



2020/2531(RSP)

21.2.2020

ПРОЕКТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесен вследствие на въпроси с искане за устен отговор В9-0000 и В9-0000

внесен съгласно член 136, параграф 5 от Правилника за дейността

относно стратегия за химикалите с цел устойчивост
(2020/2531(RSP))

Мария Спираки, Мария Арена, Фредерик Рийс, Свен Гиголд, Оскар Ланчини, Пиетро Фиоки, Аня Хазекамп

от името на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

B9-0000/2020

**Резолюция на Европейския парламент относно стратегия за химикалите с цел устойчивост
(2020/2531(RSP))**

Европейският парламент,

- като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз,
- като взе предвид Решение № 1386/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2020 г. „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ („Седмата ПДОС“) и неговата визия до 2050 г.,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикалите (регламента REACH),
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси (регламента CLP),
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 2019/1381 на Европейския парламент и Съвета от 20 юни 2019 г. относно прозрачността и устойчивостта на оценката на ЕС на риска в хранителната верига,
- като взе предвид Директива (ЕС) 2017/2398 от 12 декември 2017 г., Директива (ЕС) 2019/130 от 16 януари 2019 г. и Директива 2019/983 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. за изменение на Директива 2004/37/ЕО относно защитата на работниците от рискове, свързани с експозицията на канцерогени или мутагени по време на работа,

- като взе предвид Директива 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2010 г. относно защитата на животните, използвани за научни цели,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 26 юни 2019 г., озаглавени „Към стратегия на Съюза за устойчива политика в областта на химикалите“,
- като взе предвид Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие за периода и Целите за устойчиво развитие (ЦУР),
- като взе предвид заключенията на Съвета от 4 октомври 2019 г., озаглавени „Повече кръговост — преход към устойчиво общество“,
- като взе предвид политическите насоки за Европейската комисия за периода 2019—2024 г., по-специално относно амбицията за нулево замърсяване за Европа,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)640),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Чиста планета за всички – Европейска стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика“ (COM(2018)0773), и задълбочения анализ в подкрепа на това съобщение¹,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 март 2018 г., озаглавено „Общ доклад на Комисията относно функционирането на REACH и преглед на някои елементи — Заключение и действия“ (COM (2018) 116), и придружаващия го работен документ на службите на Комисията,
- като взе предвид съобщението на Европейската комисия от 7 ноември 2018 г., озаглавено „Към всеобхватна рамка на Европейския съюз относно ендокринните нарушители“ (COM(2018)734),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 7 ноември 2018 г., озаглавено „Преглед на Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета относно козметичните продукти във връзка с веществата със свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система“ (COM (2018) 739),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 25 юни 2019 г., озаглавено „Констатации от проверката за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH) и установени предизвикателства, пропуски и слабости“ (COM (2019) 264),
- като взе предвид своята резолюция от 24 април 2009 г. относно наноматериалите от гледна точка на регулаторната уредба (2008/2208(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 9 юли 2015 г. относно ефективното използване на ресурсите: преминаване към кръгова икономика (2014/2208(INI)),

¹ https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf

- като взе предвид своята резолюция от 17 април 2018 г. относно прилагането на Седмата програма за действие за околната среда (2017/2030(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 13 септември 2018 г. относно изпълнението на пакета за кръговата икономика: варианти за решаване на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците (2018/2589(RSP)),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 16 януари 2018 г. относно изпълнението на пакета за кръговата икономика: варианти за решаване на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците (COM(2018)0032) и придружаващия го работен документ на службите на Комисията (SWD(2018)0020),
- като взе предвид своята резолюция от 13 септември 2018 г. относно европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика (2018/2035(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 13 септември 2018 г. относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно продуктите за растителна защита (2017/2128(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 16 януари 2019 г. относно процедурата на Съюза за разрешаване на пестициди (2018/2153(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 12 февруари 2019 г. относно прилагането на Директива 2009/128/ЕО за постигане на устойчива употреба на пестициди (2017/2284(INI)),
- като взе предвид своята резолюция от 18 април 2019 г. относно „Към всеобхватна рамка на Европейския съюз относно ендокринните нарушители“ (2019/2683(RSP)),
- като взе предвид своята резолюция от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт (2019/2956(RSP)),
- като взе предвид своята резолюция от X X 2020 г. относно стратегически подход към фармацевтичните продукти в околната среда (2019/2816(RSP)),
- като взе предвид доклада на Програмата на ООН за околната среда от 29 април 2019 г., озаглавен „Глобални перспективи за химикалите II — от наследено положение към новаторски решения: Прилагане на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие“,
- като взе предвид доклада на Европейската агенция за околната среда (ЕАОС) от 4 декември 2019 г., озаглавен „Европейската околна среда – състояние и перспективи за 2020 г.“ (SOER 2020),

