



2020/2531(RSP)

21.2.2020

VOORONTWERP VAN RESOLUTIE

naar aanleiding van vragen met verzoek om mondeling antwoord B9-0000 en B9-0000

ingediend overeenkomstig artikel 136, lid 5, van het Reglement

over een **strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen**
(2020/2531(RSP))

Maria Spyraiki, Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini, Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp
namens de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

B9-0000/2020

**Resolutie van het Europees Parlement over een strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen
(2020/2531(RSP))**

Het Europees Parlement,

- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Besluit nr. 1386/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake een nieuw algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2020, getiteld “Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet” (het “7e MAP”), en gezien de visie van de EU voor 2050,
- gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen (de Reach-Verordening),
- gezien Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (de CLP-verordening),
- gezien Verordening (EU) nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden,
- gezien Verordening 1107/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen,
- gezien Verordening (EU) 2019/1021 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen,
- gezien Verordening (EU) nr. 649/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen,
- gezien Verordening (EU) 2019/1381 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de transparantie en duurzaamheid van de EU-risicobeoordeling in de voedselketen,
- gezien Richtlijn (EU) 2017/2398 van 12 december 2017, Richtlijn (EU) 2019/130 van 16 januari 2019 en Richtlijn (EU) 2019/983 van 5 juni 2019 van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico’s van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk,
- gezien Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt,

- gezien de conclusies van de Raad van 26 juni 2019, getiteld “Naar een EU-strategie voor een duurzaam beleid inzake chemische stoffen”,
- gezien de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG’s) van de Verenigde Naties,
- gezien de conclusies van de Raad van 4 oktober 2019, getiteld “Meer circulariteit - Transitie naar een duurzame samenleving”,
- gezien de politieke richtsnoeren voor de Europese Commissie 2019-2024, met name de ambitie om de vervuiling in Europa terug te brengen tot nul,
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019, getiteld “De Europese Green Deal” (COM(2019)640),
- gezien de mededeling van de Commissie van 28 november 2018, getiteld “Een schone planeet voor iedereen – Een Europese strategische langetermijnvisie voor een bloeiende, moderne, concurrerende en klimaatneutrale economie” (COM(2018)773), en de diepgaande analyse ter begeleiding van die mededeling¹,
- gezien de mededeling van de Commissie van 5 maart 2018, getiteld “Algemeen verslag van de Commissie over de werking van Reach en evaluatie van bepaalde elementen – Conclusies en maatregelen” (COM(2018)116), en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie,
- gezien de mededeling van de Commissie van 7 november 2018, getiteld “Een alomvattend EU-kader voor hormoonontregelende stoffen” (COM(2018)734),
- gezien de mededeling van de Commissie van 7 november 2018, getiteld “Herziening van Verordening (EG) nr. 1223/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende cosmetische producten wat stoffen met hormoonontregelende eigenschappen betreft” (COM(2018)739),
- gezien de mededeling van de Commissie van 25 juni 2019, getiteld “Bevindingen van de geschiktheidscontrole van de meest relevante wetgeving inzake chemische stoffen (uitgezonderd Reach) en daarbij vastgestelde uitdagingen, lacunes en zwakke punten” (COM(2019)264),
- gezien zijn resolutie van 24 april 2009 over regelgevingsaspecten van nanomaterialen (2008/2208(INI)),
- gezien zijn resolutie van 9 juli 2015 over hulpbronnefficiëntie en de overgang naar een circulaire economie (2014/2208(INI)),

