

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

20	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Alessandra Basso, Rosanna Conte, France Jamet
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Lucia Vuolo
RENEW	Izaskun Bilbao Barandica, Jan Huitema, Pierre Karleskind, Emma Wiesner
S&D	Clara Aguilera, Camilla Laureti, Manuel Pizarro
VERTS/ALE	Rosa D'Amato, Caroline Roose

1	-
THE LEFT	Anja Hazekamp

1	0
THE LEFT	João Pimenta Lopes

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

6.10.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Morten Løkkegaard

SUGGESTIES

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. benadrukt dat de culturele en creatieve sectoren en bedrijfstakken alsook de sportsector, die door de COVID-19-pandemie en de langdurige negatieve gevolgen daarvan zijn getroffen, verder moeten worden ondersteund en dat er dringend werk moet worden gemaakt van de nieuwe prioriteiten in verband met de oorlog in Oekraïne, met name door meer steun te verlenen aan Oekraïense lerenden, leerkrachten, kunstenaars, werknemers in de cultuursector, journalisten en ngo's;
2. is in dit verband van mening dat de begroting van de Unie moet voorzien in een aanzienlijke verhoging met 200 miljoen EUR van de toewijzingen voor het Erasmus+-programma voor het begrotingsjaar 2023 ten opzichte van de ontwerp-begroting, zodat de onderwijs- en opleidingsstelsels de nieuwe uitdagingen het hoofd kunnen bieden en lerenden, leerkrachten, scholen, jongerenorganisaties en ngo's over voldoende middelen kunnen beschikken; is voorts van mening dat een verhoging van de begroting ook een verdere vergroening en digitalisering van het Erasmus+-programma waarborgt en ertoe leidt dat er meer op inclusie gerichte maatregelen worden genomen, zodat meer kansarme jonge Europeanen en meer lerenden aan het programma kunnen deelnemen; benadrukt verder dat er voor passende steun moet worden gezorgd om het Initiatief "Europese Universiteiten" evenals de goede werking van de bestaande allianties te versterken en om de balans op te maken van de acties in het kader van de Erasmus+ Teacher Academies met het oog op nieuwe oproepen voor voorstellen in 2023;
3. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de programma's van de Unie op het gebied van cultuur en onderwijs in 2023 volledig ten uitvoer worden gelegd; wijst er nogmaals op dat ervoor moet worden gezorgd dat alle programma's in heel Europa toegankelijk zijn, met name voor kleine organisaties, kwetsbare personen en mensen uit afgelegen, plattelands- en geïsoleerde gebieden; verzoekt de Commissie en de lidstaten derhalve te streven naar een eerlijke en billijke digitalisering van de verschillende EU-programma's en -projecten om iedereen in staat te stellen eraan deel te nemen;

4. onderstreept voorts het belang van financiële steun aan inclusieve evenementen ter bevordering van de zichtbaarheid van mensen met een handicap in cultuur en sport, zoals de Special Olympics World Games in 2023;
5. herinnert aan de toezeggingen van de medewetgevers om een langdurig effect van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 te waarborgen, onder meer door in relevante programma's van de Unie voldoende financiële middelen te vinden voor follow-upactiviteiten in de daaropvolgende jaren; wijst erop dat de Commissie tijdig verslag dient uit te brengen aan het Parlement over de resultaten van het Europees Jaar van de Jeugd 2022;
6. roept verder, overeenkomstig de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa, op om de mainstreaming van jongerenbelangen in al het relevante beleid van de Unie te integreren en om meer aandacht te besteden aan burgerschapsvorming door de EU-programma's en -projecten ter ondersteuning van het onderwijs over de Unie te versterken;
7. merkt op dat de culturele en creatieve sectoren en bedrijfstakken en de sportsector nog steeds gebukt gaan onder de gevolgen van de COVID-19-pandemie; wijst erop dat deze sectoren niet alleen de gevolgen van de pandemie ondervinden, maar ook voor nieuwe uitdagingen staan, zoals de stijgende inflatie en energiekosten en het daarmee gepaard gaande verlies van koopkracht onder de EU-burgers; wijst er voorts op dat de situatie als gevolg van de oorlog in Oekraïne verslechtert; roept daarom op tot versterking van het programma Creatief Europa, zodat gerichte steun kan worden gegeven aan de creatieve sectoren en bedrijfstakken, waaronder de podiumkunsten; dringt er dan ook op aan dat de toewijzingen voor het programma Creatief Europa met 40 miljoen EUR worden verhoogd ten opzichte van de ontwerpbegroting;
8. benadrukt de noodzaak van aanvullende financiering voor de EU-actie "Culturele Hoofdsteden van Europa", aangezien die een grote toegevoegde waarde voor de Europese samenleving oplevert en aangezien de randvoorwaarden voor de uitvoering van die actie aanzienlijk zijn verslechterd als gevolg van de COVID-19-pandemie en de stijgende inflatie;
9. wijst op het hardnekkige probleem van desinformatie, manipulatie van de publieke opinie en buitenlandse inmenging op het gebied van informatievoorziening, dat het functioneren van democratische processen uitholt; benadrukt derhalve dat er dringend meer financiële middelen nodig zijn om onafhankelijke journalistiek en de vrijheid van meningsuiting te ondersteunen en desinformatie te bestrijden; dringt er in dit verband op aan de begroting voor het sectoroverschrijdende onderdeel en het onderdeel "Media" van het programma Creatief Europa met respectievelijk 10 miljoen EUR en 12 miljoen EUR te verhogen ten opzichte van de ontwerpbegroting, en wijst er nogmaals op dat de mogelijkheid moeten worden onderzocht om een permanent Uniefonds voor redactionele en nieuwsmedia op te richten teneinde onafhankelijke redactionele berichtgeving te ondersteunen, de onafhankelijkheid van Europese journalisten en de Europese journalistiek te garanderen en de persvrijheid te waarborgen;
10. acht het in dit verband noodzakelijk om, naast de voorgestelde versterking van het programma Creatief Europa en met het oog op de problemen als gevolg van

