



2020/2531(RSP)

21.2.2020

UTKAST TILL FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av frågorna för muntligt besvarande B9-0000 och B9-0000

i enlighet med artikel 136.5 i arbetsordningen

om en kemikaliestrategi för hållbarhet
(2020/2531(RSP))

**Maria Spyraki, Maria Arena, Frédérique Ries, Sven Giegold, Oscar Lancini,
Pietro Fiocchi, Anja Hazekamp**
för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

B9-0000/2020

**Europaparlamentets resolution om en kemikaliestrategi för hållbarhet
(2020/2531(RSP))**

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1386/2013/EU av den 20 november 2013 om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser (det sjunde miljöhandlingsprogrammet), och dess vision för 2050,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), och om inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet (Reach-förordningen),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP-förordningen),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föreningar,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 av den 4 juli 2012 om export och import av farliga kemikalier,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1381 av den 20 juni 2019 om insyn och hållbarhet i EU:s system för riskbedömning i livsmedelskedjan,
- med beaktande av direktiv (EU) 2017/2398 av den 12 december 2017, direktiv (EU) 2019/130 av den 16 januari 2019 och Europaparlamentets och rådets direktiv 2019/983 av den 5 juni 2019 om ändring av direktiv 2004/37/EG om skydd för arbetstagare mot risker vid exponering för carcinogener eller mutagena ämnen i arbetet,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/63/EU av den 22 september 2010 om skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 26 juni 2019 *Mot en strategi för en hållbar kemikaliepolitik i unionen*,

- med beaktande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och målen för hållbar utveckling,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 4 oktober 2019 *Ökad cirkularitet – övergången till ett hållbart samhälle*,
- med beaktande av de politiska riktlinjerna för Europeiska kommissionen 2019–2024, särskilt nollföroreningsstrategin för Europa,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given* (COM(2019)0640),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 28 november 2018 *En ren jord åt alla – En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi* (COM(2018)0773), och av djupanalysen till stöd för detta meddelande¹,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 5 mars 2018 *Kommissionens allmänna rapport om tillämpningen av Reach och översyn av vissa delar – slutsatser och åtgärder* (COM (2018)0116) och det åtföljande arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 7 november 2018 *Mot en heltäckande EU-ram för hormonstörande ämnen* (COM(2018)0734),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 7 november 2018 *Översyn av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1223/2009 om kosmetiska produkter vad gäller hormonstörande ämnen* (COM(2018)0739),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 25 juni 2019 *Resultat från en kontroll av ändamålsenligheten av den mest relevanta kemikalielagstiftningen (exklusive Reach) samt identifierade utmaningar, luckor och brister* (COM(2019)0264),
- med beaktande av sin resolution av den 24 april 2009 om lagstiftning om nanomaterial (2008/2208(INI)),
- med beaktande av sin resolution av den 9 juli 2015 om resurseffektivitet: på väg mot ett kretsloppssamhälle (2014/2208(INI)),
- med beaktande av sin resolution av den 17 april 2018 om genomförandet av det sjunde miljöhandlingsprogrammet (2017/2030(INI)),
- med beaktande av sin resolution av den 13 september 2018 om genomförandet av paketet om den cirkulära ekonomin: åtgärder i gränssnittet mellan lagstiftningen om kemikalier, produkter och avfall (2018/2589(RSP)),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 16 januari 2018 om genomförandet av paketet om den cirkulära ekonomin: åtgärder i gränssnittet mellan