¹ https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf

- gezien zijn resolutie van 17 april 2018 over de uitvoering van het zevende milieuactieprogramma (2017/2030(INI)),
- gezien zijn resolutie van 13 september 2018 over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie en opties om te werken aan het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving (2018/2589(RSP)),
- gezien de mededeling van de Commissie van 16 januari 2018 over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie en opties om te werken aan het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving (COM(2018)0032), en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2018)0020),
- gezien zijn resolutie van 13 september 2018 over een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie (2018/2035(INI)),
- gezien zijn resolutie van 13 september 2018 over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1107/2009 betreffende gewasbeschermingsmiddelen (2017/2128(INI)),
- gezien zijn resolutie van 16 januari 2019 over de toelatingsprocedure van de Unie voor pesticiden (2018/2153(INI)),
- gezien zijn resolutie van 12 februari 2019 over de uitvoering van Richtlijn 2009/128/EG betreffende een duurzaam gebruik van pesticiden (2017/2284(INI)),
- gezien zijn resolutie van 18 april 2019 over een alomvattend EU-kader voor hormoonontregelende stoffen (2019/2683(RSP))
- gezien zijn resolutie van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal (2019/2956(RSP)),
- gezien zijn resolutie van x.x.2020 over een strategische aanpak van geneesmiddelen in het milieu (2019/2816(RSP)),
- gezien het verslag van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties van 29 april 2019, getiteld “Global Chemicals Outlook II — From Legations to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development” (Wereldwijde vooruitzichten inzake chemische stoffen II — Van nalatenschap naar vernieuwende oplossingen: tenuitvoerlegging van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling),
- gezien het verslag van het Europees Milieuagentschap van 4 december 2019, getiteld “Het milieu in Europa: toestand en vooruitzichten 2020” (SOER 2020),
- gezien de studie van augustus 2017 in opdracht van de Europese Commissie met als titel “Studie voor de strategie voor een niet-toxisch milieu van het zevende milieuactieprogramma”²,
- gezien de studie van januari 2019, geactualiseerd in mei 2019, in opdracht van de Commissie verzoekschriften van het Europees Parlement met als titel “Endocrine

² <https://op.europa.eu/s/nJFb>

Disruptors: From Scientific Evidence to Human Health Protection”
(Hormoonontregelaars: van wetenschappelijk bewijs tot bescherming van de menselijke gezondheid)³,

- gezien de vraag aan de Commissie over een strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen (O-000000/2019 – B9-0000/2019),
 - gezien artikel 136, lid 5, en artikel 132, lid 2, van zijn Reglement,
 - gezien de ontwerpresolutie van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,
1. is ingenomen met het streven om vervuiling tot nul terug te brengen voor een gifvrij milieu;
 2. verzoekt de Commissie om met een duurzaamheidsstrategie voor chemische stoffen te komen waarmee effectief een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu wordt gewaarborgd en de blootstelling aan gevaarlijke chemische stoffen tot een minimum wordt beperkt;
 3. benadrukt dat de nieuwe strategie coherent moet zijn met en een aanvulling moet vormen op de andere beleidsdoelstellingen van de Green Deal;
 4. is van mening dat de strategie voor chemische stoffen moet zorgen voor samenhang en synergie tussen de wetgeving inzake chemische stoffen (bv. Reach, CLP, POP's, kwik, gewasbeschermingsmiddelen en biociden) en andere, gerelateerde wetgeving van de Unie, zoals specifieke productwetgeving (bv. speelgoed, cosmetica, materialen die met levensmiddelen in aanraking komen, bouwproducten en verpakkingen), algemene productwetgeving (bv. ecodesign, milieukeurmerk), wetgeving inzake milieucompartimenten (bv. water en lucht), en wetgeving inzake industriële installaties (bv. de richtlijn industriële emissies, Seveso III-richtlijn);
 5. benadrukt dat de strategie voor chemische stoffen moet worden afgestemd op de hiërarchie van acties op het gebied van risicobeheer, waarbij preventie, eliminatie en vervanging voorrang krijgen op controlemaatregelen;
 6. benadrukt dat de strategie in alle opzichten moet uitgaan van het voorzorgsbeginsel en van het beginsel dat de vervuiler betaalt;
 7. wijst erop dat de nieuwe strategie voor chemische stoffen gebaseerd moet zijn op degelijke en actuele wetenschappelijke gegevens en dat er in het geval van verdere regelgevende maatregelen effectbeoordelingen moeten worden uitgevoerd en rekening moet worden gehouden met de inbreng van relevante belanghebbenden;
 8. is van oordeel dat alle hiaten in de EU-wetgeving inzake chemische stoffen moeten worden gedicht, en dat de nieuwe strategie inzake chemische stoffen effectief moet bijdragen tot de snelle vervanging van zeer zorgwekkende stoffen en andere gevaarlijke chemische stoffen, zoals hormoonontregelende stoffen, zeer persistente

³ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU\(2019\)608866_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

stoffen, neurotoxische stoffen en immunotoxische stoffen, en tot het aanpakken van de gecombineerde effecten van chemische stoffen, nanovormen van stoffen en blootstelling aan gevaarlijke chemische stoffen via producten; herhaalt dat een verbod op deze chemische stoffen rekening moet houden met alle mogelijke duurzaamheidsaspecten;

9. benadrukt dat er een duidelijk engagement nodig is ter garantie van de nodige middelen voor beter onderzoek naar veilige alternatieven en voor de bevordering van de vervanging van schadelijke chemische stoffen, niet-toxische productie en duurzame innovatie;
10. herhaalt dat dierproeven met behulp van nieuwe benaderingen tot een minimum moeten worden beperkt en dringt aan op meer inspanningen en middelen om in alle relevante wetgeving, niet alleen die inzake cosmetische producten, veiligheidsbeoordelingen in te voeren waarbij geen dieren worden gebruikt; betreurt dat er nog steeds belemmeringen zijn voor het gebruik en de aanvaarding van alternatieve testmethoden (d.w.z. zonder dieren) voor regelgevingsdoeleinden, die deels verband houden met lacunes in de beschikbare testrichtsnoeren⁴, en verzoekt om een oplossing voor deze situatie;
11. is van mening dat de strategie moet zorgen voor de uitbreiding van het gebruik van algemene risicobeoordelingen in alle wetgeving;
12. verzoekt de Commissie de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat combinatie-effecten in alle relevante wetgeving terdege worden aangepakt, waaronder de ontwikkeling van nieuwe testmethoden en de herziening van de gegevensvereisten, indien nodig;
13. is ingenomen met het beginsel “één stof — één risicobeoordeling”, met als doel beter gebruik te maken van de middelen van de agentschappen en wetenschappelijke organen van de Unie, dubbel werk te vermijden, het risico van uiteenlopende beoordelingsresultaten te verkleinen, de regelgeving inzake chemische stoffen te bespoedigen en de coherentie ervan te verbeteren, en te zorgen voor een betere bescherming van de gezondheid en het milieu en voor een gelijk speelveld voor de industrie;
14. benadrukt de noodzaak van een meer geïntegreerde aanpak van de beoordeling van chemische stoffen door stoffen met een soortgelijke gevaarlijkheid of functie of soortgelijke risico's als een enkele groep te beschouwen; dringt er daarom bij de Commissie op aan meer gebruik te maken van een groepswijze benadering, zowel bij de evaluatie als bij latere regelgeving, met als doel laakbare vervanging te verhinderen; benadrukt dat het uitgangspunt “één stof — één risicobeoordeling” niet in strijd mag zijn met en geen belemmering mag vormen voor de ontwikkeling van een groepsbenadering om families van stoffen als geheel te beoordelen;
15. is van mening dat er regelgevende maatregelen nodig zijn om kwetsbare groepen te beschermen; verzoekt de Commissie een horizontale definitie van kwetsbare groepen

⁴ Bevindingen van de geschiktheidscontrole van de meest relevante wetgeving inzake chemische stoffen (uitgezonderd Reach) en daarbij vastgestelde uitdagingen, lacunes en zwakke punten (COM(2019)264)

vast te stellen, risicobeoordelingen aan te passen en de bescherming van kwetsbare groepen in alle chemische wetgeving op te nemen;