- като взе предвид възложеното от Европейската комисия проучване от август 2017 г., озаглавено „Проучване за стратегията за нетоксична околна среда на 7-ата програма за действие за околната среда“²,
 - като взе предвид проучването от януари 2019 г. и актуализираната версия от май 2019 г., възложено от комисията по петиции на Европейския парламент, озаглавено „Нарушители на функциите на ендокринната система: От научни доказателства към защита на здравето на човека“³,
 - като взе предвид въпроса, отправен към Комисията, относно стратегия за химикалите с цел устойчивост (О-000000/2019 – В9-0000/2019),
 - като взе предвид член 136, параграф 5 и член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид предложението за резолюция на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
1. приветства амбицията за нулево замърсяване с цел осигуряване на нетоксична околна среда;
 2. призовава Комисията да представи стратегия за химикалите с цел устойчивост, която да гарантира ефективно високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда, като се свежда до минимум експозицията на опасни химикали;
 3. подчертава, че новата стратегия следва да бъде в съответствие със „Зеления пакт“ и да допълва другите цели на политиките, съдържащи се в Пакта;
 4. счита, че стратегията за химикалите следва да постигне съгласуваност и полезни взаимодействия между законодателството в областта на химикалите (например REACH, CLP, устойчиви органични замърсители (УОЗ), живак, продукти за растителна защита, биоциди) и свързаното законодателство на Съюза, включително специфичното законодателство в областта на продуктите (например играчки, козметика, материали, предназначени за контакт с храни, строителни продукти, опаковки), общо законодателство в областта на продуктите (например екопроектиране, екомаркировка), законодателство относно компонентите на околната среда (напр. вода и въздух), както и законодателство относно промишлените инсталации (напр. Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП), Директива „Севезо III“);
 5. подчертава, че стратегията за химикалите трябва да бъде приведена в съответствие с йерархията на действията в областта на управлението на риска, която дава приоритет на предотвратяването, премахването и заместването на експозицията пред мерките за контрол;

² <https://op.europa.eu/s/nJFb>

³ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU\(2019\)608866_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

6. подчертава, че стратегията следва да отразява изцяло принципа на предпазните мерки и принципа „замърсителят плаща“;
7. подчертава, че новата стратегия за химикалите следва да се основава на солидни и актуални научни доказателства и че последващите регулаторни действия следва да бъдат придружавани от оценки на въздействието, като се взема предвид приносът на съответните заинтересовани страни;
8. потвърждава отново, счита, че всички регулаторни пропуски в законодателството на ЕС в областта на химикалите следва да бъдат отстранени и че новата стратегия за химикалите следва да допринася ефективно за бързото заместване на веществата, пораждащи сериозно безпокойство, и на други опасни химикали, включително вещества, нарушаващи функциите на ендокринната система, много устойчиви химикали, невротоксични и имунотоксични вещества, както и за решаването на проблемите, свързани с комбинирания ефект на химикалите, наночестотите на вещества и излагането на опасни химикали от продукти; отново заявява, че всяка забрана на тези химични вещества следва да отчита всички аспекти на устойчивостта;
9. подчертава необходимостта от ясен ангажимент за осигуряване на средства за подобрени методи за изследване на по-безопасни алтернативи, както и за насърчаване на заместването на вредни химикали, на нетоксичното производство и на устойчивите иновации;
10. отново подчертава необходимостта от свеждане до минимум, с помощта на нови методологии за подход, на изпитванията върху животни и призовава за увеличаване на усилията и средствата за тази цел, така че да бъдат въведени оценки на безопасността, които не се основават на животни, във всички съответни законодателни актове, в допълнение към козметичните продукти; изразява съжаление, че все още съществуват пречки пред използването и приемането на алтернативни методи за изпитване (неживотински) за регулаторни цели, които отчасти са свързани с пропуски в наличните насоки за изпитване⁴, изисква действия за коригиране на това положение;
11. счита, че стратегията следва да разшири използването на обща оценка на риска в цялото законодателство;
12. призовава Комисията да предприеме всички необходими действия, за да гарантира, че въпросът, свързан с комбинираното въздействие, е решен изцяло във всички съответни законодателни актове, включително разработването на нови методи за изпитване и преразглеждането на изискванията за данните, когато това е необходимо;
13. приветства принципа „едно вещество — една оценка на опасността“ с цел по-добро използване на ресурсите на агенциите и научните органи на Съюза, избягване на дублирането на усилия, намаляване на риска от разминаване в