desinformatie in het buitenlands beleid van de Unie, steun te verlenen aan personen die zich bezighouden met factchecken; roept daarom op tot een aanvullende toewijzing van 1 miljoen EUR voor de begrotingslijn “Voorlichtingsbeleid en strategische communicatie voor extern optreden”;

11. is van mening dat versterking van het programma Europees Solidariteitskorps noodzakelijk is om jongeren en organisaties die betrokken zijn bij solidariteitsacties te ondersteunen, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de gevolgen van de oorlog in Oekraïne;
12. herinnert eraan dat activiteiten ter bevordering van de betrokkenheid van de burgers, waaronder stedenbanden en herdenkingen, een belangrijke rol spelen met het oog op de handhaving van de vrede in Europa; is in dit verband van mening dat er ten opzichte van de ontwerpbegroting 2 miljoen EUR extra moet worden toegewezen aan het onderdeel “Betrokkenheid en participatie van de burgers” van het programma Burgers, gelijkheid, rechten en waarden;
13. wijst nogmaals op het belang van de financiering van multimedia-acties, die tot doel hebben onafhankelijke informatie te verstrekken over Europese thema’s en zo de democratische beginselen van Europa te versterken; benadrukt in dit verband dat er behoefte is aan stabiliteit op lange termijn voor netwerken die worden ondersteund vanuit de begrotingslijn “Multimedia-acties” om consistente en kwaliteitsvolle journalistiek te waarborgen; wijst daarom op de noodzaak van open oproepen tot het indienen van voorstellen die zorgen voor langdurige en toereikende financiering voor onafhankelijke journalistieke berichtgeving over Europese thema’s;
14. onderstreept voorts de noodzaak van meer transparantie en een uitgebreide evaluatie van de uitgaven van de Unie voor multimedia-acties om stabiliteit, voorspelbaarheid en het toezicht op die acties te waarborgen;
15. benadrukt dat er voor het in 2021 gelanceerde Nieuw Europees Bauhaus-initiatief passende en toereikende financiering nodig is om de doelstellingen ervan na 2022 te kunnen verwezenlijken, en herinnert eraan dat die financiering niet ten koste mag gaan van het programma Creatief Europa; wijst in dat verband nogmaals op het standpunt van het Parlement, namelijk dat een snelle tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 onontbeerlijk is om in te kunnen spelen op de langetermijngevolgen van de huidige crisis en om daarnaast te kunnen zoeken naar mogelijkheden om specifieke langetermijnfinanciering vast te stellen voor het Nieuw Europees Bauhaus-initiatief en voor de Europese onderwijsruimte;
16. roept bovendien op om een aanvullend bedrag van 50 miljoen EUR uit het programma Horizon Europa te besteden aan het Nieuw Europees Bauhaus-initiatief zodat daarmee concrete projecten kunnen worden gefinancierd; dringt er daarnaast op aan om in 2023 een coördinatie- en ondersteuningsactie te starten ter voorbereiding van de lancering van een Horizon Europa-missie voor het Nieuw Europees Bauhaus in 2025;
17. is gekant tegen het standpunt van de Raad om een verlaging van in totaal 16 miljoen EUR voor te stellen voor de drie begrotingslijnen die verband houden met de taken van directoraat-generaal Communicatie, en met name een verlaging van 8 miljoen EUR voor de begrotingslijn “Diensten voor officiële en institutionele

communicatie” voor communicatieactiviteiten; stelt daarom voor het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten voor het begrotingsjaar 2023 te herstellen, teneinde de continuïteit van belangrijke communicatieactiviteiten te waarborgen, waaronder mediamonitoring, de verdere ontwikkeling van de Europawebsite, de bestrijding van desinformatie en onjuiste informatie, initiatieven ter bevordering van de betrokkenheid van de burgers en lokaal publieksbereik;

