



Joint Transparency  
Register Secretariat



## Éves jelentés az átláthatósági nyilvántartás működéséről 2016

**Az Európai Parlament és az Európai Bizottság  
Főtitkárságainak előterjesztése**

Címzett:

**Sylvie Guillaume, az Európai Parlament alelnöke**  
valamint  
**Frans Timmermans, az Európai Bizottság első alelnöke**

Amint arról az átláthatósági nyilvántartásról szóló, 2014. április 16-án aláírt, **felülvizsgált intézményközi megállapodás 28. cikke** rendelkezik, (az Európai Parlament és az Európai Bizottság közös eszközeként) ez az **éves jelentés ismereti az európai átláthatósági nyilvántartás 2016. évi működését.**

Ez a jelentés 2016. januártól decemberig mutatja be a nyilvántartás működésére vonatkozó statisztikákat, és bemutatja az átláthatósági nyilvántartás közös titkársága által végzett tevékenységeket, különös tekintettel az adatok optimális minőségének biztosítására és az eszköz ismertségének növelésére.

# Tartalomjegyzék

## I. Bevezetés

## II. AZ ÁTLÁTHATÓSÁGI NYILVÁNTARTÁS JELENLEGI ÁLLAPOTA

Az új regisztrálókra vonatkozó 2016. évi statisztikák

## III. Az átláthatósági nyilvántartás közös titkárságának tevékenységei

### 1. A nyilvántartásban szereplő adatok figyelemmel kísérése

- 1.1. Minőség-ellenőrzések
- 1.2. Figyelmeztető jelzések
- 1.3. Panaszok

### 2. Iránymutatás és figyelemfelhívás

## IV. Következtetés

### A jelentésben használt rövidítések:

**EP = Európai Parlament**

**EB = Európai Bizottság**

**EU = Európai Unió**

**Főtitkárság = a Tanács főtitkársága**

**IIA = intézményközi megállapodás**

**IT = informatika**

**JTRS = az átláthatósági nyilvántartás közös titkársága**

**MEP = az Európai Parlament képviselője**

**NGO = nem kormányzati szervezet**

**Nyilvántartás = az átláthatósági nyilvántartás**

Az átláthatósági nyilvántartás weboldala:

<http://ec.europa.eu/transparencyregister/info/homePage.do?locale=hu#hu>

## I. BEVEZETÉS

Az átláthatósági nyilvántartást (a továbbiakban: a nyilvántartás) az Európai Parlament (EP) és az Európai Bizottság (EB) 2011-ben intézményközi megállapodással hozta létre. A nyilvántartás a legfontosabb eszközök egyike az említett két intézmény átláthatósági kötelezettségvállalásainak végrehajtása tekintetében. A nyilvántartás valamennyi olyan érdekcsoportra vonatkozik, amely azzal a céllal tevékenykedik, hogy befolyásolja az uniós intézmények jogszabály-alkotási és szakpolitikai végrehajtási eljárásait. A nyilvántartás, amely rávilágít arra, hogy ki, milyen érdeket és milyen szintű erőforrásokkal próbál érvényesíteni, lehetővé teszi a fokozott nyilvános ellenőrzést, a polgárok, a média és más érdekeltek számára pedig az érintett érdekcsoportok tevékenységének és potenciális befolyásának nyomon követését. Az átláthatósági nyilvántartás több mint 10 000 szervezetet foglal magában, amelyek mindegyike közös magatartási kódexet<sup>1</sup> írt alá, így ez a világ egyik legnagyobb ilyen nyilvántartása.