⁴ „Констатации от проверката за пригодността на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH) и установени предизвикателства, пропуски и слабости“ (COM (2019) 264).

резултатите от оценките, ускоряване и привеждане в съответствие на нормативната уредба за химикалите и осигуряване на по-добра защита на здравето и околната среда, както и равнопоставени условия на конкуренция за промишлеността;

14. подчертава необходимостта от по-интегриран подход за оценка на химикалите със сходни опасности, рискове или функции като група; поради това призовава Комисията да разчита на подход на групиране, който да се основава в по-голяма степен както на оценката, така и на последващите регулаторни действия, за да се избягва нежелателна замяна; подчертава, че подходът „едно вещество — една оценка на опасността“ не следва да противоречи, нито да пречи на разработването на подход на групиране за оценка на семействата като цяло;
15. счита, че са необходими регулаторни мерки за защита на уязвимите групи; призовава Комисията да приеме хоризонтално определение за „уязвими групи“, да адаптира оценките на риска и да приведе защитата на уязвимите групи в съответствие с цялото законодателство в областта на химикалите;
16. призовава чрез стратегията да се подобрява прилагането на REACH, що се отнася до регистрацията, оценката и разрешаването; отново заявява принципа „няма данни, няма пазар“; призовава за гарантиране на задължителното актуализиране на регистрационните досиета въз основа на последните налични научни данни; призовава за прозрачност, що се отнася до спазването на задълженията за регистрация, и за даване на изрично правомощие на ЕСНА да отнема регистрационни номера в случай на продължаващо неспазване;
17. счита, че оценката на веществата се нуждае както от подобряване, така и от ускоряване;
18. изисква от Комисията и държавите членки да се въздържат от разрешаване на вещества и от одобряване на продукти с непълни набори от данни относно рисковете за здравето и околната среда;
19. призовава Комисията да дава възможност за бърз, ефективен и прозрачен регулаторен контрол на вредни химикали и да разработи и приложи система за ранно предупреждение за идентифициране на нови и нововъзникващи рискове, така че да се гарантира предприемането на бързи регулаторни последващи действия нагоре по веригата;
20. подчертава, че законодателството относно материалите, предназначени за контакт с храни, следва да бъде преразгледано;
21. е обезпокоен от многобройните несъответствия в законодателството на Съюза относно PBT/vPvB, както са посочени в проверката за пригодност; призовава Комисията да представи ясен план за действие и законодателни предложения относно начините за справяне с всички устойчиви, биоакумулиращи и токсични, както и много много устойчиви, много биоакумулиращи и много устойчиви и мобилни химикали, във всички съответни законодателни актове и екологични среди, включително в плана за действие за постепенно прекратяване на

употребата на перфлуороалкилирани вещества (PFAS), като част от стратегията за химикалите с цел устойчивост;

