

ANTWOORDEN OP DE VRAGENLIJST
VAN HET EUROPEES PARLEMENT
VOOR KANDIDAAT-COMMISSARIS

Mariya Gabriel

Digitale economie en maatschappij

1. Algemene bekwaamheid, inzet voor Europa en onafhankelijkheid

Welke aspecten van uw kwalificaties en ervaring maken u geschikt voor het vervullen van het ambt van commissaris en voor het bevorderen van het Europees algemeen belang, vooral op het gebied waarop u bevoegd zou zijn? Wat zijn uw drijfveren? Op welke wijze wilt u invulling geven aan de strategische agenda van de Commissie?

Hoe kunt u uw onafhankelijkheid aantonen? Kunt u garanderen dat uw vroegere, huidige of toekomstige activiteiten geen twijfel doen ontstaan over uw functioneren als commissaris?

Vandaag, twee jaar nadat de strategie voor de digitale eengemaakte markt van start is gegaan, is de Unie een grote uitdaging aan het aangrijpen: de digitale transformatie omvormen tot een kans voor onze Europese economie en samenleving. Wij moeten ons daarvan bewust zijn en blijven investeren in onze successen en ons potentieel, en de nieuwe realiteit en de uitdagingen aanpakken met innovatieve instrumenten. De belangen van onze burgers moeten centraal staan in ons beleid. Alleen door middel van een regelmatige dialoog en een hechtere samenwerking met alle betrokken actoren zullen wij de bestaande digitale belemmeringen omvormen tot kansen waarmee wij onze waarden en onze beginselen kunnen verdedigen.

De digitale eengemaakte markt is een van de tien prioriteiten van voorzitter Juncker. In overeenstemming met deze prioriteiten zal ik werken aan de verwezenlijking van de digitale eengemaakte markt. Ik zal daarbij uitgaan van de hoofddoelstelling dat deze markt moet bijdragen tot groei en investeringen, en de belangen en de rechten van de burgers moet beschermen. Het is dan ook noodzakelijk dat snel en vastberaden wordt gereageerd op de dringende uitdagingen ten gevolge van de voortdurende ontwikkeling van technologieën en gebruiksvormen, waarbij zich ook misbruik voordoet zoals cyberaanvallen.

Ik zal putten uit mijn ervaring als onderzoeker in het kader van twee Europese projecten (Equal en Parnel) om een vernieuwende werkmethode toe te passen bij het zoeken naar oplossingen. Uit die opdracht heb ik immers geleerd hoe belangrijk het is steun, ook financiële steun, te verlenen aan wetenschappelijk onderzoek om informatie en middelen

samen te brengen waarmee wij aan de spits komen van de technologische en wetenschappelijke vooruitgang en zo de Europese uitmuntendheid tonen. Als Europese beleidsmakers hebben wij de plicht om te handelen en ik verbind mij er dan ook toe de instrumenten en de maatregelen in te zetten die nodig zijn om deze doelstelling te verwezenlijken.

Toen ik op 30-jarige leeftijd werd verkozen als jong parlementslid voor het Europees Parlement, was ik mij ervan bewust dat zich de gelegenheid en de buitenkans aandeed om mijn visie en mijn inzet voor Europa duidelijk te maken. De belangen van de burgers zijn van meet af aan mijn prioriteit geweest. De onderwerpen waaraan ik heb gewerkt, vormden voor mij een bevestiging dat ik moest streven naar en vormgeven aan het beginsel van samenhang tussen het interne en het externe beleid. Deze samenhang moet ons als leidraad dienen voor onze acties.

Wat de digitale ontwikkelingen betreft, hebben wij te maken met een ruime waaier van onderwerpen die samenhangende maatregelen vereisen, zowel bij de ontwikkeling als bij de uitvoering van het beleid, gaande van de digitale strategie en het investeringsplan, de sociale pijler, tot de energie- en klimaatunie en de economische en monetaire unie. Dit is van belang voor een groot aantal parlementaire commissies die zich buigen over uiteenlopende uitdagingen zoals de veiligheid van onze burgers en onze fundamentele rechten en vrijheden (LIBE), de rol van vrouwen in de informatie- en communicatietechnologie en de economie (FEMM), het internet in plattelandsgedebieden en intergenerationele uitdagingen (AGRI), of de rol van Europa in de wereld (AFET), om slechts enkele voorbeelden te noemen. Tijdens mijn parlementaire mandaten heb ik actief kunnen bijdragen aan deze werkzaamheden. Voor de toekomst wil ik mij ertoe verbinden een holistische benadering te volgen waarin de burger centraal staat.

Al deze elementen maken deel uit van de portefeuille en ik wil deze waarmaken in samenwerking met vicevoorzitter Ansip en de commissarissen van het projectteam. Met mijn aanpak die gebaseerd is op dialoog, samenwerking en compromis, wens ik een bindende kracht te vormen rond concrete resultaten voor de burger. Deze methode zal ik blijven toepassen als commissaris in de beleidsdomeinen waarmee ik zal worden belast.

In dit verband hecht ik erg veel belang aan de rol van het Europees Parlement, dat op voet van gelijkheid met de Raad als medewetgever optreedt en bij uitstek de belangen van de burgers behartigt. Ik reken op de steun van de leden van het Europees Parlement en van de lidstaten om samen onze doelstellingen te bereiken en te komen tot een daadwerkelijke uitvoering van ons beleid.

Ik heb te allen tijde de letter en de geest van de EU-verdragen, alsmede de verplichting om in het Europees belang te handelen, gerespecteerd. Sinds ik in het Europees Parlement ben, heb ik geen ander ambt bekleed en geen andere beroepsactiviteit uitgeoefend. In het kader van mijn nieuwe ambt verbind ik mij ertoe dat ik mij vanaf mijn benoeming volledig zal houden aan de verplichtingen inzake onafhankelijkheid, transparantie, onpartijdigheid en beschikbaarheid, zoals omschreven in artikel 17, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en artikel 245 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Ik zal mij houden aan de ethische normen die in de genoemde artikelen en in de gedragscode voor de leden van de Commissie zijn neergelegd.