## II. AZ ÁTLÁTHATÓSÁGI NYILVÁNTARTÁS JELENLEGI ÁLLAPOTA<sup>2</sup>

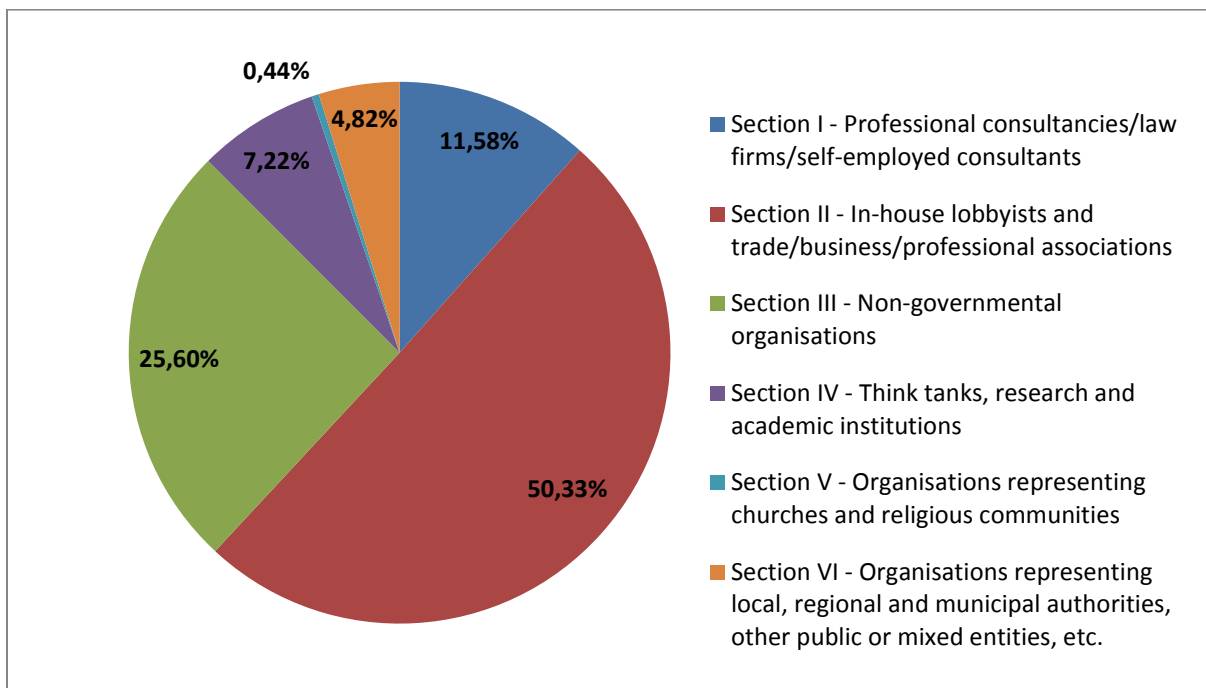
A nyilvántartás hat nyilvántartási kategóriából áll. 2016-ban a legnagyobb a II. kategória volt, amely az összes nyilvántartott kicsit több mint felét tartalmazta. „*Belső lobbisták és kereskedelmi/üzleti/szakmai szövetségek*” (lásd az 1. táblázatot). E kategórián belül a „*Kereskedelmi és gazdasági szervezetek*” volt a fő alkategória, amely az összes intézményen belüli lobbista és szakszervezet/gazdasági/szakmai szervezet majdnem 43 %-ának felel meg (lásd a 2. táblázatot, II. kategória).

A „*Nem kormányzati szervezetek*” (III. kategória) volt a regisztrálók második leggyakoribb típusa, amely a nyilvántartásba vett valamennyi szervezet több mint egynegyedét jelenti. Ezután a „*Szakmai tanácsadással foglalkozó irodák/ügyvédi irodák/független tanácsadók*” (I. kategória) következik az összes regisztráló csaknem 12 %-ával. A regisztrálók kisebb csoportjai az alábbiak: „*Szellemi műhelyek, kutatási és tudományos intézmények*” (IV. kategória), amit „*Regionális vagy egyéb országos szint alatti közigazgatási szervek transznacionális szövetségei és hálózatai*” (VI. kategória), valamint az „*Egyházakat és vallási közösségeket képviselő szervezetek*” (V. kategória) követnek.

### **1. táblázat: Az érdekképviselők megoszlása**

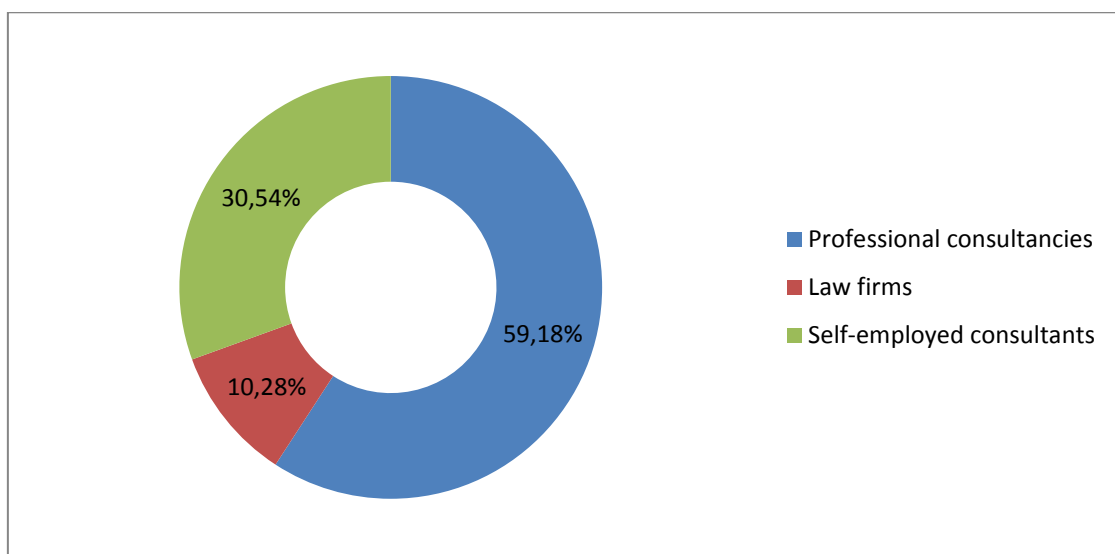
<sup>1</sup> Csak a 2016.12.31-én regisztrált és aktív szervezeteket ideértve.

