



2020/2531(RSP)

21.2.2020

## NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě otázek k ústnímu zodpovězení B9-0000 a B9-0000

v souladu s čl. 136 odst. 5 jednacího řádu

o **strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek**  
(2020/2531(RSP))

**Maria Spyragi, Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini,  
Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp**  
za Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin

**Usnesení Evropského parlamentu o strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek (2020/2531(RSP))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
- s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1386/2013/EU ze dne 20. listopadu 2013 o všeobecném akčním programu Unie pro životní prostředí na období do roku 2020 „Spokojený život v mezích naší planety“ (dále jen „sedmý akční program pro životní prostředí“) a na jeho vizi do roku 2050,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH) a o zřízení Evropské agentury pro chemické látky (dále jen „nařízení REACH“),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí (dále jen „nařízení CLP“),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1381 ze dne 20. června 2019 o transparentnosti a udržitelnosti hodnocení rizika ze strany EU v potravinovém řetězci,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2398 ze dne 12. prosince 2017, směrnici (EU) 2019/130 ze dne 16. ledna 2019 a směrnici 2019/983 ze dne 5. června 2019, kterými se mění směrnice 2004/37/ES o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/63/EU ze dne 22. září 2010 o ochraně zvířat používaných pro vědecké účely,
- s ohledem na závěry Rady ze dne 26. června 2019 nazvané „Směrem ke strategii pro udržitelnou politiku Unie v oblasti chemických látek“,

- s ohledem na Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a na cíle OSN v oblasti udržitelného rozvoje,
- s ohledem na závěry Rady ze dne 4. října 2019 nazvané „Větší oběhovost – přechod k udržitelné společnosti“,
- s ohledem na politické směry pro Evropskou komisi na období 2019–2024, zejména na cíl nulového znečištění pro Evropu,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 s názvem „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)640),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 28. listopadu 2018 s názvem „Čistá planeta pro všechny – evropská dlouhodobá strategická vize prosperující, moderní, konkurenceschopné a klimaticky neutrální ekonomiky“ (COM(2018)0773) a na podrobnou analýzu, o níž se toto sdělení opírá<sup>1</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. března 2018 nazvané „Souhrnná zpráva Komise o uplatňování nařízení REACH a přezkumu některých prvků: závěry a opatření“ (COM(2018)116) a k němu připojený pracovní dokument útvarů Komise,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 7. listopadu 2018 nazvané „Vytváření uceleného rámce Evropské unie pro endokrinní disruptory“ (COM(2018)734),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 7. listopadu 2018 nazvané „Přezkum nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 o kosmetických přípravcích, pokud jde o látky s vlastnostmi, které narušují činnost žláz s vnitřní sekrecí“ (COM(2018)739),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 25. června 2019 nazvané „Výsledky kontroly účelnosti nejvýznamnějších právních předpisů týkajících se chemických látek (s výjimkou nařízení REACH) a zjištěné problémy, nedostatky a slabiny“ (COM(2019)264),
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. dubna 2009 o regulačních aspektech nanomateriálů (2008/2208(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 9. července 2015 o účinném využívání zdrojů: směrem k oběhovému hospodářství (2014/2208(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. dubna 2018 o uplatňování sedmého akčního programu pro životní prostředí (2017/2030(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o provádění balíčku opatření týkajících se oběhového hospodářství: možnosti, jak řešit otázky na pomezí právních předpisů týkajících se chemických látek, výrobků a odpadů (2018/2589(RSP)),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 16. ledna 2018 o provádění balíčku opatření týkajících se oběhového hospodářství: možnosti, jak řešit otázky na pomezí právních

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com\\_2018\\_733\\_analysis\\_in\\_support\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf)

předpisů týkajících se chemických látek, výrobků a odpadů (COM(2018)0032) a na příložený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2018)0020),

- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o evropské strategii pro plasty v oběhovém hospodářství (2018/2035(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. září 2018 o provádění nařízení (ES) č. 1107/2009 o přípravcích na ochranu rostlin (2017/2128(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. ledna 2019 o postupu Unie pro povolování pesticidů (2018/2153(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 12. února 2019 o uplatňování směrnice 2009/128/ES o udržitelném používání pesticidů (2017/2284(INI)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 18. dubna 2019 o uceleném rámci Evropské unie pro endokrinní disruptory (2019/2683(RSP)),
- s ohledem na své usnesení ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu (2019/2956(RSP)),
- s ohledem na své usnesení ze dne x X 2020 o strategickém přístupu k léčivým přípravkům v životním prostředí (2019/2816(RSP)),
- s ohledem na zprávu Programu OSN pro životní prostředí ze dne 29. dubna 2019 nazvanou „Global Chemicals Outlook II - From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development“ („Globální výhled v oblasti chemických látek II – Od přežitků k inovativním řešením: provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030“,
- s ohledem na zprávu Evropské agentury pro životní prostředí ze dne 4. prosince 2019 nazvanou „Evropské životní prostředí – stav a výhled 2020“ (SOER 2020),
- s ohledem na studii ze srpna 2017 zadanou Evropskou komisí s názvem „Studie pro strategii pro netoxické životní prostředí v rámci sedmého akčního programu pro životní prostředí“<sup>2</sup>,
- s ohledem na studii z ledna 2019 a její aktualizaci z května 2019, kterou zadal výbor PETI Evropského parlamentu s názvem „Endokrinní disruptory: Od vědeckých důkazů k ochraně lidského zdraví“<sup>3</sup>,
- s ohledem na otázku týkající se strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek položenou Komisi (O-000000/2019 – B9-0000/2019),
- s ohledem na čl. 136 odst. 5 a čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
- s ohledem na návrh usnesení Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost

---

<sup>2</sup> <https://op.europa.eu/s/nJFb>

<sup>3</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL\\_STU\(2019\)608866\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

potravin,

1. vítá ambiciózní cíl nulového znečištění pro životní prostředí bez toxických látek;
2. vyzývá Komisi, aby předložila strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek, která účinně zajistí vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí a minimalizuje expozici nebezpečným chemickým látkám;
3. zdůrazňuje, že nová strategie by měla být v souladu s ostatními politickými cíli Zelené dohody a měla by je doplňovat;
4. domnívá se, že strategie v oblasti chemických látek by měla zajistit soudržnost a součinnost mezi právními předpisy týkajícími se chemických látek (např. REACH, CLP a předpisy týkající se perzistentních organických znečišťujících látek, rtuti, přípravků na ochranu rostlin a biocidů) a souvisejícími právními předpisy Unie, včetně specifických právních předpisů (týkajících se např. hraček, kosmetických přípravků, materiálů určených pro styk s potravinami, stavebních výrobků, obalů), obecných právních předpisů o výrobcích (např. o ekodesignu a ekoznačce), právních předpisů týkajících se složek životního prostředí (např. vody a ovzduší), ale i právních předpisů týkajících se průmyslových zařízení (např. směrnice o průmyslových emisích, směrnice Seveso III);
5. zdůrazňuje, že strategie pro chemické látky musí být uvedena do souladu s hierarchií opatření v oblasti řízení rizik, která upřednostňuje prevenci, odstranění a nahrazení expozice před kontrolními opatřeními;
6. zdůrazňuje, že strategie by měla plně zohledňovat zásadu předběžné opatrnosti a zásadu „znečišťovatel platí“;
7. zdůrazňuje, že nová strategie pro chemické látky by měla být založena na spolehlivých a aktuálních vědeckých důkazech a že následná regulační opatření by měla být doprovázena posouzením dopadu při zohlednění podnětů příslušných zúčastněných stran;
8. znovu potvrzuje, že je třeba odstranit veškeré nedostatky v právních předpisech EU o chemických látkách a že nová strategie v oblasti chemických látek by měla účinně přispět k rychlému nahrazení látek vzbuzujících mimořádné obavy a dalších nebezpečných chemických látek, včetně endokrinních disruptorů, vysoce perzistentních chemických látek, neurotoxických látek a imunotoxických látek, a k řešení kombinovaných účinků chemických látek, nanoforem látek a vystavení nebezpečným chemickým látkám z výrobků; znovu zdůrazňuje, že jakýkoli zákaz těchto chemických látek by měl zohlednit veškeré aspekty udržitelnosti;
9. zdůrazňuje, že je třeba přijmout jasný závazek k zabezpečení prostředků pro kvalitnější výzkum bezpečnějších alternativ a k podpoře nahrazování škodlivých chemických látek, netoxické výroby a udržitelných inovací;
10. opakuje, že je třeba pomocí nových metodických postupů omezit na minimum zkoušky na zvířatech, a vyzývá proto k většímu úsilí a navýšení finančních prostředků s cílem zavést do všech příslušných právních předpisů týkajících se nejen kosmetiky

posuzování bezpečnosti, při němž nejsou používána zvířata; vyjadřuje politování nad tím, že stále ještě existují překážky, které brání využívání a přijetí alternativních metod zkoušení (neprováděných na zvířatech) pro regulační účely a které jsou částečně spojeny s nedostatky ve stávajících pokynech upravujících zkoušky<sup>4</sup>, a žádá, aby byla přijata opatření k nápravě této situace;