¹ https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf

- lagstiftningen om kemikalier, produkter och avfall (COM(2018)0032) och det arbetsdokument från kommissionens tjänsteavdelningar som åtföljer denna rapport (SWD(2018)0020),
- med beaktande av sin resolution av den 13 september 2018 om en europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi (2018/2035(INI)),
 - med beaktande av sin resolution av den 13 september 2018 om genomförandet av förordning (EG) nr 1107/2009 om växtskyddsmedel (2017/2128(INI)),
 - med beaktande av sin resolution av den 16 januari 2019 om unionens förfarande för godkännande av bekämpningsmedel (2018/2153(INI)),
 - med beaktande av sin resolution av den 12 februari 2019 om genomförandet av direktiv 2009/128/EG om hållbar användning av bekämpningsmedel (2017/2284(INI)),
 - med beaktande av sin resolution av den 18 april 2019 om en heltäckande EU-ram för hormonstörande ämnen (2019/2683(RSP)),
 - med beaktande av sin resolution av den 15 januari 2020 om den europeiska gröna given (2019/2956(RSP)),
 - med beaktande av sin resolution av den x X 2020 om en strategi om läkemedel i miljön (2019/2816(RSP)),
 - med beaktande av rapporten från FN:s miljöprogram av den 29 april 2019 *Global Chemicals Outlook II - From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development* (En global kemikaliestrategi II – Från arvet från det förgångna till förnybara lösningar: Genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling),
 - med beaktande av Europeiska miljöbyråns rapport av den 4 december 2019 *The European environment – state and outlook 2020* (Europas miljö – tillstånd och utblick 2020) (SOER 2020),
 - med beaktande av den studie från augusti 2017 som beställts av kommissionen *Study for the strategy for a non-toxic environment of the 7th Environment Action Programme* (Studie om en strategi för en giftfri miljö för det sjunde miljöhandlingsprogrammet)²,
 - med beaktande av den studie från januari 2019, uppdaterad i maj 2019, som beställts av Europaparlamentets utskott för framställningar, *Endocrine Disruptors: From Scientific Evidence to Human Health Protection* (Hormonstörande ämnen: från vetenskapliga bevis till skydd för människors hälsa)³,
 - med beaktande av frågan till kommissionen om en kemikaliestrategi för hållbarhet (O-000000/2019 – B9-xxxx/2019),

² <https://op.europa.eu/s/nJFb>

³ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU\(2019\)608866_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2019/608866/IPOL_STU(2019)608866_EN.pdf)

- med beaktande av artiklarna 136.5 och 132.2 i arbetsordningen,
 - med beaktande av förslaget till resolution från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet.
1. Europaparlamentet välkomnar nollföroreningsstrategin för en giftfri miljö.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en kemikaliestrategi för hållbarhet som effektivt säkerställer en hög nivå av skydd för människors hälsa och miljön och minimerar exponeringen för farliga kemikalier.
 3. Europaparlamentet betonar att den nya strategin bör vara förenlig med och komplettera de övriga politiska målen i den gröna given.
 4. Europaparlamentet anser att kemikaliestrategin bör uppnå samstämmighet och samverkans effekter mellan kemikalielagstiftning (t.ex. Reach, CLP-förordningen, långlivade organiska föroreningar, kvicksilver, växtskyddsmedel, biocider) och relaterad unionslagstiftning, inklusive specifik produktlagstiftning (t.ex. leksaker, kosmetika, material som kommer i kontakt med livsmedel, byggprodukter, förpackning), allmän produktlagstiftning (t.ex. ekodesign och miljömärkning), miljölagstiftning (t.ex. vatten och luft) samt lagstiftning om industrianläggningar (t.ex. direktivet om industriutsläpp, Seveso III-direktivet).
 5. Europaparlamentet betonar att kemikaliestrategin måste anpassas till hierarkin för åtgärder inom riskhantering som prioriterar förebyggande av exponering samt eliminering och ersättande snarare än kontrollåtgärder.
 6. Europaparlamentet betonar att strategin fullt ut bör återspegla försiktighetsprincipen och principen om att förorenaren betalar.
 7. Europaparlamentet betonar att den nya kemikaliestrategin bör baseras på tillförlitliga och aktuella vetenskapliga rön och att efterföljande lagstiftningsåtgärder bör åtföljas av konsekvensbedömningar, med beaktande av synpunkter från berörda parter.
 8. Europaparlamentet bekräftar att alla luckor i EU:s kemikalielagstiftning bör täppas till och att den nya kemikaliestrategin effektivt bör bidra till snabbt ersättande av ämnen som inger mycket stora betänkligheter och andra farliga kemikalier, inklusive hormonstörande ämnen, mycket långlivade kemikalier samt neurotoxiska och immuntoxiska ämnen, och bör ta itu med de kombinerade effekterna av kemikalier, ämnens nanoformer och exponering för farliga kemikalier från produkter. Parlamentet upprepar att samtliga hållbarhetsaspekter bör beaktas i samband med förbud mot någon av dessa kemikalier.
 9. Europaparlamentet understryker behovet av ett tydligt åtagande för att säkerställa medel som kan stärka forskningen om säkrare alternativ samt främja ersättande av skadliga kemikalier, giftfri produktion och hållbar innovation.
 10. Europaparlamentet upprepar att djurförsök bör minimeras med hjälp av nya strategier och metoder och efterlyser därför ökade insatser och medel för att föreskriva djurfria säkerhetsbedömningar i all relevant lagstiftning och inte enbart i lagstiftningen om

kosmetiska produkter. Parlamentet beklagar att det fortfarande finns hinder för användning och acceptans av alternativa (djurfria) provningsmetoder på grund av tillsynsändamål, delvis med anknytning till luckor i de tillgängliga provningsriktlinjerna⁴, och kräver åtgärder för att råda bot på detta problem.

