



Jaarverslag over de werking van het Transparantieregister 2021

Ingediend door het Beheersorgaan van het Transparantieregister

bij

**het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese
Commissie**

Overeenkomstig artikel 13, lid 3, van het op 20 mei 2021 ondertekende Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister moet bij de ondertekenende instellingen een jaarverslag over de werking van het Transparantieregister worden ingediend.

Dit verslag bevat feitelijke gegevens over het transparantieregister, de inhoud ervan en eventuele wijzigingen in 2021. Ook wordt hierin gesproken over de conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen die in hetzelfde jaar gelden in de ondertekenende instellingen.

Inhoud

I.	Samenvatting	3
II.	Inleiding	4
1.	Belangrijkste kenmerken van het Interinstitutioneel Akkoord van 2021	4
2.	Governancestructuur	5
3.	Uitvoering en overgangperiode	6
III.	Conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen	7
IV.	Activiteiten van het Secretariaat van het Transparantieregister	10
1.	Toezicht op de kwaliteit van de gegevens	10
2.	Helpdeskdiensten	11
3.	Onderzoeken	11
4.	2021 Vergadering van het Beheersorgaan	13
5.	Begeleiding en bewustmaking	13
6.	Technische ontwikkelingen	14
V.	Statistieken	14
1.	Evolutie van het transparantieregister	14
2.	Soorten inschrijvers tussen 1 januari 2021 en 20 september 2021	15
3.	Tussen 21 september en 31 december 2021 vertegenwoordigde belangen	17
4.	Migratiesnelheid	18
5.	Geografische gegevens	18
6.	Bezoeken aan de website van het Transparantieregister	18
VI.	Conclusies	19

I. Samenvatting

2021 was een bijzonder jaar voor het Transparantieregister. Niet alleen werd het transparantieregister tien jaar ervoor opgestart als een gezamenlijk transparantie-instrument van het Europees Parlement en de Europese Commissie, maar er werd ook een nieuw tijdperk voor interinstitutionele samenwerking op het gebied van het transparantiebeleid van de EU ingeluid doordat de Raad van de Europese Unie zich erbij aansloot. Op 1 juli 2021 is een nieuw tripartiete interinstitutioneel akkoord over een verplicht transparantieregister (IIA) in werking getreden. Dit akkoord voorziet in een versterkte aanpak op het gebied van gezamenlijk bestuur, maatregelen ter bevordering van ethische belangenvertegenwoordiging, en nieuwe transparantievereisten die worden gesteld aan belangenvertegenwoordigers met betrekking tot hun activiteiten ten aanzien van de EU-instellingen.

In dit verslag wordt een overzicht gegeven van de tenuitvoerlegging van het nieuwe IIA (zie deel II & III). Uitgelegd wordt hoe met het akkoord, door toepassing van het “conditionaliteitsbeginsel”, aan belangenvertegenwoordigers de verplichting wordt opgelegd om zich in het register in te schrijven wanneer zij bepaalde belangrijke belangenvertegenwoordigingsactiviteiten op EU-niveau willen kunnen verrichten.

Met het verslag wordt ook beknopt ingegaan op verschillende andere nieuwe elementen in het kader van het nieuwe IIA, waaronder een nieuwe en efficiënte beheersstructuur met twee lagen. Een beheersorgaan van het Transparantieregister, bestaande uit de secretarissen-generaal van de drie ondertekenende instellingen, houdt toezicht op de werkzaamheden van een secretariaat dat belast is met het dagelijks beheer van het register en bestaat uit personeelsleden van deze drie instellingen. Het Beheersorgaan heeft in september 2021 zijn oprichtingsvergadering gehouden teneinde de behoeften en prioriteiten inzake het Transparantieregister vast te stellen voor het komende jaar. Een groot deel van de activiteiten van het Secretariaat in 2021 (zie deel IV) was gericht op de technische tenuitvoerlegging, de voorbereiding van de vergadering van het Beheersorgaan en bewustmakingsactiviteiten betreffende de nieuwe vereisten voor belangenvertegenwoordigers.

De omvang van het transparantieregister is gestaag toegenomen: op 31 december 2021 telde het 13 366 inschrijvers. Vanuit operationeel en administratief oogpunt diende een grote inspanning geleverd te worden om het pad te effenen voor een soepele overgang van het oude naar het nieuwe, verplichte systeem. Daartoe behoorden het uitbrengen van nieuwe richtsnoeren voor verzoekers en inschrijvers, het ontwikkelen van een nieuw inschrijvingsformulier en het vernieuwen van de website. De transitie ging tevens gepaard met extra bijstand via de helpdesk, en bewustmakingsacties en -evenementen gericht op belanghebbenden.

De kwaliteit van de gegevens bleef een topprioriteit in 2021. Alle nieuwe verzoeken om inschrijving werden vóór publicatie gecontroleerd. 452 belangenvertegenwoordigers schreven zich met succes in via het nieuwe inschrijvingsformulier, en eerder geregistreerde belangenvertegenwoordigers kregen een overgangsperiode van zes maanden om zich aan te passen aan de vereisten van het IIA. Op 31 december 2021 had 39 % de overstap gemaakt (zie deel V).

II. Inleiding

Het transparantieregister is een openbare databank met actuele informatie over belangenvertegenwoordigers die actief betrokken zijn bij activiteiten die worden verricht met als doel de ontwikkeling of uitvoering van beleid of wetgeving op EU-niveau te beïnvloeden. Het biedt personen, de media, belanghebbenden en EU-personeel de mogelijkheid om te achterhalen welke belangen bij de EU-instellingen zijn vertegenwoordigd, wie die belangen vertegenwoordigen en namens wie zij dit doen, en om te zien welke middelen worden besteed aan de daarmee verband houdende lobbyactiviteiten en -inspanningen. Het is een van de transparantie-instrumenten waarmee wordt beoogd de transparantie en openheid van het besluitvormingsproces van de EU te verbeteren.

Het instrument werd in 2011 middels een interinstitutioneel akkoord opgestart door het Europees Parlement en de Europese Commissie, in 2014 herzien¹, en in 2021 ingrijpend veranderd. Met het oog op de ontwikkeling van een gecoördineerde aanpak, bestaande in een gelijkwaardige transparantieregeling inzake belangenvertegenwoordiging op EU-niveau, hebben het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie in 2021 een nieuw IIA² gesloten. Met dit nieuwe IIA wordt het verplichte transparantieregister ingesteld als een cruciaal instrument van de drie instellingen om de transparantie van lobbyactiviteiten te verbeteren en de deelname van belanghebbenden en het maatschappelijk middenveld aan het democratische besluitvormingsproces van de EU nog zichtbaarder te maken.

Overeenkomstig artikel 13 van het IIA bevat dit verslag feitelijke gegevens over het transparantieregister, de inhoud ervan en de wijzigingen die het tijdens de verslagperiode heeft ondergaan. Het geeft ook een overzicht van de conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen die momenteel gelden in de ondertekenende instellingen.

1. Belangrijkste kenmerken van het Interinstitutioneel Akkoord van 2021

Met het IIA wordt aan belangenvertegenwoordigers de verplichting opgelegd om zich in te schrijven in het register indien zij bepaalde soorten belangrijke belangenvertegenwoordigingsactiviteiten op EU-niveau willen kunnen verrichten. Het “conditionaliteitsbeginsel”, waarbij wordt bepaald dat inschrijving in het transparantieregister een voorwaarde is voor het verrichten van bepaalde activiteiten, vormt de hoeksteen van het IIA en wordt toegepast door middel van individuele maatregelen die door elk van de ondertekenende instellingen worden vastgesteld (zie deel III).