Ik heb ervoor gezorgd dat de belangenverklaring overeenkomstig de gedragscode voor commissarissen naar behoren wordt opgesteld en openbaargemaakt en ik verbind mij ertoe deze aan te passen in geval van wijziging, en de voorzitter hierover onmiddellijk in te lichten.

Ik verbind mij ertoe elke positie of situatie te vermijden waardoor mijn onafhankelijkheid, onpartijdigheid en beschikbaarheid voor de Commissie in twijfel kan worden getrokken. Ik zal met de grootste waakzaamheid elke mogelijke situatie vermijden of oplossen die tot een belangenconflict zou kunnen leiden bij de uitoefening van mijn ambt.

2. Beheer van de portefeuille en samenwerking met het Europees Parlement

Hoe ziet u uw rol als lid van het college van commissarissen? In hoeverre bent u bereid verantwoording af te leggen aan het Parlement over uw handelen en dat van uw diensten?

Welke specifieke toezeggingen bent u bereid te doen ten aanzien van grotere transparantie, intensievere samenwerking en een doelmatige follow-up van de standpunten en verzoeken om wetgevingsinitiatieven van het Parlement? Bent u met betrekking tot geplande initiatieven en lopende procedures bereid om het Parlement op gelijke voet met de Raad van informatie en documenten te voorzien?

Voorzitter Juncker heeft zich bij de Europeanen ertoe verbonden een digitale eengemaakte markt te creëren en wil de ontwikkeling van de beleidsterreinen van de Commissie transparanter maken in heel het voorbereidingsproces, hetgeen een noodzakelijke voorwaarde is om onze legitimiteit op het niveau van de Europese overheid te versterken. In het interinstitutioneel akkoord inzake beter wetgeven heeft deze doelstelling een structureel karakter gekregen zodat openheid nu een vaste plaats heeft in de procedures van de Commissie. Ik zal deze verbintenis volledig nakomen en ervoor zorgen dat dit ook blijkt uit mijn stijl van management.

Ik ben voornemens gedegen politieke initiatieven te nemen en zal vanaf het begin de desbetreffende commissarissen betrekken bij de projectteams die bij het aantreden van deze Commissie zijn opgericht. Zo zal rekening worden gehouden met alle gevoeligheden en wordt voor de voorstellen het best mogelijke evenwicht bereikt. Ik zal deze aspecten in mijn werkmethoden opnemen om: i) het Parlement en de Raad op diepgaande wijze te kunnen betrekken bij het voorstellen, ontwikkelen en uitvoeren van beleidsmaatregelen; ii) deze onderlinge interactie te beheren op open, transparante, constructieve en efficiënte wijze, om daarmee het best mogelijke resultaat te bereiken; iii) ervoor te zorgen dat de desbetreffende parlementaire commissies simultaan en op voet van gelijkheid met de Raad bij elke latere ontwikkeling worden betrokken.

Concreet is het mijn vaste voornemen om een regelmatige en diepgaande dialoog te bevorderen met het Europees Parlement in elke fase van het wetgevingsproces, met name met de parlementaire commissies ITRE, IMCO, JURI, CULT en LIBE, die reeds aan de voorstellen van de Commissie aan het werken zijn.

Ook wil ik zeker alle politieke kansen benutten om telkens opnieuw het belang te onderstrepen van kwalitatief sterke effectbeoordelingen en openbare raadplegingen. Indien wij die niet zouden uitvoeren, zou het kunnen dat de beleidsanalyse op Europees niveau op valse gronden wordt gevoerd.

3. Prioriteiten

Wat zijn voor u de voornaamste prioriteiten binnen de voorgestelde portefeuille, gezien de nadruk op banen, groei, investeringen en concurrentievermogen? Welk tijdschema heeft u voor ogen om deze prioriteiten te verwezenlijken? Hoe denkt u de voorbereiding en goedkeuring te faciliteren van de wetgevingsvoorstellen ter voltooiing van de digitale interne markt? Wat gaat u doen om de cyberveiligheid in Europa te garanderen? Op welke wijze denkt u persoonlijk te kunnen zorgen voor de hoogst mogelijke professionele en ethische normen, goede kwaliteit van wetgevingsvoorstellen, volledige transparantie van (op u en uw diensten gerichte) lobbyactiviteiten, en de consistente en evenwichtige raadpleging van alle belanghebbenden, waarbij tevens rekening gehouden wordt met de noodzaak om grondige effectbeoordelingen uit te voeren?

De eengemaakte digitale markt moet ervoor zorgen dat de digitale revolutie een bron van groei, banen en concurrentievermogen in Europa wordt. In de huidige politieke context waarin een aantal van onze medeburgers het Europese project in twijfel trekt of zelfs wantrouwt, denk ik dat wij dubbel zoveel inspanningen moeten leveren om de sinds 2014 voorgestelde politieke prioriteiten te verwezenlijken. Het is de bedoeling dat de aangekondigde maatregelen snel worden uitgevoerd om zo spoedig mogelijk concrete veranderingen in het leven van burgers en bedrijven te bewerkstelligen.

Ik heb de eer te zijn voorgedragen voor een snel groeiende portefeuille die bij de medewetgevers op veel politieke aandacht mag rekenen. Zoals aangekondigd in mei 2015, heeft de Europese Commissie al 35 beleidsinitiatieven, waarvan 21 wetgevende initiatieven, genomen waarvan het succes reeds tastbaar is. Ik zal op een aantal daarvan kunnen steunen om burgers en bedrijven de voordelen van ons beleid te tonen: de afschaffing van de roamingtarieven, de overdraagbaarheid van inhoud in de EU, de herbestemming van de 700 MHz-band voor connectiviteit met zeer hoge snelheid, het initiatief „WiFi4EU” om in plaatselijke gemeenschappen over heel de Unie de inrichting van kosteloze openbare wifitoeegangspunten te bevorderen, en de auteursrechtelijke regeling voor de toepassing van het verdrag van Marrakesh in de Unie om blinden en slechtzienden een betere toegang tot boeken en gedrukte teksten te verschaffen.