11. domnívá se, že strategie by měla rozšířit používání všeobecného posouzení rizik do všech právních předpisů;
12. vyzývá Komisi, aby přijala veškerá nezbytná opatření k zajištění toho, aby se všechny příslušné právní předpisy v plném rozsahu zabývaly kombinovanými účinky chemických látek a aby byly v případě potřeby mj. vypracovány nové zkušební metody a revidovány požadavky na údaje;
13. vítá zásadu „jedna látka – jedno posouzení nebezpečnosti“, která umožňuje lepší využívání zdrojů agentur a vědeckých institucí Unie, brání zdvojování úsilí, snižuje riziko odlišných výsledků hodnocení, urychluje přijímání právních předpisů týkajících se chemických látek a zabezpečuje jejich vzájemný soulad a zajišťuje lepší ochranu zdraví a životního prostředí a rovné podmínky pro průmysl;
14. zdůrazňuje, že k posuzování chemických látek, které představují podobné nebezpečí či riziko nebo mají podobnou funkci, je třeba přijmout integrovanější přístup a považovat je za jednu skupinu; vyzývá proto Komisi, aby jak při hodnocení, tak při následných regulačních opatřeních využívala ve větší míře přístup založený na seskupování s cílem zabránit politováníhodnému nahrazování; zdůrazňuje, že přístup „jedna látka – jedno posouzení nebezpečnosti“ by neměl být v rozporu se zavedením přístupu založeného na seskupování, jehož cílem je posuzovat skupiny látek jako celek, ani by tomuto přístupu neměl bránit;
15. domnívá se, že jsou zapotřebí regulační opatření na ochranu zranitelných skupin; vyzývá Komisi, aby přijala průřezovou definici zranitelných skupin, upravila posuzování rizik a sladila ochranu zranitelných skupin ve všech právních předpisech týkajících se chemických látek;
16. žádá, aby strategie zlepšila provádění nařízení REACH, pokud jde o registraci, hodnocení a povolování; opakuje zásadu „zákaz uvádění na trh bez údajů“; žádá, aby byla zajištěna povinná aktualizace registrační dokumentace na základě nejnovějších vědeckých poznatků; vyzývá k transparentnosti, pokud jde o dodržování registračních povinností, a k tomu, aby agentuře ECHA byla udělena výslovná pravomoc odejmout registrační čísla v případě přetrvávajícího neplnění povinností;
17. domnívá se, že hodnocení látek se musí zlepšit i zrychlit;
18. žádá Komisi a členské státy, aby nepovolovaly látky a neschvalovaly produkty s neúplnými údaji o nebezpečnosti pro zdraví a životní prostředí;
19. vyzývá Komisi, aby umožnila rychlou, účinnou a transparentní regulační kontrolu

---

<sup>4</sup> Výsledky kontroly účelnosti nejvýznamnějších právních předpisů týkajících se chemických látek (s výjimkou nařízení REACH) a zjištěné problémy, nedostatky a slabiny (COM(2019)264).

škodlivých chemických látek a aby vypracovala a zavedla systém včasného varování, který by odhaloval nová a nově vznikající rizika s cílem přijmout neprodleně a v brzké fázi příslušná regulační opatření;

20. zdůrazňuje, že je třeba revidovat právní předpisy týkající se materiálů určených pro styk s potravinami;
21. je znepokojen četnými nesrovnalostmi v právních předpisech Unie týkajících se perzistentních, bioakumulativních a toxických (PBT) / vysoce perzistentních a vysoce bioakumulativních (vPvB) látek, které byly zjištěny v rámci kontroly účinnosti; vyzývá Komisi, aby předložila jasný akční plán a legislativní návrhy týkající se toho, jak řešit problematiku všech perzistentních, bioakumulativních a toxických látek, vysoce perzistentních a vysoce bioakumulativních látek a perzistentních a mobilních chemických látek ve všech příslušných právních předpisech a složkách životního prostředí, včetně akčního plánu na postupné ukončení jiného než základního použití perfluoralkylovaných látek v rámci strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek;
22. znovu opakuje své výzvy ze dne 18. dubna 2019, aby byl přijat ucelený rámec Unie pro endokrinní disruptory, a zejména aby byla na základě definice Světové zdravotnické organizace (WHO) a v souladu s klasifikací karcinogenních a mutagenních látek a látek toxických pro reprodukci uvedenou v nařízení o klasifikaci, označování a balení látek a směsí přijata horizontální definice látek, u nichž existuje podezření, že se jedná o endokrinní disruptory, a látek, o nichž se ví nebo u nichž se předpokládá, že jsou endokrinními disruptory, dále aby byly odpovídajícím způsobem revidovány požadavky na údaje, aby byla účinně omezena celková expozice lidí a životního prostředí endokrinním disruptorům na minimum, aby byly předloženy legislativní návrhy na doplnění konkrétních ustanovení o endokrinních disruptorech do právních předpisů týkajících se hraček a kosmetiky s cílem přistupovat k endokrinním disruptorům stejně jako ke karcinogenům a mutagenům nebo k látkám toxickým pro reprodukci a aby byly revidovány právní předpisy v oblasti materiálů určených pro styk s potravinami s cílem nahradit endokrinní disruptory;
23. opakuje svou výzvu ze dne 14. března 2013, že endokrinní disruptory by měly být pokládány za látky, u nichž nelze stanovit prahové hodnoty;
24. vyzývá Komisi, aby v nařízení o klasifikaci, označování a balení látek a směsí zavedla nové třídy nebezpečnosti, např. pro endokrinní disruptory;
25. zdůrazňuje, že strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek by měla zlepšit posuzování komplexních látek, např. látek s neznámým nebo proměnlivým složením (UVCB), a registraci polymerů, zejména podporou agentury ECHA při dalším rozvoji již zavedených řešení, např. profilu identity látky; vyzývá k vypracování konkrétních metod pro posuzování tohoto druhu látek, které umožní solidní přístup založený na vědeckých poznatcích a budou použitelné v praxi;
26. žádá, aby byly v plném rozsahu prováděny právní předpisy v oblasti přípravků na ochranu rostlin; vyzývá Komisi, aby co nejdříve zveřejnila výsledky přezkumu právních předpisů v oblasti přípravků na ochranu rostlin v rámci programu REFIT;