Het IIA is bindend ten aanzien van de drie ondertekenende instellingen. Andere instellingen, organen en instanties van de EU staat het vrij om het “conditionaliteitsbeginsel” op vrijwillige basis en naar eigen goeddunken te onderschrijven.

Bij hun inschrijving in het register bevestigen alle verzoekers en inschrijvers dat zij zich reeds houden aan de ethische en gedragsregels en -beginselen van de gedragscode (die als bijlage

¹ Akkoord tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie over het transparantieregister voor organisaties en als zelfstandige werkzame personen die betrokken zijn bij het maken en het uitvoeren van het EU-beleid (PB L 277 van 19.9.2014, blz. 11).

² Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1).

bij het IIA is gevoegd) en tonen zij aldus hun engagement om te voldoen aan de voorwaarden om in het transparantieregister ingeschreven te worden en te blijven. Daarnaast moeten zij de in bijlage II bij het IIA gespecificeerde informatie verstrekken.

Het IIA voerde naast het “conditionaliteitsbeginsel” een aantal nieuwe kenmerken en verbeteringen in:

- een transparantieregister voor het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;
- een ruim transparantieconcept, waarin ook transparantiemaatregelen zijn opgenomen om inschrijving aan te moedigen en het gezamenlijke kader te versterken, zoals de onlinepublicatie van bijeenkomsten;
- een breder en duidelijker toepassingsgebied zodat ook activiteiten die worden uitgevoerd namens regeringen van derde landen of door verenigingen van overheidsinstanties en hun netwerken hieronder vallen wanneer zij particuliere belangen vertegenwoordigen;
- een efficiënte beheersstructuur met twee lagen (zie punt II.2);
- de medefinanciering door de drie ondertekenende instellingen;
- een sterkere nadruk op de kwaliteit van de inhoud van het transparantieregister middels een voorafgaande beoordeling van de geschiktheid en de kwaliteit van de gegevens van nieuwe verzoeken om inschrijving, d.w.z. dat er voorafgaand aan publicatie toezicht moet plaatsvinden;
- een duidelijk gestructureerde reeks administratieve procedures voor de uitvoering van onderzoeken en de behandeling van klachten over vermeende inbreuken op de gedragscode, met inachtneming van de procedurele rechten van verzoekers en inschrijvers;
- de mogelijkheid van vrijwillige betrokkenheid van andere instellingen, organen en instanties van de Unie (dan de ondertekenende instellingen);
- dynamische verslaggevings- en herzieningsprocessen.

2. Governancestructuur

Het Transparantieregister kent een governancestructuur op twee niveaus: een beheersorgaan dat het algehele toezicht houdt op het Transparantieregister, en een secretariaat dat belast is met het dagelijks beheer ervan.

Het Beheersorgaan ziet toe op de algemene uitvoering van het IIA. Het is daarom verantwoordelijk voor het vaststellen van de behoeften en prioriteiten van het transparantieregister, het vaststellen van het jaarverslag over de werking ervan en het verstrekken van algemene instructies aan het Secretariaat. Het is ook belast met het onderzoeken van en beslissen over verzoeken om herziening van door het Secretariaat na een onderzoek toegepaste maatregelen.

De secretarissen-generaal van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie vormen samen het Beheersorgaan. Zij komen ten minste eenmaal per jaar bijeen en elke secretaris-generaal bekleedt het voorzitterschap voor een jaarlijkse termijn, te beginnen met de secretaris-generaal van het Europees Parlement vanaf 2021 tot eind 2022.

Het Secretariaat stelt voor belangenvertegenwoordigers richtsnoeren op met betrekking tot de inschrijvingsprocedure, houdt toezicht op de inschrijvingen, gaat na of verzoekers in aanmerking komen, en controleert de kwaliteit van de door de inschrijvers verstrekte gegevens. Het behandelt klachten over vermeende inbreuken op de gedragscode door inschrijvers en kan maatregelen toepassen wanneer het de klacht gerechtvaardigd acht. Voorts bereidt het Secretariaat het jaarverslag voor en vergroot het de maatschappelijke bekendheid van het Transparantieregister (zie deel IV).

Het Secretariaat bestaat uit personeel van de drie ondertekenende instellingen en telt thans negen voltijdse werknemers (een extra werknemer ten opzichte van 2020 vanwege het feit dat de Raad sinds juli 2021 is toetreden). De werkzaamheden van het Secretariaat worden gecoördineerd door de coördinator, die het Secretariaat vertegenwoordigt in het Beheersorgaan en in het openbaar. In 2021 was het hoofd van de eenheid die binnen het secretariaat-generaal van de Europese Commissie verantwoordelijk is voor transparantie, de aangewezen coördinator van het Secretariaat.

3. Uitvoering en overgangperiode

Het IIA is op 1 juli 2021 in werking getreden. Daarbij zijn nieuwe gegevensvereisten voor verzoekers en inschrijvers vastgesteld. Op deze vereisten wordt nader ingegaan in bijlage II bij het IIA. Wat de te verstrekken financiële gegevens betreft, moeten inschrijvers nu het soort belangen kiezen dat zij vertegenwoordigen (eigen belangen of gezamenlijke belangen van hun leden, belangen van hun cliënten of niet-commerciële belangen) zodat de meest relevante financiële gegevens kunnen worden bepaald (deel V).

Op 20 september 2022 publiceerde het Secretariaat een nieuw verzoek-/inschrijvingsformulier op de website van het Transparantieregister teneinde verzoekers en inschrijvers in staat te stellen aan de nieuwe gegevensvereisten te voldoen. Alle nieuwe verzoekers die een verzoek om inschrijving indienden, moesten het nieuwe formulier invullen. En voorafgaand aan publicatie in het transparantieregister werd nagekeken of zij in aanmerking kwamen voor inschrijving. Bovendien werden alle inschrijvers die vóór die datum in het transparantieregister waren ingeschreven ervan in kennis gesteld dat zij, indien zij in het register opgenomen wensten te blijven, gedurende een periode van zes maanden³ de mogelijkheid kregen om hun inschrijving te wijzigen overeenkomstig het nieuwe formulier.

Om de inschrijving van belangenvertegenwoordigers en hun overgang naar het nieuwe systeem onder de aandacht te brengen en te vergemakkelijken, heeft het Secretariaat nieuwe richtsnoeren voor verzoekers en inschrijvers en een nieuwe uitgebreide lijst van veelgestelde vragen gepubliceerd op de website van het Transparantieregister. Alvorens de nieuwe gedetailleerde richtsnoeren op te stellen, heeft het Secretariaat in juni 2021⁴ via een onlinevragenlijst de belanghebbenden van het Transparantieregister geraadpleegd. Op specifieke subpagina's van de website verstrekte het Secretariaat ook gedetailleerde informatie over de nieuwe governancestructuur van het Transparantieregister en over de conditionaliteitsmaatregelen en andere transparantiemaatregelen die in de EU-instellingen van kracht zijn.

³ Vanaf 20 september 2021 tot en met 19 maart 2022 (inbegrepen).

⁴ De antwoorden op de raadpleging van belanghebbenden zijn beschikbaar op EUSurvey via deze link: <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>.

In de aanloop naar het nieuwe inschrijvingsproces heeft het Secretariaat een reeks vergaderingen gehouden met representatieve organen (d.w.z. actoren die de verschillende soorten inschrijvers in het transparantieregister vertegenwoordigen) met als doel het nieuwe kader te presenteren en een antwoord te bieden op specifieke vragen en verzoeken om informatie en nadere instructies (zie punt IV.5).

III. Conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie stellen conditionaliteitsmaatregelen vast wanneer zij besluiten om bepaalde activiteiten van belangenvertegenwoordigers afhankelijk te stellen van voorafgaandelijke inschrijving in het transparantieregister. De drie instellingen kunnen ook aanvullende transparantiemaatregelen vaststellen om inschrijving aan te moedigen en het gezamenlijke kader te versterken.

De conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen die momenteel in elk van de drie instellingen van kracht zijn, worden hieronder nader beschreven.

Andere instellingen, organen en instanties van de EU, alsook de lidstaten met betrekking tot hun permanente vertegenwoordigingen bij de EU, kunnen het Beheersorgaan in kennis stellen van conditionaliteitsmaatregelen of aanvullende transparantiemaatregelen die zij vaststellen, en zij kunnen verzoeken om publicatie daarvan op de website van het Transparantieregister. In 2021 ontving het Beheersorgaan geen enkele dergelijke kennisgeving.

Alle lidstaten hebben zich ertoe verbonden om tijdens hun voorzitterschap van de Raad en in de zes maanden voorafgaand aan deze termijn ontmoetingen tussen belangenvertegenwoordigers en hun respectieve permanente vertegenwoordiger en plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger bij de EU afhankelijk te stellen van de inschrijving van die belangenvertegenwoordigers in het transparantieregister. Deze conditionaliteitsmaatregel is van toepassing op de vergaderingen die worden georganiseerd met de permanente vertegenwoordiger en de plaatsvervangende permanente vertegenwoordiger wanneer zij optreden in hun hoedanigheid van waarnemend of aantredend voorzitterschap van de Raad⁵. Belangenvertegenwoordigers mogen daarom niet de kans krijgen aan dergelijke vergaderingen deel te nemen, tenzij zij ingeschreven zijn. In 2021 gold dit voor Slovenië⁶, aangezien dit land het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedde, en voor Frankrijk⁷ wegens het aantredende voorzitterschap.

Europees Parlement

Gezien hun specifieke rol en mandaat krijgen de leden van het Europees Parlement de raad⁸ om slechts belangenvertegenwoordigers te ontmoeten die zijn ingeschreven in het transparantieregister. Alle leden worden ook aangeraden om alle geplande bijeenkomsten met belangenvertegenwoordigers online te publiceren.

⁵ <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN.pdf>

⁶ <https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>

⁷ <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>.

⁸ Zie het Reglement van het Parlement (artikel 11, lid 2).

Deze bijeenkomsten worden gepubliceerd op de afzonderlijke profielpagina's van elk lid op de officiële website van het Parlement. Rapporteurs, schaduwrapporteurs en commissievoorzitters hebben echter de verplichting om voor elk parlementair verslag te zorgen voor onlinepublicatie van hun geplande bijeenkomsten met belangenvertegenwoordigers. De gepubliceerde gegevens tonen de datum en het soort bijeenkomst, het onderwerp van de bijeenkomst, de belangenvertegenwoordiger waarmee de ontmoeting plaatsvond en de rol van het lid (d.w.z. als rapporteur, schaduwrapporteur, commissievoorzitter of als lid zonder specifieke verantwoordelijkheid voor het dossier).

Voor personeelsleden van het Parlement geldt hetzelfde als voor alle andere EU-ambtenaren, namelijk dat zij zowel op professioneel als persoonlijk vlak hun onafhankelijkheid moeten bewaren. Zij moeten dus handelen op een wijze die in overeenstemming is met de onafhankelijkheid van hun functie, en het wordt hun daarom aangeraden na te gaan of belangenvertegenwoordigers zijn ingeschreven alvorens hen te ontmoeten of een uitnodiging voor een evenement te aanvaarden.

Het Europees Parlement heeft besloten dat alleen ingeschreven belangenvertegenwoordigers mogen deelnemen aan interfractiewerkgroepen of aan andere activiteiten van niet-officiële groeperingen⁹. Het verlangt tevens¹⁰ dat sprekers in commissiehoorzittingen ingeschreven moeten zijn. Het Europees Parlement heeft zijn leden ook aanbevolen om na te gaan of de belangenvertegenwoordigers met wie zij als gastheer of medeorganisator van een evenement in de gebouwen van het Europees Parlement willen optreden, ingeschreven zijn¹¹. Het Europees Parlement bepaalt dat alleen ingeschreven belangenvertegenwoordigers toegangspasjes met een lange geldigheidsduur kunnen krijgen¹². Als aanvullende transparantiemaatregel kunnen inschrijvers zich ervoor aanmelden om per e-mail automatische updates te ontvangen over de activiteiten van parlementaire commissies.

In het licht van eerdere toezeggingen, met name in een plenaire resolutie van 27 april 2021¹³, heeft het Europees Parlement een interne administratieve werkgroep opgericht om de follow-up met betrekking tot het IIA voor te bereiden. Op basis van de aanbevelingen van de werkgroep zal het Bureau van het Europees Parlement belast worden met het nemen van beslissingen over eventuele nieuwe conditionaliteitsmaatregelen of andere transparantiemaatregelen in het Parlement.

Raad van de EU

Zoals bepaald in Besluit (EU) 2021/929 van de Raad¹⁴ is inschrijving in het transparantieregister een voorwaarde waaraan belangenvertegenwoordigers moeten voldoen om de secretaris-generaal van de Raad of directeuren-generaal te ontmoeten. Hetzelfde geldt voor de deelname van belangenvertegenwoordigers, in hun professionele hoedanigheid, aan door het secretariaat-generaal van de Raad georganiseerde thematische briefings (voor zover dit geschikt wordt geacht en na raadpleging van het voorzitterschap) of als spreker bij door het secretariaat-generaal van de Raad georganiseerde openbare evenementen. Voorts wordt

⁹ Het Reglement van het EP: artikel 35, lid 5.

¹⁰ Artikel 7 van het besluit van het Bureau van het Europees Parlement van 18 juni 2003.

¹¹ Besluit van het Bureau van het EP van 4 juli 2016.

¹² Artikel 123 van het Reglement van het Europees Parlement.

¹³ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_EN.html.

¹⁴ PB L 207 van 11.6.2021, blz. 19.

het personeel verzocht de geloofsbrieven van belangenvertegenwoordigers te controleren om zich ervan te vergewissen dat zij een inschrijving in het transparantieregister hebben. Als dat niet het geval is, moeten de personeelsleden zorgvuldig nagaan of bijeenkomsten passend zijn en overleg plegen met hun lijnmanager.

De Europese Commissie

Met betrekking tot haar contacten en interacties met belangenvertegenwoordigers past de Commissie een strikte interne conditionaliteitsregeling toe op basis van het beginsel “niet ingeschreven in het transparantieregister, dan geen bijeenkomst”. Meer bepaald wordt hiermee van alle leden van de Commissie, leden van hun kabinetten en directeuren-generaal van de Commissie verlangd dat zij enkel belangenvertegenwoordigers ontmoeten die in het transparantieregister zijn ingeschreven. Deze verplichting, die is neergelegd in de gedragscode voor de leden van de Europese Commissie¹⁵ en in de werkmethode¹⁶ van de Commissie, houdt in de praktijk in dat een belangenvertegenwoordiger ingeschreven moet zijn voordat dergelijke bijeenkomsten plaatsvinden. Voorts richt de Commissie, als onderdeel van haar praktijkgidsen voor het personeel met betrekking tot ethiek en gedrag, een standaardaanbeveling aan al haar personeelsleden om de geloofsbrieven van belangenvertegenwoordigers te controleren teneinde zich ervan te vergewissen dat zij een inschrijving in het transparantieregister hebben. Als zij niet in het register zijn opgenomen, wordt het personeel aangeraden hen steeds hierom te verzoeken alvorens het contact voort te zetten.