<sup>2</sup> Az ebben a jelentésben bemutatott adatok a 2016.12.31-i állapotot tükrözik.



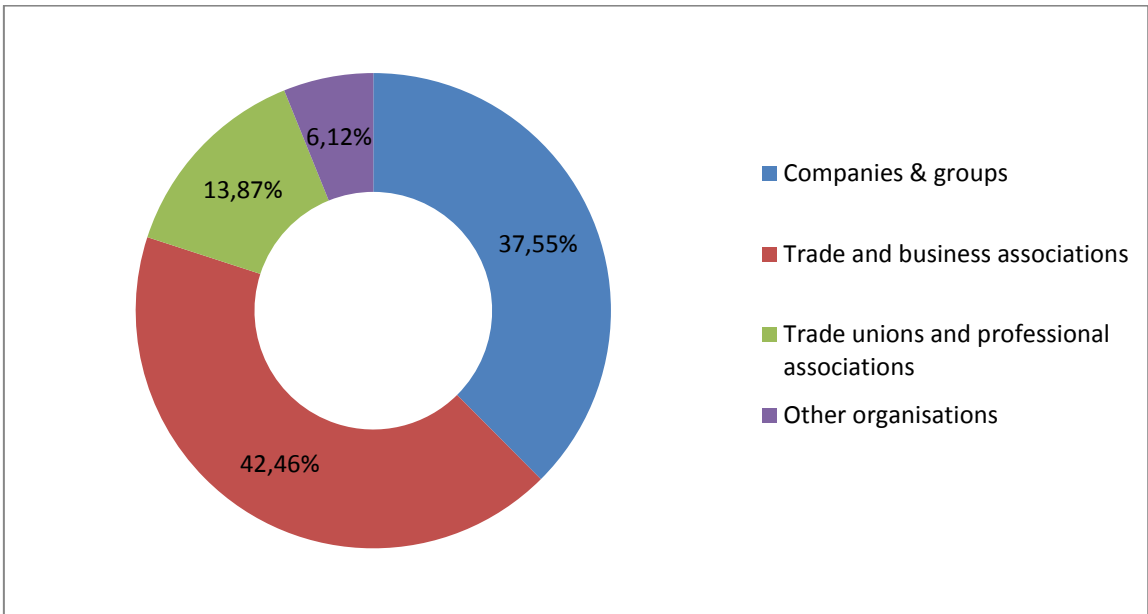
2. táblázat: Bontás alkategóriánként<sup>3</sup>

