



2020/2531(RSP)

21.2.2020

# NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesen nakon pitanja za usmeni odgovor B9-0000 i B9-0000

u skladu s člankom 136. stavkom 5. Poslovnika

o **strategiji održivosti za kemikalije**  
(2020/2531(RSP))

**Maria Spyraki, Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini,  
Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp**  
u ime Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

**Rezolucija Europskog parlamenta o strategiji održivosti za kemikalije  
(2020/2531(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Povelju Europske unije o temeljnim pravima,
- uzimajući u obzir Odluku br. 1386/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o Općem programu djelovanja Unije za okoliš do 2020. „Živjeti dobro unutar granica našeg planeta” („Sedmi program djelovanja za okoliš”) i njegovu viziju za 2050.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije („Uredba REACH”),
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa („Uredba CLP”),
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o stavljanju na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda,
- uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1381 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o transparentnosti i održivosti procjene rizika EU-a u prehrambenom lancu,
- uzimajući u obzir Direktivu (EU) 2017/2398 od 12. prosinca 2017., Direktivu (EU) 2019/130 od 16. siječnja 2019. i Direktivu 2019/983 od 5. lipnja 2019. Europskog parlamenta i Vijeća kojom se mijenja Direktiva 2004/37/EZ o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu,
- uzimajući u obzir Direktivu 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2010. o zaštiti životinja koje se koriste u znanstvene svrhe,
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 26. lipnja 2019. pod naslovom „Prema strategiji Unije za održivu politiku o kemikalijama”,

- uzimajući u obzir Program Ujedinjenih naroda za održivi razvoj do 2030. i ciljeve održivog razvoja,
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 4. listopada 2019. pod nazivom „Više kružnosti – prijelaz na održivo društvo”,
- uzimajući u obzir političke smjernice za Europsku komisiju za razdoblje 2019. – 2024., a posebno cilj nulte stope onečišćenja za Europu,
- uzimajući u obzir komunikaciju Europske komisije od 11. prosinca 2019. naslovljenu „Europski zeleni plan” (COM(2019)640),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 28. studenog 2018. naslovljenu „Čist planet za sve – Europska strateška dugoročna vizija za prosperitetno, moderno, konkurentno i klimatski neutralno gospodarstvo” (COM(2018)773) i temeljitu analizu u prilog toj komunikaciji<sup>1</sup>,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 5. ožujka 2018. naslovljenu „Opće izvješće Komisije o primjeni Uredbe REACH i pregled određenih elemenata – Zaključci i mjere” (COM(2018)116) i prateći radni dokument službi,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 7. studenoga 2018. naslovljenu „Prema sveobuhvatnom okviru Europske unije za endokrine disruptore” (COM(2018)734),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 7. studenoga 2018. naslovljenu „Revizija Uredbe (EZ) br. 1223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o kozmetičkim proizvodima u pogledu tvari koje uzrokuju poremećaje endokrinog sustava” (COM(2018)739),
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 25. lipnja 2019. naslovljenu „Rezultati provjere primjerenosti najrelevantnijeg zakonodavstva o kemikalijama (osim Uredbe REACH) i utvrđeni izazovi, nedostaci i slabosti” (COM(2019)264),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 24. travnja 2009. o regulatornim aspektima nanomaterijala (2008/2208(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 9. srpnja 2015. o učinkovitoj upotrebi resursa: prijelaz na cirkularnu ekonomiju (2014/2208(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 17. travnja 2018. o provedbi Sedmog programa djelovanja za okoliš (2017/2030(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 13. rujna 2018. o provedbi paketa za kružno gospodarstvo: mogućnosti za poboljšanje povezanosti zakonodavstva o kemikalijama, proizvodima i otpadu (2018/2589(RSP)),
- uzimajući u obzir Komunikaciju Europske komisije od 16. siječnja 2018. o provedbi paketa za kružno gospodarstvo: mogućnosti za poboljšanje povezanosti zakonodavstva