De regel van de Commissie om geen bijeenkomsten te houden met niet-ingeschreven belangenvertegenwoordigers, hangt samen met en wordt aangevuld door haar beleid inzake de verplichte publicatie van bijeenkomsten met (ingeschreven) belangenvertegenwoordigers, overeenkomstig haar Besluiten 2014/838/EU, Euratom¹⁷ en 2014/839/EU, Euratom¹⁸. De openbaar gemaakte informatie bestaat uit de datum en de plaats van de bijeenkomst, de naam van het lid van de Commissie en/of van het lid van zijn of haar kabinet of de directeur-generaal, de naam van de belangenvertegenwoordiger (d.w.z. de naam van de organisatie of als zelfstandige werkzame persoon) en het onderwerp van de bijeenkomst. Binnen twee weken na de bijeenkomst maakt de Commissie deze informatie in een gestandaardiseerd formaat openbaar op de websites van respectievelijk de leden van de Commissie en de directoraten-generaal van de Commissie. Een lijst van gepubliceerde bijeenkomsten in downloadbare vorm (.pdf-bestand) wordt ook beschikbaar gesteld op het profiel van de betrokken inschrijver(s) in het transparantieregister.

Bovendien bestemt de Commissie, overeenkomstig haar desbetreffende regels¹⁹, de benoeming van belangenvertegenwoordigers in deskundigengroepen van de Commissie uitsluitend voor aan ingeschreven belangenvertegenwoordigers. Dit vereiste van

¹⁵ Artikel 7 van het Besluit van de Commissie van 31 januari 2018 betreffende een gedragscode voor de leden van de Europese Commissie (C (2018) 700) (PB C 65 van 21.2.2018, blz. 7).

¹⁶ Punt V van de Werkmethoden van de Europese Commissie.

¹⁷ Besluit 2014/838/EU, Euratom van de Commissie van 25 november 2014 betreffende het openbaar maken van informatie over bijeenkomsten van directeuren-generaal van de Commissie en organisaties of als zelfstandige werkzame personen (PB L 343, 28.11.2014, p. 19).

¹⁸ Besluit 2014/839/EU, Euratom van de Commissie van 25 november 2014 betreffende het openbaar maken van informatie over bijeenkomsten van leden van de Commissie en organisaties of als zelfstandige werkzame personen (PB L 343, 28.11.2014, p. 22).

¹⁹ Artikel 8 van het besluit van de Commissie van 30 mei 2016 tot vaststelling van horizontale regels voor de oprichting en het functioneren van haar deskundigengroepen (C(2016)3301).

voorafgaande inschrijving in het transparantieregister geldt zowel voor personen die zijn aangewezen om een gemeenschappelijk belang van belanghebbenden op een bepaald beleidsterrein te behartigen (type “B”-leden) als voor organisaties in de ruime zin van het woord, waaronder bedrijven, verenigingen, niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, universiteiten, onderzoeksinstituten, advocatenkantoren en adviesbureaus (type “C”-leden). Wanneer de inschrijving van leden van het type B en C wordt opgeschort of wanneer hun inschrijving uit het transparantieregister wordt geschrapt, moet de Commissie hun lidmaatschap van deskundigengroep(en) opschorten zolang zij niet opnieuw zijn ingeschreven in het transparantieregister.

Als aanvullende maatregel om de transparantie te verbeteren en inschrijving te stimuleren, geeft de Commissie inschrijvers die in hun inschrijving hebben aangegeven dat zij belangstelling hebben voor (een) specifiek(e) beleidsterrein(en) automatisch waarschuwingen bij de start van een openbare raadpleging of een routekaart op het (de) relevante gebied(en), en verwerkt zij bijdragen van inschrijvers afzonderlijk van die van niet-ingeschreven respondenten²⁰.

IV. Activiteiten van het Secretariaat van het Transparantieregister

2021 was een bijzonder jaar voor het Transparantieregister. Zoals hierboven vermeld, heeft het Secretariaat het hele jaar door specifieke maatregelen genomen om het IIA ten uitvoer te leggen (zie punt II.3) en te zorgen voor een soepele overgang naar de nieuwe, verplichte, regeling, terwijl het ook zijn dagelijkse activiteiten heeft voortgezet, zoals hieronder nader wordt geïllustreerd.

1. Toezicht op de kwaliteit van de gegevens

Het transparantieregister biedt een momentopname van de lobbyactiviteiten van belangenvertegenwoordigers die betrokken zijn bij de formulering of uitvoering van een of meerdere beleidscycli en de daarmee verband houdende besluitvormingsprocessen van de EU-instellingen, met inbegrip van specifieke details over de belangrijkste wetgevings- of beleidsvoorstellen waarop de onder het IIA vallende activiteiten van inschrijvers zich op een bepaald moment richten. Dit verklaart waarom sommige belangenvertegenwoordigers slechts voor een beperkte periode in het register ingeschreven zijn en waarom anderen voor langere tijd ingeschreven blijven.

Door zich in te schrijven verbinden belangenvertegenwoordigers zich ertoe om bij de inschrijving gegevens te verstrekken die volledig, actueel en niet misleidend zijn, en dit vervolgens ook te blijven doen bij het verrichten van activiteiten die onder het IIA vallen. Met het oog hierop worden inschrijvers ertoe aangespoord om de verstrekte gegevens te herzien en te actualiseren zodra zich belangrijke wijzigingen voordoen, en moeten zij verplicht hun inschrijving jaarlijks actualiseren om in het transparantieregister ingeschreven te blijven. Belangenvertegenwoordigers zijn de eindverantwoordelijken voor de juistheid van hun inschrijvingsgegevens.

²⁰ Richtsnoeren voor betere regelgeving van de Europese Commissie (SWD (2017) 350), met name Hoofdstuk VII – Richtsnoeren inzake raadpleging van belanghebbenden.

Het waarborgen van de best mogelijke kwaliteit van de gegevens in het transparantieregister is een van de belangrijkste taken van het Secretariaat. Overeenkomstig het IIA beoordeelt het Secretariaat alle nieuwe verzoeken om inschrijving aan de hand van de vereisten om in aanmerking te komen en de gegevensvereisten voordat dergelijke verzoeken kunnen worden gevalideerd en in het register kunnen worden gepubliceerd²¹. Voorts herziet het Secretariaat de inhoud van het transparantieregister op een meer doelgerichte manier, met name wanneer er redenen zijn om aan te nemen dat de in het IIA gespecificeerde gegevens niet correct worden verstrekt in bepaalde inschrijvingen. Om de betrouwbaarheid van de databank als referentie-instrument te vergroten, neemt het Secretariaat per geval contact op met de inschrijvers om de accuraatheid van de door hen verstrekte gegevens te controleren, om hen te verzoeken eventuele inconsistenties te corrigeren en ervoor te zorgen dat de nodige gegevens worden gepubliceerd.

In 2021 heeft het Secretariaat 3 360 controles uitgevoerd in het kader van zijn toezichtsactiviteiten²². Hieronder vallen 2 592 kwaliteitscontroles die zijn uitgevoerd in de periode van 1 januari 2021 tot en met 20 september 2021 (datum waarop het nieuwe inschrijvingsformulier werd ingevoerd):

- 40 % van de gecontroleerde inschrijvingen had een bevredigende gegevenskwaliteit;
- 30 % van de gecontacteerde inschrijvers actualiseerde hun inschrijvingen;
- 30 % van de inschrijvingen werd geschrapt uit het register omdat de betrokken inschrijvers niet in aanmerking kwamen voor inschrijving of omdat zij hun gegevens niet actualiseerden.