**I. kategória: Szakmai tanácsadással foglalkozó irodák/ügyvédi irodák/független tanácsadók**

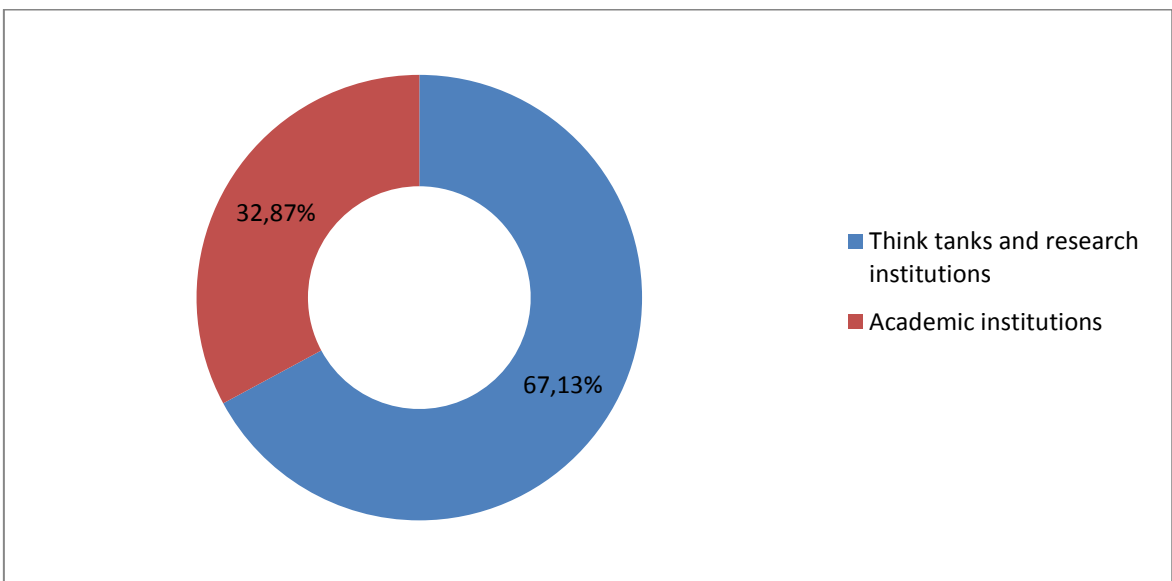


**II. kategória: Intézményen belüli lobbisták és szakszervezetek/gazdasági/szakmai szervezetek**

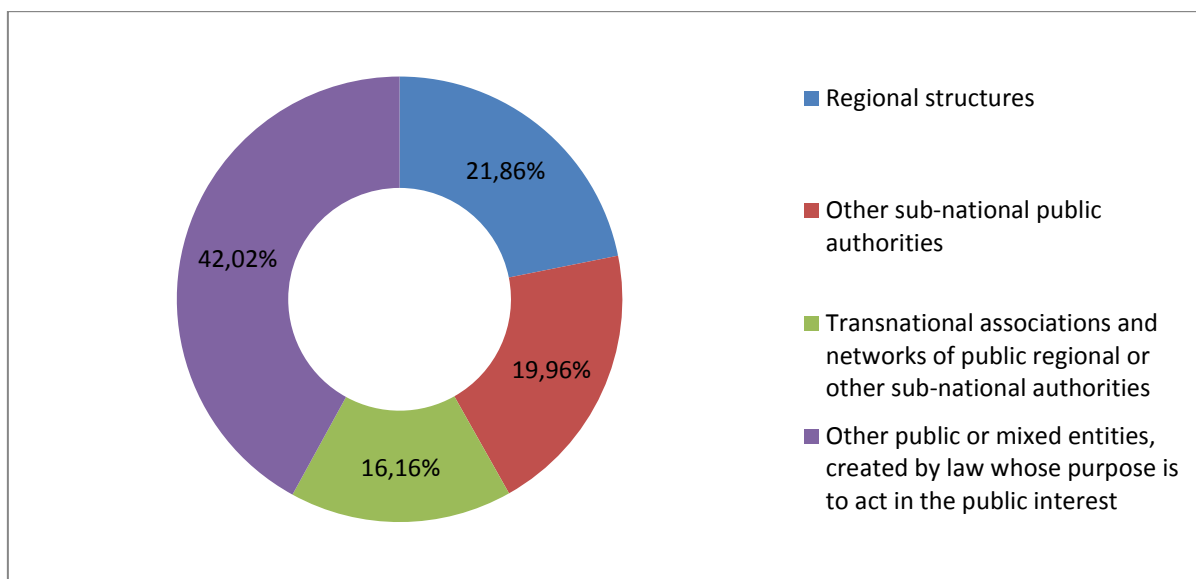
<sup>3</sup> A III. és az V. kategóriában nincsenek alkategóriák.



**IV. kategória: Szellemi műhelyek, kutatási és tudományos intézmények**



**VI. kategória: Helyi, regionális és önkormányzati közigazgatási, egyéb közjogi és vegyes jogállású intézményeket stb. képviselő szervezetek**



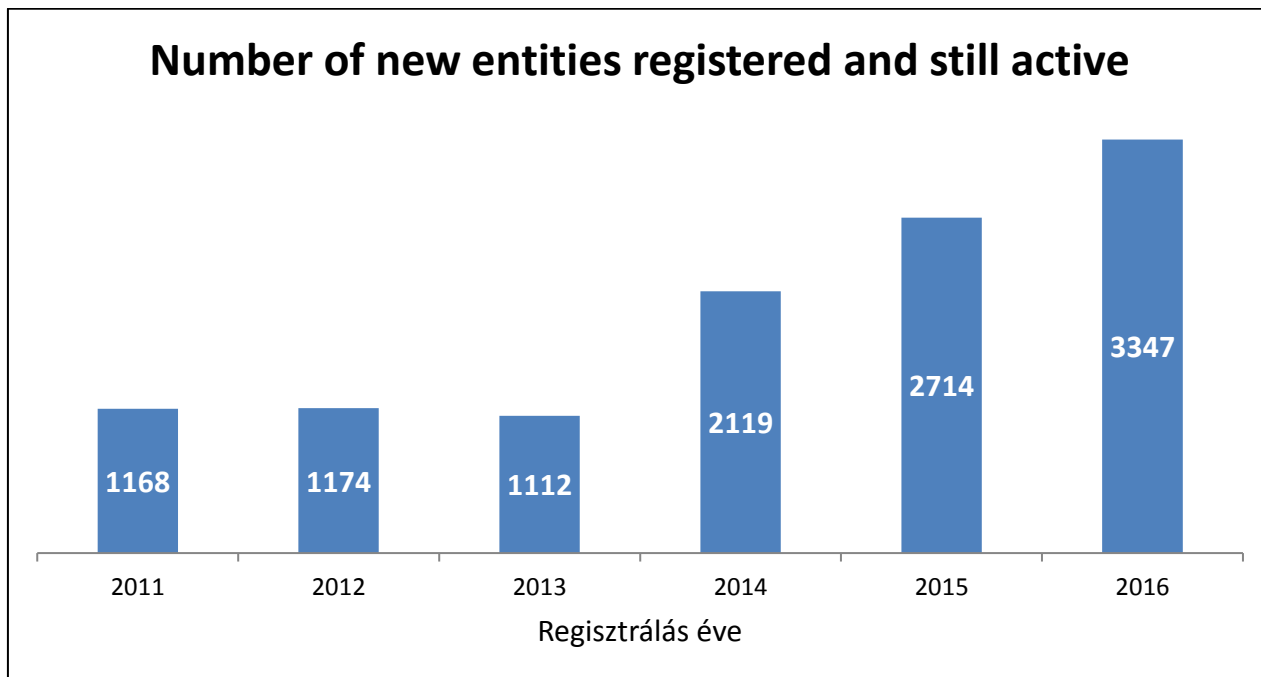
**3. táblázat: A regisztráltak 2016. december 31-i megoszlása**