11. Europaparlamentet anser att strategin bör utöka användningen av allmän riskbedömning i all lagstiftning.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta alla nödvändiga åtgärder för att se till att kombinationseffekter beaktas fullt ut i all relevant lagstiftning, inbegripet utveckling av nya provningsmetoder och, i förekommande fall, revidering av uppgiftskraven.
13. Europaparlamentet välkomnar principen ”ett ämne – en farobedömning” för att man bättre ska kunna utnyttja resurserna hos unionens byråer och vetenskapliga organ, undvika dubbelarbete, minska risken för motstridiga bedömningsresultat, påskynda och harmonisera kemikalielagstiftningen samt säkerställa bättre hälso- och miljöskydd och lika villkor för industrin.
14. Europaparlamentet betonar att det behövs en mer integrerad strategi för bedömning av kemikalier med liknande fara, risk eller funktion som grupp. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att i större utsträckning förlita sig på en gruppstrategi, både vid utvärdering och i efterföljande tillsynsåtgärder, för att undvika oönskat ersättande. Parlamentet betonar att principen ”ett ämne – en farobedömning” inte bör strida mot eller lägga hinder i vägen för framtagandet av en gruppstrategi för att bedöma kemiska familjer som helhet.
15. Europaparlamentet anser att det krävs tillsynsåtgärder för att skydda sårbara grupper. Parlamentet uppmanar kommissionen att anta en övergripande definition av sårbara grupper samt anpassa riskbedömningarna och skyddet av sårbara grupper i all kemikalielagstiftning.
16. Europaparlamentet efterlyser en strategi för att förbättra genomförandet av Reach med avseende på registrering, utvärdering och godkännande. Parlamentet hänvisar på nytt till principen ”Inga data, ingen marknad” och efterlyser obligatorisk uppdatering av registreringsunderlagen utgående från de senaste vetenskapliga rönen. Parlamentet efterfrågar öppenhet när det gäller uppfyllandet av registreringsskyldigheter och uttryckliga befogenheter för Europeiska kemikaliemyndigheten att återkalla registreringsnummer vid fortsatt bristande efterlevnad.
17. Europaparlamentet anser att utvärderingen av ämnen såväl måste förbättras som påskyndas.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att avstå från att tillåta ämnen och godkänna produkter med ofullständiga uppgifter om hälso- och miljöfaror.

⁴ Resultat från en kontroll av ändamålsenligheten av den mest relevanta kemikalielagstiftningen (exklusive Reach) samt identifierade utmaningar, luckor och brister (COM(2019)0264).

19. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att möjliggöra snabb, effektiv och öppen tillsyn av skadliga kemikalier samt att utveckla och genomföra ett system för tidig varning för att identifiera nya och framväxande risker i syfte att säkerställa en snabb uppföljning av regelverket på ett tidigt stadium.
20. Europaparlamentet betonar att lagstiftningen om material som kommer i kontakt med livsmedel bör ses över.
21. Europaparlamentet är oroat över de många inkonsekvenser i unionslagstiftningen som rör PBT/vPvB enligt kontrollen av ändamålsenligheten. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en tydlig handlingsplan och lagstiftningsförslag om hur man ska hantera samtliga långlivade, bioackumulerande och toxiska kemikalier, mycket långlivade och mycket bioackumulerande kemikalier samt långlivade och mobila kemikalier, i all relevant lagstiftning och alla relevanta miljömedier, inbegripet handlingsplanen för att fasa ut all icke nödvändig användning av perfluoralkylerade ämnen (PFAS) som en del av kemikaliestrategin för hållbarhet.
22. Europaparlamentet bekräftar sina uppmaningar av den 18 april 2019 om en omfattande EU-ram för hormonstörande ämnen, särskilt i syfte att anta en övergripande definition utgående från WHO:s definition av misstänkta hormonstörande ämnen, liksom för kända och förmodade hormonstörande ämnen i enlighet med klassificeringen av CMR-ämnen i CLP-förordningen, att ändra uppgiftskraven i enlighet med detta, att effektivt minimera människors och miljöns totala exponering för hormonstörande ämnen, lägga fram lagstiftningsförslag för att införa särskilda bestämmelser om hormonstörande ämnen i lagstiftningen om leksaker och kosmetika i syfte att behandla hormonstörande ämnen såsom ämnen som är cancerframkallande, mutagena eller reproduktionstoxiska och se över lagstiftningen om material som kommer i kontakt med livsmedel för att ersätta hormonstörande ämnen.
23. Europaparlamentet bekräftar sitt krav av den 14 mars 2013 på att hormonstörande ämnen bör betraktas som ämnen utan tröskelvärde.
24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa nya faroklasser i CLP-förordningen (t.ex. för hormonstörande ämnen).
25. Europaparlamentet betonar att kemikaliestrategin för hållbarhet bör förbättra bedömningen av komplexa ämnen (t.ex. ämnen med okänd eller varierande sammansättning (UVCB-ämnen)) och registrering av polymerer, särskilt genom att stödja Europeiska kemikaliemyndigheten att vidareutveckla de lösningar som redan införts (t.ex. ämnesidentitetsprofil). Parlamentet efterlyser utveckling av särskilda metoder för bedömning av denna typ av ämnen som möjliggör en solid vetenskaplig metod och som är praktiskt genomförbara.
26. Europaparlamentet kräver att lagstiftningen om växtskyddsmedel ska genomföras fullt ut. Parlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt offentliggöra resultaten av Refit-översynen av växtskyddsmedelslagstiftningens ändamålsenlighet och resultat. Parlamentet uppmanar kommissionen att påskynda Europas övergång till bekämpningsmedel med låg risk och minska beroendet av bekämpningsmedel för att uppnå målen i direktivet om hållbar användning av bekämpningsmedel samt stödja jordbrukarna i detta arbete.

