



**2020/2531(RSP)**

21.2.2020

# PROIECT DE PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza întrebărilor cu solicitare de răspuns oral B9-0000 și B9-0000  
în conformitate cu articolul 136 alineatul (5) din Regulamentul de procedură  
referitoare la strategia pentru sustenabilitate privind substanțele chimice  
(2020/2531(RSP))

**Maria Spyraki, Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini,  
Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp**  
în numele Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

**B9-0000/2020**

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la strategia pentru sustenabilitate privind substanțele chimice  
(2020/2531(RSP))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere Decizia nr. 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre” („PAM 7”) și viziunea sa pentru 2050,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice (Regulamentul REACH),
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor (Regulamentul CLP),
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenti,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1381 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și durabilitatea modelului UE de evaluare a riscurilor în cadrul lanțului alimentar,
- având în vedere Directiva (UE) 2017/2398 din 12 decembrie 2017, Directiva (UE) 2019/130 din 16 ianuarie 2019 și Directiva 2019/983 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 de modificare a Directivei 2004/37/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă,

- având în vedere Directiva 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 septembrie 2010 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice,
- având în vedere concluziile Consiliului din 26 iunie 2019 intitulate „Către o strategie durabilă a Uniunii privind politica în materie de substanțe chimice”,
- având în vedere Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a Organizației Națiunilor Unite și obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD),
- având în vedere concluziile Consiliului din 4 octombrie 2019 intitulate „Mai multă circularitate – tranziția către o societate durabilă”,
- având în vedere orientările politice pentru Comisia Europeană pentru perioada 2019-2024, în special obiectivul ambițios pentru Europa de a reduce poluarea la zero,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 intitulată „Pactul ecologic european” (COM(2019)0640),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 28 noiembrie 2018 intitulată „O planetă curată pentru toți – O viziune europeană strategică pe termen lung pentru o economie prosperă, modernă, competitivă și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei” (COM(2018)0773) și analiza aprofundată care sprijină această comunicare<sup>1</sup>,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 5 martie 2018 intitulată „Raport General al Comisiei privind funcționarea REACH și revizuirea anumitor elemente - Concluzii și acțiuni” (COM(2018)0116) și documentul de lucru al serviciilor Comisiei care o însoțește,
- având în vedere Comunicarea Comisiei Europene din 7 noiembrie 2018 intitulată „Spre un cadru european mai cuprinzător privind perturbatorii endocrini” (COM(2018)0734),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 7 noiembrie 2018 intitulată „Revizuirea Regulamentului (CE) nr. 1223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind produsele cosmetice în ceea ce privește substanțele cu proprietăți de perturbare a sistemului endocrin” (COM(2018)0739),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 25 iunie 2019 intitulată „Constatări în urma verificării adecvării celei mai relevante legislații din domeniul substanțelor chimice (cu excepția REACH) și provocările, lacunele și punctele slabe identificate” (COM(2019)0264),
- având în vedere Rezoluția sa din 24 aprilie 2009 referitoare la aspectele normative ale nanomaterialelor (2008/2208(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 9 iulie 2015 referitoare la utilizarea eficientă a resurselor: spre o economie circulară (2014/2208(INI)),

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com\\_2018\\_733\\_analysis\\_in\\_support\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf)

- având în vedere Rezoluția sa din 17 aprilie 2018 referitoare la punerea în aplicare a celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu (2017/2030(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 13 septembrie 2018 referitoare la punerea în aplicare a pachetului privind economia circulară: opțiuni pentru abordarea interfeței dintre legile privind substanțele chimice, produsele și deșeurile (2018/2589(RSP)),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 16 ianuarie 2018 cu privire la punerea în aplicare a pachetului de măsuri privind economia circulară: opțiuni pentru abordarea interfeței dintre legile privind substanțele chimice, produsele și deșeurile (COM(2018)0032) și documentul de lucru care o însoțește (SWD(2018)0020),
- având în vedere Rezoluția sa din 13 septembrie 2018 referitoare la o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară (2018/2035(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 13 septembrie 2018 referitoare la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind produsele fitosanitare (2017/2128(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 16 ianuarie 2019 referitoare la procedura de autorizare a pesticidelor de către Uniune (2018/2153(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 12 februarie 2019 referitoare la punerea în aplicare a Directivei 2009/128/CE privind utilizarea durabilă a pesticidelor (2017/2284(INI)),
- având în vedere Rezoluția sa din 18 aprilie 2019 referitoare la un cadru european mai cuprinzător privind perturbatorii endocrini (2019/2683(RSP)),
- având în vedere Rezoluția sa din 15 ianuarie 2020 referitoare la Pactul ecologic european (2019/2956(RSP)),
- având în vedere Rezoluția sa din x x 2020 referitoare la abordarea strategică privind impactul substanțelor farmaceutice asupra mediului (2019/2816(RSP)),
- având în vedere raportul din 29 aprilie 2019 al Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Mediu, intitulat „Global Chemicals Outlook II - From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development” („Perspectivele globale II privind substanțele chimice - de la moștenirea trecutului la soluții inovatoare: punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă”),
- având în vedere Raportul Agenției Europene de Mediu din 4 decembrie 2019 intitulat „The European environment - state and outlook 2020” („Mediul european - situația actuală și perspectivele pentru 2020”) (SOER 2020),
- având în vedere studiul din august 2017 comandat de Comisia Europeană, intitulat „Study for the strategy for a non-toxic environment of the 7th Environment Action Programme” („Studiu pentru strategia pentru un mediu netoxic în cadrul celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu”)<sup>2</sup>,

<sup>2</sup> <https://op.europa.eu/ro/publication-detail/-/publication/89fbbb74-969c-11e7-b92d-01aa75ed71a1>

- având în vedere studiul din ianuarie 2019, actualizat în mai 2019, comandat de Comisia PETI a Parlamentului European, intitulat „Endocrine Disruptors: From Scientific Evidence to Human Health Protection” („Perturbatorii endocrini: de la dovezi științifice la protecția sănătății umane”)<sup>3</sup>,
  - având în vedere întrebarea adresată Comisiei referitoare la strategia pentru sustenabilitate privind substanțele chimice (O-000000/2019 – B9-0000/2019),
  - având în vedere articolul 136 alineatul (5) și articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere propunerea de rezoluție a Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară,
1. salută obiectivul ambițios de a reduce poluarea la zero pentru un mediu fără substanțe toxice;
  2. invită Comisia să prezinte o strategie pentru sustenabilitate privind substanțele chimice care să asigure cu adevărat un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, reducând la minimum expunerea la substanțe chimice periculoase;
  3. subliniază că noua strategie ar trebui să fie coerentă cu celelalte obiective de politică ale Pactului ecologic și să îl completeze;
  4. consideră că strategia privind substanțele chimice ar trebui să asigure coerență și sinergii între legislația privind substanțele chimice (de exemplu, REACH, CLP, POP, privind mercurul, produsele de protecție a plantelor, biocidele) și legislația conexasă a Uniunii, inclusiv legislația specifică privind produsele (de exemplu, privind jucăriile, produsele cosmetice, materialele care intră în contact cu alimentele, produsele pentru construcții, ambalajele), legislația generală privind produsele (de exemplu, privind proiectarea ecologică, eticheta ecologică), legislația privind compartimentele de mediu (de exemplu, privind apa și aerul) și legislația privind instalațiile industriale (de exemplu, Directiva privind emisiile industriale, Directiva Seveso III);
  5. subliniază faptul că strategia privind substanțele chimice trebuie să fie aliniată cu ierarhia acțiunilor legate de gestionarea riscurilor, care acordă prioritate prevenirii expunerii, eliminării și substituirii în raport cu măsurile de control;
  6. subliniază că strategia ar trebui să reflecte pe deplin principiul precauției și principiul „poluatorul plătește”;
  7. atrage atenția că noua strategie privind substanțele chimice ar trebui să se bazeze pe dovezi științifice actualizate și solide și că acțiunile de reglementare ulterioare ar trebui să fie însoțite de evaluări ale impactului, ținând seama de contribuțiile părților interesate relevante;
  8. reafirmă că ar trebui eliminate toate lacunele în materie de reglementare din legislația UE privind produsele chimice și că noua strategie privind substanțele chimice ar trebui

---

<sup>3</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL\\_STU\(2019\)608866\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

să contribuie efectiv la înlocuirea rapidă a substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită și a altor substanțe chimice periculoase, inclusiv a perturbatorilor endocrini, a substanțelor chimice foarte persistente, a substanțelor neurotoxice și substanțelor imunotoxice, precum și să combată efectele combinate ale substanțelor chimice, substanțelor în nanoforme și expunerii la substanțe chimice periculoase provenite de la produse; reafirmă că orice interdicere a acestor substanțe chimice trebuie să țină seama de toate aspectele legate de sustenabilitate;

9. subliniază că e nevoie de un angajament clar privind asigurarea de fonduri pentru îmbunătățirea cercetării legate de alternative mai sigure și privind promovarea înlocuirii substanțelor chimice dăunătoare și promovarea producției nontoxice și a inovării sustenabile;
10. afirmă din nou că este necesar să se reducă la minimum testarea pe animale cu ajutorul metodologiilor noi de abordare și solicită eforturi și fonduri mai mari în acest sens, cu scopul de a introduce evaluări ale siguranței care nu se bazează pe folosirea animalelor în orice legislație relevantă, pe lângă cea privind produsele cosmetice; regretă că există încă bariere în calea utilizării și acceptării metodelor alternative de testare (care nu folosesc animalele) în scopuri de reglementare, legate parțial de lacunele existente în orientările disponibile privind testarea<sup>4</sup> și solicită să se ia măsuri pentru a remedia această situație;
11. consideră că strategia ar trebui să extindă utilizarea evaluării generice a riscurilor în întreaga legislație;
12. invită Comisia să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că efectele combinate sunt avute în vedere pe deplin în toate actele legislative relevante, inclusiv dezvoltarea de noi metode de testare și revizuirea cerințelor în materie de date, acolo unde este necesar;
13. salută principiul „o substanță - o evaluare a pericolelor”, pentru a folosi mai bine resursele agențiilor și organismelor științifice ale Uniunii, pentru a evita dublarea eforturilor, a reduce riscul apariției unor rezultate divergente ale evaluărilor, a accelera reglementarea substanțelor chimice și a îi asigura consecvența și pentru a asigura o mai bună protecție a sănătății și a mediului și condiții de concurență echitabile pentru industrie;
14. subliniază necesitatea unei abordări mai integrate vizând evaluarea în grup a substanțelor chimice care implică pericole, riscuri, sau funcții similare; solicită, prin urmare, Comisiei să se bazeze într-o mai mare măsură pe o abordare în care substanțele chimice sunt grupate, atât pentru evaluare, cât și pentru măsurile de reglementare ulterioare, pentru a evita substituirea regretabilă; subliniază că abordarea „o substanță - o evaluare a pericolelor” nu ar trebui să împiedice și nici să fie în contradicție cu dezvoltarea unei abordări bazate pe gruparea substanțelor pentru o evaluare a familiilor de substanțe în ansamblu;

---

<sup>4</sup> Constatări în urma verificării adecvării celei mai relevante legislații din domeniul substanțelor chimice (cu excepția REACH) și provocările, lacunele și punctele slabe identificate (COM(2019)0264).

15. consideră că sunt necesare măsuri de reglementare pentru a proteja grupurile vulnerabile; invită Comisia să adopte o definiție transversală a grupurilor vulnerabile, să adapteze evaluările riscurilor și să alinieze măsurile de protecție a grupurilor vulnerabile în toate actele legislative privind substanțele chimice;
16. solicită ca strategia să îmbunătățească punerea în aplicare a Regulamentului REACH în ceea ce privește înregistrarea, evaluarea și autorizarea; reiterează principiul „fără informații, nu este pe piață”; solicită să se asigure actualizarea obligatorie a dosarelor de înregistrare, pe baza celor mai recente date științifice disponibile; solicită transparență în ceea ce privește respectarea obligațiilor de înregistrare și să se acorde ECHA competența explicită de a retrage numerele de înregistrare în caz de neconformitate continuă;
17. consideră că evaluarea substanțelor trebuie îmbunătățită, dar și accelerată;
18. solicită Comisiei și statelor membre să se abțină de la autorizarea substanțelor și de la aprobarea produselor cu seturi de date incomplete privind pericolele pentru sănătate și mediu;
19. invită Comisia să permită un control reglementar rapid, eficient și transparent al substanțelor chimice nocive și să dezvolte și să pună în aplicare un sistem de avertizare timpurie pentru a identifica riscurile noi și emergente, astfel încât să asigure o monitorizare reglementară rapidă în amonte;
20. subliniază că ar trebui revizuită legislația privind materialele care intră în contact cu alimentele;
21. este îngrijorat de numeroasele inconsecvențe din legislația Uniunii privind substanțele PBT/vPvB, identificate în verificarea adecvării; invită Comisia să prezinte un plan de acțiune clar și propuneri legislative privind modul în care trebuie tratate substanțele chimice persistente, bioacumulative și toxice, precum și substanțele chimice foarte persistente și foarte bioacumulative și substanțele chimice persistente și mobile în întreaga legislație relevantă și în toate componentele mediului înconjurător, inclusiv planul de acțiune vizând eliminarea treptată a tuturor utilizărilor neesențiale ale substanțelor perfluoroalchilate, în cadrul strategiei pentru sustenabilitate privind substanțele chimice;
22. își reia apelul din 18 aprilie 2019 privind un cadru cuprinzător al Uniunii pentru perturbatorii endocrini, în special privind adoptarea unei definiții orizontale bazate pe definiția OMS pentru perturbatorii endocrini susceptibili, precum și pentru perturbatorii endocrini cunoscuți și prezumtivi, în conformitate cu clasificarea substanțelor CMR din Regulamentul CLP, privind revizuirea în consecință a cerințelor în materie de date, reducerea la minimum a expunerii globale a oamenilor și a mediului la perturbatorii endocrini, prezentarea de propuneri legislative pentru a introduce dispoziții specifice referitoare la perturbatorii endocrini în legislația privind jucăriile și produsele cosmetice pentru a trata perturbatorii endocrini ca substanțe cancerigene, mutagene sau toxice pentru reproducere și revizuirea legislației privind materialele care intră în contact cu alimentele pentru a înlocui perturbatorii endocrini;



23. își reia apelul din 14 martie 2013, potrivit căruia perturbatorii endocrini ar trebui să fie considerați substanțe fără valoare-prag;
24. invită Comisia să introducă noi clase de pericol în Regulamentul CLP (de exemplu, pentru perturbatorii endocrini);
25. subliniază că strategia pentru sustenabilitate privind substanțele chimice ar trebui să îmbunătățească evaluarea substanțelor complexe [de exemplu, substanțele cu compoziție necunoscută sau variabilă (UVCB)] și înregistrarea polimerilor, în special sprijinind ECHA să dezvolte în continuare soluțiile puse deja în aplicare (de exemplu, profilul identității substanței); solicită elaborarea unor metode specifice de evaluare a acestui tip de substanțe care să permită o abordare științifică solidă și să fie aplicabile practic;
26. solicită punerea în aplicare pe deplin a legislației privind produsele de protecție a plantelor; invită Comisia să publice cât mai curând posibil rezultatele exercițiului REFIT privind legislația referitoare la produsele de protecție a plantelor; invită Comisia să accelereze tranziția Europei către pesticidele cu risc scăzut și să reducă dependența de pesticide pentru a atinge obiectivele Directivei privind utilizarea durabilă a pesticidelor și a-i sprijini pe agricultori în acest sens;
27. subliniază întârzierile îngrijorătoare în ceea ce privește realizarea programului de reexaminare și necesitatea de a asigura o (re)evaluare mai rapidă și completă a siguranței substanțelor active și coformulanților produselor biocide, precum și a acestor produse în ansamblu, inclusiv a proprietăților care perturbă sistemul endocrin, pentru a asigura protecția sănătății cetățenilor și a mediului;
28. subliniază că este important să se dezvolte cicluri de materiale netoxice; reafirmă că, în conformitate cu ierarhia deșeurilor, prevenția are prioritate în fața reciclării și că, în consecință, reciclarea nu ar trebui să justifice perpetuarea utilizării substanțelor periculoase „moștenite”;
29. consideră că publicarea informațiilor despre toate substanțele chimice periculoase în articole de-a lungul lanțului de aprovizionare pentru consumatori și gestionarii de deșuri este o condiție prealabilă pentru obținerea ciclurilor de materiale netoxice;
30. invită Comisia să se asigure că este stabilit rapid și pus la dispoziție în toate limbile Uniunii un sistem de informare publică ușor de utilizat privind substanțele periculoase prezente în materiale, articole și deșuri;
31. atrage atenția că strategia ar trebui să ajute industria chimică să atingă obiectivele de neutralitate climatică și poluare zero, precum și să sprijine buna funcționare a pieței interne, consolidând totodată competitivitatea și inovarea industriei UE;
32. solicită să se acorde sprijin IMM-urilor pentru a le ajuta să respecte legislația UE privind substanțele chimice;
33. subliniază că legislația este esențială pentru a trasa direcția în ceea ce privește inovarea necesară pentru tranziția către un sector al produselor chimice circular și sustenabil și investiții pe termen lung;



34. evidențiază că este necesar ca legislația Uniunii privind produsele chimice să ofere stimulente pentru o chimie, materiale (inclusiv materiale plastice) și tehnologii sustenabile, inclusiv pentru alternative nechimice, care să fie proiectate pentru a fi sigure și netoxice;
35. reamintește că veniturile din taxe primite de ECHA vor fi reduse substanțial; solicită un mecanism de finanțare sustenabil, pentru a asigura funcționarea sa adecvată pe termen lung și pentru a elimina ineficiențele cauzate de separarea liniilor bugetare, asigurând resursele necesare pentru a răspunde cerințelor tot mai mari legate de activitatea sa actuală și resurse suplimentare suficiente pentru orice activitate suplimentară necesară;
36. solicită punerea pe deplin în aplicare a legislației Uniunii privind produsele chimice; invită statele membre să aloce capacități suficiente pentru a îmbunătăți asigurarea respectării legislației UE privind substanțele chimice și invită Comisia și ECHA să ofere un sprijin adecvat în acest sens;
37. invită Comisia să se asigure că produsele importate respectă aceleași standarde ca cele care reglementează substanțele chimice și produsele fabricate în Uniune; consideră că ar trebui consolidate controalele privind nerespectarea normelor în interiorul Uniunii și la frontierele sale;
38. consideră că standardele de siguranță chimică ale Uniunii ar trebui promovate la nivel internațional;
  - o
  - o o
39. îi încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.