18. verzoekt de Commissie en de lidstaten de sociale partners en het maatschappelijk middenveld actief te betrekken bij de ontwikkeling en uitvoering van de programma's van de Unie;
19. onderstreept het belang van proefprojecten en voorbereidende acties in het kader van de Uniebegroting en herinnert eraan dat de financiering van de hoogwaardige en evenwichtige voorstellen die door de Commissie cultuur en onderwijs worden ingediend, moet worden gewaarborgd.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.10.2022
Uitslag eindstemming	+ : 24 - : 1 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Asim Ademov, Andrea Bocskor, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Catherine Griset, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Loucas Furlas, Martina Michels, Salima Yenbou

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
ECR	Andrey Slabakov
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Loucas Fourlas, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver
RENEW	Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo, Salima Yenbou
S&D	Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matic, Massimiliano Smeriglio
THE LEFT	Niyazi Kizilyürek, Martina Michels
VERTS/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienaß, Diana Riba i Giner

1	-
ID	Catherine Griset

1	0
ID	Gianantonio Da Re

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

7.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE CONSTITUTIONELE ZAKEN

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 - alle afdelingen
(2022/0212(BUD))

Rapporteur voor advies: Antonio Tajani

SUGGESTIES

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. betreurt dat in de ontwerpbegroting 2023 voor het onderdeel “Betrokkenheid van de burgers bij en hun participatie in het democratisch bestel van de Unie” de vastleggingskredieten met 21 % en de betalingskredieten met 17 % zijn verlaagd ten opzichte van de begroting voor 2022; is het niet eens met het voorstel van de Raad om de vastleggingskredieten met nog eens 3 % te verlagen; is van mening dat er voldoende middelen moeten worden uitgetrokken voor het CERV-programma, het Europees burgerinitiatief (EBI) en andere participatieve instrumenten zoals burgerfora, en benadrukt het belang van de invoering van toereikende financiering om een goede follow-up van de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa te waarborgen; stelt voor dit begrotingsonderdeel voor de vastleggingskredieten met 26 % en voor de betalingskredieten met 20 % te verhogen;
2. acht de verhoging met 1 % van de vastleggingskredieten voor “Vertegenwoordigingen van de Commissie” ten opzichte van de begroting voor 2022 ontoereikend; is sterk verbaasd over het standpunt van de Raad om de vastleggings- en betalingskredieten voor dit begrotingsonderdeel met respectievelijk 14 % en 8 % te verlagen; stelt voor de vastleggingskredieten met 5 % te verhogen ten opzichte van de ontwerpbegroting 2023 en het niveau van de betalingskredieten van de ontwerpbegroting voor 2023 te herstellen; stelt voor de middelen voor de verbindingbureaus van het Europees Parlement te verhogen, aangezien deze vertegenwoordigingen een belangrijke rol spelen bij het informeren van burgers over de activiteiten van de Unie na de afronding van de Conferentie over de toekomst van Europa; acht deze verhoging noodzakelijk om proactieve dialogen over EU-aangelegenheden met burgers in de lidstaten aan te moedigen, de voorstellen in de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa uit te voeren en communicatieactiviteiten ter bestrijding van desinformatie en buitenlandse inmenging te ontwikkelen;