Er moeten echter nog grote inspanningen worden geleverd om vooruitgang te boeken in de andere wetgevingsdossiers. Wij moeten met name komen tot politieke akkoorden met de medewetgevers over de voorstellen betreffende het wetboek voor elektronische communicatie, de hervorming van het auteursrecht en de audiovisuele mediadiensten en met betrekking tot ongerechtvaardigde geoblocking. Ik ben ervan overtuigd dat dankzij mijn ervaring in het Europees Parlement en een nauwere samenwerking tussen het Parlement en de Raad tijdens de lopende onderhandelingen over de wetgeving, het tijdschema kan worden nageleefd dat door de voorzitters van de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad is vastgesteld.

Zoals aangekondigd bij de tussentijdse evaluatie van de strategie voor de digitale eengemaakte markt, zal ik verdere gerichte initiatieven nemen op het gebied van cyberveiligheid, billijkheid in de betrekkingen tussen platforms en ondernemingen die op deze platforms actief zijn, het vrije grensoverschrijdende verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens, de toegankelijkheid en het hergebruik van publieke en door de overheid gefinancierde gegevens.

Het is van essentieel belang dat de operationaliteit van het Europese systeem voor de preventie en bestrijding van cyberaanvallen wordt versterkt, onder meer om de Europese instellingen en beleidsprocessen te beschermen. Zo zal ik vanaf september aanstaande aan de herziening van de EU-strategie inzake cyberbeveiliging werken en zal ik een voorstel indienen voor een nieuw mandaat van het Agentschap van de Europese Unie voor netwerk- en informatiebeveiliging, om beter te kunnen inspelen op de nieuwe uitdagingen ten gevolge van het toenemende risico op cyberaanvallen. De Commissie zal zich ook buigen over voorstellen voor aanvullende maatregelen inzake normen voor cyberveiligheid, certificering en etikettering, om de veiligheid van geconnecteerde objecten te verbeteren.

Ik zal bijzonder veel aandacht besteden aan de uitdagingen die de digitale transformatie meebrengt voor onze Europese samenleving en het Europese sociale model. Wij moeten er niet alleen voor zorgen dat digitale innovaties maximale voordelen opleveren voor alle burgers, in overeenstemming met de Europese democratische en sociale waarden. Het is ook onze plicht om burgers en ondernemingen te helpen de overgangperiode naar de digitale economie en samenleving met succes door te komen, met name door middel van acties op het gebied van educatie en beroepsopleiding en door een betere samenwerking in de aanpak van de sociale bescherming tussen de nationale stelsels. Ten slotte vormt het bestaan van moderne, flexibele en interoperabele overheden en openbare diensten een kernelement van een open, efficiënte en inclusieve digitale economie. In dit verband zal ik doorgaan met de lopende acties op het gebied van interoperabiliteit en zal ik verder een ambitieus programma uitbouwen ter ondersteuning van de digitalisering van overheidsdiensten.

Om het wetgevende werk beter voor te bereiden en de aanneming van de wetgevingsvoorstellen in de komende maanden te bespoedigen, zal ik gebruikmaken van mijn ervaring in het Europees Parlement, mijn bekwaamheid om samen te werken met uiteenlopende gesprekspartners en mijn luister- en dialoogbereidheid. Zo wil ik een actieve bijdrage leveren aan het projectteam binnen de Commissie, met name het projectteam voor de digitale eengemaakte markt onder voorzitterschap van vicevoorzitter Ansip.

Ik wil duidelijk stellen dat ik bereid ben te voldoen aan de strengste kwaliteitsnormen bij de voorbereiding van de komende acties, met name wat wetgevingsvoorstellen en begrotingsuitgaven betreft. Ik ben vastbesloten mij te houden aan de voorschriften van het kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie en het interinstitutioneel akkoord „beter wetgeven”. Dat is een essentiële en doorslaggevende factor voor de kwaliteit van de voorstellen en, uiteindelijk, om de kwaliteit en de legitimiteit van de voorstellen te verbeteren en het imago van de EU bij onze medeburgers te versterken.

Ik zal bijzondere aandacht besteden aan diepgaande effectbeoordelingen, die het mogelijk maken de voorstellen van de Europese Commissie beter af te stemmen en evenwichtiger te doseren op basis van een uitvoerige en veelzijdige analyse. Uit mijn ervaring in het Europees Parlement heb ik reeds herhaaldelijk kunnen constateren dat het belangrijk is te zorgen voor een nauwgezette organisatie van de openbare raadplegingen, die open en toegankelijk moeten zijn om de kwaliteit en de legitimiteit van de voorstellen bij de Europese burger te verbeteren.

Ten slotte zal ik erop toezien dat ikzelf alsook mijn team en mijn diensten volledig voldoen aan de hoogste professionele en ethische normen, zoals door de Europese instellingen omschreven, die het optreden van het personeel van de Commissie moeten schragen. Met name is de transparantie van de activiteiten van pressiegroepen – ongeacht op deze op mij of op mijn kabinet of diensten zijn gericht – van uiterst belang om aan te tonen of de interactie met alle belanghebbenden op open en onpartijdige wijze heeft plaatsgevonden.

4. Elektronische communicatie

Wat zijn, tegen de achtergrond van de huidige toetsing van het kader voor elektronische communicatie en BEREC, uw standpunten ten aanzien van: Wat zijn uw opvattingen hierover?