2016. december 31-én 10 911 regisztráló szerepelt a nyilvántartásban a következő (al)kategóriák szerinti bontásban:	
<b>I. – szakmai tanácsadással foglalkozó irodák/ügyvédi irodák/független tanácsadók</b>	<b>1 264</b>
Szakmai tanácsadással foglalkozó irodák	748
Ügyvédi irodák	130
Független tanácsadók	386
<b>II – Intézményen belüli lobbisták és szakszervezetek/gazdasági/szakmai szervezetek</b>	<b>5 492</b>
Vállalatok és vállalatcsoportok	2 062
Kereskedelmi és gazdasági szervezetek	2 332
Szakszervezetek és szakmai szervezetek	762
Egyéb szervezetek	336
<b>III – Nem kormányzati szervezetek</b>	<b>2 793</b>
Nem kormányzati szervezetek, platformok, hálózatok és hasonló	2 793
<b>IV – Szellemi műhelyek, kutatási és tudományos intézmények</b>	<b>788</b>
Szellemi műhelyek és kutatási intézmények	529
Tudományos intézmények	259
<b>V – Egyházakat és vallási közösségeket képviselő szervezetek</b>	<b>48</b>
Egyházakat és vallási közösségeket képviselő szervezetek	48
<b>VI – Helyi, regionális és önkormányzati hatóságokat, egyéb közjogi és vegyes jogállású intézményeket stb. képviselő szervezetek</b>	<b>526</b>
Regionális szerveződések	115
Országos szint alatti közigazgatási szervek	105
Regionális vagy egyéb országos szint alatti közigazgatási szervek transznacionális szövetségei és hálózatai	85
Egyéb, jogszabály által a közérdek szolgálata céljából létrehozott közjogi vagy vegyes jogállású szervezetek	221

## Az új regisztrációkra vonatkozó 2016. évi statisztikák

2016-ban 3 347 új regisztráció történt a nyilvántartásban<sup>4</sup>, ebből 451 szervezet regisztrált az I. kategóriába; 1 511 a II. kategóriába; 902 a III. kategóriába; 283 a IV. kategóriába; 11 az V. kategóriába és 189 a VI. kategóriába. Havonta átlagosan 279 új regisztrációra került sor, az év során változó intenzitással (5. táblázat).

### 4. táblázat: Új regisztrálások évente



**Megjegyzés:** A 2011 óta készült éves statisztikákat lásd a nyilvántartás honlapján:

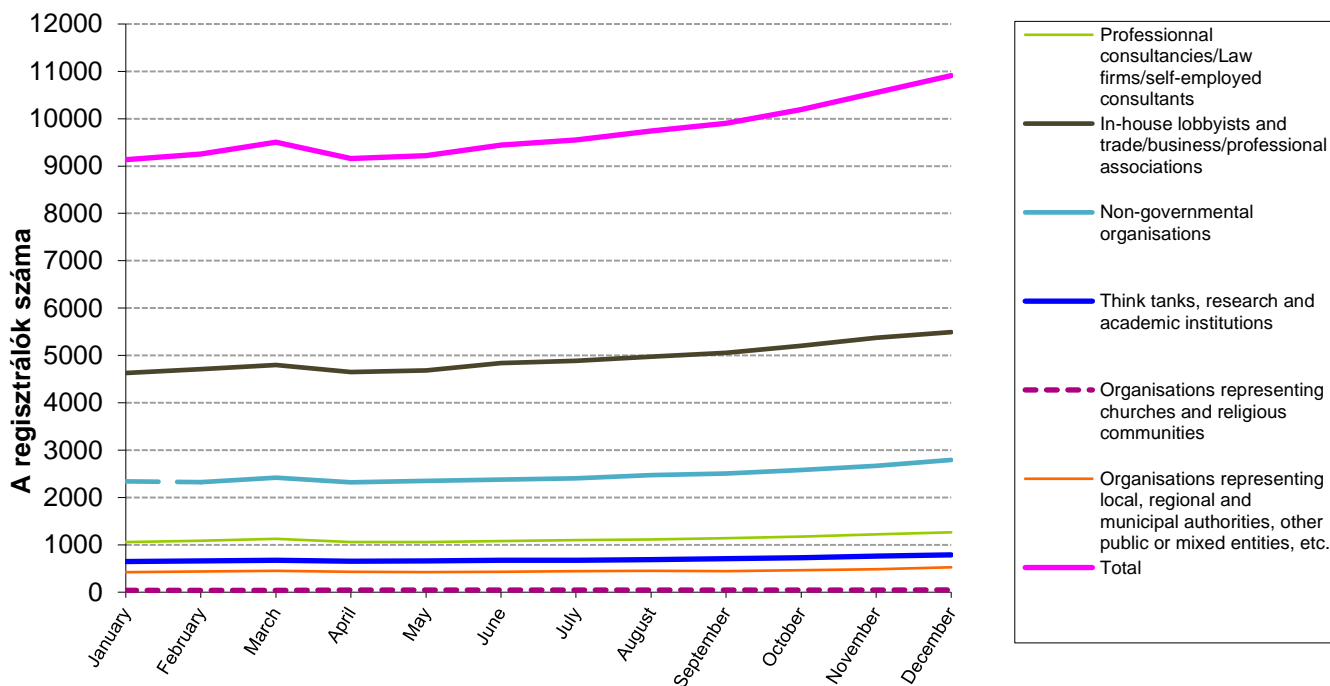
<http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/statistics.do?action=prepareView&locale=hu#h>