De overige 768 controles inzake de vereisten om in aanmerking te komen en de kwaliteitsvereisten hadden betrekking op de verzoeken om inschrijving die werden ingediend na de invoering van het nieuwe inschrijvingsformulier. Hiervan werden er 452 (58 %) aanvaard en geactiveerd²³.

2. Helpdeskdiensten

Het Secretariaat biedt helpdeskdiensten aan voor het beantwoorden van vragen over het transparantieregister. Eenieder kan deze vragen indienen via de meertalige website van het register (“Contact opnemen ”-tab). In 2021 beantwoorde het Secretariaat een aanzienlijk aantal vragen en verzoeken om informatie over het transparantieregister van belanghebbenden, onderzoekers en personen, alsook verzoeken om ondersteuning en begeleiding van verzoekers en inschrijvers tijdens het inschrijvingsproces²⁴. De vragen kwamen er met name na de invoering van het nieuwe inschrijvingsformulier en gingen vooral over de technische problemen die de inschrijvers ondervonden bij hun overstap naar het nieuwe systeem.

3. Onderzoeken

Naast het houden van toezicht op de kwaliteit van de gegevens in het transparantieregister, onderzoekt het Secretariaat de ingediende klachten, en voert het op eigen initiatief

²¹ Dat is het geval voor alle nieuwe verzoeken om inschrijving die vanaf 20 september 2021 zijn ingediend.

²² In 2020 werden in totaal 4 973 controles uitgevoerd op de inhoud van het register. In 2021 was het totale cijfer lager als gevolg van de overgang naar het nieuwe verplichte systeem.

²³ Zie deel V.

²⁴ In 2021 heeft het Secretariaat ongeveer 1 255 vragen en verzoeken beantwoord.

onderzoeken, overeenkomstig de in bijlage III bij het IIA neergelegde procedures. Hierbij neemt het Secretariaat de beginselen van evenredigheid en behoorlijk bestuur in acht.

Met “*klacht*” wordt verwezen naar een procedure die betrekking heeft op beweringen over niet-naleving van de gedragscode door een inschrijver. Iedere natuurlijke of rechtspersoon die iets dergelijks beweert over een inschrijver, kan een klacht indienen bij het Secretariaat door het desbetreffende formulier op de website van het Transparantieregister in te vullen.

Met hun inschrijving bevestigen belangenvertegenwoordigers dat zij de regels en beginselen van de gedragscode reeds toepassen, en aanvaarden zij dat klachten worden behandeld volgens de procedures van bijlage III bij het IIA.

In het IIA is komaf gemaakt met het begrip “meldingen”, waarbij derden het Secretariaat in kennis konden stellen van feitelijke fouten en andere onjuiste gegevens in het transparantieregister. Als gevolg van deze wijziging zijn dergelijke “meldingen” thans klachten in het nieuwe systeem. Aangezien het IIA pas op 1 juli 2021 in werking is getreden, heeft het Secretariaat in 2021 toch nog acht meldingen behandeld (één werd aanvankelijk als klacht ontvangen), die door acht verschillende organisaties of personen werden ingediend en waarmee werd gewezen op mogelijke fouten in zeven inschrijvingen. Deze meldingen hadden betrekking op de juistheid van de financiële verklaringen en andere door de inschrijvers verstrekte gegevens, en het ontbreken van of onjuiste gegevens inzake de bijeenkomsten van de inschrijvers met de EU-instellingen. Alle inschrijvers die in het kader hiervan door het Secretariaat werden gecontacteerd, hebben hun gegevens naar tevredenheid geactualiseerd, met uitzondering van één inschrijver wiens inschrijving vervolgens uit het transparantieregister werd geschrapt.

In 2021 heeft het Secretariaat vier klachten van het vorige jaar succesvol afgesloten nadat de respectieve inschrijvers hun inschrijving hadden geactualiseerd of een bevredigende toelichting hadden gegeven.

Daarnaast ontving het Secretariaat 29 nieuwe klachten in 2021, waarvan er één als een “melding” werd behandeld, aangezien deze alleen betrekking had op kwesties in verband met de kwaliteit van gegevens en werd ingediend vóór de inwerkingtreding van het IIA. Van de resterende klachten werden er 23 niet-ontvankelijk geacht, omdat zij geen betrekking hadden op kwesties die onder het Transparantieregister vallen. Dit is een ongevoen groot aantal niet-ontvankelijke klachten, waaruit blijkt dat een zeer groot aantal consumenten of andere personen die op persoonlijke titel handelen, tijdens de COVID-19-pandemie hebben getracht klachten in te dienen over persoonlijke aangelegenheden, en zich daarvoor tot de verkeerde openbare dienst hebben gewend.

Van de vijf ontvankelijke klachten werd er één in 2021 afgesloten, en op het einde van dat jaar waren de onderzoeken naar de overige vier ontvankelijke klachten nog bezig. Deze klachten hadden voornamelijk betrekking op de kwaliteit en nauwkeurigheid van de gegevens in de inschrijvingsformulieren van de organisaties waartegen de klachten werden ingediend, en liepen nog vanwege de overgangperiode die in de tweede helft van 2021 begon en op grond waarvan inschrijvers aan de nieuwe vereisten van het IIA van 2021 moeten voldoen.

Tijdens een onderzoek streeft het Secretariaat ernaar een constructieve dialoog te voeren met de betrokken inschrijver(s), zodat de vastgestelde problemen voor zover mogelijk worden

verhelderd en opgelost alvorens ten aanzien van de inschrijver maatregelen dienen te worden genomen.

4. 2021 Vergadering van het Beheersorgaan

Het Secretariaat heeft de eerste vergadering van het Beheersorgaan voorbereid, die plaatsvond op 24 september 2021. Tijdens die vergadering heeft het Beheersorgaan de volgende besluiten genomen:

- benoeming van het hoofd van de eenheid die verantwoordelijk is voor transparantie in het secretariaat-generaal van de Commissie tot coördinator van het Secretariaat, voor de resterende periode van 2021 en voor een hernieuwbare termijn van één jaar vanaf 2022;
- vaststelling van de jaarlijkse prioriteiten voor het Transparantieregister in 2022, samen met de begrotingsramingen en de bepaling van welk aandeel van de begroting noodzakelijk is voor de uitvoering van die prioriteiten voor elke ondertekenende instelling bij het IIA²⁵;
- instructie aan het Secretariaat om, in het kader van de jaarlijkse prioriteiten voor 2022, een beoordeling uit te voeren van de prestaties van het IT-instrument van het Transparantieregister.

Alle documenten over de vergadering van het Beheersorgaan, met inbegrip van de agenda en de notulen van de vergadering, zijn gepubliceerd op de subpagina “Governance” (onder de “Over het register”-tab) van de website van het Transparantieregister.

5. Begeleiding en bewustmaking

Om bepaalde bepalingen van het IIA te verduidelijken en nader toe te lichten, brengt het Secretariaat richtsnoeren uit voor verzoekers en inschrijvers alsook andere leidraden met praktische informatie. Dergelijke leidraden spruiten voort uit regelmatige gedachtewisselingen met belanghebbenden en zijn in het leven geroepen om inschrijvers te ondersteunen bij hun pogingen om accurate gegevens te verstrekken en veel voorkomende vergissingen te vermijden.