- (i) de rol van concurrentie en investeringen in de sector,**
- (ii) de belangrijkste problemen ten aanzien van de interne markt voor vaste en mobiele netwerken en diensten en hun gebruikers, en naar welke oplossingen gaat uw voorkeur uit,**
- (iii) de huidige ontwikkelingen ten aanzien van de uitrol van netwerken (plaatselijke/regionale netwerken, 4G/5G, marktconcentratie), en**
- (iv) de toekomstige rol van BEREC?**

(i) Ik denk dat concurrentie en connectiviteit alsmede de daaraan verbonden investeringsbehoeften elkaar versterken; concurrentie leidt tot investeringen en draagt dus bij tot de doelstellingen van connectiviteit voor Europa. Op dit ogenblik moet prioriteit worden verleend aan toegang tot connectiviteit zonder beperkingen, op basis van infrastructuren voor supersnelle vaste en mobiele breedband, hetgeen een basisvoorwaarde is voor de digitale eengemaakte markt. Alle Europeanen in stedelijke en plattlandsgebieden zullen behoefte hebben aan steeds meer verbindingen van zeer hoge snelheid.

Ik ben voorstander van maatregelen die rekening houden met de rol van concurrentie in het stimuleren van investeringen en derhalve connectiviteit in Europa bevorderen. Wij moeten erop letten dat wij het niveau van de andere regio's in de wereld blijven houden en het concurrentievermogen van onze industrieën verzekeren, want zij zijn steeds meer afhankelijk van telecommunicatie-infrastructuur.

De ervaring leert dat ex-anteregulering van de telecommunicatiesector een belangrijke factor voor de mededinging vormt, die toegespitst is op toegang, infrastructuurconcurrentie of bevordering van gezamenlijke investeringen. Dat geldt in zeer sterke mate voor de plattlandsgebieden, die ver achtergebleven zijn en waar de kosten per huishouden vaak hoger zijn. Terwijl 76 % van de Europeanen toegang heeft tot netwerken van de volgende generatie, geldt dat voor slechts 40 % onder hen in plattlandsgebieden.

De keuze van de gebruikers speelt ook een zeer belangrijke rol: de universele dienst moet gemoderniseerd worden om alle burgers betaalbare verbindingen te verschaffen, ongeacht hun sociale positie.

(ii) Telecommunicatienetwerken moeten integraal deel uitmaken van de interne markt want de diensten die daarvan afhankelijk zijn, worden geleverd en zijn dus toegankelijk over alle grenzen heen. Leveranciers van digitale diensten moeten in staat zijn de vraag op Europees niveau en niet alleen op nationaal niveau te beantwoorden. Het nieuwe wetboek voor elektronische communicatie beoogt deze problemen te behandelen, ik zal hier de meest dringende bespreken.

Voor vaste netwerken is de voornaamste uitdaging te garanderen dat regelgevingsverplichtingen alleen worden opgelegd wanneer hiermee

mededingingsproblemen worden opgelost die schadelijk zijn voor gebruikers. Het komt er dus op aan ook evenredige en voorspelbare reglementering te bieden.

Voor draadloze netwerken moet worden gegarandeerd dat zij op het gepaste ogenblik toegang krijgen tot spectrum, onder voorspelbare en houdbare voorwaarden waarin rekening wordt gehouden met de financiële uitdaging die verbonden is aan de uitrol van vrij dichte 5G-netwerken van supersnelle verbindingen. Betere investeringsvoorwaarden gaan hand in hand met vereisten inzake het openbaar belang, vooral wanneer het erom gaat het grondgebied te dekken of spectrum beschikbaar te stellen voor marktdeelnemers. Ik wil zeker een evenwicht vinden tussen de legitieme bezorgdheid van de lidstaten en de noodzaak dat Europese burgers en bedrijven hun voordeel moeten kunnen halen uit een betere coördinatie inzake bepaalde aspecten van het spectrumbeheer.

Voor vaste en mobiele communicatiediensten en hun gebruikers is de voornaamste uitdaging tweeledig: in de eerste plaats moet worden gezorgd voor een daadwerkelijke bescherming voor alle gebruikers van alle communicatiediensten, ongeacht de technologie waarop de diensten zijn gebaseerd. Dit is van essentieel belang voor de veiligheid en de vertrouwelijkheid van elektronische communicatie. In de tweede plaats moeten de regels voor de bescherming van de consument worden aangepast aan de technologische en commerciële ontwikkelingen.

(iii) Het is een feit dat de EU haar connectiviteit verbetert, maar dat is nog niet toereikend om te voldoen aan de toekomstige behoeften inzake snelheid, kwaliteit en betrouwbaarheid van de verbindingen, zoals bepaald in de doelstellingen van de strategie „*Naar een Europese gigabitmaatschappij*” voor 2025.

De lidstaten moeten hun inspanningen opvoeren, om te beginnen met een herziening van hun nationale of regionale plannen voor de uitrol van supersnelle verbindingen om deze af te stemmen op de horizon 2025.

Ondanks de inspanningen die van de privésector worden verwacht, blijkt uit de huidige ramingen dat er 155 miljard EUR aan bijkomende particuliere en publieke investeringen nodig zal zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen voor 2025. Om aan deze eis te voldoen zijn de telecommunicatieregels gemoderniseerd zodat de nodige rechtszekerheid wordt geboden voor een langetermijnplanning van de investeringen. Het is daarom cruciaal dat de nieuwe regels zo snel mogelijk worden aangenomen en dat investeerders hierin de noodzakelijke voedingsbodem voor rechtszekerheid vinden.

De structuurfondsen, het Europees Fonds voor strategische investeringen en de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europa Facility) zijn reeds gemobiliseerd: wij moeten ons creatief opstellen en onze bijdrage verhogen. De Commissie zal deze verschillende punten afwegen bij de voorbereidingen voor de volgende financiële programmering. Ik reken op uw steun om voldoende budgettaire middelen uit te trekken waarmee onze gemeenschappelijke ambities voor Europa worden waargemaakt.

(iv) Het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie („Berec”) heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de inspanningen om een echte interne markt voor telecommunicatie te ontwikkelen. Het speelt een sleutelrol in het harmoniseren van de regelgevingsaanpak. Recent nog kreeg het een belangrijkere rol toebedeeld in gebieden zoals netneutraliteit en roaming.