16. dringt erop aan dat de strategie tot een betere tenuitvoerlegging van REACH leidt met betrekking tot registratie, beoordeling en autorisatie; herhaalt het beginsel “zonder gegevens geen markt”; verzoekt om de verplichte bijwerking van registratiedossiers op basis van de recentste beschikbare wetenschappelijke gegevens; dringt aan op transparantie met betrekking tot de naleving van registratieverplichtingen en pleit ervoor het ECHA uitdrukkelijk de bevoegdheid te verlenen om registratienummers in geval van aanhoudende niet-naleving in te trekken;
17. is van mening dat de beoordeling van stoffen moet verbeteren en versnellen;
18. verzoekt de Commissie en de lidstaten geen stoffen toe te staan of producten goed te keuren als er onvoldoende gegevens voorhanden zijn over de gevaren van deze stoffen of producten voor de gezondheid en het milieu;
19. vraagt de Commissie snelle, efficiënte en transparante controle van schadelijke chemische stoffen mogelijk te maken en een systeem voor vroegtijdige waarschuwing te ontwikkelen en in te voeren om nieuwe en opkomende risico's in kaart te brengen, zodat de regelgeving vroegtijdig en snel kan worden aangepast;
20. benadrukt dat de wetgeving inzake materialen die met levensmiddelen in contact komen, moet worden herzien;
21. maakt zich zorgen over de talrijke ongerijmdheden in de wetgeving van de Unie met betrekking tot PBT's/zPzB's waarop in de geschiktheidscontrole wordt gewezen; verzoekt de Commissie met een duidelijk actieplan en wetgevingsvoorstellen te komen voor een totaalaanpak van alle persistente, bioaccumulerende en toxische chemische stoffen, zeer persistente en zeer bioaccumulerende chemische stoffen, en persistente en mobiele chemische stoffen in de volledige relevante wetgeving en in alle milieucompartimenten, en doelt hierbij onder meer op het actieplan voor de geleidelijke uitbanning van alle niet-essentiële toepassingen van perfluoralkylverbindingen (PFA'S) in het kader van de strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen;
22. herhaalt zijn oproep van 18 april 2019 voor een alomvattend EU-kader voor hormoonontregelende stoffen (EDC's), en in het bijzonder voor de vaststelling van een horizontale definitie voor vermeende EDC's en voor bekende en veronderstelde EDC's, op basis van de definitie van de WHO en overeenkomstig de indeling van carcinogene, mutagene of reproductietoxische stoffen (CMR's) in de CLP-verordening, de dienovereenkomstige herziening van de gegevensvereisten, de effectieve minimalisering van de totale blootstelling van mensen en het milieu aan EDC's, de indiening van wetgevingsvoorstellen voor de opname van specifieke bepalingen inzake EDC's in de wetgeving inzake speelgoed en cosmetische producten, de behandeling van EDC's als CMR's, en de herziening van de wetgeving inzake materialen die met levensmiddelen in aanraking komen, in de vorm van de vervanging van EDC's;