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com\\_2018\\_733\\_analysis\\_in\\_support\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf)

o kemikalijama, proizvodima i otpadu (COM(2018)0032) i popratni radni dokument službi Komisije (SWD(2018)0020),

- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 13. rujna 2018. o europskoj strategiji za plastiku u kružnom gospodarstvu (2018/2035(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 13. rujna 2018. o provedbi Uredbe (EZ) br. 1107/2009 o sredstvima za zaštitu bilja (2017/2128(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. siječnja 2019. o postupku Unije za odobravanje pesticida (2018/2153(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 12. veljače 2019. o provedbi Direktive 2009/128/EZ o održivoj upotrebi pesticida (2017/2284(INI)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 18. travnja 2019. o sveobuhvatnom okviru EU-a za endokrine disruptore (2019/2683(RSP)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. siječnja 2020. o europskom zelenom planu (2019/2956(RSP)),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od x X 2020. o strateškom pristupu lijekovima u okolišu (2019/2816(RSP)),
- uzimajući u obzir izvješće Programa Ujedinjenih naroda za zaštitu okoliša od 29. travnja 2019. naslovljeno „Globalni izgledi u području kemikalija II. – Od nasljeđa do inovativnih rješenja: provedba Programa održivog razvoja do 2030.”,
- uzimajući u obzir izvješće Europske agencije za okoliš od 4. prosinca 2019. naslovljeno „Europski okoliš – stanje i izgledi 2020.” (SOER 2020),
- uzimajući u obzir studiju iz kolovoza 2017. koju je naručila Europska komisija pod naslovom „Studija o strategiji za netoksični okoliš iz Sedmog programa djelovanja za okoliš”<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir studiju iz siječnja 2019. ažuriranu u svibnju 2019. koju je naručio Odbor za predstavljanje Europskog parlamenta naslovljenu „Endokrini disruptori: Od znanstvenih dokaza do zaštite ljudskog zdravlja”<sup>3</sup>,
- uzimajući u obzir pitanje upućeno Komisiji o strategiji održivosti za kemikalije (O-000000/2019 – B9-0000/2019),
- uzimajući u obzir članak 136. stavak 5. i članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- uzimajući u obzir prijedlog rezolucije Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,

---

<sup>2</sup> <https://op.europa.eu/s/nJFb>

<sup>3</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL\\_STU\(2019\)608866\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