Dat dit orgaan een voorname rol heeft te vervullen bij het uitstippelen van een Europese strategische visie voor elektronische communicatie, is eveneens door het Europees Parlement erkend in zijn resolutie „Naar een akte voor een digitale interne markt” van 19 januari 2016. Het Europees Parlement heeft de Commissie met name verzocht om verdere integratie van de digitale interne markt door te zorgen voor een doeltreffender institutioneel kader met een versterking van de rol, de capaciteit en het besluitvormingsproces van Berec, alsmede van zijn financiële en personele middelen, en een verbetering van zijn structuur. Dat is het doel van het voorstel van de Commissie en ik zal met de medewetgevers werken om de best mogelijke oplossing te vinden.

5. Samenwerking/toetsing

Op welke manier zult u, in uw hoedanigheid van commissaris bevoegd voor digitale economie en maatschappij, zorgen voor de coördinatie met de ondervoorzitters binnen wier projectteams uw beleidsterreinen vallen en met de andere commissarissen binnen uw team, en hoe zult u bijdragen tot een productieve samenwerking met de Commissie industrie, onderzoek en energie? Wat zijn met name de stappen die u van plan bent te zetten om de toetsing door de commissie van wetgevings- en niet-wetgevingsvoorstellen (waaronder de voorbereiding van wetgevingshandelingen, gedelegeerde en uitvoeringshandelingen) en hun tenuitvoerlegging te vergemakkelijken?

Met een politiek strategische en veelzijdige portefeuille, waarin de werkzaamheden van verschillende vicevoorzitters en commissarissen elkaar overlappen, is coördinatie geen keuze maar een absolute noodzaak.

Gedurende mijn ambtstermijn zal ik nauw samenwerken met al mijn collega's commissarissen, zal ik een diepgaande interactie aangaan met de leden van het Parlement en de parlementaire commissies alsmede met de Raad van Ministers, en zal ik een constructieve dialoog opzetten met de burgers, het maatschappelijk middenveld en alle andere belanghebbenden.

Ik zal nauw samenwerken met de vicevoorzitter voor de digitale eengemaakte markt om de lopende voorstellen verder af te handelen, een vervolg te geven aan de recente tussentijdse evaluatie van de strategie voor de digitale interne markt en nieuwe voorstellen te ontwikkelen voor de voltooiing van deze markt. Samen met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, de vicevoorzitter voor de digitale eengemaakte markt en de commissaris voor de Veiligheidsunie zal ik mij inzetten voor maatregelen om de onlinewereld in Europa veiliger en betrouwbaarder te maken. Ik zal me hierbij laten leiden door mijn ervaring met deze vraagstukken in de commissies LIBE en AFET.

Ik zal medewerking verlenen aan het project dat geleid wordt door de vicevoorzitter voor Banen, Groei, Investerings- en Concurrentievermogen, om gunstige voorwaarden te creëren voor het stimuleren van particuliere en publieke investeringen. Ik zal nauw samenwerken met de eerste vicevoorzitter om de vrijheid van meningsuiting, de vrijheid van informatie en de pluriformiteit van de media en de diversiteit en de openheid van het internet te ondersteunen. Voor al deze aspecten zal de commissaris voor Begroting en Personeelszaken een waardevolle partner zijn.

Door nauw samen te werken met de commissaris voor Onderwijs, Cultuur, Jongerenzaken en Sport kan de ontwikkeling van de Europese media-, inhouds- en creatieve sectoren worden ondersteund. Ik kijk ernaar uit om samen te werken met de commissaris voor

Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit, de commissaris voor Onderwijs, Cultuur, Jongerenzaken en Sport en de commissaris voor Justitie, Consumentenzaken en Gendergelijkheid, om de digitale vaardigheden en het levenslang leren te versterken en te bevorderen.

Ik hecht het allergrootste belang aan de dialoog en de samenwerking met het Europees Parlement, de instelling die zorgt voor het nodige democratische toezicht binnen het Europese institutionele driehoek. Ik zal blijven luisteren naar uw specifieke verwachtingen en verlangens op de gebieden die tot mijn bevoegdheden behoren. Ik reken op u en uw steun om onze doelstellingen te realiseren, in transparantie en een geest van dialoog om de belangen van de Europese burgers te beschermen en te bevorderen.

6. Portefeuille

In artikel 167, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie staat dat de Unie bij haar optreden uit hoofde van andere bepalingen van de Verdragen rekening houdt met de culturele aspecten. Uw portefeuille behelst daarnaast de noodzaak van het waarborgen en bevorderen van culturele en taalkundige verscheidenheid. Hoe bent u van plan ervoor te zorgen dat cultuur in het beleid en optreden dat u voornemens bent te implementeren in acht wordt genomen? Hoe gaat u ervoor zorgen dat de specifieke behoeften en kenmerken van de culturele en creatieve sector, en met name bij de productie en consumptie van culturele en creatieve inhoud, in de digitale economie mede in overweging genomen gaan worden? Wat gaat u doen om te komen tot meer financiële steun van de EU, waaronder met middelen van het EFSI, voor de culturele en creatieve sector, en in het bijzonder de audiovisuele- en filmsector? U bent verantwoordelijk voor het subprogramma MEDIA van Creatief Europa. Hoe beoordeelt u de prestatie van Creatief Europa in het algemeen en van het subprogramma MEDIA in het bijzonder? Welke eventuele wijzigingen acht u belangrijk voor de volgende generatie programma's?

De culturele en creatieve sectoren zijn een belangrijke troef voor onze economie. In het kader van Creatief Europa is het subprogramma Media binnen mijn bevoegdhedenpakket het voornaamste programma dat gericht is op creatieve en culturele audiovisuele inhoud. Het vervult twee belangrijke doelstellingen: bescherming van de culturele diversiteit en versterking van het economisch concurrentievermogen van de sector. Deze doelstellingen vullen elkaar aan: de diversiteit van onze culturen voedt de hoge kwaliteit van onze werken terwijl een sterke bedrijfstak noodzakelijk is om deze werken te produceren en te verspreiden over heel Europa. Het programma Horizon 2020 bevat eveneens een cultureel onderdeel aangezien digitale technologieën een enorm potentieel voor culturele uitstraling vertegenwoordigen.