Zoals hierboven vermeld, heeft het Secretariaat in 2021 nieuwe richtsnoeren en een nieuwe lijst van Veelgestelde vragen in alle 23 officiële talen gepubliceerd.

Daarnaast onderneemt het Secretariaat een reeks communicatie- en bewustmakingsacties gericht op belanghebbenden om het IIA en de bijbehorende nieuwe leidraden te presenteren en toe te lichten. Dit omvatte informatiesessies voor diverse belanghebbenden²⁶ en universiteitsstudenten²⁷.

²⁵ Voor het jaar 2022: EC: 57 %; EP: 33 %; Raad: 10 %.

²⁶ Europese Centrale Bank (ECB), Franse Hoge Autoriteit voor transparantie in het openbare leven (HATVP), European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), Federatie van Duitse industrieën (BDI/BDA), Commissie juridische zaken van de bisschoppenconferenties van de Europese Unie (COMECE) en European Lobbying Registrars' Network (ELRN).

²⁷ Science Politique Paris, Université Paris Nanterre, Universiteit Maastricht, Stirling University Schotland, Freshfel East Africa Delegation, Bocconi Law Students Association en Graduate Institute Genève.

De drie instellingen hebben hun inspanningen voortgezet om het Transparantieregister ook binnen elke instelling onder de aandacht te brengen, met inbegrip van specifieke voorlichtings- en opleidingssessies voor het personeel²⁸.

6. Technische ontwikkelingen

Het Secretariaat coördineert de ontwikkeling van IT-oplossingen voor het verbeteren van de werking van het Transparantieregister.

De inwerkingtreding van het IIA van 2021 vereiste een grote inspanning op technisch vlak om de website van het Transparantieregister aan te passen aan het IIA, met name wat betreft de ontwikkeling van het nieuwe inschrijvingsformulier in overeenstemming met de nieuwe gegevensvereisten. Het formulier was eind 2021 in alle taalversies beschikbaar.

Bovendien moesten de backoffice-IT-instrumenten die het personeel van het Secretariaat gebruikt voor het dagelijkse beheer van het Transparantieregister, worden afgestemd op het nieuwe kader.

Tijdens zijn vergadering van 24 september 2021 heeft het Beheersorgaan het Secretariaat opgedragen om een beoordeling te geven van de prestaties van het tienjarige IT-platform dat het Transparantieregister schraagt. Hiertoe is eind 2021 een IT-werkgroep opgericht om na te gaan hoe ervoor kan worden gezorgd dat het register een handzaam en modern IT-instrument blijft.

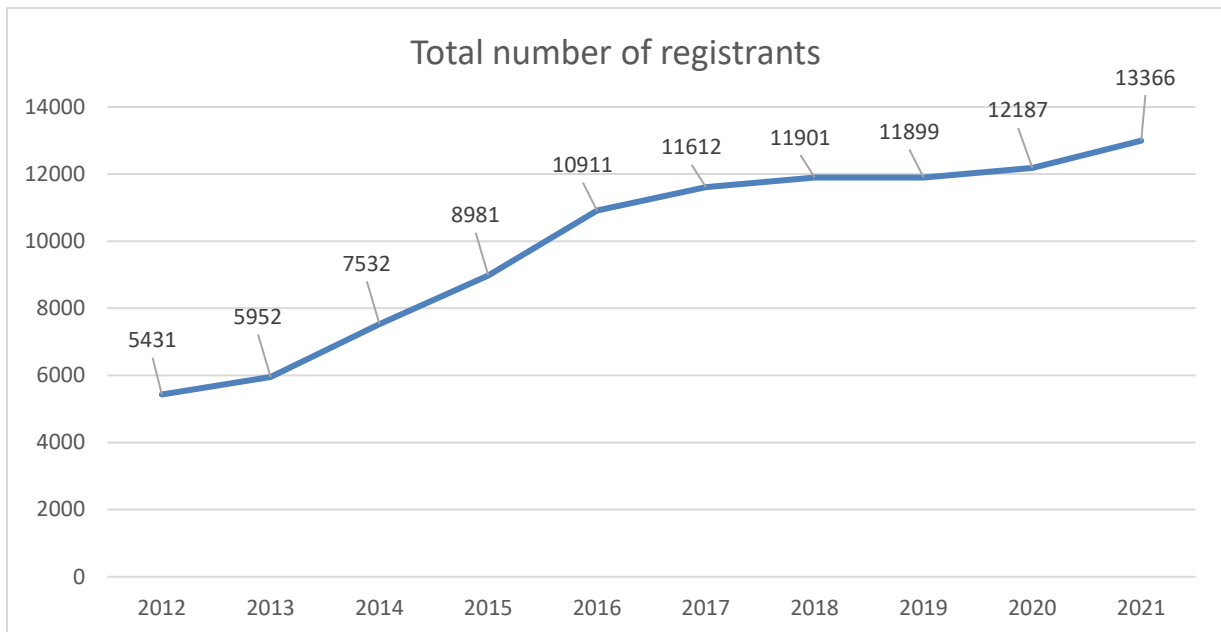
V. Statistieken

De inwerkingtreding van het IIA heeft een verandering teweeggebracht in de typologie van de inschrijvers in het transparantieregister. Inschrijvers moeten nu namelijk een van de drie soorten vertegenwoordigde belangen selecteren, met verschillende overeenkomstige categorieën financiële gegevens die van toepassing zijn op elke categorie. Bijgevolg is het deel van het verslag waarin de verschillende soorten inschrijvers worden gepresenteerd, onderverdeeld in twee delen, die respectievelijk betrekking hebben op de statistische gegevens over de periode vóór en na 20 september 2021 (zie de punten V.2 en V.3).

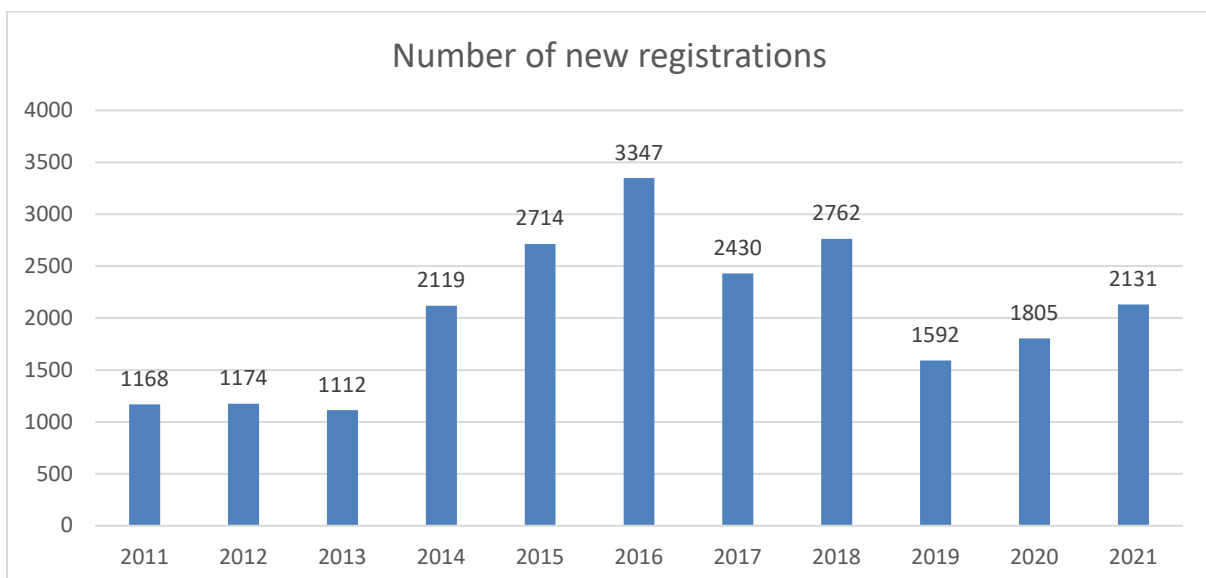
1. Evolutie van het transparantieregister

Sinds zijn oprichting als een gezamenlijke openbare databank van het Europees Parlement en de Europese Commissie, is het aantal inschrijvers in het transparantieregister gestaag gegroeid. Op 31 december 2021 telde het register 13 366 inschrijvers. Hoewel uit deze evolutie blijkt dat er sprake is van een stijging in absolute termen, verandert de databank dagelijks. Belangenvertegenwoordigers schrijven zich immers in of uit, verzoeken opnieuw om een inschrijving of hun inschrijving wordt geschrapt, afhankelijk van hun lobbyactiviteiten op eender welk moment.