<sup>4</sup> Csak a 2016.12.31-én regisztrált és aktív szervezeteket ideértve.



5. táblázat: A regisztrálók száma 2016-ban

Átláthatósági nyilvántartás - a regisztrálás fejlődése



Az évenként újonnan regisztrálók összlétszáma folyamatosan növekszik évente. Ez az emelkedő tendencia minden valószínűség szerint annak köszönhető, hogy a két intézmény a regisztrálás erős ösztönzőit alakította ki.

A 2016 májusában elfogadott bizottsági határozat bizonyos típusú szakértői csoportok kinevezésének előfeltételévé tette a regisztrációt. Ez az átláthatósági nyilvántartás és a szakértői csoportok közötti újonnan létrehozott szinergia az év második felében a regisztrációs ráták emelkedéséhez vezetett. A Bizottság által különböző szakpolitikai területeken kezdeményezett nyilvános konzultációk szintén új regisztrációkat váltottak ki, mivel a válaszadó érdekcsoportokat aktívan ösztönzik az átláthatósági nyilvántartáshoz való csatlakozásra annak érdekében, hogy hozzájárulásaikat meg lehessen különböztetni az egyes polgárokéitól.”

A regisztrálás azon szervezetek és önfoglalkoztató személyek számára előfeltétel, akiknek a képviselőit felkérték, hogy szólaljanak fel az Európai Parlament bizottsági meghallgatásain, illetve, akik a Parlament helyiségeibe való könnyített belépést igényelnek. Az akkreditáció legfeljebb 12 hónapra adható ki és megújítható. A Parlament 2016-ban több mint 7 400 belépési engedélyt adott ki egyének számára, akik a nyilvántartásban szereplő körülbelül 2 350 szervezetet képviseltek (új kérelem vagy megújítás).

2016-ban havonta körülbelül 250 000 egyszeri látogató<sup>5</sup> kereste fel a nyilvántartás weboldalát, illetve havonta 41 250 látogatásra került sor<sup>6</sup>. A látogatások 27,7 %-a az Europa weboldalon keresztül érkezett, majdnem 30 % pedig keresőmotorok segítségével érte el a weboldalt.

<sup>5</sup> Az „egyszeri látogató” a honlapokat egy meghatározott időn belül (ebben az esetben egy napon belül) látogató, azonosítható látogató. Az egyszeri látogató látogatása a meghatározott időn belül csak egyszer kerül beszámításra, bár több látogatás is történhet. Mivel a személyazonosság megállapítása a látogató számítógépe révén történik, ugyanazt a látogatót többször veszik számításba, ha több számítógépet használ.

<sup>6</sup> „Látogatás”: ugyanazon egyedileg azonosított ügyféltől érkező, weboldalak letöltése iránti kérés.

### III. A NYILVÁNTARTÁS KÖZÖS TITKÁRSÁGÁNAK TEVÉKENYSÉGEI

Az átláthatósági nyilvántartás közös titkársága (JTRS) az Európai Parlament és az Európai Bizottság tisztviselőinek csoportjából áll. Az egységvezetőket is beszámítva összesen 10 tisztviselő vesz részt benne, 6 az Európai Bizottság és 4 az Európai Parlament részéről. A titkársággal kapcsolatos feladatok tekintetében munkájuk körülbelül 5,5 teljes munkaidős egyenértéknek (FTE) felel meg.

A JTRS felelős az átláthatósági nyilvántartás napi irányításáért; ügyfélszolgálati szolgáltatásokat nyújt, a regisztrációra vonatkozó iránymutatásokat ad ki, adatminőség ellenőrzéseket végez, kezeli a beérkező figyelmeztető jelzéseket és panaszokat, koordinálja a rendszer informatikai fejlesztését és karbantartását, valamint figyelemfelhívó és egyéb kommunikációs tevékenységeket végez a rendszer népszerűsítése érdekében. A JTRS munkáját az Európai Bizottság Főtitkársága Átláthatósági Osztályának vezetője koordinálja; a Tanács megfigyelőként részt vesz a JTRS ülésein.