1. pozdravlja cilj nulte stope onečišćenja za netoksični okoliš;
2. poziva Komisiju da izradi strategiju održivosti za kemikalije kojom bi se učinkovito osigurala visoka razina zaštite ljudskog zdravlja i okoliša, čime bi se na najmanju moguću mjeru smanjila izloženost opasnim kemikalijama;
3. ističe da bi nova strategija trebala upotpunjavati druge ciljeve politike zelenog plana i biti usklađena s njima;
4. smatra da bi se strategijom održivosti za kemikalije trebala postići usklađenost i sinergije između zakonodavstva o kemikalijama (npr. REACH, CLP, postojeće organske onečišćujuće tvari, živa, sredstva za zaštitu bilja, biocidi) i povezanog zakonodavstva Unije, uključujući posebno zakonodavstvo o proizvodima (npr. igračke, kozmetika, materijali koji dolaze u dodir s hranom, građevni proizvodi, ambalaža), opće zakonodavstva o proizvodima (npr. ekološki dizajn, ekološka oznaka), zakonodavstvo o ekološkim sferama (npr. voda i zrak) te zakonodavstvo o industrijskim postrojenjima (npr. Direktiva IED, Seveso III);
5. naglašava da se strategija održivosti za kemikalije mora uskladiti s hijerarhijom mjera u upravljanju rizicima kojom se u odnosu na kontrolne mjere prednost daje sprečavanju, uklanjanju i zamjeni izloženosti;
6. naglašava da bi strategija trebala u potpunosti odražavati načelo predostrožnosti i načelo „onečišćivač plaća”;
7. ističe da bi se nova strategija održivosti za kemikalije trebala temeljiti na čvrstim i ažuriranim znanstvenim dokazima te da bi naknadne regulatorne mjere trebale biti popraćene procjenama učinka, uzimajući u obzir doprinos relevantnih dionika;
8. ponovo potvrđuje da bi sve nedorečenosti u zakonodavstvu EU-a o kemikalijama trebalo ukloniti i da bi nova strategija održivosti za kemikalije trebala učinkovito doprinijeti brzom zamjeni posebno zabrinjavajućih tvari i drugih opasnih kemikalija, uključujući endokrine disruptore, vrlo perzistentne kemikalije, neurotoksične i imunotoksične tvari, kao i početi rješavati pitanje kombiniranih učinaka kemikalija, nanooblika tvari i izloženosti opasnim kemikalijama iz proizvoda; ponavlja da bi svaka eventualna zabrana tih kemikalija trebala uzeti u obzir sve aspekte održivosti;
9. naglašava da je potrebno jasno se obvezati na osiguranje sredstava za poboljšanje istraživanja sigurnijih alternativa te na promicanje zamjene štetnih kemikalija, netoksične proizvodnje i održivih inovacija;
10. ponovno ističe potrebu da se ispitivanja na životinjama svedu na najmanju moguću mjeru uz pomoć novih metodologija pristupa; poziva na ulaganje većih napora i sredstava u tu svrhu kako bi se, osim u području kozmetike, u svim relevantnim propisima uspostavile procjene sigurnosti koje se ne temelje na ispitivanjima na životinjama; žali zbog toga što i dalje postoje prepreke za upotrebu i prihvaćanje alternativnih metoda ispitivanja (koje ne uključuju životinje) u regulatorne svrhe, što

je djelomično povezano s nedorečenostima u dostupnim smjernicama za ispitivanje<sup>4</sup>; traži da se poduzmu mjere za rješavanje te situacije;

11. smatra da bi se strategijom trebala proširiti primjena opće procjene rizika u cijelom zakonodavstvu;
12. poziva Komisiju da poduzme sve potrebne mjere kako bi osigurala da se kombinirani učinci u potpunosti tematiziraju u cjelokupnom relevantnom zakonodavstvu, uključujući po potrebi razvoj novih metoda ispitivanja i reviziju zahtjeva za podatke;
13. pozdravlja načelo „jedna tvar – jedna procjena opasnosti” kako bi se bolje iskoristili resursi agencija i znanstvenih tijela Unije, izbjeglo udvostručavanje napora, smanjio rizik od različitih rezultata procjena, ubrzali i uskladili propisi o kemikalijama te osigurala bolja zaštita zdravlja i okoliša kao i jednaki uvjeti za industriju;
14. naglašava da je potreban cjelovitiji pristup u smislu procjene kemikalija sličnih opasnosti, rizika ili funkcija kao jedne grupe; stoga poziva Komisiju da se u većoj mjeri oslanja na grupni pristup kako u evaluaciji tako i u regulatornim mjerama koje će uslijediti kako bi se izbjegla neodgovarajuća zamjena; naglašava da pristup „jedna tvar – jedna procjena opasnosti” ne bi trebao biti u suprotnosti s razvojem grupnog pristupa za procjenu vrsti u cjelini niti ga spriječiti;
15. smatra da su potrebne regulatorne mjere za zaštitu ranjivih skupina; poziva Komisiju da usvoji međusektorsku definiciju ranjivih skupina, da prilagodi procjene rizika i uskladi zaštitu ranjivih skupina u cijelom zakonodavstvu o kemikalijama;
16. poziva na to da se strategijom poboljša provedba Uredbe REACH u vezi s registracijom, evaluacijom i autorizacijom; ponavlja načelo „bez podataka, bez tržišta”; poziva na jamčenje obveznog ažuriranja registracijskih dosjea na temelju najnovijih dostupnih znanstvenih dokaza; poziva na transparentnost u vezi s poštovanjem obveza registracije i na davanje izričitih ovlasti Europskoj agenciji za kemikalije da oduzima registracijske brojeve u slučaju kontinuirane neusklađenosti;
17. smatra da se procjena tvari mora poboljšati i ubrzati;
18. traži od Komisije i država članica da se suzdrže od odobravanja tvari i proizvoda s nepotpunim skupovima podataka o opasnostima za zdravlje i okoliš;
19. poziva Komisiju da omogući brzu, učinkovitu i transparentnu regulatornu kontrolu štetnih kemikalija te da osmisli i provede sustav ranog upozoravanja kako bi se utvrdili novi rizici i rizici u nastajanju u cilju jamčenja brzog regulatornog praćenja;
20. ističe da bi zakonodavstvo o materijalima koji dolaze u dodir s hranom trebalo revidirati;
21. zabrinut je zbog brojnih nedosljednosti u zakonodavstvu Unije u pogledu postojanih, bioakumulativnih i toksičnih kemikalija te vrlo postojanih i vrlo bioakumulativnih