žádá Komisi, aby urychlila přechod Evropy na pesticidy s nízkým rizikem a snížila závislost na pesticidech tak, aby splňovala cíle směrnice o udržitelném používání pesticidů, a aby při tom podporovala zemědělce;

27. poukazuje na znepokojivé zpoždění při provádění programu přezkumu a na potřebu zajistit rychlejší a komplexnější (opětovné) posouzení bezpečnosti biocidních účinných látek, formulačních přísad a celých přípravků, a to i s ohledem na jejich případné vlastnosti narušující činnost endokrinního systému, aby se zajistila ochrana zdraví občanů a životního prostředí;
28. zdůrazňuje, že je důležité vypracovat koloběhy netoxických materiálů; opakuje, že v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady má omezování tvorby odpadů přednost před recyklací, a že by tudíž recyklace neměla ospravedlňovat další používání materiálů obsahujících původní nebezpečné látky;
29. domnívá se, že pro dosažení netoxických koloběhů materiálů je nezbytné, aby byli spotřebitelé i subjekty nakládající s odpady informováni o všech nebezpečných chemických látkách v předmětech v celém dodavatelském řetězci;
30. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby byl neprodleně zaveden uživatelsky vstřícný veřejný systém poskytující informace o nebezpečných látkách přítomných v materiálech, předmětech a odpadech a aby byl zpřístupněn ve všech jazycích Unie;
31. poukazuje na to, že strategie by měla pomoci chemickému průmyslu dosáhnout klimatické neutrality a cílů nulového znečištění a podpořit řádné fungování vnitřního trhu a zároveň posílit konkurenceschopnost a inovace průmyslu EU;
32. žádá, aby byla malým a středním podnikům poskytována podpora, která by jim pomohla dodržovat požadavky právních předpisů EU v oblasti chemických látek;
33. zdůrazňuje, že právní předpisy jsou zásadní pro nasměrování nezbytných inovací za účelem přechodu na oběhový a udržitelný chemický průmysl a dlouhodobé investice;
34. zdůrazňuje, že je třeba, aby právní předpisy Unie v oblasti chemických látek poskytovaly pobídky pro udržitelnou chemii, materiály (včetně plastů) a technologie včetně nechemických alternativ, které jsou bezpečné a netoxické již od návrhu;
35. připomíná, že příjmy z poplatků, které agentura ECHA obdrží, se podstatně sníží; vyzývá k vytvoření udržitelného mechanismu financování s cílem zajistit řádné dlouhodobé fungování agentury, odstranit nedostatky, které jsou důsledkem oddělení rozpočtových položek, a poskytnout agentuře zdroje potřebné k uspokojení rostoucí poptávky po její činnosti a dostatečné doplňkové zdroje na případnou další činnost;
36. vyzývá k plnému provádění právních předpisů Unie v oblasti chemických látek; vyzývá členské státy, aby vyčlenily dostatečné kapacity na zlepšení vymáhání právních předpisů EU v oblasti chemických látek, a dále vyzývá Komisi a agenturu ECHA, aby jim při tom poskytly odpovídající podporu;
37. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby dovážené produkty splňovaly stejné normy, jaké platí pro chemické látky a produkty vyráběné v Unii; domnívá se, že je třeba posílit



kontroly nedodržování předpisů v Unii i na jejích hranicích;

38. domnívá se, že bezpečnostní normy Unie pro chemické látky by měly být prosazovány v mezinárodním měřítku;

◦

◦ ◦

39. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.