*

Ik zal ervoor zorgen dat de samenhang bewaard blijft tussen onze instrumenten voor ondersteuning van de culturele en creatieve sectoren en onze regelgeving. Hierbij gaat het om:

- het programma Media, dat zal blijven bijdragen tot de ontwikkeling van audiovisuele inhoud en de distributie ervan in de Unie;
- het afronden van de onderhandelingen over de auteursrechtenrichtlijn. Met deze reglementering worden met name verplichtingen opgelegd aan een aantal websites

voor het delen van inhoud, die gebruikers de mogelijkheid bieden auteursrechtelijk beschermde inhoud te downloaden en zo belangrijke kanalen voor de distributie van inhoud zijn geworden. Er is eveneens voorzien in maatregelen om de transparantie en het evenwicht in de betrekkingen tussen scheppers en hun contractuele partners te verbeteren.

- het afronden van de onderhandelingen over de richtlijn audiovisuele mediadiensten, die bedoeld is om de productie en distributie van Europese werken te versterken, in het bijzonder wat de distributie via video-on-demanddiensten betreft (minimumquota en verplichting tot het verhogen van de zichtbaarheid).

*

Ik ben van oordeel dat het voor de creatieve en culturele sectoren belangrijk is toegang tot financiering te verkrijgen omdat zij moeilijkheden ondervinden om particuliere investeringen aan te trekken. In 2016 heeft de Commissie in het kader van het programma Creatief Europa een innovatief financieel instrument gelanceerd, namelijk een garantiefaciliteit met een budget van 120 miljoen EUR voor 2016-2020. De faculteit is bedoeld om de toegang tot financiering te vergemakkelijken voor kleine en middelgrote ondernemingen in de culturele en creatieve sectoren en om de bekwaamheid van de financiële intermediairs voor het beoordelen van de daaraan verbonden risico's te verhogen.

Deze garantiefaciliteit zou zeer binnenkort de eerste leningen voor kleine en middelgrote ondernemingen toekennen.

In 2016 vond de 25e verjaardag plaats van Media, een merknaam die tegenwoordig garant staat voor artistieke en creatieve kwaliteit.

Voorts zijn aan onze wetgevingsvoorstellen een reeks concrete maatregelen gekoppeld, die met name door het programma Media worden gefinancierd. Het betreft maatregelen om de toegang tot en de exploitatie van Europese onlinewerken te bevorderen. Ik zal zorgen voor de tenuitvoerlegging ervan, naast verdere onderhandelingen over de wetgevingsteksten.

In december 2017 zal ik het Parlement en de Raad een verslag bezorgen van de tussentijdse evaluatie van het programma Creatief Europa, waaronder Media, alsmede aanbevelingen voor de toekomst.

De resultaten zijn bemoedigend: zeer goede financiële resultaten, 400 films per jaar die in andere Europese landen worden gedistribueerd en een netwerk van 1000 Europese bioscopen in 33 landen die een groot aantal zogenoemde “niet-nationale” Europese films vertonen.

7. Prioriteiten

U bent mede verantwoordelijk voor het tot stand brengen van een succesvolle Europese media- en inhoudindustrie, die nieuwe doelgroepen bereikt en het potentieel van de digitale technologieën benut. Er ligt reeds een aantal wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven voor waarbij het er met name om gaat de mediaregelgeving te actualiseren en de auteursrechtwetgeving te moderniseren. Wanneer beschouwt u deze initiatieven als een succes? Heeft u nog meer initiatieven voor het verder aanzwengelen van de media- en inhoudsector, en voor het verbeteren van de toegang van het publiek tot culturele inhoud, met name audiovisuele inhoud? Heeft u nog meer initiatieven voor

het verder aanzwengelen van de media- en inhoudsector, en voor het verbeteren van de toegang van het publiek tot culturele inhoud, met name audiovisuele inhoud? Aan welke verdere initiatieven denkt u om jongeren te beschermen tegen schadelijke inhoud? Welke wetgevingsvoorstellen mogen we van u tegemoet zien en wanneer, in de wetenschap dat het eind van de parlementaire vergaderperiode een zekere discontinuïteit betekent? Een belangrijk aspect van een succesvolle digitale economie is een hoog opleidingsniveau van de arbeidskrachten. Hoe kan de EU in uw ogen de huidige vaardighedenkloof helpen dichten? We kennen de nieuwevaardighedenagenda voor Europa en initiatieven zoals digitale vaardigheden en banencoalitie. Welke andere initiatieven overweegt u voor het bevorderen van digitale vaardigheden in de hele EU?

Op basis van de besprekingen in de Raad en het Europees Parlement zal ik mij zeer actief inspannen om de voorgestelde hervormingen, met name inzake het auteursrecht en de audiovisuele regels, snel te laten aannemen, in overeenstemming met de doelen die wij ons hebben gesteld.

De **hervorming van het auteursrecht**, die de Commissie in september 2016 heeft voorgesteld, is van cruciaal belang om de bestaande regels aan te passen aan de digitale technologieën en de nieuwe vormen van toegang tot inhoud. Ik vind het erg belangrijk dat wij onze ambitie waarmaken met betrekking tot alle behandelde thema's: keuze van en toegang tot online-inhoud; modernisering van de regels op het gebied van onderzoek, onderwijs en integratie van personen met een handicap; billijker regels voor een betere werking van de markt van auteursrechten. Door initiatieven te nemen inzake **overdraagbaarheid van online-inhoudsdiensten** en **grensoverschrijdende toegang tot radio- en televisieprogramma's** kan met name de toegang tot culturele inhoud, in het bijzonder van de audiovisuele media, worden vereenvoudigd.