---

<sup>4</sup> Rezultati provjere primjerenosti najrelevantnijeg zakonodavstva o kemikalijama (osim Uredbe REACH) i utvrđeni izazovi, nedostaci i slabosti (COM(2019)264).

- kemikalija, kako je utvrđeno u provjeri primjerenosti; poziva Komisiju da osmisli jasan akcijski plan i zakonodavne prijedloge o tome kako tematizirati sve postojeane, bioakumulativne i toksične, kao i vrlo postojeane i vrlo bioakumulativne te postojeane i mobilne kemikalije, u cjelokupnom relevantnom zakonodavstvu i komponentama okoliša, uključujući akcijski plan za postupno ukidanje svih nepotrebnih uporaba perfluoriranih alkilnih tvari (PFAS) kao dijela strategije održivosti za kemikalije;
22. ponovno potvrđuje svoje pozive od 18. travnja 2019. za sveobuhvatan okvir Unije o endokrinim disruptorima, posebno za donošenje horizontalne definicije na temelju definicije Svjetske zdravstvene organizacije za kemikalije za koje se sumnja da posjeduju svojstva endokrine disrupcije, kao i za kemikalije za koje se zna ili pretpostavlja da posjeduju takva svojstva u skladu s klasifikacijom karcinogenih, mutagenih i reproduktivno toksičnih tvari u Uredbi CLP, odgovarajuću reviziju zahtjeva za podatke, učinkovito smanjenje ukupne izloženosti ljudi i okoliša endokrinim disruptorima na najnižu moguću razinu, izradu zakonodavnih prijedloga o uvođenju posebnih odredbi o endokrinim disruptorima u zakonodavstvo o igračkama i kozmetičkim proizvodima kako bi se s endokrinim disruptorima postupalo kao s karcinogenim, mutagenim i reproduktivno toksičnim tvarima, te reviziju zakonodavstva o materijalima koji dolaze u dodir s hranom u cilju zamjene endokrinih disruptora;
  23. ponovno potvrđuje svoj poziv od 14. ožujka 2013. da se endokrine disruptore treba smatrati tvarima bez praga;
  24. poziva Komisiju da u Uredbu CLP uvede nove razrede opasnosti (npr. za endokrine disruptore);
  25. naglašava da bi se strategijom održivosti za kemikalije trebala poboljšati procjena složenih tvari (npr. tvari nepoznatog ili promjenjivog sastava) i registracija polimera, posebno podupiranjem Europske agencije za kemikalije u dodatnom razvoju postojećih rješenja (npr. profila identiteta tvari); poziva na razvoj posebnih metoda za procjenu te vrste tvari koje omogućuju čvrst znanstveno utemeljen pristup i koje su praktično primjenjive;
  26. poziva na potpunu provedbu zakonodavstva o proizvodima za zaštitu bilja; poziva Komisiju da što prije objavi rezultate realizacije Programa za primjerenost i učinkovitost propisa u pogledu zakonodavstva o proizvodima za zaštitu bilja; poziva Komisiju da ubrza prelazak Europe na niskorizične pesticide i smanji ovisnost o pesticidima kako bi se ispunili ciljevi Direktive o održivoj uporabi pesticida i pružila potpora poljoprivrednicima u tome;
  27. ističe zabrinjavajuće kašnjenje u provedbi programa preispitivanja i potrebu da se osigura brža i sveobuhvatna (ponovna) procjena sigurnosti aktivnih tvari u biocidima, koformulanata i cjelovitih biocida, uključujući za endokrine disruptore, kako bi se zajamčila zaštita zdravlja građana i okoliša;
  28. ističe važnost razvoja ciklusa netoksičnih materijala; ponovno potvrđuje da u skladu s hijerarhijom otpada prevencija ima prednost pred recikliranjem i da se stoga recikliranje ne smije koristiti kao opravdanje za nastavak upotrebe opasnih tvari koje su se nekad koristile;