22. потвърждава отново призивите си от 18 април 2019 г. за всеобхватна рамка на Съюза относно нарушителите на функциите на ендокринната система, по-специално за приемането на хоризонтална дефиниция въз основа на определението на СЗО за веществата, за които съществува подозрение, че са нарушители на функциите на ендокринната система, както и за известните и предполагаемите нарушители на функциите на ендокринната система, в съответствие с класификацията на канцерогенни, мутагенни и токсични за репродукцията вещества, съдържаща се в регламента CLP, за съответното преразглеждане на изискванията за данни, за ефективно свеждане до минимум на експозицията на хората и околната среда на нарушители на функциите на ендокринната система, за изготвянето на законодателни предложения за включване на конкретни разпоредби относно нарушителите на функциите на ендокринната система в законодателството относно играчките и козметичните продукти, така че химикалите, нарушаващи функциите на ендокринната система, да бъдат третираны като вещества, които са канцерогенни, мутагенни или токсични за репродукцията, и за преразглеждане на законодателството относно веществата, предназначени за контакт с храни, законодателството относно материалите, предназначени за контакт с храни, така че да се заменят нарушителите на функциите на ендокринната система;
23. потвърждава призива си от 14 март 2013 г. ендокринните нарушители да бъдат разглеждани като вещества без определен праг на въздействие;
24. призовава Комисията да въведе нови класове на опасност в Регламента CLP (например за нарушителите на функциите на ендокринната система);
25. подчертава, че със стратегията за устойчивост на химикалите с цел устойчивост следва да се подобрява оценката на комплексните вещества (напр. вещества с неизвестен или променлив състав (UVCB)), и регистрацията на полимери, по-специално като подкрепя ЕСНА да доразвива решенията, които вече са въведени (напр. за профила на идентичност на веществото (SIP)); призовава за разработването на специфични методи за оценка на този вид вещества, които позволяват солиден научен подход и са практически приложими;
26. призовава за пълно прилагане на законодателството относно продуктите за растителна защита; призовава Комисията да публикува възможно най-скоро резултатите от дейностите по програмата REFIT, що се отнася до законодателството относно продуктите за растителна защита; призовава Комисията да ускори прехода на Европа към пестициди с нисък риск и да намали зависимостта от пестициди, така че да бъдат постигнати целите на директивата за устойчива употреба на пестициди и да бъде оказвана подкрепа на земеделските стопани при тази дейност;
27. подчертава обезпокоителното забавяне на изпълнението на програмата за преглед и необходимостта да се гарантира по-бърза и всеобхватна (повторна) оценка на безопасността на активните вещества, съдържащи се в биоцидите, на

коформулантите и на целите продукти, включително за свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система, за да се гарантира защитата на здравето на гражданите и опазването на околната среда;

28. подчертава, че е особено важно да се разработват нетоксични цикли на материалите; отново заявява, че в съответствие с йерархията на отпадъците предотвратяването има приоритет пред рециклирането и че съответно рециклирането не следва да оправдава безконечното използване на опасни вещества от миналото;
29. счита, че оповестяването на потребителите и на лицата, отговарящи за управлението на отпадъци, на всички опасни химикали в изделия по веригата на доставки е предпоставка за постигане на нетоксични цикли на материалите;
30. призовава Комисията да гарантира бързото създаване и предоставяне на разположение на всички езици на Съюза на лесна за ползване система за информиране на обществеността относно опасните вещества, налични в материалите, предметите и отпадъците;
31. посочва, че стратегията следва да помага на химическата промишленост да постигне неутралност по отношение на климата и нулево замърсяване, както и да подпомага доброто функциониране на вътрешния пазар, като същевременно засилва конкурентоспособността и новаторството на промишлеността на ЕС;
32. призовава да бъде оказвана подкрепа на МСП, за да им се помага да спазват законодателството на ЕС в областта на химикалите;
33. подчертава, че законодателството е от ключово значение за даване на насоки за необходимите иновации за прехода към кръгова и устойчива химическа промишленост и дългосрочни инвестиции;
34. подчертава необходимостта законодателството на Съюза в областта на химикалите да предоставя стимули за устойчива химия, материали (включително пластмаси) и технологии, включително нехимични алтернативи, които са безопасни и нетоксични още при проектирането;
35. припомня, че приходите от такси, получавани от ЕСНА, ще бъдат значително намалени; призовава за създаването на механизъм за устойчиво финансиране, за да се гарантира правилното дългосрочно функциониране ЕСНА и да бъдат отстранени недостатъците, дължащи се на отделянето на бюджетните редове, като се предоставят ресурсите, необходими за посрещане на нарастващите изисквания към текущата работа и достатъчно допълнителни ресурси за всяка необходима допълнителна работа;
36. призовава за пълно прилагане на законодателството на Съюза в областта на химикалите; призовава държавите членки да отделят достатъчно средства за подобряване на правоприлагането на законодателството на ЕС в областта на химикалите и призовава Комисията и ЕСНА да предоставят подходяща подкрепа за това;

37. призовава Комисията да гарантира, че вносните продукти спазват същите стандарти като тези за химикалите и продуктите, произведени в Съюза; счита, че следва да се засили контролът върху неспазването на изискванията в рамките на Съюза и по неговите граници;
38. счита, че стандартите на Съюза за безопасност на химичните вещества следва да бъдат насърчавани в международен план;
 -
 - ◦
39. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.