3. acht de verhoging met 1,5 % van de vastleggingskredieten voor “Communicatiediensten voor burgers” ten opzichte van de begroting voor 2022 ontoereikend; verzet zich tegen het standpunt van de Raad om de vastleggings- en betalingskredieten met respectievelijk 12 % en 6 % te verlagen; stelt voor de vastleggingskredieten met 5 % te verhogen ten opzichte van de ontwerpbegroting 2023 en het niveau van de betalingskredieten van de ontwerpbegroting 2023 te herstellen met het oog op de financiering van bewustmakings- en voorlichtingsactiviteiten over het EBI en de uitvoering van de voorstellen in de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa; onderstreept hoe belangrijk het is kleinere ngo’s, lokale autoriteiten en belanghebbenden te betrekken bij communicatiestrategieën en -acties; dringt erop aan inhoud beschikbaar te stellen in alle EU-talen en inhoud in de moedertaal te verstrekken aan Europeanen die in andere EU-landen wonen;
4. benadrukt dat de middelen en het personeelsbestand van de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen moeten worden verhoogd met het oog op de aanzienlijke uitbreiding van haar taken overeenkomstig het voorstel van de Commissie voor een herschikking van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014;
5. benadrukt dat er in samenspraak met het Europees Parlement voor meer flexibiliteit moet worden gezorgd bij de opstelling van de EU-begroting, zodat het MFK wordt afgestemd op nieuwe uitdagingen die van belang zijn voor de EU-burgers;
6. roept de Commissie en de Raad op om, gezien het toenemende aantal overdrachten en aanpassingen van de EU-begroting, de rechten van het Europees Parlement met betrekking tot zijn rol op begrotingsgebied te eerbiedigen, en dringt met betrekking tot die maatregelen aan op een transparant, open en voorspelbaar proces;
7. verzoekt de Commissie met klem meer blijk te geven van flexibiliteit bij de aanpassing en de veranderingen die lidstaten in de herstel- en veerkrachtplannen aanbrenge, en verzoekt om een speciale en snelle noodprocedure voor veranderingen die voortkomen uit de huidige situatie en uitdagingen; verzoekt de Commissie een dergelijke beleidswijziging binnen dertig dagen na de goedkeuring van de EU-begroting te initiëren, zodat landen hun plannen tegen het einde van de contractperiode kunnen verbeteren; verzoekt de Commissie en de Raad om na te gaan of de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit met één jaar kan worden verlengd;
8. stelt voor de middelen te verhogen om de jeugd meer te kunnen betrekken bij de democratische waarden en het beleid van de EU in een context die nog steeds wordt getekend door de gevolgen van de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne; stelt in dit verband voor dat de Commissie proefprojecten uitvoert voor activiteiten omtrent Europese burgereducatie, Europese festivals voor cultuur en ideeën rond 9 mei, alsmede jeugdwedstrijden; dringt er bij de Commissie en de Raad op aan in de EU-begroting voor 2023 bijkomende financiële middelen op te nemen om de uitvoering van de resultaten en aanbevelingen in het kader van het Europees Jaar van de Jeugd mogelijk te maken;
9. dringt er bij de Begrotingscommissie op aan de bovenstaande suggesties voor verhogingen van de begroting in haar ontwerp-resolutie op te nemen, aangezien

hiermee wordt bijgedragen tot de verwezenlijking van concrete resultaten en de totstandbrenging van kwalitatief hoogstaande communicatie met de burgers.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	5.9.2022
Uitslag eindstemming	+ : 17 - : 3 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gerolf Annemans, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Vladimír Bilčík, Gilles Boyer, Christian Doleschal, Niklas Nienaß
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria Grapini, Lídia Pereira

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

17	+
PPE	Anna Michelle Asimakopoulou, Vladimír Bilčík, Christian Doleschal, Lídia Pereira, Antonio Tajani, Loránt Vincze
Renew	Gilles Boyer, Charles Goerens, Sandro Gozi
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Maria Grapini, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Niklas Nienaf

3	-
ECR	Jacek Saryusz-Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

OPMERKING:

Guy Verhofstadt (Renew) beschikte niet over zijn stemkaart, maar heeft verklaard dat hij bij de eindstemming vóór had willen stemmen (zijn stem is niet verrekend in het eindresultaat).

8.9.2022

ADVIES VAN DE COMMISSIE VROUWENRECHTEN EN GENDERGELIJKHEID

aan de Begrotingscommissie

inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – alle afdelingen
(2022/0000(BUD))

Rapporteur voor advies: Monika Vana

SUGGESTIES

De Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat gendergelijkheid een kernwaarde van de Unie is die verankerd is in artikel 2 VEU; overwegende dat in artikel 8 VWEU is bepaald dat de Unie bij elk optreden ernaar streeft de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen op te heffen, waarmee het beginsel van gendermainstreaming is ingevoerd;
- B. overwegende dat in de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 van de EU beleidsdoelstellingen en maatregelen worden voorgesteld teneinde om in 2025 aanzienlijke vooruitgang geboekt te hebben op weg naar het verwezenlijken van een gendergelijk Europa;
- C. overwegende dat het Parlement er bij de Commissie herhaaldelijk op heeft aangedrongen de toepassing van gendermainstreaming in haar optreden, genderbudgettering en genereffectbeoordelingen op alle beleidsterreinen van de Unie te bevorderen en ten uitvoer te leggen; overwegende dat begrotingen nooit genderneutraal zijn en daarom moeten worden opgesteld met het duidelijke doel discriminatie te bestrijden en zodanig moeten worden opgezet dat zij inclusief zijn en inspelen op ieders behoeften; overwegende dat het dringend heeft verzocht om gendermainstreaming en genderbudgettering in de hele begrotingsprocedure toe te passen;
- D. overwegende dat de Europese Rekenkamer in Speciaal verslag 10/2021¹ bevestigt dat in de begrotingscyclus van de EU nog altijd onvoldoende rekening wordt gehouden met gendergelijkheid en dat de Commissie haar toezegging om gendermainstreaming in de EU-begroting toe te passen, nog niet is nagekomen;
- E. overwegende dat het Parlement herhaaldelijk heeft aangedrongen op voldoende