29. smatra da je otkrivanje svih opasnih kemikalija u proizvodima duž lanca opskrbe potrošačima i upraviteljima otpadom preduvjet za postizanje ciklusa netoksičnih materijala;
  30. poziva Komisiju da osigura brzu uspostavu korisnicima prilagođenog sustava informiranja javnosti o opasnim tvarima prisutnim u materijalima, predmetima i otpadu te njegovu dostupnost na svim jezicima Unije;
  31. ističe da bi strategija trebala pomoći kemijskoj industriji da postigne klimatsku neutralnost i ciljeve nulte stope onečišćenja, kao i poduprijeti dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta, istovremeno jačajući konkurentnost i inovativnost industrije EU-a;
  32. poziva na pružanje potpore malim i srednjim poduzećima pri usklađivanju sa zakonodavstvom EU-a o kemikalijama;
  33. naglašava da je zakonodavstvo od ključne važnosti za usmjeravanje inovacija potrebnih za prijelaz na kružni i održiv kemijski sektor i dugoročna ulaganja;
  34. ističe da je potrebno da se zakonodavstvom Unije o kemikalijama pruže poticaji održivoj kemiji, materijalima (uključujući plastiku) i tehnologijama, među ostalim nekemijskim alternativama, koji su u osnovi sigurni i netoksični;
  35. podsjeća da će se prihodi od naknada koje prima Europska agencija za kemikalije znatno smanjiti; poziva na uspostavu održivog mehanizma financiranja kako bi se osiguralo pravilno dugoročno funkcioniranje Agencije i uklonile neučinkovitosti zbog odvajanja proračunskih linija, čime bi se osigurala sredstva potrebna za ispunjavanje sve većih zahtjeva u vezi s njezinim trenutačnim radom i dostatna dodatna sredstva za svaki dodatni posao koji je potreban;
  36. poziva na potpunu provedbu zakonodavstva Unije o kemikalijama; poziva države članice da namijene dostatne kapacitete za poboljšanje provedbe zakonodavstva EU-a o kemikalijama te Komisiju i Europsku agenciju za kemikalije da u tome pruže odgovarajuću potporu;
  37. poziva Komisiju da osigura da se uvezenim proizvodima poštuju isti standardi kao što je to slučaj za kemikalije i proizvode proizvedene u Uniji; smatra da bi trebalo poboljšati odgovarajuće kontrole neusklađenosti unutar Unije i na njezinim granicama;
  38. smatra da bi standarde Unije za kemijsku sigurnost trebalo promicati na međunarodnoj razini;
- o
- o   o
39. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.