#### 1. A nyilvántartásban szereplő adatok figyelemmel kísérése

A JTRS egyik legfontosabb feladata a nyilvántartásban szereplő adatok minőségének figyelemmel kísérése azáltal, hogy minőség-ellenőrzéseket végez, valamint gondoskodik a figyelmeztető jelzések és panaszok megfelelő nyomon követéséről. Ezen kívül a JTRS az átláthatósági nyilvántartásban minden új regisztráció esetében elvégz egy alapellenőrzést. E kihívást jelentő feladatnak a hatékonyabb kezelése érdekében 2016-ban informatikai fejlesztés kezdődött annak érdekében, hogy segítsék a regisztrálók által szolgáltatott adatok minőségének automatikus elemzését. A cél, hogy 2017 első felében az átláthatósági nyilvántartás új és továbbfejlesztett változata működését az adatok általános minőségének javítása érdekében, az új és a már meglévő regisztrálók regisztrálásának/adataik frissítésének megkönnyítése révén.

##### 1.1. Minőség-ellenőrzések

„*Minőség-ellenőrzés*”: a JTRS által végzett ellenőrzések, amelyek célja az IIA II. melléklete alapján a regisztrálók által benyújtott adatok minőségének és pontosságának biztosítása a ténybeli tévedések elkerülése és az arra nem jogosultak regisztrálásának megakadályozása érdekében. Amennyiben nem teljesülnek az IIA II. mellékletében megfogalmazott követelmények, a JTRS levelezésbe kezd és párbeszédet indít a regisztrálókkal a lehetséges megoldások megtalálása érdekében.

2016-ban a JTRS 5 032 minőség-ellenőrzést hajtott végre, majdnem megkettőzve a 2015. évi ellenőrzések számát (2 591) az összes új regisztráció ellenőrzésének biztosítása érdekében tett fokozott erőfeszítéseknek köszönhetően. Az elvégzett 5 032 minőség-ellenőrzés során a regisztrációk fele minősült megfelelőnek (2 261), a többi szervezettel pedig felvették a kapcsolatot a bejegyzésekben szereplő adatok megfelelőségével vagy következtelenségeivel kapcsolatban. A megkeresett 2 771 szervezet közül 961-et töröltek a nyilvántartásból a következő okok egyike miatt: következtelenség, helytelen vagy hiányos adatok, naprakészítési elmulasztása, és jogosulatlanság.

##### 1.2. Figyelmeztető jelzés

„*Figyelmeztető jelzés*”: olyan mechanizmus, amely lehetőséget nyújt arra, hogy harmadik felek tájékoztassák a JTRS-t egy vagy több olyan regisztrációról, amely ténybeli tévedéseket vagy jogosulatlanságot tartalmazhat. A fent említett 5 032 minőség-ellenőrzés közül 407-et végeztek a JTRS-hez beérkezett figyelmeztető jelzések nyomon követéseként. 2016-ban 16 egyedi figyelmeztető jelzés érkezett a JTRS-hez (amelyek közül egy volt elfogadhatatlan). Ezek a

figyelmeztető jelzések összesen 40 szervezetet érintettek, mivel némelyik egynél több szervezetre vonatkozott.

2015 szeptemberétől részben folyamatban volt egy 4 253 bejegyzést érintő tömeges figyelmeztető jelzés. Ez a figyelmeztető jelzés a hibás bejegyzések alábbi három típusáról számolt be: i. a releváns tevékenységek ismertetésének elmulasztása; ii. valószínűtlenül magas kiadások; és iii. valószínűtlenül alacsony kiadások. Az érintett bejegyzések nagy számára tekintettel a JTRS bizonyos kritériumokat előnyben részesítve biztosított nyomon követést. Három szakaszban összesen 433 szervezettel vették fel a kapcsolatot (két szakasz zárult le 2015-ben, egy 2016-ban).

A nyilvánvalóan túl alacsony bejelentett költségekkel kapcsolatos *III. szakasz eredményei* itt találhatóak, az előző éves jelentésben foglaltaknak megfelelően:

#### Nyilvánvalóan túl alacsony bejelentett költségek

2016. januárjában/februárjában 347 szervezettel vették fel a kapcsolatot;  
277 (80 %) megfelelő frissítést hajtott végre;  
70-t (20 %) a nem megfelelő reagálás vagy a reagálása teljes hiánya miatt törlésre került a nyilvántartásból.

A következő kritériumokat alkalmazták erre a kategóriára: az I., II. és III. szakaszban regisztrálók; Belgiumban irodával rendelkezők; kettő vagy több teljes munkaidős egyenértékkel rendelkezők; a tevékenységekhez kapcsolódó becsült költségek összege legfeljebb 10000 EUR.

#### 1.3. Panaszok

„*Panasz*”: a magatartási kódexben lefektetett bármely kötelezettségnek a regisztráló általi állítólagos megsértésére vonatkozó bejelentés, kivéve a ténybeli tévedésekkel kapcsolatos állításokat. 2016-ban a JTRS 7 panaszt kapott, amelyek közül 4 minősült „panasznak”, egy pedig „figyelmeztető jelzésnek”. Az elfogadhatóság hiánya például akkor áll fenn, ha nincs kapcsolat a regisztráltakra vonatkozó magatartási kódex állítólagos megsértésével, vagy az állításokkal kapcsolatban nem állnak rendelkezésre lényeges bizonyítékok.