¹ Europese Rekenkamer, “Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen”. Speciaal verslag 10/2021, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2021.

financiële middelen voor het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE), voor het programma “Rechten, gelijkheid en burgerschap”, en voor het daaropvolgende programma “Burgers, gelijkheid, rechten en waarden” (CERV)², en voldoende financiële middelen voor en het geven van prioriteit aan het Daphne-onderdeel daarvan, teneinde non-discriminatie te waarborgen en gendergelijkheid door te voeren;

- F. overwegende dat de ongerechtvaardigde oorlog van Rusland tegen Oekraïne en de daaruit voortvloeiende humanitaire en energiecrises de armoede verder doen toenemen, vooral onder vrouwen; overwegende dat de begroting van de Unie moet zijn toegerust om te reageren op toenemende onzekerheden; overwegende dat specifieke maatregelen en prioriteiten overwogen moeten worden om tegemoet te komen aan de behoeften van vrouwen en meisjes, zowel als vluchteling als in verband met de gevolgen van de crisis;
- G. overwegende dat de COVID-19-crisis een onevenredig groot effect heeft op vrouwen en meisjes en bestaande ongelijkheden nog verergert, hetgeen leidt tot een verhoogd risico op gendergerelateerd geweld, met name tijdens lockdowns, en meer uittredingen uit de arbeidsmarkt als gevolg van de zwaardere last van zorgtaken; overwegende dat vrouwen de meerderheid vormen van de werknemers in de door de crisis getroffen sectoren;
- H. overwegende dat vrouwen nog altijd ondervertegenwoordigd zijn in leidinggevende functies en de besluitvorming, terwijl zij oververtegenwoordigd zijn in laagbetaalde sectoren, zoals de zorg en dienstverlening, alsmede in de informele economie en in sectoren waar de omstandigheden onzekerder zijn; overwegende dat het van cruciaal belang is dat vrouwen recht op arbeid met gegarandeerde rechten en van het recht op moederschap zonder dat zij daardoor worden benadeeld; overwegende dat voorbeelden van discriminatie onder meer bestaan uit het uitoefenen van druk door werkgevers op vrouwen tijdens sollicitatiegesprekken, en de toenemende economische en werkgerelateerde druk op vrouwelijke werknemers om geen zwangerschapsverlof op te nemen; benadrukt dat de begroting van de Unie, zelfs als rekening wordt gehouden met het evenwicht tussen privé-leven, gezinsleven en werk, een verhoging van de investeringen in openbare diensten moet omvatten, waaronder kwalitatief hoogwaardige gezondheidsstelsels en een openbaar stelsel van sociale zekerheid, waarbij de algemeenheid ervan moet worden gewaarborgd;
- I. overwegende dat er een onevenwichtige genderbalans bestaat in de sector digitale economie, en in de sectoren wetenschap, technologie, engineering en wiskunde (STEM) voor wat betreft onderwijs, opleiding en werkgelegenheid; overwegende dat middelen om de zelfbeschikking van alle minderheidsgenders te ondersteunen door middel van digitale inclusie kunnen leiden tot meer gendergelijkheid in het digitale tijdperk;
- 1. benadrukt dat het genderperspectief ten volle en op afdoende wijze in alle fasen van de begrotingscyclus moet worden geïntegreerd, met name in het licht van de gendergerelateerde gevolgen van de COVID-19-pandemie en de toenemende achteruitgang op het gebied van vrouwenrechten en gendergelijkheid in verscheidene lidstaten van de EU; pleit voor genderbudgettering en de opneming van gendergerelateerde doelstellingen in alle Unieprogramma's en de vaststelling van relevante begrotingslijnen, voor een doeltreffend toezicht op de bijdrage van de Uniebegroting aan gendergelijkheid en voor een genderbewuste evaluatie van

² Vastgesteld met Verordening (EU) 2021/692.

programma's, waarbij de uitgaven overeenkomstig de conclusies worden aangepast;