²⁸ Hieronder ook 18 live opleidingen op afstand over “omgaan met lobbyisten” voor personeel van het Europees Parlement. De Commissie heeft ook acht van dergelijke opleidingen verstrekt aan haar eigen personeel alsook op maat gemaakte voorstellingen aan de kabinetten van de leden van de Commissie en aan hun netwerk van contactpunten voor transparantie en ethiek. In de Raad zijn een aantal communicatie- en bewustmakingsacties ondernomen om het IIA en de praktische uitvoering van Besluit (EU) 2021/929 van de Raad te presenteren en toe te lichten.



Onderstaande grafiek toont de evolutie van nieuwe inschrijvingen. Enkel de belangenvertegenwoordigers die in een periode van meer dan twaalf maanden, tussen 1 januari 2021 en 31 december 2021, zijn ingeschreven en aan het einde van die periode nog actief waren, zijn in de grafiek opgenomen²⁹.



2. Soorten inschrijvers tussen 1 januari 2021 en 20 september 2021

Tot 20 september 2021 bestond het transparantieregister uit belangenvertegenwoordigers ingedeeld onder 6 vooraf bepaalde afdelingen en 14 onderafdelingen, zoals bepaald in het Interinstitutioneel Akkoord van 2014 en in overeenstemming met de verschillende soorten organisaties.

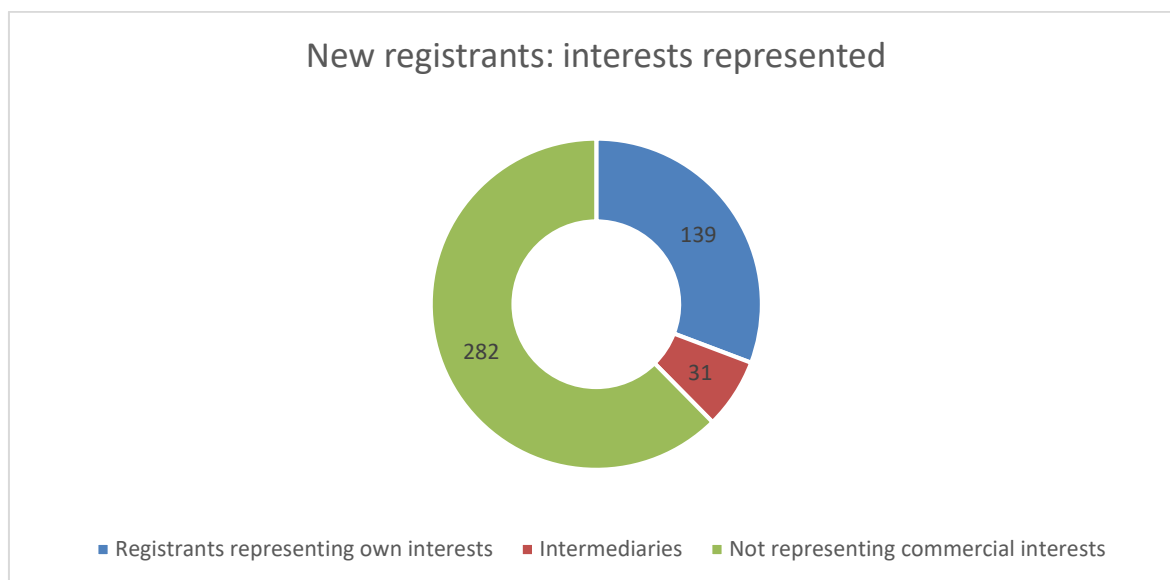
²⁹ In totaal hebben 3 360 entiteiten verzocht om inschrijving in 2021.

De verdeling van de inschrijvers over de afdelingen en onderafdelingen waarin het IIA van 2014 voorziet, is opgenomen in de onderstaande tabel.

Op 20 september 2021 waren er 12 914 inschrijvers in het transparantieregister, verspreid over de volgende afdelingen en onderafdelingen:	
I – Professionele adviesbureaus/advocatenkantoren/als zelfstandige werkzame raadgevers	904
Professionele adviesbureaus	580
Advocatenkantoren	94
Als zelfstandige werkzame raadgevers	230
II – In-huis-lobbyisten en handels-, bedrijfs- en beroepsverenigingen	6 952
Ondernemingen en groepen ondernemingen	2 905
Handels- en bedrijfsverenigingen	2 715
Vakbonden en beroepsverenigingen	987
Overige organisaties	345
III – Niet-gouvernementele organisaties	3 518
Niet-gouvernementele organisaties, platformen en netwerken e.d.	3 518
IV – Denktanks, universitaire en onderzoeksinstellingen	967
Denktanks en onderzoeksinstellingen	602
Universitaire instellingen	365
V – Organisaties die kerken of religieuze gemeenschappen vertegenwoordigen	55
VI – Vertegenwoordigende organisaties van plaatselijke, regionale en gemeentelijke autoriteiten, andere openbare of gemengde entiteiten enz.	573
Regionale structuren	118
Overige overheden op subnationaal niveau	95
Transnationale verenigingen en netwerken van overheden op regionaal of overig subnationaal niveau	77
Andere bij wet ingestelde openbare of publiek/private entiteiten die ten doel hebben in het algemeen belang te handelen	283

3. Tussen 21 september en 31 december 2021 vertegenwoordigde belangen

Na de invoering van het nieuwe inschrijvingsformulier hebben 452 belangenvertegenwoordigers zich ingeschreven in het transparantieregister. De meeste daarvan waren organisaties die geen commerciële belangen vertegenwoordigden, zoals blijkt uit onderstaande grafiek.