27. Europaparlamentet understryker den oroande förseningen i genomförandet av granskningsprogrammet och behovet av att säkerställa en snabbare och heltäckande (ny) bedömning av säkerheten för biocider, aktiva ämnen, tillsatsämnen och hela produkter – även när det gäller hormonstörande egenskaper – för att säkerställa skyddet av medborgarnas hälsa och miljön.
28. Europaparlamentet understryker betydelsen av att utveckla giftfria materialkretslopp. Parlamentet bekräftar på nytt att förebyggande ska prioriteras före återvinning i enlighet med avfallshierarkin, och att återvinning därmed inte bör rättfärdiga fortsatt användning av farliga etablerade ämnen.
29. Europaparlamentet anser att alla farliga kemikalier i varor i leveranskedjan bör offentliggöras för konsumenter och avfallshanterare som en förutsättning för att man ska kunna uppnå giftfria materialkretslopp.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att det utan dröjsmål upprättas ett användarvänligt offentligt informationssystem om farliga ämnen i material, produkter och avfall som görs tillgängligt på samtliga EU-språk.
31. Europaparlamentet påpekar att strategin bör hjälpa den kemiska industrin att uppnå klimatneutralitet och nollföroreningsmål samt stödja en väl fungerande inre marknad och samtidigt stärka EU-industrins konkurrenskraft och innovationsförmåga.
32. Europaparlamentet efterfrågar stöd till små och medelstora företag så att dessa kan efterleva EU:s kemikalielagstiftning.
33. Europaparlamentet betonar att lagstiftning är avgörande för att vägleda den innovation som krävs för övergången till en cirkulär och hållbar kemikaliesektor och långsiktiga investeringar.
34. Europaparlamentet understryker att unionens kemikalielagstiftning bör ge incitament till hållbarhet när det gäller kemi, material (inbegripet plast) och teknik, inklusive icke-kemiska alternativ med säker och giftfri utformning.
35. Europaparlamentet påminner om att de avgiftsintäkter som Europeiska kemikaliemyndigheten mottar kommer att minska avsevärt. Parlamentet efterlyser en hållbar finansieringsmekanism för att säkerställa att kemikaliemyndigheten fungerar korrekt på lång sikt och för att undanröja de ineffektiva inslag som är en följd av att budgetposterna hålls åtskilda, genom att tillhandahålla de resurser som krävs för att möta de ökande kraven på myndighetens nuvarande arbete och tillräckliga extraresurser för ytterligare arbete.
36. Europaparlamentet kräver att unionens kemikalielagstiftning skall genomföras fullt ut. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att avsätta tillräcklig kapacitet för att förbättra kontrollen av efterlevnaden av EU:s kemikalielagstiftning och för att kommissionen och Europeiska kemikaliemyndigheten på lämpligt sätt ska kunna stödja detta.
37. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att importerade produkter uppfyller samma normer som de gällande normerna för kemikalier och produkter som

produceras i unionen. Parlamentet anser att kontrollerna av bristande efterlevnad inom unionen och vid dess gränser bör förbättras.

38. Europaparlamentet anser att unionens kemikaliesäkerhetsnormer bör främjas internationellt.

o

o o

39. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.