2. is in dit verband ingenomen met de voortdurende inzet van de Commissie om een methode te ontwikkelen voor het meten van genderrelevante uitgaven, en met haar lopende beoordeling van gegevensverzameling op basis van gender; verwacht dat het Parlement tijdens het hele beoordelingsproces zal wordt geraadpleegd; verwacht dat de Commissie haar toezeggingen volledig nakomt en daarover specifiek verslag uitbrengt aan de begrotingsautoriteit;
3. benadrukt dat het CERV-programma het enige programma is met gendergerelateerde uitgavendoelstellingen, onder meer inzake het voorkomen en bestrijden van gendergerelateerd geweld, en dat het daarom van cruciaal belang is om toereikende middelen aan dat programma toe te wijzen en de middelen te verhogen om de ongelijkheden die door de crises die voortvloeien uit de COVID-19-pandemie, de oorlog in Oekraïne en de achteruitgang op het gebied van vrouwenrechten, in het bijzonder seksuele en reproductieve gezondheidsrechten, in verschillende lidstaten zijn verergerd, te bestrijden en eindelijk aanzienlijke vooruitgang te boeken;
4. wijst erop dat adequate financiering nodig is om de hoofddoelstellingen van de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 van de EU te bevorderen, onder meer met betrekking tot het beëindigen van gendergerelateerd geweld, het bestrijden van genderstereotypen, het dichten van de genderkloof op de arbeidsmarkt en het bewerkstelligen van gelijke deelname in de verschillende sectoren van de economie;
5. herhaalt met klem zijn verzoek om meer middelen voor de bestrijding van gendergerelateerd geweld, alsook zijn verzoek om een afdoende verhoging van de middelen voor gendergelijkheid en gendermainstreaming en de relevante organisaties in het kader van de onderdelen Daphne en Waarden, met name in verband met de aanzienlijke toename van het aantal gevallen van geweld tegen vrouwen sinds het uitbreken van de COVID-19-pandemie; wijst erop dat de beschikbare overheids-, financiële en personele middelen moeten worden uitgebreid om groepen te ondersteunen die het risico lopen in armoede te vervallen en situaties aan te pakken die een risico vormen voor kinderen en jongeren, ouderen, mensen met een handicap en daklozen;
6. verzoekt in dit verband om met het oog op de transparantie de begrotingslijn "Gelijkheid en rechten" op te splitsen door een specifieke begrotingslijn in te voeren voor maatregelen die uitsluitend betrekking hebben op de gelijkheid van vrouwen en mannen; en financiering te bestemmen voor projecten die bijdragen tot de verwezenlijking van specifieke doelstellingen ter bevordering van gendergelijkheid en gendermainstreaming;
7. beveelt in het bijzonder aan om meer middelen uit te trekken voor de bescherming van het moederschap, het vaderschap en de vroege kinderjaren door middel van passende programma's; dringt er in dit verband op aan dat in de begroting van de Unie voor 2023 bijzondere aandacht wordt besteed aan de gezondheid van moeder en kind; beveelt verder aan om middelen te waarborgen voor de verdediging, bevordering en ondersteuning van borstvoeding, en zo bij te dragen aan de inspanningen om de doelstelling van de Wereldgezondheidsorganisatie om tegen 2025 wereldwijd 50 % van

de baby's in de eerste zes maanden van hun leven uitsluitend borstvoeding te geven, te verwezenlijken, wat onder andere zou vereisen dat het zwangerschaps- en vaderschapsverlof lang genoeg is en voldoende wordt betaald;