Deze nieuwe inschrijvers zijn onderverdeeld in de volgende afdelingen:

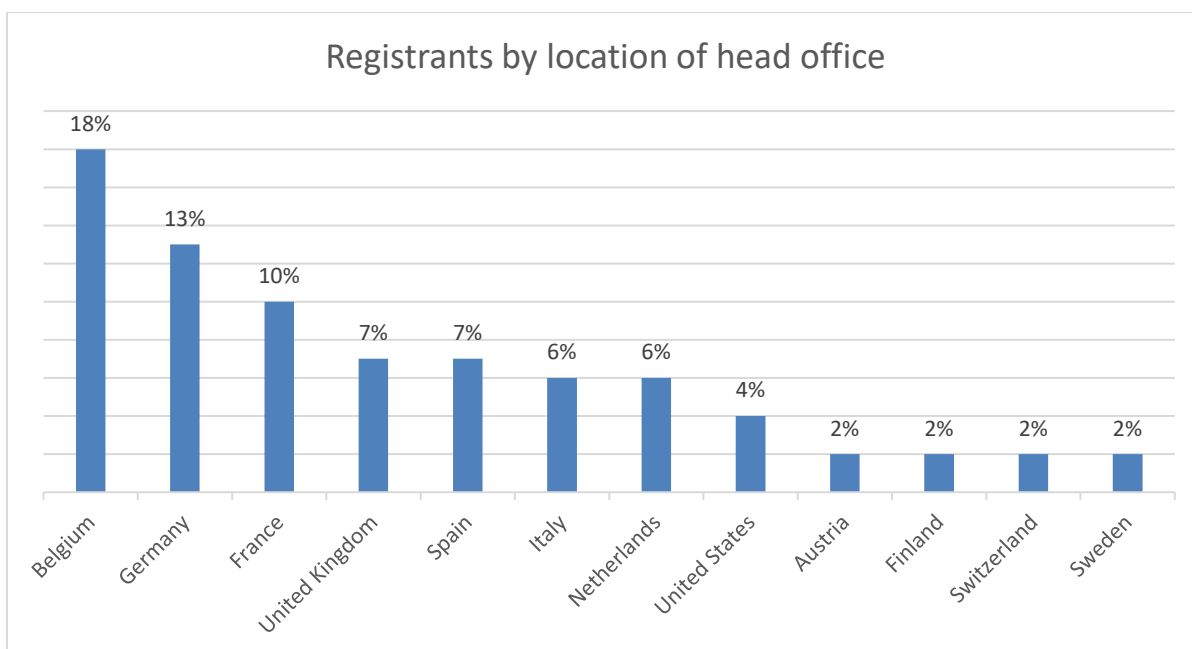
Professionele adviesbureaus	27
Advocatenkantoren	7
Als zelfstandige werkzame raadgevers	10
Ondernemingen en groepen ondernemingen	157
Handels- en bedrijfsverenigingen	41
Vakbonden en beroepsverenigingen	29
Niet-gouvernementele organisaties, platformen en netwerken e.d.	123
Denktanks en onderzoeksinstituten	21
Universitaire instellingen	7
Organisaties die kerken of religieuze gemeenschappen vertegenwoordigen	1
Verenigingen en netwerken van overheidsinstanties	7
Door derde landen opgerichte entiteiten, kantoren of netwerken	0
Andere organisaties, publieke of gemengde instanties	22

4. Migratiesnelheid

De inschrijvers die vóór 20 september 2021 in het transparantieregister waren ingeschreven, kregen een overgangperiode van zes maanden om hun inschrijving te actualiseren, opdat die beantwoordde aan de vereisten van het IIA (uiterlijk op 19 maart 2022). Op 31 december 2021 had 39 % de overstap gemaakt.

5. Geografische gegevens

Inschrijving in het transparantieregister is niet alleen voorbehouden voor belangenvertegenwoordigers die in de Unie zijn gevestigd, hoewel de grootste groep belangenvertegenwoordigers haar activiteiten vanuit een vestiging in België verricht. Dit is het gevolg van het feit dat de EU-instellingen in Brussel gevestigd zijn. Aangezien het toepassingsgebied van de EU-wetgeving en het EU-beleid ook niet-EU-burgers kan treffen en gevolgen kan hebben voor de handel en andere externe betrekkingen over de grenzen van de 27 lidstaten heen, komt dit mondiale bereik niettemin ook tot uiting in het transparantieregister.



6. Bezoeken aan de website van het Transparantieregister

In 2021 werd de website van het Transparantieregister 326 700 keer bezocht. In het kader van dit statistische overzicht luidt de definitie van “bezoek” als volgt: een persoon die voor het eerst de website bezoekt. Als diezelfde bezoeker na zijn laatste pageview langer dan 30 minuten op een pagina blijft, wordt dit geregistreerd als een nieuw bezoek. Dit komt neer op gemiddeld ongeveer 27 200 bezoeken per maand.

Ongeveer 54 % van de websitebezoekers gebruikte de zoekfunctie in het Engels, terwijl de homepage het vaakst in het Engels werd bezocht, gevolgd door Frans, Duits, Spaans en Italiaans (in dalende volgorde). Bijna 86 % van de bezoeken is afkomstig van gebruikers uit Europa, gevolgd door bijna 9 % uit Noord-Amerika. Binnen Europa is 27 % van de websitebezoeken afkomstig uit België, gevolgd door Duitsland, Frankrijk (rond 10 %) en het Verenigd Koninkrijk (rond 9 %).

In 2021 werden de twee opendataportalen die werden gebruikt voor gegevens uit het transparantieregister (de portaalsite voor EU-instellingen met ongeveer 16 000 datasets en die voor de lidstaten met ongeveer 1 300 000 datasets) geconsolideerd in “ data.europa.eu ”. Voorts is na de invoering van het nieuwe inschrijvingsformulier op 20 september 2021 de functie voor de overdracht van de dataset van het transparantieregister naar het opendataportaal tijdelijk opgeschort wegens de wijzigingen in de structuur van het nieuwe formulier.

Ondanks de hierboven vermelde opschorting stond de dataset van het Transparantieregister die werd overgedragen naar de geconsolideerde data.europa.eu in 2021 op de twaalfde plaats van meest bekeken datasets, onder meer dan 1 300 000³⁰ op die portaalsite gepubliceerde datasets. Met behulp van deze datasets kunnen gebruikers de lijst van geaccrediteerde personen met toegang tot het Europees Parlement en de lijst van in het transparantieregister ingeschreven organisaties downloaden (in xml of Excelformaat), ook met informatie die een aantal jaren teruggaat.

VI. Conclusies

Door de inwerkingtreding van het IIA bleek 2021 een jaar met bijzonder veel uitdagingen. Op operationeel en administratief vlak werden grote inspanningen geleverd om het pad te effenen voor een soepele overgang van het oude naar het nieuwe, verplichte systeem. Dit omvatte de publicatie van nieuwe richtsnoeren en leidraden voor verzoekers en inschrijvers en het invoeren van technische oplossingen met het oog op de nieuwe vereisten die voortvloeien uit het IIA, met name de ontwikkeling van een nieuw inschrijvingsformulier en de vernieuwing van de website van het Transparantieregister. De overgang naar het nieuwe systeem heeft ook geleid tot een toename van het aantal rechtstreekse verzoeken om helpdeskbijstand en tot een grotere deelname van het Secretariaat aan bewustmakingsacties en -evenementen voor belanghebbenden.

De periode waarin inschrijvers het recht hadden om hun inschrijving te wijzigen teneinde aan de gegevensvereisten van het IIA te voldoen, liep af op 19 maart 2022. De toepassing van twee verschillende regelingen in 2021 (vóór en na het IIA), maakte het dan ook bijzonder moeilijk de kwaliteit van de gegevens te controleren. Niettemin bleef de algemene kwaliteit van de gegevens in het transparantieregister in 2021 een belangrijke prioriteit, en werden alle nieuwe met het nieuwe inschrijvingsformulier ingediende verzoeken om inschrijving gecontroleerd voordat ze werden gepubliceerd. Zo werd voorkomen dat inschrijvingen van verzoekers die niet voldeden aan de vereisten om in aanmerking te komen of waarvan de gegevens niet beantwoorden aan de kwaliteitsvereisten, werden opgenomen.

³⁰ Datasets van EU-instellingen, -agentschappen en -organen, lidstaten en andere landen, alsook bepaalde lokale overheden.