Az elfogadható panaszok a magatartási kódex rendelkezéseinek megsértéséhez kapcsolódtak, leggyakrabban a következőhöz: *d) „legjobb tudásuk szerint biztosítják, hogy a nyilvántartásba vételkor és azt követően megadott, a nyilvántartás hatálya alá tartozó tevékenységeik körébe tartozó információk teljes körűek, naprakészek és valósak legyenek; elfogadják, hogy a szolgáltatott adatok felülvizsgálat tárgyát képezhetik, és vállalják, hogy a kiegészítő információkra, illetve az információk naprakészé tételére vonatkozó adminisztratív kéréseket teljesítik”, amelyet szorosán követ a c) „harmadik felekkel való kapcsolataikban nem állítják, hogy bármilyen hivatalos viszonyban lennének az Unióval vagy annak bármely intézményével, nem állítanak hamis információkat a nyilvántartásba vétel hatásáról, amelyekkel félrevezetnék a harmadik feleket vagy az Unió tisztviselőit és egyéb alkalmazottait, és kifejezett engedély nélkül nem használják az uniós intézmények emblémáit” rendelkezés.*

A JTRS vizsgálatát és az érintett bejegyeztetésre kötelezettekkel való kapcsolattartást követően a 4-ben elfogadott panaszok közül 3-t az érintett regisztrálók frissítés, és a fennmaradó bejegyeztetésre kötelezettet törölték a nyilvántartásból, mert nem volt jogosult.

## **2. Iránymutatás és figyelemfelhívás**

A JTRS rendszeresen végez képzéseket és kommunikációs tevékenységeket azzal a céllal, hogy felhívja a figyelmet a nyilvántartásra és népszerűsítse annak használatát. 2016-ban az EP kilenc

belső képzést szervezett a személyzet és a képviselők asszisztensei számára. Az Európai Bizottság „a lobbistákkal való megfelelő és hatékony bánásmód” címmel hét napos képzéseket szervezett a személyzet számára, amelyek az átláthatósági nyilvántartás bemutatásából és egy esettanulmányból álltak. E belső prezentációkon túlmenően a két intézmény 24 előadást tartott az érdekelt feleknek és a látogatócsoportoknak. Meghívás alapján két előadást tartottak a tagállamok nemzeti parlamenti képviselőinek: az átláthatóság javításával foglalkozó portugál ad hoc Bizottság szeptemberben és a belga védelmi bizottság decemberben.

A szervezetek a regisztrációs folyamatban való segítése érdekében a részletes végrehajtási iránymutatásokon túlmenően az interneten közzétettek egy rövidebb útmutatást „hogyan lehet jól regisztrálni és elkerülni a tipikus hibákat” címmel.

#### **IV. KÖVETKEZTETÉS**

A regisztráció növekedése 2016-ban is folytatódott, az év folyamán több mint 3 300 új szervezet csatlakozott. Ugyanakkor a JTRS tovább fokozta erőfeszítéseit annak érdekében, hogy a rendszer adatainak optimális minőségét biztosítsa azáltal, hogy jobb minőségű ellenőrzéseket végez, és biztosítja a figyelmeztető jelzések és panaszok időben történő nyomon követését. A JTRS rendszeresen felkérést kapott, hogy ismertesse az átláthatósági nyilvántartást különböző közönségek számára, és folytasson vitákat a rendszer működtetéséről és fejlődéséről. A regisztrálók folyamatosan növekvő száma, valamint a nyilvántartás láthatóságának és jelentőségének növekedése újfent nyomatékossította annak szükségességét, hogy megfelelő emberi és informatikai forrásokat különítsenek el a JTRS számára a titkárság hatékony működése és a rendszer általános hitelessége érdekében.

2016-ban számos, említésre méltó eseményre került sor. A Bizottság 3 hónapos nyilvános konzultációt tartott a jelenlegi átláthatósági nyilvántartással és annak lehetséges fejlődésével kapcsolatos észrevételek összegyűjtése céljából<sup>7</sup>. Sylvie Guillaume, az Európai Parlament alelnöke és Frans Timmermans, a Bizottság első alelnöke május 2-án közös nyilvános vitát tartott az EU-n belüli érdekképviselők átláthatósági rendszeréről<sup>8</sup>, szeptember 28-án pedig a Bizottság új intézményközi megállapodásra irányuló javaslatot nyújtott be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak egy kötelező átláthatósági nyilvántartásról.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> [http://ec.europa.eu/info/consultations/proposal-mandatory-transparency-register\\_en](http://ec.europa.eu/info/consultations/proposal-mandatory-transparency-register_en)

<sup>8</sup> <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public/staticPage/displayStaticPage.do?reference=NEWS&locale=hu#hu>

<sup>9</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-3182\\_hu.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3182_hu.htm)

— VÉGE —