8. roept er met klem toe op het creëren van onzekere banen tegen te gaan; verzoekt de Commissie en de lidstaten collectieve overeenkomsten, loonsverhogingen, contracten van onbepaalde duur en de regulering van de arbeidstijd te bevorderen; dringt er bij het Parlement en de andere EU-instellingen op aan om het probleem van onzekere arbeidsomstandigheden aan te pakken door collectieve arbeidsovereenkomsten en werk met gewaarborgde rechten te bevorderen, onderaanneming af te wijzen en gelijk loon voor gelijk werk te garanderen;
9. wijst erop dat seksuele en reproductieve gezondheidsrechten grondrechten zijn en een voorwaarde voor gendergelijkheid; wijst er nogmaals op dat de begrotingstoewijzingen in het kader van het programma EU4health moeten worden verhoogd ter ondersteuning van acties die het genderaspect van gezondheid waarborgen, met inbegrip van seksuele en reproductieve gezondheid, een integraal onderdeel van de gezondheidszorg dat centraal moet staan in het gezondheidsbeleid om universele toegang en kwaliteit van de diensten te waarborgen, vooral gezien het verzet tegen vrouwenrechten en de toegang tot veilige en legale abortus in verscheidene lidstaten, alsmede de typen zorg en geneeskunde die essentieel zijn voor vrijwillige gezinsplanning en de gezondheid van moeders en pasgeborenen, en voor onderzoek en behandeling van genderspecifieke aandoeningen zoals vleesbomen, premenstrueel syndroom en endometriose met een intersectioneel perspectief, met name wat betreft de diagnose en behandeling van zwarte vrouwen en vrouwen uit etnische minderheidsgroepen;
10. wijst erop dat de Uniebegroting actiever moet worden gebruikt bij de inspanningen om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN te verwezenlijken; dringt er derhalve op aan dat de begroting wordt gebruikt ter ondersteuning van maatregelen en projecten die gericht zijn op het uitroeien van armoede onder vrouwen en kinderen, het bevorderen en verbeteren van de integratie op de arbeidsmarkt, het wegwerken van loon- en arbeidsverschillen tussen mannen en vrouwen, het verbeteren van de toegang tot en de verstrekking van gezondheidszorg en het bestrijden van geweld tegen vrouwen, kinderen en jongeren;
11. wijst op het cruciale werk van EIGE voor de bewustmaking van de omvang en de oorzaken van genderongelijkheid in de Unie, hetgeen tot uiting komt in een toename van de aan EIGE toegewezen taken, en vooral belangrijk is in het licht van de huidige crises; vreest dat het verder terugschroeven van de activiteiten van EIGE de politieke prioriteiten van de Unie inzake gendergelijkheid in gevaar brengt; verzoekt bijgevolg om de toewijzing van acht arbeidscontractanten om EIGE in staat te stellen zijn mandaat als fundamenteel agentschap daadwerkelijk te vervullen bij het ontwikkelen, analyseren, evalueren en verspreiden van methodologische instrumenten ter ondersteuning van de integratie van gendergelijkheid in alle beleidsmaatregelen van de Unie en het daaruit voortvloeiende nationale beleid;
12. betreurt dat er een genderkloof bestaat op het gebied van digitale vaardigheden en beroepen op het gebied van STEM, alsook op het gebied van industrieel leiderschap en ondernemerschap; verzoekt de Commissie de beschikbare instrumenten te versterken en

synergieën te ontwikkelen; pleit ervoor met de Uniebegroting de participatie van vrouwen in de digitale economie en de STEM-sectoren en -functies aan te moedigen door middel van Unieprogramma's, bijvoorbeeld op het gebied van onderzoek, innovatie en technologie;

13. wijst erop dat het van belang is de Europese structuur- en investeringsfondsen, zoals het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), in te zetten om gendergelijkheid, werkgelegenheid voor vrouwen en toegang tot de arbeidsmarkt, een leven lang leren en scholing, kinderopvang en voorzieningen voor langdurige zorg te bevorderen, met name in het licht van het gemiddelde loonverschil tussen mannen en vrouwen in de Unie van 14 %, en om fundamentele uitdagingen met betrekking tot de participatie op de arbeidsmarkt aan te pakken, waaronder de loonkloof tussen mannen en vrouwen, stereotypen, normen, rollen en tradities;
14. wijst erop dat de algemene doelstelling van het onderdeel werkgelegenheid en sociale innovatie van het ESF+ erin bestaat werkgelegenheid, gelijke toegang tot de arbeidsmarkt, onderwijs en opleiding, gendergelijkheid en sociale inclusie te bevorderen door financiële steun te verlenen voor de doelstellingen van de Unie, en dat die steun als zodanig ook moet voorzien in de behoeften van de Oekraïense vluchtelingenvrouwen en -kinderen, voor zover het gaat om de steun aan de regio's die hen opvangen; verzoekt de Commissie en de Raad daarom in het kader van het ESF+ en de programma's voor gelijkheid en rechten en het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) meer begrotingsmiddelen toe te wijzen aan maatschappelijke organisaties, opvangcentra en dienstverleners die vrouwen in Oekraïne ondersteunen, alsook aan maatschappelijke organisaties in de EU die vluchtelingen uit Oekraïne ondersteunen, met inbegrip van overlevenden van seksueel geweld als oorlogswapen; verzoekt voorts om extra toewijzingen in het kader van het AMIF om de inspanningen van de lidstaten tegen mensenhandel te ondersteunen en vrouwen en kinderen tegen deze vorm van georganiseerde criminaliteit te beschermen;
15. verzoekt de Commissie en de Raad meer begrotingsmiddelen toe te wijzen aan maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor vrouwenrechten, met name organisaties die zich inzetten voor de bevordering van seksuele en reproductieve gezondheidsrechten, zoals het wereldwijde initiatief SheDecides, en lhbt+-rechten tegen de achtergrond van de huidige achteruitgang op het gebied van vrouwenrechten, met name wat seksuele en reproductieve gezondheidsrechten betreft en om ervoor te zorgen dat de middelen van de Unie niet kunnen worden gebruikt door antigender- en antiabortusorganisaties.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	8.9.2022
Uitslag eindstemming	+ : 21 - : 3 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Robert Biedroń, Annika Bruna, Margarita de la Pisa Carrión, Frances Fitzgerald, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Radka Maxová, Karen Melchior, Andżelika Anna Możdżanowska, Maria Noichl, Sandra Pereira, Samira Rafaela, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Sylwia Spurek
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cindy Franssen, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Monika Vana, Pernille Weiss
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Giuliano Pisapia