23. herhaalt zijn oproep van 14 maart 2013 dat EDC's als stoffen zonder drempelwaarde moeten worden beschouwd;
24. roept de Commissie ertoe op nieuwe gevarenklassen in de CLP-verordening op te nemen (bv. voor EDC's);
25. benadrukt dat de strategie voor het duurzame gebruik van chemische stoffen de beoordeling van complexe stoffen (zoals stoffen met een onbekende of variabele samenstelling (UVCB's)) en de registratie van polymeren moet verbeteren, met name door het ECHA te ondersteunen bij de verdere ontwikkeling van reeds ingevoerde oplossingen (zoals het stofidentiteitsprofiel (SIP)); dringt aan op de ontwikkeling van specifieke methoden om dit soort stoffen te beoordelen, die een degelijke, wetenschappelijk onderbouwde aanpak mogelijk maken en in de praktijk toepasbaar zijn;
26. dringt aan op de volledige tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake gewasbeschermingsmiddelen; verzoekt de Commissie de resultaten van de Refit-evaluatie van de wetgeving inzake gewasbeschermingsmiddelen zo snel mogelijk te publiceren; vraagt de Commissie de overstap in Europa naar pesticiden met een laag risico te bespoedigen en de afhankelijkheid van pesticiden te verminderen, om de doelstellingen van de richtlijn betreffende een duurzaam gebruik van pesticiden te verwezenlijken en de landbouwers hierbij te ondersteunen;
27. benadrukt de zorgwekkende achterstand bij de uitvoering van het beoordelingsprogramma, en beklemtoont dat een snellere en uitgebreide (her)beoordeling van de veiligheid van biociden en van de werkzame stoffen en hulpstoffen hiervan – onder meer voor wat hormoonontregelende eigenschappen betreft – noodzakelijk is om de bescherming van de gezondheid van de burgers en het milieu te waarborgen;
28. onderstreept dat er niet-toxische materiaalcycli moeten worden ontwikkeld; herhaalt dat preventie, in overeenstemming met de afvalhiërarchie, prioriteit krijgt boven recycling en dat recycling bijgevolg niet mag dienen als rechtvaardiging voor het voortgezette gebruik van uitgefaseerde gevaarlijke stoffen;
29. is van mening dat het voor het bereiken van niet-toxische materiaalcycli essentieel is dat consumenten en afvalbeheerders worden ingelicht over alle gevaarlijke chemische stoffen in voorwerpen in de hele toeleveringsketen;
30. verzoekt de Commissie toe te zien op de snelle ontwikkeling en beschikbaarstelling, in alle talen van de Unie, van een gebruikersvriendelijk openbaar informatiesysteem over gevaarlijke stoffen in materialen, voorwerpen en afvalstoffen;
31. wijst erop dat de strategie de chemische industrie moet helpen om de doelstellingen van klimaatneutraliteit en nulverontreiniging te bereiken, de goede werking van de interne markt moet ondersteunen, en het concurrentievermogen van alsook innovatie binnen de Europese chemische industrie moet stimuleren;
32. dringt erop aan dat kmo's steun moeten krijgen opdat ze aan de EU-wetgeving inzake chemische stoffen kunnen voldoen;

33. benadrukt dat wetgeving van essentieel belang is om richting te geven aan de noodzakelijke innovatie voor de overgang naar een circulaire en duurzame chemische sector en naar langetermijninvesteringen;
34. onderstreept dat de wetgeving van de Unie inzake chemische stoffen moet voorzien in stimulansen voor duurzame chemie, duurzame materialen (met inbegrip van kunststoffen) en duurzame technologieën (met inbegrip van niet-chemische alternatieven) van veilige en niet-toxische opzet;
35. wijst erop dat het ECHA aanzienlijk minder inkomsten uit vergoedingen zal ontvangen; dringt aan op een duurzaam financieringsmechanisme om de goede werking van het ECHA op lange termijn veilig te stellen, de inefficiëntie als gevolg van afzonderlijke begrotingslijnen weg te nemen, en het ECHA de nodige middelen te verschaffen om te kunnen beantwoorden aan de toenemende eisen met betrekking tot zijn huidige taken, evenals voldoende extra middelen voor eventuele bijkomende taken;
36. dringt aan op de volledige tenuitvoerlegging van de wetgeving van de Unie inzake chemische stoffen; verzoekt de lidstaten voldoende capaciteit in te zetten om de handhaving van de EU-wetgeving inzake chemische stoffen te verbeteren, en roept de Commissie en het ECHA ertoe op hen hierbij voldoende ondersteuning te bieden;
37. vraagt de Commissie ervoor te zorgen dat ingevoerde producten aan dezelfde normen voldoen als die die gelden voor in de Unie geproduceerde chemische stoffen en producten; is van mening dat het toezicht binnen de Unie en aan de EU-grenzen op de naleving van deze normen moet worden opgevoerd;
38. is van mening dat de chemische veiligheidsnormen van de Unie internationaal moeten worden gepromoot;
 - o
 - o
 - o
39. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.