Het **voorstel tot herziening van de richtlijn audiovisuele mediadiensten** is nog in behandeling bij het Europees Parlement en de Raad. Ik hoop te kunnen komen tot een spoedige goedkeuring van een evenwichtige tekst om de nieuwe actoren een coherente behandeling te geven, televisiekijkers en gebruikers van audiovisuele inhoud een doeltreffende bescherming te verlenen alsmede het concurrentievermogen van de Europese audiovisuele sector te verbeteren. Het voorstel van de Commissie beoogt met name de toegang tot audiovisuele inhoud te vergemakkelijken door video-on-demanddiensten strengere verplichtingen op te leggen inzake **bevordering van Europese producties**.

*

Voor minderjarigen, die steeds meer audiovisuele inhoud bekijken op video-on-demanddiensten, moet worden voorzien in een zelfde vorm van bescherming als voor de televisie. Daarom zal ik de voorgestelde maatregelen voor de bescherming van minderjarigen verdedigen in het kader van de **herziening van de richtlijn audiovisuele mediadiensten**.

Ik zal mij met de "**Safer Internet Centres**" blijven inzetten om het internet veiliger te maken voor onze kinderen. Ik heb het voornemen sterker samen te werken met de "**alliantie voor een betere bescherming van minderjarigen op internet**" om op basis van zelfregulering de cyberwereld te verbeteren voor kinderen, zowel wat inhoud als wat schadelijke gedragingen (zoals cyberpesten) betreft.

*

Zoals de voorgaande technologische doorbraken leidt ook de digitale transformatie tot enorme productiviteitsstijgingen. Toch is de weerslag daarvan ook te voelen in de samenleving, en vooral op de arbeidsmarkt. Bepaalde jobs zijn gedoemd om te verdwijnen, er worden andere jobs gecreëerd en de meeste jobs ondergaan veranderingen. Het spreekt vanzelf dat de digitale transformatie moet worden begeleid, in de eerste plaats door alle burgers de digitale vaardigheden te laten verwerven waarmee zij zich kunnen aanpassen aan de veranderingen die zich reeds hebben voorgedaan.

In het kader van de nieuwe vaardighedenagenda voor Europa heeft de Commissie alle lidstaten verzocht nationale strategieën op te stellen voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden. De Commissie is ook gestart met de “coalitie voor digitale vaardigheden en banen”. Ik zal samenwerken met het Europees Parlement om te zorgen voor samenhang tussen de uitvoering van de nationale strategieën en de Europese initiatieven.

Ik sta volledig achter het proefproject „**Digital Opportunity scheme for internships**” dat erop gericht is studenten en afgestudeerden beroepservaring op digitaal gebied te laten opdoen in een andere lidstaat. Een dergelijk project kan worden uitgebreid zodat zoveel mogelijk afgestudeerden praktische ervaring op digitaal gebied kunnen verwerven.

8. Actuele kwesties

Het onderwerp "waarborgen van kwalitatief hoogwaardige en onafhankelijke media" staat momenteel hoog op de politieke agenda. Tegelijkertijd is er consensus dat meer moet worden gedaan om de burgers van de EU op onafhankelijke wijze te informeren over en met betrekking tot de EU. Wat kan de EU in uw ogen doen om te komen tot kwalitatief hoogwaardige en onafhankelijke berichtgeving over de EU via verschillende mediakanalen en met name met gebruikmaking van nieuwe media en nieuwe technologieën? Een van uw specifieke taken is het bevorderen van duurzame ondernemersmodellen voor Euronews. Hoe denkt u dit te gaan doen? Hoe past Euronews in de bredere taak van het aanbieden van onafhankelijke berichtgeving over en met betrekking tot de EU? Aan welke andere initiatieven denkt u op de gebieden bevordering en ondersteuning hiervan? U moet ook onderzoeken hoe de EU burgers kan beschermen tegen "fake nieuws", in het bijzonder wanneer dit via onlineplatforms wordt verspreid. Hoe denkt u te komen tot een juist evenwicht, dat wil zeggen tussen enerzijds het onderkennen van de rol van onlineplatforms bij het bieden van toegang voor burgers en consumenten tot media en culturele inhoud, en anderzijds het ontwikkelen van een goed regelgevingskader voor deze platforms?

Europese zaken worden steeds vaker behandeld uit een nationale of regionale gezichtshoek. Uit de laatste Eurobarometer-enquête is gebleken dat slechts 38 % van de Europeanen zich „goed geïnformeerd” acht over Europese aangelegenheden. Naar mijn mening is kwalitatief hoogwaardige en onafhankelijke berichtgeving over Europese aangelegenheden belangrijk voor de burger en voor de democratische Europese openbare ruimte.

De begrotingsautoriteit heeft deze visie ondersteund via de begrotingslijn voor multimedia-acties. Met deze acties wordt beoogd Europese zaken uit een pan-Europees gezichtspunt te behandelen, dat wil zeggen uitstijgend boven het nationale perspectief, om burgers in staat te stellen sterker te worden betrokken bij het Europese beleid.

Hoewel de middelen bescheiden zijn in vergelijking met die van de lidstaten of de particuliere sector, streeft de Commissie naar een maximale impact door ondersteuning te bieden aan de formaten die door de burger het meest worden gewaardeerd:

- televisie: met de ondersteuning van de pan-Europese omroeporganisatie Euronews
- radio: met de financiering van het netwerk van de Euranet Plus-radio's
- nieuwe technologieën: met de ondersteuning van de productie van online-inhoud op basis van datajournalistiek. Er zijn twee mediagroepen geselecteerd. Deze actie heeft voor het eerst een samenwerking mogelijk gemaakt tussen het Duitse persagentschap DPA, het Franse agentschap AFP en het Italiaanse agentschap ANSA.

*

Ik ben belast met de ontwikkeling en de bevordering van een houdbaar ondernemingsmodel voor Euronews, met name door de verdere ontwikkeling van haar publieke opdracht, door te helpen bij het vinden van nieuwe partners en door een beter gebruik van digitale zendtechnologieën, met inachtneming van de redactionele onafhankelijkheid van Euronews.

De Commissie heeft Euronews ondersteund sinds de start in 1993. In 2010 heeft de Commissie Euronews een taak van algemeen belang voor de Unie toegekend, want het blijft de enige omroeporganisatie die de Europese uitdagingen behandelt uit een gezichtspunt dat verder gaat dan de Europese landen. Bijgevolg werd besloten een partnerschapsovereenkomst aan te gaan alsook te voorzien in een stabiel samenwerkingskader voor de financiering.

Het Europees Parlement heeft herhaaldelijk gepleit voor de voortzetting en versterking van de steun aan Euronews om haar meertaligheid en haar rol te garanderen in de totstandkoming van een Europese openbare ruimte en in het kader van de culturele diplomatie van de EU. In de verschillende evaluaties die sinds 2009 zijn verricht, is geconcludeerd dat de omroeporganisatie haar taken heeft vervuld.

Recent nog heeft Euronews een ambitieuze strategie aangenomen om haar productie- en distributiemodel aan te passen aan de nieuwe markttenissen. De Commissie ziet nauwlettend toe op de uitvoering van het nieuwe model om ervoor te zorgen dat Euronews haar historische opdracht nakomt en om na te gaan hoe de acties van de Commissie betere resultaten kunnen opleveren.

De Commissie heeft in februari 2017 een nieuwe kaderovereenkomst voor een partnerschap met Euronews ondertekend voor een periode van vier jaar. Op basis van deze overeenkomst kunnen wij programma's over Europese aangelegenheden financieren en eveneens de meertaligheid van de omroeporganisatie ondersteunen.

De Commissie heeft zich ertoe verbonden de taaldiversiteit van Euronews te beschermen. Tegelijkertijd worden voortdurende inspanningen geleverd om zich aan te passen aan nieuwe gewoonten van het publiek en aan de technologische ontwikkelingen die te verwachten zijn voor de komende jaren. Zo zijn twee door de EU gefinancierde taalversies, in het Arabisch en het Farsi, overgeschakeld naar digitaal. De laatste prestatieaudit van 2016 wijst op een groot potentieel voor een dergelijke omschakeling.

Wat de overeenkomst met NBC betreft, deze is volgens mijn informatie onlangs uiteindelijk goedgekeurd na maanden van onderhandelingen tussen de verschillende aandeelhouders van Euronews. Zoals u weet, is Euronews een privéonderneming die dus vrij haar strategische

beslissingen kan nemen. Als essentiële partner van de organisatie heeft de Commissie van Euronews een aantal garanties geëist en heeft zij zich voorgenomen de potentiële effecten van de overeenkomst met NBC op het partnerschap te onderzoeken.

De Commissie zou zich uit de partnerschapsovereenkomst kunnen terugtrekken als deze garanties niet worden nagekomen. Tijdens mijn ambtstermijn zal ik nauwgezet toezicht houden op de uitvoering van de overeenkomst en de concrete samenwerking met Euronews om de toegevoegde waarde van ons optreden te verzekeren.

De begroting voor multimedia-acties is fors verminderd (~20 %) onder het huidige meerjarig financieel kader (2014-2020). Door deze ontwikkelingen komen de toekomstperspectieven onder druk te staan. Toch is de Commissie met steun van het Europees Parlement de afgelopen jaren erin geslaagd te blijven zorgen voor een stabiele begroting voor de acties met Euronews en voor continuïteit van het netwerk van de Euranet Plus-radio's.

Het financieringsbesluit voor 2017 voorziet in een nieuw subsidiekader voor Euranet Plus om de productie van radioprogramma's door het netwerk mogelijk te maken voor de volgende twee jaar (medio 2017 tot medio 2019). Deze subsidies zullen wegens budgettaire beperkingen een bescheidener omvang hebben dan in de vorige overeenkomst. Toch blijft de doelstelling behouden om een samenwerkingskader te consolideren tussen Europese nationale en regionale radio's.

*

Wat valse berichtgeving ("fake news") betreft, wordt in de aanpak van de Commissie de klemtoon gelegd op efficiënte, vrijwillige en zelfregulerende maatregelen alsook op gerichte regelgevende maatregelen.

Naast de voorschriften die in het kader van de herziening van de richtlijn audiovisuele mediadiensten zijn voorgesteld om de strijd tegen haatzaaiende uitlatingen op te voeren, zal ik bijkomende maatregelen voorstellen om onlineplatforms en sociale netwerken ertoe aan te zetten meer proactieve maatregelen te nemen. Een ander onderdeel van onze actie houdt in dat wij samen met de hoge vertegenwoordiger onze strategische communicatie versterken om desinformatiecampagnes buiten de Unie tegen te gaan.

Op politiek niveau bestaat ons instrumentarium voor de bestrijding van valse berichten uit verschillende elementen:

- controle van de inhoud van de „valse berichten”: de Commissie besteedt financiële middelen in het kader van onderzoek en innovatie aan het ontwikkelen van instrumenten die exploitanten moeten helpen online verspreide inhoud, waaronder illegale of schadelijke inhoud, op te sporen en te onderzoeken,
- de Commissie heeft met de belangrijkste exploitanten van sociale netwerken ook een constructieve dialoog opgezet om na te gaan welke vooruitgang is geboekt bij het oplossen van belangrijke problemen zoals “fake news”, dankzij samenwerking met perscontacten (bijvoorbeeld controle van de feiten) en/of initiatieven om de mediageletterdheid van de gebruiker te verbeteren.

- mediageletterdheid: ons werk omvat een proactieve verbintenis met de belangrijkste platforms van sociale media, waaronder Facebook, Google en Twitter, en met deskundigen op het gebied van de mediageletterdheid in heel Europa.
- dialoog met de lidstaten: het doel is een groep op te richten met deskundigen uit de sociale netwerken binnen de lidstaten om goede praktijken op te sporen en oplossingen te bespreken, de resultaten van het onderzoek te delen en te helpen bij het vinden van een geharmoniseerde aanpak.