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

21	+
PPE Group	Isabella Adinolfi, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Christine Schneider
Renew Group	Karen Melchior, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D Group	Robert Biedroń, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Radka Maxová, Maria Noichl, Giuliano Pisapia
The Left Group	Sandra Pereira
Verts/ALE Group	Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Monika Vana

3	-
ECR Group	Margarita de la Pisa Carrión
ID Group	Christine Anderson, Annika Bruna

2	0
ECR Group	Andzelika Anna Mozdzanowska
PPE Group	Pernille Weiss

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

GEZAMENLIJKE VERKLARING AANGENOMEN TIJDENS DE BEGROTINGSTRIALOOG VAN 28 MAART 2022

Data voor de begrotingsprocedure en regels voor de werking van het bemiddelingscomité in 2022

- A. In overeenstemming met deel A van de bijlage bij het interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie de volgende belangrijke data overeen voor de begrotingsprocedure van 2023:
1. De Commissie streeft ernaar de ontwerpraming voor 2023 uiterlijk begin juni te presenteren;
 2. Op 14 juli wordt in de ochtend, na de vaststelling van het standpunt van de Raad, een trialoogvergadering belegd;
 3. De Raad tracht aan het eind van week 36 zijn standpunt vast te stellen en aan het Europees Parlement toe te zenden, zodat tijdig een akkoord met het Europees Parlement kan worden bereikt;
 4. De Begrotingscommissie van het Europees Parlement tracht uiterlijk aan het eind van week 39 (de laatste week van september) amendementen op het standpunt van de Raad aan te nemen;
 5. Op 12 oktober wordt in de middag, voorafgaand aan de lezing door het Europees Parlement, een trialoogvergadering belegd;
 6. Het Europees Parlement stemt in week 42 (plenaire vergadering van 17 t/m 20 oktober) over zijn lezing;
 7. De bemiddelingsperiode begint op 25 oktober. Overeenkomstig artikel 314, punt 4, c), van het VWEU verstrijkt de voor bemiddeling voorziene periode op 14 november 2022;
 8. Het bemiddelingscomité komt bijeen op 27 oktober, in de ochtend, in het Europees Parlement, op 11 november in de Raad en kan, indien nodig, ook nadien nog bijeenkomen; de bijeenkomsten van het bemiddelingscomité worden voorbereid tijdens één of meerdere trialogen. Een eerste trialoog staat gepland op 27 oktober, in de

ochtend. Aanvullende trialogen kunnen plaatsvinden tijdens de bemiddelingsperiode van 21 dagen, waaronder op 10 november bij de Raad.

- B. De regels voor de werking van het bemiddelingscomité staan in deel E van de bijlage bij bovengenoemd Interinstitutioneel Akkoord.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	10.10.2022
Uitslag eindstemming	+: 32 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Silvia Modig, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Anna-Michelle Asimakopoulou, Jonás Fernández, Petros Kokkalis, Jan Olbrycht, Monika Vana
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Maria da Graça Carvalho, Claudia Gamon, Fulvio Martusciello, Thijs Reuten, Andreas Schwab, Ramona Strugariu, Cristian Terheș

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

32	+
ECR	Bogdan Rzońca, Cristian Terheş, Johan Van Overtveldt
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria da Graça Carvalho, Lefteris Christoforou, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Fulvio Martusciello, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Andreas Schwab, Rainer Wieland, Angelika Winzig
RENEW	Olivier Chastel, Claudia Gamon, Vlad Gheorghe, Nicolae Ştefănuţă, Ramona Strugariu, Nils Torvalds
S&D	Pietro Bartolo, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Camilla Laureti, Thijs Reuten, Nils Ušakovs
THE LEFT	Petros Kokkalis, Silvia Modig
VERTS/ALE	David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Monika Vana

0	-

1	0
NI	Andor Deli

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding