



2020/2531(RSP)

21.2.2020

OSNUTEK PREDLOGA RESOLUCIJE

k vprašanjema za ustni odgovor B9-0000 in B9-0000

v skladu s členom 136(5) Poslovnika

o trajnostni strategiji za kemikalije
(2020/2531(RSP))

Maria Spiraki (Maria Spyraiki), Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini, Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp
v imenu Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane

B9-0000/2020

**Resolucija Evropskega parlamenta o trajnostni strategiji za kemikalije
(2020/2531(RSP))**

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Listine Evropske unije o temeljnih pravicah,
- ob upoštevanju Sklepa št. 1386/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2020 „Dobro živeti ob upoštevanju omejitev našega planeta“ (7. okoljski akcijski program) in njegove vizije za leto 2050,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije (uredba REACH),
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o razvrščanju, označevanju in pakiranju snovi ter zmesi (uredba CLP),
- ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 528/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. maja 2012 o dostopnosti na trgu in uporabi biocidnih proizvodov,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o dajanju fitofarmaceutskih sredstev v promet,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1021 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o obstojnih organskih onesnaževalih,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 649/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o izvozu in uvozu nevarnih kemikalij,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1381 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o preglednosti in trajnosti ocenjevanja tveganja v prehranski verigi v EU,
- ob upoštevanju Direktive (EU) 2017/2398 z dne 12. decembra 2017, Direktive (EU) 2019/130 z dne 16. januarja 2019 in Direktive (EU) 2019/983 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o spremembi Direktive 2004/37/ES o varovanju delavcev pred tveganji zaradi izpostavljenosti rakotvornim ali mutagenim snovem pri delu,
- ob upoštevanju Direktive 2010/63/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. septembra 2010 o zaščiti živali, ki se uporabljajo v znanstvene namene,
- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 26. junija 2019 z naslovom Snovanje strategije Unije za trajnostno politiko na področju kemikalij,
- ob upoštevanju agende OZN za trajnostni razvoj do leta 2030 in ciljev trajnostnega

razvoja,

- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 4. oktobra 2019 z naslovom Več krožnosti – prehod na trajnostno družbo,
- ob upoštevanju političnih smernic Komisije za obdobje 2019–2024, zlasti cilja o Evropi brez emisij,
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 11. decembra 2019 z naslovom Evropski zeleni dogovor (COM(2019)0640),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 28. novembra 2018 z naslovom Čist planet za vse – Evropska strateška dolgoročna vizija za uspešno, sodobno, konkurenčno in podnebno nevtrarno gospodarstvo (COM(2018)0773) ter poglobljene analize, na katero se opira to sporočilo¹,
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 5. marca 2018 z naslovom Splošno poročilo Komisije o izvajanju uredbe REACH in pregledu nekaterih elementov – Sklepi in ukrepi (COM(2018)0116) ter spremnega delovnega dokumenta služb Komisije,
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 7. novembra 2018 z naslovom Za celovit okvir Evropske unije o endokrinih motilcih (COM(2012)0734),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 7. novembra 2018 z naslovom Pregled Uredbe (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta o kozmetičnih izdelkih v zvezi s snovmi z lastnostmi endokrinih motilcev (COM(2018)0739),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 25. junija 2019 z naslovom Ugotovitve preverjanja ustreznosti najpomembnejše zakonodaje o kemikalijah (razen uredbe REACH) ter opredeljeni izzivi, vrzeli in pomanjkljivosti (COM(2019)0264),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 24. aprila 2009 o regulativnih vidikih nanomaterialov (2008/2208(INI)),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 9. julija 2015 o učinkoviti rabi virov: prehod na krožno gospodarstvo (2014/2208(INI)),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 17. aprila 2018 o izvajanju sedmega okoljskega akcijskega programa (2017/2030(INI)),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 13. septembra 2018 o izvajanju svežnja o krožnem gospodarstvu: možnosti za rešitev vprašanja stičišča med zakonodajo o kemikalijah, proizvodih in odpadkih (2018/2589(RSP)),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 16. januarja 2018 o izvajanju svežnja o krožnem gospodarstvu: možnosti za rešitev vprašanja stičišča med zakonodajo o kemikalijah, proizvodih in odpadkih (COM(2018)0032) in s tem povezanega delovnega

¹ https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf

- dokumenta služb Komisije (SWD(2018)0020),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 13. septembra 2018 o evropski strategiji za plastiko v krožnem gospodarstvu (2018/2035(INI)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 13. septembra 2018 o izvajanju Uredbe (ES) št. 1107/2009 o fitofarmaceutskih sredstvih (2017/2128(INI)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 16. januarja 2019 o postopku Unije za registracijo pesticidov (2018/2153(INI)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 12. februarja 2019 o izvajanju Direktive 2009/128/ES o trajnostni rabi pesticidov (2017/2284(INI)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 18. aprila 2019 o celovitem okviru Evropske unije o endokrinih motilcih (2019/2683(RSP)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 15. januarja 2020 o evropskem zelenem dogovoru (2019/2956(RSP)),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne x X 2020 o strateškem pristopu k farmacevtskim izdelkom v okolju (2019/2816(RSP)),
 - ob upoštevanju poročila okoljskega programa OZN z dne 29. aprila 2019 z naslovom *Global Chemicals Outlook II - From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development* (Drugo poročilo o svetovnih obetih na področju kemikalij – od kemikalij iz preteklosti do inovativnih rešitev: izvajanje agende za trajnostni razvoj do leta 2030,
 - ob upoštevanju poročila Evropske agencije za okolje z dne 4. decembra 2019 z naslovom *The European environment – state and outlook 2020* (Evropsko okolje – stanje in napovedi 2020),
 - ob upoštevanju študije iz avgusta 2017 o strategiji za nestrupeno okolje v sedmem okoljskem akcijskem programu², ki jo je naročila Komisija,
 - ob upoštevanju študije o endokrinih motilcih: od znanstvenega dokaza do varovanja zdravja ljudi³, ki jo je naročil Odbor Evropskega parlamenta za peticije ter je bila pripravljena januarja 2019 in posodobljena maja 2019;
 - ob upoštevanju vprašanja Komisiji o trajnostni strategiji za kemikalije (O-000000/2019 – B9-0000/2019),
 - ob upoštevanju člena 136(5) in člena 132(2) Poslovnika,
 - ob upoštevanju predloga resolucije Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,

² <https://op.europa.eu/s/nJFb>

³ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU\(2019\)608866_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

1. pozdravlja cilj ničelnega onesnaževanja za okolje brez strupov;
2. poziva Komisijo, naj pripravi trajnostno strategijo za kemikalije, ki bo dejansko zagotavljala visoko raven varovanja zdravja ljudi in okolja, da bomo čim manj izpostavljeni nevarnim kemikalijam;
3. poudarja, da bi morala biti nova strategija skladna z drugimi političnimi cilji iz zelenega dogovora in jih dopolnjevati;
4. meni, da bi bilo treba s strategijo za kemikalije doseči usklajenost in sinergijo med zakonodajo o kemikalijah (REACH, CLP, obstojna organska onesnaževala, živo srebro, fitofarmacevtska sredstva, biocidi) in zakonodajo Unije, povezano s tem (igračke, kozmetični izdelki, materiali, namenjeni za stik z živili, gradbeni proizvodi, embalaža), splošno zakonodajo o proizvodih (okoljsko primerna zasnova, znak za okolje), zakonodajo, ki ureja različne dele okolja (voda in zrak), ter zakonodajo o industrijskih obratih (direktiva o industrijskih emisijah, direktiva Seveso III);
5. poudarja, da mora biti strategija za kemikalije usklajena s hierarhijo ukrepov za obvladovanje tveganja, pri kateri imajo preprečevanje izpostavljenosti, odprava in zamenjava prednost pred ukrepi obvladovanja;
6. poudarja, da bi morala strategija v celoti upoštevati previdnostno načelo in načelo „onesnaževalec plača“;
7. izpostavlja, da bi morala nova strategija za kemikalije temeljiti na trdnih in najnovejših znanstvenih dokazih in da bi morali pri poznejših regulativnih ukrepih opraviti oceno učinka, pri kateri bi bilo treba upoštevati mnenje ustreznih deležnikov;
8. ponavlja, da bi bilo treba odpraviti vse regulativne pomanjkljivosti v zakonodaji EU o kemikalijah in da bi morala nova strategija za kemikalije dejansko prispevati k hitremu nadomeščanju snovi, ki vzbujajo veliko zaskrbljenost, in drugih nevarnih kemikalij, vključno z endokrinimi motilci, zelo obstojnimi kemikalijami, nevrotoksikanti in imunotoksikanti, pa tudi k reševanju vprašanja kombiniranih učinkov kemikalij, nanooblik snovi in izpostavljenosti nevarnim kemikalijam v proizvodih; ponavlja, da bi bilo treba pri morebitni prepovedi teh kemikalij upoštevati vse vidike trajnosti;
9. poudarja, da se je treba jasno zavezati k zagotavljanju sredstev za boljše raziskave varnejših alternativ in k spodbujanju nadomestitve škodljivih kemikalij, nestrupene proizvodnje in trajnostnih inovacij;
10. ponavlja, da je treba s pomočjo novih metodologij čim bolj zmanjšati testiranje na živalih, in poziva, naj se več stori za to in se temu nameni tudi več sredstev, da bo mogoče v vseh relevantnih predpisih (poleg predpisov o kozmetičnih izdelkih) uveljaviti varnostno oceno, ki ne bo temeljila na testiranju na živalih; obžaluje, da alternativnih metod testiranja (ki se ne izvajajo na živalih) še vedno ni mogoče uporabljati in sprejeti v regulativne namene, kar je deloma povezano z vrzelmi v

razpoložljivih smernicah za testiranje⁴, zahteva, da se to popravi;

11. meni, da bi bilo treba s to strategijo splošno oceno tveganja začeti širše uporabljati za celotno zakonodajo;
12. poziva Komisijo, naj z vsemi potrebnimi ukrepi zagotovi, da se bodo v vseh ustreznih predpisih v celoti obravnavali kombinirani učinki, po potrebi tudi tako, da se razvijejo nove testne metode in spremenijo zahteve v zvezi s podatki;
13. pozdravlja načelo „ena snov – ena ocena nevarnosti“, da se bodo sredstva agencij in znanstvenih organov Unije bolje uporabila in se prizadevanja ne bodo podvajala, pa tudi da bo manj možnosti za različne rezultate ocen ter se bodo predpisi o kemikalijah hitreje izvajali in bodo bolj usklajeni ter se bodo zagotovili višja raven varovanja zdravja in okolja ter enaki konkurenčni pogoji za industrijo;
14. poudarja, da je treba bolj usklajeno ocenjevati kemikalije s podobnimi nevarnostmi, tveganji ali funkcijami kot skupine; zato poziva Komisijo, naj pri ocenjevanju in nadaljnjem regulativnem ukrepanju v večji meri uporablja pristop razvrščanja v skupine, da prepreči nezaželeno uporabo nadomestnih snovi; poudarja, da uporaba pristopa „ena snov – ena ocena nevarnosti“ ne bi smela izključevati niti preprečiti, da se hkrati razvije tudi pristop razvrščanja snovi v skupine za oceno cele skupine kemikalij;
15. meni, da je treba sprejeti regulativne ukrepe za zaščito ranljivih skupin; poziva Komisijo, naj sprejme splošno opredelitev ranljivih skupin in ustrezno prilagodi ocene tveganja ter varstvo teh skupin poenoti v vseh predpisih o kemikalijah;
16. poziva, naj se s strategijo izboljša izvajanje uredbe REACH, kar zadeva registracijo, evalvacijo in avtorizacijo; ponovno opozarja na načelo „brez podatkov ni trga“; poziva, naj se predpiše obvezno posodabljanje dokumentacije v zvezi z registracijo na podlagi najboljših razpoložljivih znanstvenih podatkov; poziva k preglednosti, kar zadeva izpolnjevanje registracijskih obveznosti, ter naj se Evropski agenciji za kemikalije da izrecna pooblastila, da v primeru večkratnega neizpolnjevanja obveznosti registracijsko številko odvzame;
17. meni, da je treba evalvacijo snovi izboljšati in pospešiti;
18. poziva Komisijo in države članice, naj ne izdajajo dovoljenj za snovi oziroma proizvode, če nimajo vseh podatkov o njihovi nevarnosti za zdravje in okolje;
19. poziva Komisijo, naj omogoči hiter, učinkovit in pregleden regulativni nadzor nad škodljivimi kemikalijami ter razvije in izvaja sistem zgodnjega opozarjanja, da se opredelijo nova in nastajajoča tveganja ter zagotovi hitro regulativno nadaljnje ukrepanje;
20. poudarja, da bi bilo treba revidirati zakonodajo o materialih, namenjenih za stik z živili;
21. je zaskrbljen, ker so bile pri preverjanju ustreznosti predpisov ugotovljene številne

⁴ Ugotovitve preverjanja ustreznosti najpomembnejše zakonodaje o kemikalijah (razen uredbe REACH) ter opredeljeni izzivi, vrzeli in pomanjkljivosti (COM(2019)0264).

- nedoslednosti v zakonodaji Unije v zvezi z obstojnimi, bioakumulativnimi in strupenimi snovmi ter zelo obstojnimi in zelo bioakumulativnimi snovmi; poziva Komisijo, naj pripravi jasen akcijski načrt in zakonodajne predloge o tem, kako obravnavati vse obstojne, bioakumulativne in strupene ter zelo obstojne in zelo bioakumulativne ter obstojne in mobilne kemikalije v vseh ustreznih predpisih in okoljskih medijih, vključno z akcijskim načrtom za postopno odpravo vseh nebitvenih vrst uporabe prefluoroalkiliranih snovi (PFAS) v okviru trajnostne strategije za kemikalije;
22. kot že 18. aprila 2019 poziva, naj se vzpostavi celovit okvir Unije za endokrine motilce, zlasti pa naj se na podlagi opredelitve Svetovne zdravstvene organizacije horizontalno opredelijo snovi, pri katerih obstaja sum, da so endokrini motilci, pa tudi znani in domnevni endokrini motilci v skladu z razvrstitvijo rakotvornih ali mutagenih snovi ali snovi, strupenih za razmnoževanje, v uredbi CLP, ustrezno spremenijo zahteve po podatkih, dejansko zmanjša splošna izpostavljenost ljudi in okolja endokrinim motilcem, pripravijo zakonodajni predlogi za uvedbo posebnih določb o endokrinih motilcih v zakonodajo o igračah in kozmetičnih izdelkih, da se bodo endokrini motilci obravnavali enako kot rakotvorne ali mutagene snovi ali snovi, strupene za razmnoževanje, poleg tega pa naj se revidira zakonodaja o materialih, namenjenih za stik z živili, da se endokrini motilci nadomestijo z drugimi snovmi;
 23. kot že 14. marca 2013 poziva, naj se endokrini motilci obravnavajo kot snovi brez mejne vrednosti;
 24. poziva Komisijo, naj v uredbo CLP vključi nove razrede nevarnosti (na primer za endokrine motilce);
 25. poudarja, da bi morala trajnostna strategija za kemikalije izboljšati ocenjevanje kompleksnih snovi (na primer snovi z neznano ali sprejemljivo sestavo) in registracijo polimerov, in sicer tako da se Evropski agenciji za kemikalije pomaga pri nadgradnji že obstoječih rešitev (kot je profil identitete snovi); poziva, naj se razvijejo posebne metode za ocenjevanje teh vrst snovi, ki bodo omogočale zanesljiv na znanosti temelječ pristop in se bodo lahko uporabljale v praksi;
 26. poziva, naj se zakonodaja o fitofarmacevtskih sredstvih v celoti izvaja; poziva Komisijo, naj čim prej objavi rezultate preverjanja ustreznosti in uspešnosti zakonodaje o fitofarmacevtskih sredstvih; jo poziva tudi, naj pospeši prehod na uporabo pesticidov z nizkim tveganjem v Evropi in zmanjša odvisnost od njih, da se dosežejo cilji direktive o trajnostni rabi pesticidov, in kmete pri tem podpre;
 27. poudarja, da se je program pregledovanja skrb vzbujajoče zavlekel in da je treba zagotoviti hitrejšo in celovitejšo (ponovno) varnostno oceno aktivnih snovi v biocidih, dodatkov in celotnih biocidnih sredstev (tudi glede povzročanja endokrinih motenj), da se zagotovi varovanje zdravja državljanov in okolja;
 28. poudarja, kako pomembno je razviti cikle nestrupenih materialov; ponavlja, da je v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki preprečevanje pomembnejše od recikliranja in da zato recikliranje ne bi smelo upravičevati nadaljnje uporabe nevarnih snovi iz preteklosti;
 29. meni, da cikla nestrupenih materialov ni mogoče doseči, če se vzdolž dobavne verige

izdelkov potrošnikom in upravljavcem odpadkov ne razkrijejo vse nevarne kemikalije v proizvodih;

30. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bo hitro vzpostavljen uporabnikom prijazen javni sistem obveščanja o nevarnih snoveh v materialih, izdelkih in odpadkih, ki bo na voljo v vseh jezikih Unije;
 31. poudarja, da bi morala strategija kemični industriji pomagati doseči cilja o podnebni nevtralnosti in ničelnem onesnaževanju ter podpirati dobro delovanje notranjega trga, obenem pa povečevati konkurenčnost in inovativnost industrije EU;
 32. poziva, da je treba podpreti mala in srednja podjetja in jim pomagati, da bodo delovala v skladu z zakonodajo EU o kemikalijah;
 33. poudarja, da je zakonodaja ključnega pomena za to, da vidimo, katere inovacije so potrebne za prehod na krožni in trajnostni sektor kemikalij, in kam dolgoročno usmeriti naložbe;
 34. poudarja, da mora zakonodaja Unije o kemikalijah spodbujati trajnostno kemijo, materiale (tudi plastiko) in tehnologijo, vključno z nekemičnimi alternativami, ki so po zasnovi varne in nestrupene;
 35. želi spomniti, da se bo prihodek Evropske agencije za kemikalije od pristojbin precej zmanjšal; poziva k vzdržnemu mehanizmu njenega financiranja, da bo lahko dolgoročno ustrezno delovala in da se bo odpravila neučinkovitost zaradi ločenih proračunskih vrstic ter se bodo zagotovila potrebna sredstva za zadostitev vse večjim zahtevam pri njenem aktualnem delu in dovolj dodatnih sredstev za morebitno dodatno delo, ki ga bo morala opraviti;
 36. poziva, naj se zakonodaja Unije o kemikalijah v celoti izvaja; poziva države članice, naj dovolj zmogljivosti namenijo izboljšanju izvrševanja te zakonodaje, Komisijo in Evropsko agencijo za kemikalije pa poziva, naj jim pri tem zagotovita ustrezno podporo;
 37. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo uvoženi proizvodi izpolnjevali enake standarde, kot veljajo za kemikalije in proizvode, proizvedene v Uniji; meni, da bi bilo treba v Uniji in na njenih mejah strožje preverjati izpolnjevanje teh standardov;
 38. meni, da bi bilo treba na mednarodni ravni promovirati unijske standarde kemijske varnosti;
- o
- o o
39. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.